

>>> 熊 猫 首 都      生 态 天 堂 <<<

# 雅 语



- 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进  
为全面建成小康社会而奋斗
- 创建国际化城市绿色交通体系
- 关于我市水电资源开发后生态修复情况的  
调查与思考
- 高举旗帜为党歌唱

6

2012年12月

总第22期

# 掀起学习宣传党的十八大精神高潮



11月19日上午，雅安市召开市委常委扩大会议暨雅安市党的十八大精神传达学习会。十八大代表、雅安市委书记徐孟加在传达会上要求：当前的首要政治任务是认真学习全面贯彻党的十八大精神，把思想和行动统一到党的十八大精神上来，把各方面力量凝聚到落实党的十八大提出的各项任务上来，推动雅安科学发展，跨越发展。



11月19日，雅安市宣传文化系统党的十八大精神传达学习会举行。市委常委、宣传部长姜小林强调：学习贯彻党的十八大精神，宣传文化系统要率先垂范，在学习形式、学习方法、学习效果上下功夫，以此推动全市学习宣传贯彻党的十八大精神活动深入有效开展。



11月22日，十八大代表、雅安市人民医院儿科护士冉雪梅应邀到雅安陆军预备役步兵团作首场宣讲报告，雅安陆军预备役步兵团全体现役军官参加了报告会。

王宣预/图

## 高层声音

科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答,把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平,开辟了当代中国马克思主义发展新境界。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果,是中国共产党集体智慧的结晶,是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,是党必须长期坚持的指导思想。

——摘自胡锦涛同志在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告



# CONTENTS

## 目 录



封面摄影:刘 勇

2012年12月

总第二十二期

主 管:中共雅安市委宣传部

主 办:雅安市委思想政治工作研究会  
雅安市文化建设和协会

编委会主任:姜小林

编 委:毛嘉雄 李 勇 李 荣  
刘 亚 衡 彤 高 凯  
李春模 李文峰 张玉玲

主 编:朱和超

副主编:唐世平

编 辑:文 博 徐 涛 李 明  
郑国君 周锦香 高 杨

排 版:雅安源正创新电脑工作室

编辑部地址:雅安市委思想政治工作研究会  
秘书处(市委宣传部内)

联系电话:0835-2824038

邮 编:625000

出版日期:2012年12月12日

刊名题字:马负诚

准印证明号:雅内印(2012)字第54号

合作媒体:北纬网·读书频道

[www.beiww.com/book](http://www.beiww.com/book)

### ※ 高层声音

### ※ 本期焦点

- 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告……………胡锦涛 4

### ※ “国际化”行动研究

- 创建国际化城市绿色交通体系……………市交通运输局 24
- 关于我市水电资源开发后生态修复情况的调查与思考……………冯蜀清 杨祖和 28
- 浅析在推进雅安国际化区域性生态城市建设中充分调动市级部门派驻纪检组长(纪委书记)的三种力量……………胡仁权 34
- 大力实施错位发展战略全力打造充满活力的雅安新区……………中共名山县委 36
- 突显区域优势建二郎山下生态经济强县……………中共天全县委 40
- 两化切入 差异发展 打造全省新型工业化新型城镇化互动发展典范……………中共芦山县委 42
- 围绕“四基点”建设打造区域性中心城市……………中共宝兴县委 46
- 发挥比较优势打造区域性核心增长极……………中共荣经县委 49
- 突出优势特色 增强辐射带动 努力打造大渡河区域服务城市……………中共汉源县委 60

### ※ 清风雅雨

- 打造中国绿色诺亚方舟——绿色宝兴生态宣言……………宝宣 64

- 沐文笔之风 品天中独韵——尚人文,重科学,  
法自然的天全中学……………高益贵 高纪志 65
- 西蜀客诗选粹…………… 68
- 生命如船……………子尧 69
- 那些花儿 冬天里绽放(散文诗组)……………赖杨刚 70
- 《阳光路上》:一路汗水——揭秘雅安市  
喜迎十八大主题文艺晚会幕后故事……………吕玉刚 72

## ※ “阳光路上”晚会掠影

- 高举旗帜为党歌唱——雅安市举行  
喜迎十八大文艺晚会 ……………小马/文 玉刚 刘勇/图 75

## ※ 建设国际化区域性生态城市

- 强建设 重管理 熊猫古城亮出新形象  
……………鲍成 大军 华康 文/图 79

## ※ 文化大发展大繁荣调研

- 坚持以生态为本,以文化为根 全力打造二郎山  
下生态文化名县——关于推进天全文化产业发展  
的思考……………陈树泉 85
- 对文化与产业融合发展的思考……………刘勇 87
- “山水芦山文化芦山幸福芦山”建设中的“重头戏”  
——地方特色的文化创意产业发展的思考…马毅强 90
- 落实“生态文化强县”战略加快发展本土文化产业  
——荥经县文化产业发展思考……………高佳秀 94

## ※ 行业先锋

- 火眼金睛 明辨毫厘  
——记市人民医院放射学专家谢应朗……………程维高 98

## ※ 身边的楷模

- 陈波:见义勇为的好青年……………100
- 吕维良:社区好民警……………101

## 征稿启事

《雅语》是综合性思想文化类双月刊,通过邮局赠阅到各级党政部门、政研会会员单位、企事业单位、乡镇文化活动和农家书屋、学校图书室、市外宣传文化单位。欢迎广大作者踊跃投稿,来稿题材、体裁不限,尤其欢迎思想深刻、个性鲜明、真切感人、格调高雅、内容健康、生活气息浓郁、具有探索精神的未经发表过的原创文学、美术、书法、摄影作品,分析透彻、着眼全市的综合性新闻和报告文学类作品,可读性强、观点新颖的理论文章。同时欢迎推荐优秀作品,提供宣传报道线索。来稿不退,请自留底稿(珍贵史料、图片除外)

