

# 雅安市人民政府文件

雅府发〔2012〕25号

## 雅安市人民政府 关于印发雅安市“十二五”战略性 新兴产业发展规划的通知

各县（区）人民政府，市政府各部门、各直属机构，有关单位：

《雅安市“十二五”战略性新兴产业发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



二〇一二年五月二十二日



# 雅安市“十二五”战略性新兴产业发展规划

(2011-2015年)

战略性新兴产业是衡量一个国家和地区高新技术发展水平的重要依据，也是新一轮国际竞争的战略制高点。发达国家和地区都把发展战略性新兴产业作为顺应科技潮流、转变发展方式、推进产业结构调整的重要举措。为加快雅安战略性新兴产业的培育和发展，进一步增强自主创新能力，积极抢占新一轮发展制高点，促进我市工业经济转型升级，引领雅安经济发展，落实“工业富民强市战略”，推进雅安工业又好又快发展，根据我市国民经济和社会发展“十二五”专项规划编制要求，结合我市实际，制订本规划。本规划所涉及的战略性新兴产业是指新一代信息技术、新能源、高端装备制造、新材料、生物、节能环保与新能源汽车等产业。

## 一、发展环境和产业基础

(一) 发展环境。战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。“十二五”时期，世界经济将迎来加快转型的时期。大力发展战略性新兴产业，已成为当今国际社会实现经济社会可持续发展的共同选择。为此，国务院出台了关于加快培育和发展战略性新兴产业发展的总体思路、重大任务、政策措施和相关规

划。四川省也将发展战略性新兴产业作为转方式调结构的重要抓手，提出综合运用财政、税收、土地、金融信贷、政府采购等办法，重点培植新能源、新一代信息技术、新材料、生物及高端装备制造等战略性新兴产业，并实现年均 20%以上的增速。当前，我市正处于城市建设跨越提升、经济发展转型升级、社会事业全面突破的关键时期。把握新一轮发展机遇，加快转变经济发展方式、调整优化经济结构，科学选择适合我市的战略性新兴产业并实现新的突破，成为我市经济社会发展的必然选择。结合产业基础和比较优势，“十二五”期间，我市将重点推进新材料、新能源和生物等战略性新兴产业，形成规模优势，提升发展质量。同时，加快培育新一代信息技术、高端装备制造、节能环保、新能源汽车等战略性新兴产业。

## （二）战略性新兴产业现状。

1. 产业现状。我市战略性新兴产业的发展经历了从无到有、从小到大的发展过程，经过十年发展，特别是近五年的发展，已经初具规模，形成了“以市属重点企业为龙头，市工业园区企业为支撑，县（区）企业为支点”的战略性新兴产业布局。目前，我市符合国家战略性新兴产业政策的企业共有 28 户。按行业划分具体为：新材料产业 14 户，高端装备制造产业 3 户，节能环保产业 2 户，生物产业 3 户，新一代信息技术产业 3 户，新能源 3 户，涉及四川省战略性新兴产业七大领域中除新能源汽车外的六大领域。2010 年，我市战略性新兴产业实现工业总产值 50.7 亿元，占全市规模以上工业总产值的 14.63%。

战略性新兴产业 七大领域	企业户数	2010年总产值 (单位: 万元)	占规模以上工业总 产值的比例
新材料	14	158,952.7	4.6%
高端装备制造	3	243,958	7%
生物	3	37,013.7	1.07%
新能源	3	50,352.9	1.5%
节能环保	2	4243.7	0.12%
新一代信息技术	3	12,434.7	0.28%
新能源汽车	0		
合计	28	506,955.7	14.63%

## 2. 我市战略性新兴产业重点企业基本情况。

(1) 新材料产业: 中雅科技、艾华、旭光电子、福明电子、新诚电子等公司生产的电极箔产能已超过 1600 万平方米,年产值超过 10 亿元。

(2) 新能源产业: 永旺硅业有限公司生产的太阳能级多晶硅年产量 755 吨, 气相法二氧化硅 (气相白炭黑) 年产量 920 吨, 产值 3.5 亿元; 九晶 (雅安) 电子材料有限公司生产的太阳能级单晶硅年产量 700 吨, 产值 6.3 亿元。

(3) 高端装备制造产业: 四川航空工业川西机器有限责任公司生产的航空机载成品配套各种机型 100 架份、热等静压设备 5 台、冷等静压设备 30 台, 年产值 2.1 亿元。四川泛华航空仪表电器厂为飞机发动机、导弹发动机配套生产的发动机点火系统 (点

火装置、点火电缆、点火电嘴)在国内航空航天发动机的市场占有率达 82%以上;燃油测控系统成系列覆盖国产所有飞机,国内市场占有率在 98%以上。2010 年燃油测控系统达到产能 20000 套,点火系统达到产能 10000 套,年产值 2.3553 亿元,出口创汇 1607 万元。

(4)生物产业:雅安三九公司生产的参麦注射液、板蓝根注射液、生脉注射液、鱼腥草注射液等 52 个品种,2 条小容量注射剂生产线年生产能力 3 亿支,一条大容量注射剂生产线年生产能力 1000 万瓶,年产值 3.03 亿元。