投稿邮箱:

[yayubianjibu@126.com](mailto:yayubianjibu@126.com)

启事:欢迎广大读者和网友通过北纬网读书频道([www.beiww.com/book/](http://www.beiww.com/book/))在线阅读或下载《雅语》杂志的电子版。

咨询信箱:

[yayubianjibu@126.com](mailto:yayubianjibu@126.com)

# 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗

——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告

胡锦涛

(2012年11月8日)



【编者按】2012年11月8日，中共中央总书记胡锦涛代表十七届中央委员会向中共第十八次代表大会作了题为《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》的报告，胡锦涛在会上宣读了报告的要点。以下为报告全文：

同志们：

现在，我代表第十七届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十八次全国代表大会，是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

此时此刻，我们有一个共同的感觉：经过九十多年艰苦奋斗，我们党团结带领全国各族人民，把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国，中华民族伟大复兴展现出光明的前景，对党和人民确立的理想信念倍加坚定、对党肩负的历史使命倍加清醒。

当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。全党一定要牢记人民信任和重托，更加奋发有为、兢兢业业地工作，继续推动科学发展、促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉，完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。

## 一、过去五年的工作和十年的基本总结

十七大以来的五年，是我们在中国特色社会主义道路上奋勇前进的五年，是我们经受住各种困难和风险考验、夺取全面建设小康社会新胜利的五年。

十七大对推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会宏伟目标做出全面部署。为贯彻十七大精神，中央先后召开七次全会，分别就深化行政管理体制改革、制定“十二五”规划、推进文化改革发展等关系全局的重大问题作出决定和部署。五年来，我们胜利完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划、各方面工作都取得新的重大成就。

经济平稳较快发展。综合国力大幅提升，二〇一一年国内生产总值达到四十七点三万亿。财政收入大幅增加。农业综合生产能力提高，粮食连年

增产。产业结构调整取得新进展，基础设施全面加强。城镇化水平明显提高，城乡发展协调性增强。创新型国家建设成效显著，载人航天、探月工程、载人深潜、超级计算机、高速铁路等实现重大突破。生态文明建设扎实展开，资源节约和环境保护全面推进。

改革开放取得重大进展。农村综合改革、集体林权制度改革、国有企业改革不断深化，非公有制经济健康发展。现代市场体系和宏观调控体系不断健全，财税、金融、价格、科技、教育、社会保障、医药卫生、事业单位等改革稳步推进。开放型经济达到新水平，进出口总额跃居世界第二位。

人民生活水平显著提高。改善民生力度不断加大，城乡就业持续扩大，居民收入较快增长，家庭财产稳定增加，衣食住行用条件明显改善，城乡最低生活保障标准和农村扶贫标准大幅提升，企业退休人员基本养老金持续提高。

民主法制建设迈出新步伐。政治体制改革继续推进。实行城乡按相同人口比例选举人大代表。基层民主不断发展。中国特色社会主义法律体系形成，社会主义法治国家建设成绩显著。爱国统一战线巩固壮大。行政体制改革深化，司法体制和工作机制改革取得新进展。

文化建设迈上新台阶。社会主义核心价值观体系建设深入开展，文化体制改革全面推进，公共文化服务体系建设和公共文化服务体系建设取得重大进展，文化产业加速发展，文化创作生产更加繁荣，人民精神文化生活更加丰富多彩。全民健身和竞技体育取得新成绩。

社会建设取得新进步。基本公共服务水平和均等化程度显著提高。教育事业迅速发展，城乡免费义务教育全面实现。社会保障体系建设成效显著，城乡基本养老保险制度全面建立，新型社会救助体系基本形成。全民医保基本实现，城乡基本医疗卫生制度初步建立。保障性住房建设加快推进。加强和创新社会管理，社会保持和谐稳定。

国防和军队建设开创新局面。中国特色军事变革取得重大成就，军队革命化现代化正规化建设协调推进、全面加强，军事斗争准备不断深化，

履行新世界新阶段历史使命能力显著增强，出色完成一系列急难险重任务。

港澳台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定，同内地交流合作提高到新水平。推动两岸关系实现重大转折，实现两岸全面双向“三通”，签署实施两岸经济合作框架协议，形成两岸全方位交往格局，开创两岸关系和平发展新局面。

外交工作取得新成就。坚定维护国家利益和我国公民、法人在海外合法权益，加强同世界各国交流合作，推动全球治理机制变革，积极促进世界和平发展，在国际事务中的代表性和话语权进一步增强，为改革发展争取了有利国际环境。

党的建设全面加强。党的执政能力建设和先进性建设继续推进，思想理论建设成效明显，学习实践科学发展观活动取得重要成果，党的建设改革创新迈出重要步伐。党内民主进一步扩大。干部队伍建设取得重要进展，人才工作开创新局面。创先争优活动和学习型党组织建设深入进行，基层党组织不断加强。党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

同时，必须清醒看到，我们工作中还存在许多不足，前进道路上还有不少困难和问题。主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难；一些领域道德失范、诚信缺失；一些干部领导科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。对这些困难和问题，我们必须高度重视，进一步认真加以解决。

过去五年的工作，是十六大以来全面建设小康社会十年实践的重要组成部分。

这十年，我们紧紧抓住和利用好我国发展的

重要战略机遇，战胜一系列重大挑战，奋力把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。进入新世纪新阶段，国际局势风云变幻，综合国力竞争空前激烈，我们深化改革开放，加快发展步伐，以加入世界贸易组织为契机，变压力为动力，化挑战为机遇，坚定不移推进全面建设小康社会。前进过程中，我们战胜突如其来的非典疫情，认真总结我国发展实践，准确把握我国发展的阶段性特征，及时提出和全面贯彻科学发展观等重大战略思想，开拓了经济社会发展的广阔空间。二〇〇八年以后，国际金融危机使我国发展遭遇严重困难，我们科学判断、果断决策，采取一系列重大举措，在全球率先实现经济企稳回升，积累了有效应对外部经济风险冲击、保持经济平稳较快发展的重要经验。我们成功举办北京奥运会、残奥会和上海世博会，夺取抗击汶川特大地震等严重自然灾害和在后恢复重建重大胜利，妥善处置一系列重大突发事件。在十分复杂的国内外形势下，党和人民经受住严峻考验，巩固和发展了改革开放和社会主义现代化建设大局，提高了我国国际地位，彰显了中国特色社会主义的巨大优越性和强大生命力，增强了中国人民和中华民族自豪感和凝聚力。

十年来，我们取得一系列新的历史性成就，为全面建成小康社会打下了坚实基础。我国经济总量从世界第六位上升到第二位，社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，国家面貌发生新的历史性变化。人们公认，这是我国经济持续发展、民主不断健全、文化日益繁荣、社会保持稳定的时期。我们能去取得这样的历史性成就，靠的是党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的正确指引，靠的是新中国成立以来特别是改革开放以来奠定的深厚基础，靠的是全党全国各族人民的团结奋斗。

在这里，我代表中共中央，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示衷心的感谢！





总结十年奋斗历程，最重要的就是我们坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，围绕坚持和发展中国特色社会主义提出一系列紧密相连、相互贯通的新思想、新观点、新论断，形成和贯彻了科学发展观。科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，对新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题作出了新的科学回答，把我们对中国特色社会主义规律的认识提高到新的水平，开辟了当代中国马克思主义发展新境界。科学发展观是中国特色社会主义理论体系最新成果，是中国共产党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。

面向未来，深入贯彻落实科学发展观，对坚持和发展中国特色社会主义具有重大现实意义和深远历史意义，必须把科学发展观贯彻到我国现代

化建设全过程、体现到党的建设各方面。全党必须更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义，牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，着力把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略，加快形成符合科学发展观要求的发展方式和体制机制，不断解放和发展社会生产力，不断实现科学发展、和谐发展、和平发展，为坚持和发展中国特色社会主义打下牢固基础。必须更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场，始终把实现好、维护好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民首创精神，保障人民各项权益，不断在实现发展成果由人民共享、促进人的全面发展上取得新成效。必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建

筑与经济基础相协调,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。必须更加自觉地把统筹兼顾作为深入贯彻落实科学发展观的根本方法,坚持一切从实际出发,正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内外发展和对外开放,统筹各方面利益关系,充分调动各方面积极性,努力形成全体人民各尽所能、各得其所又和谐相处的局面。

解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,是科学发展观最鲜明的精神实质。实践发展永无止境,认识真理永无止境,理论创新永无止境。全党一定要勇于实践、勇于变革、勇于创新,把握时代发展要求,顺应人民共同愿望,不懈探索和把握中国特色社会主义规律,永葆党的生机活力,永葆国家发展动力,在党和人民创造性实践中奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

## 二、夺取中国特色社会主义新胜利

回首近代以来中国波澜壮阔的历史,展望中华民族充满希望的未来,我们得出一个坚定的结论:全面建成小康社会,加快推进社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,必须坚定不移走中国特色社会主义道路。

道路关乎党的命脉,关乎国家前途、民族命运、人民幸福。在中国这样一个经济文化十分落后的国家探索民族复兴道路,是极为艰巨的任务。九十多年来,我们党紧紧依靠人民,把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来,独立自主走自己的路,历经千辛万苦,付出各种代价,取得革命建设改革伟大胜利,开创和发展了中国特色社会主义,从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民完成了新民主主义革命,进行了社会主义改造,确立了社会主义基本制度,成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治

前提和制度基础。在探索过程中,虽然经历了严重曲折,但党在社会主义建设中取得的独创性理论成果和巨大成就,为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验,借鉴世界社会主义历史经验,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,深刻揭示社会主义本质,确立社会主义初级阶段基本路线,明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义,科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题,成功开创了中国特色社会主义。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体带领全党全国各族人民坚持党的基本理论、基本路线,在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义,依据新的实践确立了党的基本纲领、基本经验,确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架,确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度,开创全面改革开放新局面,推进党的建设新的伟大工程,成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。

新世纪新阶段,党中央抓住重要战略机遇期,在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新,强调坚持以人为本、全面协调可持续发展,提出构建社会主义和谐社会、加快生态文明建设,形成中国特色社会主义事业总体布局,着力保障和改善民生,促进社会公平正义,推动建设和谐世界,推进党的执政能力建设和先进性建设,成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

在改革开放三十多年一以贯之的接力探索中,我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜,既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。中国特色社会主义道路,中国特色社会主义理论体系,中国特色社会主义制度,是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就,必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。

中国特色社会主义道路,就是在中国共产党

领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明,促进人的全面发展,逐步实现全体人民共同富裕,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的科学理论体系,是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展。中国特色社会主义制度,就是人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,中国特色社会主义法律体系,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。中国特色社会主义道路是实现途径,中国特色社会主义理论体系是行动指南,中国特色社会主义制度是根本保障,三者统一于中国特色社会主义伟大实践,这是党领导人民在建设社会主义长期实践中形成的最鲜明特色。

建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是五位一体,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。中国特色社会主义,既坚持了科学社会主义基本原则,又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色,以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,从理论和实践结合上系统回答了在中国这样人口多底子薄的东方大国建设什么样的社会主义、怎样建设社会主义这个根本问题,使我们国家快速发展起来,使我国人民生活水平快速提高起来。实践充分证明,中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向,只有中国特色社会主义才能发展中国。