3.存在的主要问题。一是研制经费不足,多数企业没有建立独立研发中心,缺乏技术支撑;二是领军科技人才不多,自主创新能力和创新型人才不足,对世界战略性新兴产业发展的关键技术掌握不多;三是受地方财政的影响,政府财政投入和引导不够,扶持政策和投融资体系不健全,对战略性新兴产业发展认识有待提高;四是布局不合理,现有产业多为高载能企业,在国家提高行业准入门槛后,多数企业面临生存和发展瓶颈问题;五是没有形成完整的产业链,现有企业特别是新材料企业多为上游产品,战略性新兴产业的高端产品、高附加值产品还不多;六是公司规模偏小,缺乏产业龙头,没有在全国独具影响力的知名企业,特别是各县(区)企业还处于产业发展的初期规模,仅能生产上游产品和半成品。

## 二、指导思想、基本原则和发展目标

(一)指导思想。深入贯彻落实科学发展观,抢抓战略性新兴产业发展的历史机遇,围绕建设“国际化区域性生态城市”的

战略思路，将加快战略性新兴产业发展作为转方式调结构的重要推动力，实施创新驱动、产业集聚和资源整合战略，大力发展培育新材料、新能源、生物和高端装备制造产业，加快新一代信息技术、节能环保和新能源汽车产业，推动战略性新兴产业向规模化、集聚化、高端化发展，努力将我市建设成为产业规模雄厚、特色优势突出的全省重要战略性新兴产业基地。

## （二）基本原则。

1. 创新驱动，内生增长。充分发挥雅安区位优势，构建区域创新体系，提高创新能力建设水平，集中创新力量在应用领域实现突破，构建各层级以应用开发为主的创新平台，发挥企业自主创新主体作用，实现以创新驱动战略性新兴产业发展。

2. 重点突破，全面推进。遵循产业发展的内在规律，根据区域产业基础、技术支撑、人力资源等条件和潜在优势，合理布局，突出重点，把握节奏，有序推进，在最有基础、最有条件的领域和区域率先实现突破，带动战略性新兴产业全面发展。

3. 政府扶持，市场主导。坚持市场化方向，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，以企业为主体，推动科技创新和产业创新。加大政府宏观指导和政策引导扶持力度，健全工作机制，规范市场秩序，营造良好的战略性新兴产业发展环境。

4. 统筹兼顾，引领发展。在培育和发展战略性新兴产业的同时，积极推进战略性新兴产业与传统产业融合，推动传统产业技术创新，促进产业结构调整和优化升级。加速新技术、新产品在社会建设各领域全面应用，推动社会事业不断进步。

5. 集约集聚，龙头带动。促进优势产业、优势企业和资源要

素向产业园区聚集，集中、集约发展。在战略性新兴产业中打造一批龙头骨干企业。支持骨干企业就地延伸产业链条和扩散配套，培育一批核心竞争力强、规模较大、能参与国内外产业分工的产业集群。

6. 实施“4112”战略工程。即：重点发展新材料、新能源、生物、高端装备制造4个主导产业；打造一条以雅安工业园区、雨城、芦山、荥经、石棉为重点，产值100亿元的新材料产业带；培育一个以市工业园区为重点，产值100亿元的新能源核心产业区；发展以市农业园区、雨城、宝兴为重点的生物和以雨城、名山为重点的高端装备制造两个产值50亿元产业基地。

### （三）发展目标。

1. 到2015年，战略性新兴产业工业总产值突破300亿元，增加值占全市GDP的比重力争达到8%左右，战略性新兴产业形成初具规模、健康发展、协调推进的基本格局，对产业结构升级的推动作用显著增强。

2. 培育年主营业务收入3—10亿元战略性新兴产业骨干企业10家，努力培育主营业务收入30亿元以上的大企业大集团。

3. 全市战略性新兴产业研究与开发费用占国民生产总值比重达到2%以上。突破5—10项关键核心技术，建立2—3个战略性新兴产业技术创新联盟，争创2—5个国家级企业技术中心，培育50个战略性新兴产业产品（其中省级10个）。

4. 建成产业特色明显、产业链条完善、龙头企业主导、创新能力突出、辐射带动较强的综合性省级高新技术产业基地。

## 三、发展重点

**（一）做大新材料产业。**依托我市丰富的水电、矿藏资源优势，加强资源整合，以产业园区为载体，引进一批高水平新材料生产企业，重点推进电子新材料、锂、特种玻璃等产业的发展，建成四川省重要的电子、锂材料基地。大力发展新材料下游产品，把新材料产业打造成为我市抢占未来战略制高点和支撑新能源汽车、新一代信息技术快速发展的基石。到 2015 年，新材料产业主营业务收入超过 100 亿元。

1. 电子材料-铝电解电容器用中高压电极箔。电极箔是铝电解电容器专用的高性能电子材料。铝电解电容器主要应用于电视、手机、电脑、音响、汽车等电子数码产品中，由于全球电子产品的不断更新换代，全球铝电解电容器需求量近年来以平均 10% 以上的速度稳步上升，行业前景非常看好。

（1）发展目标。到 2015 年，全市电极箔产能超过 1 亿平方米，年产值达到 100 亿元。产值上 5 亿元的企业 5-6 户，其中上 10 亿元的 2-3 户。

（2）发展思路。一是突破核心关键技术。包括五级化成技术、化成箔节能技术、防止电流跳变技术、液体加电技术、高强度高比容化成技术等。二是加快形成电极箔规模生产能力。支持电极箔生产企业技改扩能，不断提升产品档次，促进其规模化、产业化，形成 1-2 户行业龙头企业。三是加强技术创新，改进生产工艺，促进电极箔行业节能降耗，引导行业健康发展。四是按照优化布局、调整结构、节约能源、降低能耗、保护环境的原则，制订电极箔行业地方准入标准，坚决抑制行业重复建设和产能过剩。

2. 锂材料。作为便携式锂电池、电动汽车用动力锂电池的原

料，基础锂盐、磷酸铁锂市场需求巨大，国家大力发展培育新能源汽车，又为锂材料生产企业带来了发展机遇。

(1) 发展目标。到 2015 年，全市锂产品产量超过 2.5 万吨，年产值超过 50 亿元。

(2) 发展思路。一是加快与甘孜州的区域合作，抓住天齐锂业、上海航天技术研究院入驻雅安的机会，大力发展磷酸铁锂新型正极材料及航天、汽车动力锂电池及其衍生产品。二是尽快完成雅安华汇锂业公司搬迁技改工作，启动实施年产 2.5 万吨基础锂盐产品项目和 10 万吨磷酸铁锂项目，将雅安打造成“中国锂都”。三是突破核心关键技术，加快重大科技成果转化。突破和掌握电池级、高纯级、无尘级单水氢氧化锂等高端氢氧化锂产品生产技术，并加快转化，积极推进高端锂产品的产业化进程。

3. 超细（纳米）粉末材料。超细碳酸钙用途广泛，适用于橡胶、造纸、保健食品、日化、制药等领域，产品有着广泛的应用发展空间和广阔的市场前景。我市拥有丰富的优质碳酸钙矿藏资源，发展超细碳酸钙产业具有相当大的优势。

(1) 发展目标。到 2015 年，全市超细碳酸钙产量超过 100 万吨，年产值超过 5 亿元，年产量大于 10 万吨的企业 2-3 户。

(2) 发展思路。一是依托我市丰富的碳酸钙矿藏资源，大力发展碳酸钙粉末的超细化及纳米粉体材料技术。二是加强引导，鼓励现有普通重钙生产企业引进新技术、新工艺，实现碳酸钙产品的超细化，重点支持纳米级粉体材料技术。三是加快形成超细碳酸钙规模生产能力。支持超细碳酸钙生产企业技改扩能，促进其规模化、产业化，形成 1-2 户行业龙头企业。

4. 碲铋材料。碲具有特殊热电和光电转化性能，随着高科技产业的发展，使之成为半导体致冷（热）、红外探测，特别是太阳能转化为电能的上佳材料，碲化镉薄膜太阳能电池具有成本低、弱光发电、光电转换效率高等传统太阳能电池无法比拟的优势。碲系列金属晶体材料，在少数发达西方国家已经广泛应用于军事、航空、航天等高科技领域，开始逐步在某些民用领域获得推广，也会象稀土材料一样在未来影响世界科技格局。随着拓扑碲化铋存储芯片理论与应用研究取得进展，碲芯片产业将会成为碲（铋）产业链延伸的一个重要分支，可能改变目前基于英特尔芯片的全部工业格局。因此近年来市场上对碲的需求量大幅增加，价格也随之大幅上涨。石棉县大水沟碲铋矿是世界上唯一碲独立原生矿床，被称为仅次于大熊猫的“第二国宝”，初步探明 332+333 类碲铋矿石量 70703 吨，碲金属量 553.16 吨，铋金属量 829.92 吨，金属碲资源远景储量大于 2000 吨。开发利用价值十分巨大。目前碲铋矿选矿、湿法冶金、高纯超高纯碲生产试验已取得成功，为碲铋矿产业化开发奠定了基础。

（1）发展目标。近期目标：进一步查明资源储量，开展低品位矿石选矿技术试验，筹建碲（铋）冶炼基地，启动建设年产 4N 碲 60 吨湿法冶金生产线；中期目标：建设碲（铋）产业园，年处理碲铋矿石 15000 吨，形成年产高纯碲 60 吨，高纯铋 80 吨生产能力，筹建碲化镉生产线。远期目标：打造“中国碲谷”。

（2）发展思路。一是对碲铋矿实施保护性开发，加快开展综合开发利用技术和碲（铋）产业链发展研究。二是坚持碲铋矿资源的就地加工转化，就地形成产业链。三是规划建设碲（铋）产

业园区，开展碲铋产业布局研究，初步设想在石棉县竹马工业园区布局碲铋矿采、选、冶及综合利用产业链，建成高纯碲生产基地；在雅安工业园区（雅安经济开发区）或成雅工业园区布局高纯碲延伸产业链，主要生产碲化隔太阳能电池及碲系列单质和化合物晶体材料。四是全方位开展产业和技术合作，重点引进碲（铋）下游高技术企业，设立碲（铋）系列产品研发中心，建设检测平台，研发检测和产品生产的成套设备，开展碲（铋）单质晶体和化合物晶体的生产技术和应用研究。

5. 其他新材料。大力发展新型复合材料、非金属陶瓷材料及刀具、量具、金属基防腐材料及高耐磨性能材料、高温高精度光学材料、触摸屏材料及衍生产品、新型特种陶瓷与精细工艺材料、功能材料等，特别是要发挥好我市林竹基地的资源优势，引进 2-3 家竹浆纤维生产企业，开展与国内知名企业的战略合作，抢占竹纤维市场与技术的前沿，建成国家级竹纤维生产、竹浆造纸和研发基地。