发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务,必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。我们一定要毫不动摇坚持、与时俱进发展中国特色社会主义,不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。

在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利,必须牢牢把握以下基本要求,并使之成为全党全国各族人民的共同信念。

——**必须坚持人民主体地位。**中国特色社会主义是亿万人民自己的事业。要发挥人民主人翁精神,坚持依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略,最广泛的动员和组织人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业、积极投身社会主义现代化建设,更好保障人民权益,更好保障人民当家作主。

——**必须坚持解放和发展社会生产力。**解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务。要坚持以经济建设为中心,以科学发展为主题,以全面推进经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设,实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展。

——**必须坚持推进改革开放。**改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节,坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持对外开放的基本国策,不断推进理论创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新,不断推进我国社会主义制度自我完善和发展。

——**必须坚持维护社会公平正义。**公平正义是中国特色社会主义的内在要求。要全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上,加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利。

——**必须坚持走共同富裕道路。**共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。要坚持社会主义基本经济制度和分配制度,调整国民收入分配格局,加大再分配调节力度,着力解决收入分配差距较大问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民,朝共同富裕方向稳步前进。

——**必须坚持促进社会和谐。**社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。要把保障和改善民生放在更加突出的位置,加强和创新社会管理,正确处理改革发展稳定关系,团结一切可以团结的

力量,最大限度增加和谐因素,增强社会创造活力,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

——**必须坚持和平发展。**和平发展是中国特色社会主义的必然选择。要坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展,通过争取和平国际环境发展自己,又以自身发展维护和促进世界和平,扩大同各方利益汇合点,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

——**必须坚持党的领导。**中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。要坚持立党为公、执政为民,加强和改善党的领导,坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,保持党的先进性和纯洁性,增强党的创造力、凝聚力、战斗力,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

我们必须清醒认识到,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。在任何情况下都要牢牢把握社会主义初级阶段这个最大国情,推进任何方面的改革发展都要牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际。党的基本路线是党和国家的生命线,必须坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践,既不妄自菲薄,也不妄自尊大,扎扎实实夺取中国特色社会主义新胜利。

只要我们胸怀理想、坚定信念,不动摇、不懈怠、不折腾,顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会,就一定能在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。全党要坚定这样的道路自信、理论自信、制度自信!

### 三、全面建成小康社会和全面深化改革的目标

综观国际国内大势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,全面把握机遇,沉着应对挑战,赢得主动,赢得优势,赢得未来,确保

到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标。

根据我国经济社会发展实际,要在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上努力实现新的要求。

——**经济持续健康发展。**转变经济发展方式取得重大进展,在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上,实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。科技进步对经济增长的贡献率大幅上升,进入创新型国家行列。工业化基本实现,信息化水平大幅提升,城镇化质量明显提高,农业现代化和社会主义新农村建设成效显著,区域协调发展机制基本形成。对外开放水平进一步提高,国际竞争力明显增强。

——**人民民主不断扩大。**民主制度更加完善,民主形式更加丰富,人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。依法治国基本方略全面落实,法治政府基本建成,司法公信力不断提高,人权得到切实尊重和保障。

——**文化软实力显著增强。**社会主义核心价值观体系深入人心,公民文明素质和社会文明程度明显提高。文化产品更加丰富,公共文化服务体系基本建成,文化产业成为国民经济支柱性产业,中华文化走出去迈出更大步伐,社会主义文化强国建设基础更加坚实。

——**人民生活水平全面提高。**基本公共服务均等化总体实现,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高,进入人才强国和人力资源强国行列,教育现代化基本实现。就业更加充分。收入分配差距缩小,中等收入群体持续扩大,扶贫对象大幅减少。社会保障全民覆盖,人人享有基本医疗卫生服务,住房保障体系基本形成,社会和谐稳定。

——**资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。**主体功能区布局基本形成,资源循环利用体系初步建立。单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降,主要污染物排放总量显著减少。森林覆盖率提高,生态系统稳定性增强,人居环境明显改善。

全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一

切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。要加快完善社会主义市场经济体制,完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,完善宏观调控体系,更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用,完善开放型经济体系,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,实现国家各项工作法治化。加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,基本建立现代文化市场体系,健全全国有文化资产管理体制,形成有利于创新创造的文化发展环境。加快形成科学有效的社会管理体制,完善社会保障体系,健全基层公共服务和社会管理网络,建立确保社会既充满活力又和谐有序的体制机制。加快建立生态文明制度,健全国土空间开发、资源节约、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

如期全面建成小康社会任务十分艰巨,全党同志一定要埋头苦干、顽强拼搏。国家要加大对农村和中西部地区扶持力度,支持这些地区加快改革开放、增强发展能力、改善人民生活。鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列,为全国改革发展作出更大贡献。

#### 四、加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式

以经济建设为中心是兴国之要,发展仍是解决我国所有问题的关键。只有推动经济持续健康发展,才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。必须坚持发展是硬道理的战略思想,决不能有丝毫动摇。

在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。要适应国内外经济形势新变化,加快形成新的经济发展方式,把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,着力激发各类市场主体发

展新活力,着力增强创新驱动发展新动力,着力构建现代产业发展新体系,着力培育开放型经济发展新优势,使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动,更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动,更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动,更多依靠节约资源和循环经济推动,更多依靠城乡区域发展协调互动,不断增强长期发展后劲。

坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

**(一)全面深化经济体制改革。**深化改革是加快转变经济发展方式的关键。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,必须更加尊重市场规律,更好发挥政府作用。要毫不动摇巩固和发展公有制经济,推行公有制多种实现形式,推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。健全现代市场体系,加强宏观调控目标和政策手段机制化建设。加快改革财税体制,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制,完善促进基本公共服务均等化和主体功能区建设的公共财政体系,构建地方税体系,形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。建立公共资源出让收益合理共享机制。深化金融体制改革,健全促进宏观经济稳定、支持实体经济发展的现代金融体系,发展多层次资本市场,稳步推进利率和汇率市场化改革,逐步实现人民币资本项目可兑换。加快发展民营金融机构。完善金融监管,推进金融创新,维护金融稳定。

**(二)实施创新驱动发展战略。**科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。要坚持走中国特色自主创新道路,以全球视野谋划和推动创新,提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力,更

加注重协同创新。深化科技体制改革,推动科技和经济紧密结合,加快建设国家创新体系,着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善知识创新体系,强化基础研究、前沿技术研究、社会公益技术研究,提高科学研究水平和成果转化能力,抢占科技发展战略制高点。实施国家科技重大专项,突破重大技术瓶颈。加快新技术新产品新工艺研发应用,加强技术集成和商业模式创新。完善科技创新评价标准、激励机制、转化机制。实施知识产权战略,加强知识产权保护。促进创新资源高效配置和综合集成,把全社会智慧和力量凝聚到创新发展上来。

**(三)推进经济结构战略性调整。**这是加快转变经济发展方式的主攻方向。必须以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点,着力解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题。要牢牢把握扩大内需这一战略基点,加快建立扩大消费需求长效机制,释放居民消费潜力,保持投资合理增长,扩大国内市场规模。牢牢把握发展实体经济这一坚实基础,实行更加有利于实体经济发展的政策措施,强化需求导向,推动战略性新兴产业、先进制造业健康发展,加快传统产业转型升级,推动服务业特别是现代服务业发展壮大,合理布局建设基础设施和基础产业。建设下一代信息基础设施,发展现代信息技术产业体系,健全信息安全保障体系,推进信息技术广泛运用。提高大中型企业核心竞争力,支持小微企业特别是科技型小微企业发展。继续实施区域发展总体战略,充分发挥各地区比较优势,优先推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中西部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。采取对口支援等多种形式,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度。科学规划城市群规模和布局,增强中小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集功能。加快改革户籍制度,有序推进农业转移人口市民化,努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

**(四)推动城乡发展一体化。**解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重,城乡发展一体化

是解决“三农”问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,加大强农惠农富农政策力度,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。加快发展现代农业,增强农业综合生产能力,确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。坚持把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村,深入推进新农村建设和扶贫开发,全面改善农村生产生活条件。着力促进农民增收,保持农民收入持续较快增长。坚持和完善农村基本经营制度,依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权,壮大集体经济实力,发展多种形式规模经营,构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。改革征地制度,提高农民在土地增值收益中的分配比例。加快完善城乡发展一体化体制机制,着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

**(五)全面提高开放型经济水平。**适应经济全球化新形势,必须实行更加积极主动的开放战略,完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。要加快转变对外经济发展方式,推动开放朝着优化结构、拓展深度、提高效益方向转变。创新开放模式,促进沿海内陆沿边开放优势互补,形成引领国际经济合作和竞争的开放区域,培育带动区域发展的开放高地。坚持出口和进口并重,强化贸易政策和产业政策协调,形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争优势,促进加工贸易转型升级,发展服务贸易,推动对外贸易平衡发展。提高利用外资综合优势和总体效益,推动引资、引技、引智有机结合。加快走出去步伐,增强企业国际化经营能力,培育一批世界水平的跨国公司。统筹双边、多边、区域次区域开放合作,加快实施自由贸易区战略,推动同周边国家互联互通。提高抵御国际经济风险能力。

我们一定要坚定信心,打胜全面深化经济体制改革和加快转变经济发展方式这场硬仗,把我

国经济发展活力和竞争力提高到新的水平。

## 五、坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革

人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜。改革开放以来，我们总结发展社会主义民主正反两方面经验，强调人民民主是社会主义的生命，坚持国家一切权力属于人民，不断推进政治体制改革，社会主义民主政治建设取得重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。

政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分。必须继续积极稳妥推进政治体制改革，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，加快建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。要更加注重改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家；更加注重健全民主制度、丰富民主形式，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督；更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，维护国家法制统一、尊严、权威，保证人民依法享有广泛权利和自由。要把制度建设摆在突出位置，充分发挥我国社会主义政治制度优越性，积极借鉴人类政治文明有益成果，绝不照搬西方政治制度模式。

**(一)支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。**人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权，加强立法工作组织协调，加强对“一府两院”的监督，加强对政府全口径预算决算的审查和监督。提高基层人大代表特别是一线工人、农民、知识分子代表比例，降低党政领导干部代表比例。在人大设立代表联络机构，完善代表联系群众制度。健全国家权力机关组织制度，优化常委会、专委会组成人员知识和年龄结构，提高专职委员

比例，增强依法履职能力。

**(二)健全社会主义协商民主制度。**社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，围绕团结和民主两大主题，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。加强同民主党派的政治协商。把政治协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策之中，增强民主协商时效性。深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。积极开展基层民主协商。

**(三)完善基层民主制度。**在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，是人民依法直接行使民主权利的重要方式。要健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，以扩大有序参与、推进信息公开、加强议事协商、强化权力监督为重点，拓宽范围和途径，丰富内容和形式，保障人民享有更多更切实的民主权利。全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合。