**（二）发展新能源产业。**把握全球新能源开发利用趋势和国家能源结构调整方向，大力发展以太阳能光伏产业为主的清洁能源和其他可再生能源，促进新能源推广应用与产业发展互动，推动能源结构清洁化和产业结构低碳化，建成四川省重要的新能源产业基地。到 2015 年，新能源产业实现主营业务收入 100 亿元。

1. 太阳能光伏产业。光伏产业是新能源开发带动的战略性新兴产业，作为一种永续利用的清洁能源，其开发和利用已成为各国可持续发展战略的重要组成部分，拥有广阔的发展前景。依托我市水电电冶以及目前具备的一定产业优势，加大光伏产业的培

育发展力度，突破技术瓶颈，掌握多晶硅、单晶硅节能技术，降低产品能耗。到 2015 年，太阳能光伏产业实现工业总产值 100 亿元，产值上 20 亿元的龙头企业 1-2 户。

一是突破、掌握太阳能级多晶硅、单晶硅生产的核心技术。引进国际先进生产工艺和设备，加快吸收和改良西门子工艺技术，掌握还原炉系统、氢化系统、尾气干法回收系统以及全过程自动化控制等关键技术。

二是加快形成太阳能级多晶硅、单晶硅的规模化生产能力。大力支持现有多晶硅生产企业技改扩能，重点建设万吨级高纯硅料项目，限制千吨以下的传统工艺硅提纯。

三是巩固发展铸锭切片生产优势。依托现有硅片生产能力和技术装备优势，加强对熔铸、剖锭及多线切割等关键技术的再创新，进一步提高铸锭容量，降低晶片厚度，减少硅料损耗，实现切割浆料回收利用。

四是提升光伏电池及组件生产能力。充分利用我市现有的硅料、硅片产能优势，积极引进 3-5 家硅材料下游产品的生产企业，加快发展电池及组件生产，延长产业链。引进工艺技术成熟、设备先进的薄膜电池生产项目，努力发展单位耗能低、耗材少、效率高的太阳能电池，鼓励发展光电转化率国际领先的单晶硅电池、多晶硅电池、薄膜太阳能电池。

五是围绕硅料规模化生产，建设制氯、制氢和专用材料项目。发展光伏系统平衡装置、电池生产辅助材料、固体照明器件等配套产业以及建设切割液、线锯、石墨制品、氮化硅、电极材料等辅料生产项目，使其与产业发展相配套。

六是加强创新能力建设。大力开展与四川大学等高等院校和国家级研发机构的战略合作，建设国家级硅材料与新材料电池工程研究中心，引进世界一流专业人才，在光伏产业各环节及辅料开发、废料再生、资源能源回收利用等方面形成较强研发能力，为我市光伏产业发展提供技术支撑。鼓励自主开发技术及时申报专利保护。

2. 可再生能源。随着经济的发展和人类的进步，能源消费量不断增加，化石燃料终将耗尽，寻找新的替代能源保证社会的可持续发展已成为全球性问题。特别是进入 21 世纪，随着化石资源消耗迅速，生态环境不断恶化，保障能源安全、应对气候变化等已成为全球的焦点问题，世界各国都加速发展可再生能源，特别是生物质能。我市有丰富的林竹、秸秆等可再生资源，四川省在对新能源产业布点时已将我市列入拓展区，重点发展生物质能发电。

一是依托我市机械加工的产业优势，加快研制生产生物质直燃锅炉、生物液体燃料生产成套装备等。

二是优化发展非粮生物能源产业，夯实林竹基地的优势。

三是积极发展农村新能源，重点推进沼气、秸秆和林竹“三剩物”等可再生能源开发利用，并在“十二五”期间形成产业。

四是积极探索生物质能发电项目，引进国内 1-2 家已掌握生物质能发电核心技术的企业进驻雅安。

**（三）拓展生物产业。**以生物医药和生物农业为重点，建设国家级新药创制平台，推进省级生物医药基地建设，构建完善生物技术与医药科技创新体系。支持作物育种、畜牧胚胎工程、畜

禽疫病诊断试剂和生物疫苗以及绿色高效生物农药、生物肥料、生物饲料和酶制剂产业化。到 2015 年，生物产业实现主营业务收入 50 亿元。

1. 做好生物医药产业。以生物制药、现代中药、化学原料药及制剂为重点，完善提高生物医药产业平台和整体发展环境，充分发挥现有产业基础和资源禀赋，引进一批具有突出品牌效应的大型企业，抓住生物医药市场迅速扩大的机遇，形成一批名牌产品和名牌企业，促进产业规模集聚扩大。依托雅安三九产业园，提高现代中药发展水平，实现关键技术突破和产业化；发挥川农大的研发优势，加强产学研合作，加快生物制药领域重大项目的研发、孵化和产业化进程。充分利用和借鉴现代科学技术及现代医药发展经验，改造中药传统工艺，推进中药理论和生产全过程的现代化，加强中药品牌建设，大力发展规模化制药企业，构筑中药高科技创新平台。积极开发创新药物及药物新剂型，发展高技术含量、高附加值的原料药和医药中间体，推进产业化进程。继续实施“合理仿制”战略，提高工艺技术水平 and 产品质量，减少消耗高、污染重、附加值低的原料药，实现原料药和制剂的互动发展。