**(四)全面推进依法治国。**法治是治国理政的基本方式。要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法律面前人人平等，保证有法必依、执法必严、违法必究。完善中国特色社会主义法律体系，加强重点领域立法，拓展人民有序参与立法途径。推进依法行政，做到严格规范公正文明执法。进一步深化司法体制改革，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。深入开展法制宣传教育，弘扬社会主义法治精神，树立社会主义法治理念，增强全社会学法尊法守法用法意识。提高领导干部运用法治思维和法治方式

深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。党领导人民制定宪法和法律，党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。

**(五)深化行政体制改革。**行政体制改革是推动上层建筑适应经济基础的必然要求。要按照建立中国特色行政体制目标，深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。深化行政审批制度改革，继续简政放权，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。稳步推进大部门制改革，健全部门职责体系。优化行政层级和行政区划设置，有条件的地方可探索省直接管理县(市)改革，深化乡镇行政体制改革。创新行政管理方式，提高政府公信力和执行力。严格控制机构编制，减少领导职数，降低行政成本。推进事业单位分类改革。完善体制改革协调机制，统筹规划和协调重大改革。

**(六)建立健全权力运行制约和监督体系。**坚持用制度管权管事管人，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，是权力正确运行的重要保证。要确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全决策机制和程序，发挥思想库作用，建立决策问责和纠错制度。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，凡是损害群众利益的做法都要坚决防止和纠正。推进权力运行公开化、规范化，完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度，健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度，加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

**(七)巩固和发展最广泛的爱国统一战线。**统一战线是凝聚各方面力量，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。要高举爱国主义、社会主义旗帜，巩固统一战线的思想政治基础，正确处理一致性和多样性的关系。坚持

长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强同民主党派和无党派人士团结合作，促进思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，加强党外代表人士队伍建设，选拔和推荐更多优秀党外人士担任各级国家机关领导职务。全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，深入开展民族团结进步教育，加快民族地区发展，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。鼓励和引导新的社会阶层人士为中国特色社会主义事业作出更大贡献。落实党的侨务政策，支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设与和平统一大业。

中国特色社会主义政治发展道路是团结亿万人民共同奋斗的正确道路。我们一定要坚定不移沿着这条道路前进，使我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。

## 六、扎实推进社会主义文化强国建设

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴，必须推动社会主义文化大发展大繁荣，兴起社会主义文化建设新高潮，提高国家文化软实力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

建设社会主义文化强国，必须走中国特色社会主义文化发展道路，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持百花齐放、百家争鸣的方针，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则，推动社会主义精神文明和物质文明全面发展，建设面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。

建设社会主义文化强国，关键是增强全民族文化创造活力。要深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，发扬学术民主、艺术民主，为人民提供广阔文化舞台，让一切文化创造源泉充分涌流，



开创全民族文化创造活力持续迸发、社会文化生活更加丰富多彩、人民基本文化权益得到更好保障、人民思想道德素质和科学文化素质全面提高、中华文化国际影响力不断增强的新局面。

**(一)加强社会主义核心价值体系建设。**社会主义核心价值体系是兴国之魂，决定着中国特色社会主义发展方向。要深入开展社会主义核心价值体系学习教育，用社会主义核心价值体系引领社会思潮、凝聚社会共识。推进马克思主义中国化时代化大众化，坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，建设哲学社会科学创新体系，推动中国特色社会主义理论体系教材进课堂进头脑。广泛开展理想信念教育，把广大人民团结凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下。大力弘扬民族精神和时代精神，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育社会主义核心价值观。牢牢掌握意识形态工作领导权和主导权，坚持正确导向，提高引导能力，壮大主流思想舆论。

**(二)全面提高公民道德素质。**这是社会主义道德建设的基本任务。要坚持依法治国和以德治国相结合，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，弘扬中华传统美德，弘扬时代新风。推进公民道德建设工程，弘扬真善美、贬斥假恶丑，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，营造劳动光荣、创造伟大的社会氛围，培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。深入开展道德领域突出问题专项教育和治理，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。加强和改进思想政治工作，注重人文关怀和心理疏导，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。深化群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务，推动学雷锋活动、学习宣传道德模范常态化。

**(三)丰富人民精神文化生活。**让人民享有健康丰富的精神文化生活，是全面建成小康社会的重要内容。要坚持以人民为中心的创作导向，提高

文化产品质量，为人民提供更好更多精神食粮。坚持面向基层、服务群众，加快推进重点文化惠民工程，加大对农村和欠发达地区文化建设的帮扶力度，继续推动公共文化服务设施向社会免费开放。建设优秀传统文化传承体系，弘扬中华优秀传统文化。推广和规范使用国家通用语言文字。繁荣发展少数民族文化事业。开展群众性文化活动，引导群众在文化建设中自我表现、自我教育、自我服务。开展全民阅读活动。加强和改进网络内容建设，唱响网上主旋律。加强网络社会管理，推进网络规范有序运行。开展“扫黄打非”，抵制低俗现象。普及科学知识，弘扬科学精神，提高全民科学素养。广泛开展全民健身运动，促进群众体育和竞技体育全面发展。

**(四)增强文化整体实力和竞争力。**文化实力和竞争力是国家富强、民族振兴的重要标志。要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术事业。加强重大公共文化工程和文化项目建设，完善公共文化服务体系，提高服务效能。促进文化和科技融合，发展新型文化业态，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。构建和发展现代传播体系，提高传播能力。增强国有公益性文化单位活力，完善经营性文化单位法人治理结构，繁荣文化市场。扩大文化领域对外开放，积极吸收借鉴国外优秀文化成果。营造有利于高素质文化人才大量涌现、健康成长的良好环境，造就一批名家大师和民族文化代表人物，表彰有杰出贡献的文化工作者。

我们一定要坚持社会主义先进文化前进方向，树立高度的文化自觉和文化自信，向着建设社会主义文化强国宏伟目标阔步前进。

## 七、在改善民生和创新社会管理中加强社会建设

加强社会建设，是社会和谐稳定的重要保证。必须从维护广大人民群众根本利益的高度，加快健全基本公共服务体系，加强和创新社会管理，推动社会主义和谐社会建设。

加强社会建设,必须以保障和改善民生为重点。提高人民物质文化生活水平,是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。要多谋民生之利,多解民生之忧,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,努力让人民过上更好生活。

加强社会建设,必须加快推进社会体制改革。要围绕构建中国特色社会主义管理体系,加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制,加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制,加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。

(一)努力办好人民满意的教育。教育是中华民族振兴和社会进步的基石。要坚持教育优先发

展,全面贯彻党的教育方针,坚持教育为社会主义现代化服务的根本任务,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。全面实施素质教育,深化教育领域综合改革,着力提高教育质量,培养学生创新精神。办好学前教育,均衡发展九年义务教育,完善终身教育体系,建设学习型社会。大力促进教育公平,合理配置教育资源,重点向农村、边远、贫困、民族地区倾斜,支持特殊教育,提高家庭经济困难学生资助水平,积极推动农民工子女平等接受教育,让每个孩子都能成为有用之才。鼓励引导社会力量兴办教育。加强教师队伍建设,提高师德水平和业务能力,增强教师教书育人的荣誉感和责任感。

(二)推动实现更高质量的就业。就业是民生之本。要贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,实施就业优先战略和更加积极的就业政策。引导劳动者转变就业



观念,鼓励多渠道多形式就业,促进创业带动就业,做好以高校毕业生为重点的青年就业工作和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作。加强职业技能培训,提升劳动者就业创业能力,增强就业稳定性。健全人力资源市场,完善就业服务体系,增强失业保险对促进就业的作用。健全劳动标准体系和劳动关系协调机制,加强劳动保障监察和争议调解仲裁,构建和谐劳动关系。

**(三)千方百计增加居民收入。**实现发展成果由人民共享,必须深化收入分配制度改革,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。初次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平。完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制,加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。深化企业和机关事业单位工资制度改革,推行企业工资集体协商制度,保护劳动所得。多渠道增加居民财产性收入。规范收入分配秩序,保护合法收入,增加低收入者收入,调节过高收入,取缔非法收入。

**(四)统筹推进城乡社会保障体系建设。**社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度。要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。改革和完善企业和机关事业单位社会保险制度,整合城乡居民基本养老保险和基本医疗保险制度,逐步做实养老保险个人账户,实现基础养老金全国统筹,建立兼顾各类人员的社会保障待遇确定机制和正常调整机制。扩大社会保障基金筹资渠道,建立社会保险基金投资运营制度,确保基金安全和保值增值。完善社会救助体系,健全社会福利制度,支持发展慈善事业,做好优抚安置工作。建立市场配置和政府保障相结合的住房制度,加强保障性住房建设和管理,满足困难家庭基本需求。坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。积极应对人口老龄化,大力发展老龄服务事业和产业。健全残疾人社会保障和服务体系,切实保障

残疾人权益。健全社会保障经办管理体制,建立更加便民快捷的服务体系。

**(五)提高人民健康水平。**健康是促进人的全面发展的必然要求。要坚持为人民健康服务的方向,坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重,按照保基本、强基层、建机制要求,重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革,完善国民健康政策,为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。健全全民医保体系,建立重特大疾病保障和救助机制,完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制。巩固基本药物制度。健全农村三级医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系,深化公立医院改革,鼓励社会办医。扶持中医药和民族医药事业发展。提高医疗卫生队伍服务能力,加强医德医风建设。改革和完善食品药品安全监管体制机制。开展爱国卫生运动,促进人民身心健康。坚持计划生育的基本国策,提高出生人口素质,逐步完善政策,促进人口长期均衡发展。

**(六)加强和创新社会管理。**提高社会管理科学化水平,必须加强社会管理法律、体制机制、能力、人才队伍和信息化建设。改进政府提供公共服务方式,加强基层社会管理和服务体系建设,增强城乡社区服务功能,强化企事业单位、人民团体在社会管理和服务中的职责,引导社会组织健康有序发展,充分发挥群众参与社会管理的基础作用。完善和创新流动人口和特殊人群管理服务。正确处理人民内部矛盾,建立健全党和政府主导的维护群众权益机制,完善信访制度,完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制。强化公共安全体系和企业安全生产基础建设,遏制重特大安全事故。加强和改进党对政法工作的领导,加强政法队伍建设,切实肩负起中国特色社会主义事业建设者、捍卫者的职责使命。深化平安建设,完善立体化社会治安防控体系,强化司法基本保障,依法防范和惩治违法犯罪活动,保障人民生命财产安全。完善国家安全战略和工作机制,高度警惕和坚决防范敌对势力的分裂、渗透、颠覆活动,确保

国家安全。

全党全国人民行动起来，就一定能开创社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。

## 八、大力推进生态文明建设

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

**(一)优化国土空间开发格局。**国土是生态文明建设的空间载体，必须珍惜每一寸国土。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，控制开发强度，调整空间结构，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。加快实施主体功能区战略，推动各地区严格按照主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。

**(二)全面促进资源节约。**节约资源是保护生态环境的根本之策。要节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革命，控制能源消费总量，加强节能降耗，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，确保国家能源安全。加强水源地保护和用水总量管理，推进水循环利用，建设节水型社会。严守耕地保护红线，严格土地用途管制。