2. 培育发展生物农业，打造产业新增长点。依托四川农业大学、雅安国家农业科技园区，加强动植物种质资源、基因工程育种和疫苗、生物反应器和高效新型生物农药、生物制剂等高技术的研发和产业化，加快推广具有明显增产和改善品质的良种选育与快繁技术，重点培育一批特色突出的农业生物产品和企业。以农副产品深加工和农业废弃物综合利用为重点，加快微生物发酵、

催化剂、工业酶制剂、天然产物有效成分分离提取等新技术的推广应用，开发生产一批功能型、保健型的绿色环保食品和新型高档食品添加剂，实现标准化、规模化生产。

**（四）提升高端装备制造产业。**以高端智能装备为重点，加快推动制造业信息化，研究现代设计技术、先进加工技术、先进制造模式等，提高大型成套装备生产能力，带动装备制造业发展升级。支持装备制造骨干企业在工程承包、系统集成、提供解决方案等方面开展增值服务，逐步实现制造由生产型向服务型转变，提升产业竞争力。以建安公司、新筑集团为支撑，大力开展区域合作，引进 3-5 家全国知名企业，重点发展中高端工程机械装备和关键部件、高档数控装备、智能装备、冷热等静压、大型冶金矿山设备生产。到 2015 年，实现主营业务收入 50 亿元。

1. 发展高端工程装备制造业。工程机械及车辆制造业重点发展机电液一体化大吨位装载机、挖掘机、旋挖机和小型多功能工程机械（滑移装载机和侧移式挖掘装载机等产品）以及筑养路机械、节能环保型车辆等各种专用车辆；提高工程机械及车辆关键零部件中的高端液压部件、燃油喷射系统、变速箱、电控系统、电机、安全气囊、精密轴承、汽车内饰件、增压器和车轮轮毂等产品的质量和档次；依托比较优势，坚持错位发展，强化自主创新，加快结构调整，积极参与国际国内市场竞争，进一步提升先进装备制造业的核心竞争能力。积极开展产学研联合攻关，突破一批高端功能部件和关键装备的核心技术。

2. 做强高档数控装备业。大力发展航空机载成品，力争到 2015 年配套各种机型达 1300 架份，生产的发动机点火系统（点

火装置、点火电缆、点火电嘴)为飞机发动机、导弹发动机配套,市场占有率达90%以上,燃油测控系统,成系列覆盖国产所有飞机,国内市场占有率达98%以上,燃油测控系统达到产能50000套,点火系统达到产能30000套,年产值10亿元,出口创汇2亿元。支持超大规格、超高压冷热等静压基地建设,到2015年,热等静压设备年产达10台、冷等静压设备50台,年产值超过10亿元。加强与国内知名企业的合作,建成全省高端航空装备与数控设备生产的重要窗口。

**(五) 布局节能环保产业。**节能环保产业是指国民经济中基于有效利用能源资源、防治环境污染、改善生态环境,为经济社会可持续发展提供产品和服务支持的产业。发展节能环保产业,对转变我市经济增长方式、建设资源节约型和环境友好型社会具有十分重要的意义。

1. 大力引进节能技术和新工艺。重点引进开发冶金、化工、建材、交通运输等主要高耗能行业的节能技术与新工艺、能源综合利用技术并推广应用,加快发展节能锅炉制造、LED 半导体照明光电子产品等电力电子节能产品生产等。

2. 促进资源综合利用和再生资源利用。大力推进尾矿、废石以及冶炼渣综合利用,加强共生、伴生矿的开发利用,提高资源综合利用水平,开发有色金属再生资源,提高有色金属再生利用率和集约化水平。加快发展利用化工及有色冶炼渣等工业废渣和建筑垃圾生产建材等产品的技术和产业。大力发展废电线电缆、报废汽车、废有色金属、废油等再生资源回收利用以及废旧电子产品处置产业。推进农业废弃资源回收综合利用。重点推进竹浆

纤维、竹浆造纸等产业建设，建立绿色农产品加工和深加工产业等相互关联的战略性新兴产业群。重点扶持一批资源综合利用循环经济型的骨干企业和生态工业集中区、再生资源加工基地等。

3. 推广建筑节能技术与节能建材开发。研究开发和推广新型建材和建筑节能综合技术，推进花岗石废弃物、矿渣、粉煤灰等各种废弃物综合回收利用，加快形成我市新型建材产业，满足建筑节能的需求。

4. 加大环保技术的研发及应用。一是水污染防治。重点开发城市生活污水和工业、养殖废水处理技术和成套设备、废水再生循环回用技术研发及工程应用。开展生物降解和高浓度有机废水治理技术攻关研究。二是固体废物处理与处置。开发各种危险废物无害化处理处置技术与装备，建设危险废物处置中心及若干工业固体废弃物处理中心。城市重点区域推广应用城市生活垃圾焚烧发电技术，加快生活垃圾炉排焚烧炉、余热锅炉、汽轮机和高效垃圾焚烧尾气处理设备的研制和产业化，鼓励低投资、高效率、低运行费用的垃圾焚烧烟气处理技术的研发和应用。

**（六）发展新一代信息技术产业。**把握信息技术升级换代和产业融合发展的重大机遇，以成雅合作为契机，培育推动新一代电子信息技术产业迅速发展。力争到 2015 年，新一代信息技术产业实现总产值 50 亿元以上。

1. 利用好雅安区位优势，积极争取国家政策和项目支持，着力将雅安构建成为辐射藏区的国家级网络信息平台。

2. 发挥我市铝电解电容器用电极箔的产业基础优势，积极引进一批电极箔下游产品的生产企业，加快发展超级电容器等电子

元器件生产，延长产业链。

3. 依托成雅合作园，承接产业转移，紧紧围绕新一代移动通信、下一代互联网、物联网、三网融合示范、信息化与工业化的融合等应用带来的广阔市场空间，重点引进一批技术含量高、附加值高、具有优势特色、能为成都和绵阳等新一代信息技术核心区配套的电子信息技术项目。

4. 推动网络通信产业发展。以引入第三代移动通信技术为契机，推进个性化音频、视频业务传送等新型信息服务领域产业化应用。通过下一代互联网建设、三网融合和宽带通信网络升级，大力推动相关应用以及交互式网络电视（IPTV）、手机电视等服务模式创新。推进基于绿色通信等先进网络技术的系统设备、应用终端的研发和产业化进程，推进新一代网络通信相关的技术研发和产业化工作。

5. 发展特色信息服务业。加快构建“数字城市智慧雅安”，搭建云计算数据中心，推进个性化、专业化、差异化的信息服务技术研究，促进信息服务融入政府管理、医疗卫生、教育培训等各类社会活动，带动相关产业链的快速发展并培育新的业务模式。

### **（七）构建新能源汽车和重点配套零部件制造产业。**

1. 发展新能源轿车。坚持整车发展和零部件升级并举，强化整车企业龙头带动，延伸打造汽车产业集群。引进国内知名企业1-2家，力争形成5-10万辆新能源轿车生产能力，迅速抢占新能源轿车生产市场，发展具有自主知识产权的新能源汽车技术、车载电子装置及汽车电子元器件、新能源汽车零部件，构建中国西部新能源汽车基地。

2. 建设新能源电池基地。以天齐锂业集团的新能源电池技术为支撑，突破动力电池核心技术，开发新型正极材料和高容量合金负极材料。重点支持具有技术基础和发展潜力的企业，自主研发和生产锂离子电池正负极材料、隔膜、电解质等关键材料。同时，鼓励和支持有条件的装备制造企业自主研制动力电池及关键材料的生产、控制与检测装备，打破国外垄断，建设国家级的新能源电池基地。

3. 建立节能与新能源汽车关键零部件基地。建立和完善新能源汽车关键零部件自主研发能力，重点支持有条件的企业自主研发驱动电机硅钢片、绝缘栅双极型晶体管、关键传感器、高性能绝缘材料和永磁材料等核心零部件技术以及相关检测、制造装备。突破电动化总成控制系统（电动空调、电动转向、制动能量回馈控制系统）、整车分布式控制系统技术难关，掌握基于新型电机集成驱动的底盘动力学控制、整车控制系统、智能交通、车网融合（V2G）等前沿技术。掌握燃料电池电堆、燃料电池发动机及其关键材料、部件等关键技术。将雅安建成全省乃至全国知名的新能源汽车配件基地。

#### **四、产业规划布局**

战略性新兴产业规划布局为“一核园、三示范、八带动”，即以建设雅安工业园区为核心，以发展成雅工业园区、张江高科示范、雅甘产业合作示范区为重点，带动八县（区）工业园区（集中区）发展，形成合理布局的我市战略性新兴产业格局。

新材料产业以雅安工业园区、雨城区、芦山县、荥经县、石棉县、宝兴县为主，重点发展电子新材料、锂材料、超细（纳米）

粉末材料、石墨、微晶玻璃等。

生物产业以雅安国家农业科技园区、雨城区、宝兴县、天全县为主，重点发展以中成药、中药饮片为主的生物医药和以基因工程育种、疫苗、生物反应器、高效新型生物农药、生物制剂为主的生物农业。

高端装备制造业以雨城区、名山县为主，重点发展民用飞机、军用飞机及大飞机关键部件和通用机载设备，发展大型航空设备、航天电子产品、光机电一体化产品等配套产品；发展中高端工程机械装备和关键部件、高档数控装备、智能装备、冷热等静压、大型冶金矿山设备。

新能源产业以雨城区和名山县为重点核心区，其他县为重要拓展区，辐射带动全市布局。核心区重点发展太阳能级多晶硅、单晶硅，拓展区重点发展可再生能源利用，探索生物质能发电。

节能环保产业以荥经县、石棉县、汉源县、天全县、芦山县为主，重点发展再生资源回收利用，共伴生矿资源、工业固体废弃物、建筑废弃物等资源综合利用及再制造产业链。

新一代信息技术以雨城区、名山县为主，重点发展新型电子元器件及电子材料、新型显示与数字视听配套产品和发展以军工电子为主的电子信息制造业。

新能源汽车产业以雨城区、名山县为主，重点发展新能源汽车关键零部件、新能源动力电池等。

## **五、发展战略性新兴产业的政策支持**

**（一）推进产业招商。**整合市内外资源，加强与国内外重点企业的对接，由市投资促进局牵头组织实施战略性新兴产业招商

引资工作，着力引进一批重点项目、关键技术和高层次人才；建立重点产业招商项目库，并实行动态管理。由市科技局牵头，扩大与高等院校、科研院所、行业协会和商会组织的合作，鼓励具有战略性新兴产业专利技术的高层次人才投资兴业；支持、协助建成的战略性新兴产业项目申报认定战略性新兴产业企业。

**（二）加快项目审批。**对战略性新兴产业重点项目，按照“统一受理、同步审查、信息共享、限时办结”的要求，纳入重点产业项目绿色通道，实行统一受理制、项目代办制、快速转办制、并联审批制和办结告知制，缩短审批时间，备案项目 3 个工作日内办结，核准项目 12 个工作日内办结。

**（三）优先环评审批。**建立联席会议制度，对战略性新兴产业重点项目，开辟环境影响评价审批绿色通道，由市经济和信息化委及时收集战略性新兴产业重点项目环评审批名单，市环保局予以优先审批，材料报送后原则上 1 月内办结。如审批权限在上级环保部门，市环保局要全程跟踪，帮助企业办理环评审批手续。加强对环评机构的监督管理，严禁乱收费、无故延长环评报告编制时间等行为。

**（四）保障重点项目用地。**对战略性新兴产业重点项目，市国土资源局要优先安排市级预留新增建设用地计划指标，并实行用地优先调度，优先联审，在资料完备、符合相关要求的前提下，原则上 3 个月内办结审批手续。

**（五）加大财政扶持。**设立雅安市培育发展战略性新兴产业专项引导资金，市财政每年安排 3000 万元资金，用于战略性新兴产业重大技术研发和产业化、技术创新、技术改造、市场培育、

平台建设、人才引进与培养等。发挥财政专项资金作用，引导各级财政专项资金和各类社会资金投向战略性新兴产业。工业发展专项资金、科技专项资金、产学研专项资金、信息产业发展专项资金等要向战略性新兴产业重点项目倾斜。

**（六）强化金融支持。**对市重点支持的战略性新兴产业项目，市商业银行在遵循授信管理要求的基础上，按照市扶持资金的 5-8 倍给予授信，信誉度高的优先贷款，受益项目的地方财政对市商业银行的贷款给予贴息补助。积极发挥政府担保公司的信贷担保作用，加大对战略性新兴产业领域初创企业融资担保力度，对战略性新兴产业项目的担保额度不低于担保总额的 50%。

**（七）落实税收政策。**税务部门要贯彻落实国家和省上适用于战略性新兴产业的各项税收优惠政策，全面梳理企业所得税、营业税、房产税、资源税、城市维护建设税等优惠政策，编制印发我市发展战略性新兴产业税收优惠政策汇编，并将税收优惠政策加以全面落实。各县（区）政府、工业园区（集中区）要研究出台战略性新兴产业企业纳税奖励政策，加强企业税收政策宣传、纳税辅导和纳税培训等服务。

**（八）合理配置资源。**按照“有偿使用、市场运作、产业集聚”的原则，加快市内矿产资源整合，鼓励探矿权、采矿权和原矿产品向战略性新兴产业重点企业、重点项目倾斜。对精深加工、附加值高的企业和项目，优先配置矿产资源，促进资源优势转化为经济优势。

**（九）强化人才支撑。**市人才办要把战略性新兴产业领域作为全市人才培养和引进的工作重点，引进和培养一批学科带头人、

科技领军人才和高级管理人才。鼓励科技人才自主创业，支持智力成果参与分配。依托高校、科研院所和骨干企业，以重点学科、重大项目、重点产业的实施和管理为载体，培养适应战略性新兴产业发展需要的各类人才。鼓励社会科学研究人员开展软科学学术研讨，为培育发展战略性新兴产业提供多角度、多层次的智力支持。

## 六、保障措施

**（一）加强组织领导。**市政府成立全市推进战略性新兴产业发展工作领导小组，建立完善联席会议制度，统筹协调各有关工作，落实各部门的主要任务。对战略性新兴产业重点项目、重点企业，实行政府挂牌服务，重点帮扶。建立战略性新兴产业服务平台，受理投诉，协调解决问题，并由纪检监察部门跟踪监督。

**（二）建立战略性新兴产业统计指标体系。**加强战略性新兴产业的统计工作，在国家或省上出台有关统一的战略性新兴产业统计制度之前，市统计部门可结合我市实际，对其中产值规模较大、统计口径规范的部分产业进行统计监测，之后再逐步完善，以准确统计我市战略性新兴产业发展状况。

### **（三）提升战略性新兴产业形象。**

1. 加强战略性新兴产业的宣传，通过在媒体开设专栏、举办战略性新兴产业知识竞赛等形式，在广大群众中普及战略性新兴产业科学知识，引导社会关注战略性新兴产业的发展。

2. 引导企业争创“中国名牌”、“中国驰名商标”等国家级品牌，形成雅安战略性新兴产业产品品牌优势。

3. 适时举办“中国雅安战略性新兴产业促进会”等展会，强

势推出我市战略性新兴产业的区域品牌和搭建招商引资的平台。

4. 鼓励企业积极创造条件，争取5年内在国内创业板、中小企业板上市。

5. 推出战略性新兴产业影响力大的本土产品，如可利用天齐锂业集团生产的动力电池组装电动公共汽车，投入雅安公交系统的运营。

6. 积极争取建立区域性或全国性的新能源交易市场，发挥雅安的区域优势。

**（四）强化重点项目建设。**依托雅安市战略性新兴产业联席会议制度，定期专题研究战略性新兴产业发展，协调解决重点项目建设中存在的突出问题和困难，保障各重点项目按计划顺利实施，促进产业集聚和催化产能迅速释放。

**（五）加强战略性新兴产业公共服务平台建设。**一是成立全市性的依托企业家协会的战略性新兴产业发展企业联盟。由重点企业、高校、科研院所和政府等方面的人员组成。定期开展活动，统一协调解决行业发展中的重大问题，联手打造区域品牌，代表行业向政府提出意见和建议，联合争取国家级和省部级产业化项目、科研项目，参与市场竞争。二是完善以企业为主体、市场为导向、产学研政相结合的平台建设。三是完善战略性新兴产业创新体系。鼓励国内外高校和科研机构面向我市战略性新兴产业界，承担科研攻关项目，重点研发光伏发电并网、生物质能转化与利用等方面急需的共性技术和前瞻性技术；加强以科技中介服务机构为重点的创新服务体系建设，加快光伏发电、高端装备制造等产业的自主知识产权的形成；鼓励企业、高校、科研机构合作共

建工程技术中心、工程研究中心、重点实验室等创新载体，形成技术联盟；鼓励动力电池生产企业制订主导产品标准，争取市场竞争话语权。

**（六）优化产业发展环境。**积极为战略性新兴产业投资者提供项目开发、政策咨询、融资贷款、政策扶持等服务；充分利用现有的工业园区、工业集中区等，通过完善基础设施及其配套建设、出台相应的扶持政策，全面提高服务效率；加快全市诚信体系建设，完善信用担保体系，拓宽融资渠道，破解战略性新兴产业企业资金难题；积极搭建雅安市战略性新兴产业信息服务平台，为投资者和企业提供便捷、高效的信息服务。

**（七）加快战略性新兴产业产品示范推广和应用。**加快战略性新兴产业产品示范推广和应用，为拓展市场奠定基础。建设应用新能源光伏系统，建成照明示范街、示范住宅小区、示范大型建筑；引导和支持农业设施应用新能源光伏系统，建成示范农业大棚；引导和支持城市交通、农机部门应用生物柴油，设立示范车、示范农机器具。推动新能源发电系统在基础设施和基础产业领域的应用。财政部门优先将本市光伏产品、生物质能转化利用产品列入采购目录，鼓励在城市建设、公共建筑以及重点工程建设等方面优先使用本市产品。

**（八）严格目标考核。**市级有关部门和各县（区）要围绕规划纲要提出的主要目标和重点任务，制订年度工作目标和任务，提出工作计划，落实各项政策措施。认真抓好各项任务的分解和落实，强化目标考核，确保规划目标的实现和重点任务的完成。

## 名词解释

**1. 等静压设备：**一种利用密闭高压容器内制品在各向均等的超高压压力状态下成型的超高压液压先进设备。等静压技术按成型和固结时的温度高低，分为冷等静压、温等静压、热等静压三种不同类型。

**2. 化石燃料：**古代生物遗体在特定地质条件下形成的，可作燃料和化工原料的沉积矿产。包括煤、油页岩、石油、天然气等。

**3. 清洁能源：**清洁能源是不排放污染物的能源，它包括核能和“可再生能源”。可再生能源是指原材料可以再生的能源，如水力发电、风力发电、太阳能、生物能（沼气）、海潮能等。

**4. 生物质能：**绿色植物通过叶绿素将太阳能转化为化学能存储在生物质内部的能量，是太阳能以化学能形式存储在生物质中的能量。它直接或间接地来源于绿色植物的光合作用，可转化为常规的固态、液态和气态燃料，取之不尽、用之不竭，是一种可再生能源，同时也是唯一可再生的碳源。

**5. 三网融合：**指电信网、广播电视网和互联网相互兼容并逐步整合成为统一的信息通信网络，实现网络资源的共享，形成适用性广、容易维护、费用低的高速宽带多媒体基础平台。

**6. 数字城市：**以计算机技术、多媒体技术和大规模存储技术为基础，以宽带网络为纽带，运用遥感、全球定位系统、地理信

息系统、遥测、仿真-虚拟等技术，对城市进行多分辨率、多尺度、多时空和多种类的三维描述，即利用信息技术手段把城市的过去、现状和未来的全部内容在网络上进行数字化虚拟实现。

**7. 物联网：**指通过射频识别（RFID）、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物品与互联网相连接，进行信息交换和通信，以实现物品的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。

**8. 云计算：**指主要依托大型服务器集群，通过互联网进行数据传输，将所有的计算资源集中起来，由软件实现自动管理和自我维护，实现计算能力的商品化，具有超大规模、虚拟化、可靠安全等特点。

**9. 基因工程：**又称基因拼接技术和 DNA 重组技术，是以分子遗传学为理论基础，以分子生物学和微生物学的现代方法为手段，将不同来源的基因按预先设计的蓝图，在体外构建杂种 DNA 分子，然后导入活细胞，以改变生物原有的遗传特性、获得新品种、生产新产品。

**10. 绿色食品：**指在无污染的生态环境中种植及全过程标准化生产或加工的农产品，严格控制其有毒有害物质含量，使之符合国家健康安全食品标准，并经专门机构认定、许可使用绿色食品标志的食品。

网络发出

**主题词：工业 规划 战略性新兴产业△ 十二五△ 通知**

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，  
市纪委，市中级人民法院，市检察院，雅安军分区，川农大。

---

雅安市人民政府办公室

2012年5月28日印发

---

(共印55份)