加强矿产资源勘查、保护、合理开发。发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

**(三)加大自然生态系统和环境保护力度。**良好的生态环境是人和社持续发展的根本基础。要实施重大生态修复工程，增强生态产品生产能力，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，扩大森林、湖泊、湿地面积，保护生物多样性。加快水利建设，增强城乡防洪抗旱排涝能力。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。坚持预防为主、综合治理，以解决损害群众健康突出环境问题为重点，强化水、大气、土壤等污染防治。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，同国际社会一道积极应对全球气候变化。

**(四)加强生态文明制度建设。**保护生态环境必须依靠制度。要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。建立国土空间开发保护制度，完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。积极开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点。加强环境监管，健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，形成合理消费的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气。

我们一定要更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，努力走向社会主义生态文明新时代。

## 九、加快推进国防和军队现代化

建设与我国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队，是我国现代化建设的战略任务。我国面临的生存安全和发展安全问题、传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，要求国防和军队现代化建设有一个大的发展。必须坚持以国家核心安全需求为导向，统筹经济建设和国防建设，按照国防和军队现代化建设“三步走”战略构想，加紧完成机械化和信

息化建设双重历史任务,力争到二〇二〇年基本实现机械化,信息化建设取得重大进展。

国防和军队现代化建设,必须以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、党关于新形势下国防和军队建设思想为指导。要适应国家发展战略和安全战略新要求,着眼全面履行新世纪新阶段军队历史使命,贯彻新时期积极防御军事战略方针,与时俱进加强军事战略指导,高度关注海洋、太空、网络空间安全,积极运筹和平时军事力量运用,不断拓展和深化军事斗争准备,提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力。

坚持以推动国防和军队建设科学发展为主题,以加快转变战斗力生成模式为主线,全面加强军队革命化现代化正规化建设。毫不动摇坚持党对军队的绝对领导,坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装全军,持续培育当代革命军人核心价值观,大力发展先进军事文化,永葆人民军队性质、本色、作风。坚定不移把信息化作为军队现代化建设发展方向,推动信息化建设加速发展。加强高新技术武器装备建设,加快全面建设现代后勤,培养大批高素质新型军事人才,深入开展信息化条件下军事训练,增强基于信息系统的体系作战能力。加大依法治军、从严治军力度,推动正规化建设向更高水平发展。

紧跟世界新军事革命加速发展的潮流,积极稳妥进行国防和军队改革,推动中国特色军事变革深入发展。坚持以创新发展军事理论为先导,着力提高国防科技工业自主创新能力,深入推进军队组织形态现代化,构建中国特色现代军事力量体系。

坚持走中国特色军民融合式发展路子,坚持富国和强军相统一,加强军民融合式发展战略规划、体制机制建设、法规建设。加快建设现代化武装警察力量。提高国防动员和后备力量建设质量。巩固和发展军政军民团结。

中国奉行防御性的国防政策,加强国防建设的目的是维护国家主权、安全、领土完整,保障国家和平发展。中国军队始终是维护世界和平的坚

定力量,将一如既往同各国加强军事合作、增进军事互信,参与地区和国际安全事务,在国际政治和安全领域发挥积极作用。

## 十、丰富“一国两制”实践和推进祖国统一

香港、澳门回归以来,走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路,“一国两制”实践取得举世公认的成功。中央政府对香港、澳门实行的各项方针政策,根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益,保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,必须把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来,任何时候都不能偏废。

中央政府将严格依照基本法办事,完善与基本法实施相关的制度和机制,坚定支持特别行政区行政长官和政府依法施政,带领香港、澳门各界人士集中精力发展经济、切实有效改善民生、循序渐进推进民主、包容共济促进和谐,深化内地与香港、澳门经贸关系,推进各领域交流合作,促进香港同胞、澳门同胞在爱国爱港、爱国爱澳旗帜下的大团结,防范和遏制外部势力干预港澳事务。

我们坚信,香港同胞、澳门同胞不仅有智慧、有能力、有办法把特别行政区管理好、建设好,也一定能在国家事务中发挥积极作用,同全国各族人民一道共享做中国人的尊严和荣耀。

解决台湾问题、实现祖国完全统一,是不可阻挡的历史进程。和平统一最符合包括台湾同胞在内的中华民族的根本利益。实现和平统一首先要确保两岸关系和平发展。必须坚持“和平统一、一国两制”方针,坚持发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,全面贯彻两岸关系和平发展重要思想,巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,为和平统一创造更充分的条件。

我们要始终坚持一个中国原则。大陆和台湾虽然尚未统一,但两岸同属一个中国的事实从未改变,国家领土和主权从未分割、也不容分割。两

岸双方应恪守反对“台独”、坚持“九二共识”的共同立场,增进维护一个中国框架的共同认知,在此基础上求同存异。对台湾任何政党,只要不主张“台独”、认同一个中国,我们都愿意同他们交往、对话、合作。

我们要持续推进两岸交流合作。深化经济合作,厚植共同利益。扩大文化交流,增强民族认同。密切人民往来,融洽同胞感情。促进平等协商,加强制度建设。希望双方共同努力,探讨国家尚未统一特殊情况下的两岸政治关系,作出合情合理安排;商谈建立两岸军事安全互信机制,稳定台海局势;协商达成两岸和平协议,开创两岸关系和平发展新前景。

我们要努力促进两岸同胞团结奋斗。两岸同胞同属中华民族,是血脉相连的命运共同体,理应相互关爱信赖,共同推进两岸关系,共同享有发展成果。凡是有利于增进两岸同胞共同福祉的事情,我们都会尽最大努力做好。我们要切实保护台湾同胞权益,团结台湾同胞维护好、建设好中华民族共同家园。

我们坚决反对“台独”分裂图谋。中国人民绝不允许任何人任何势力以任何方式把台湾从祖国分割出去。“台独”分裂行径损害两岸同胞共同利益,必然走向彻底失败。

全体中华儿女携手努力,就一定能在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

## 十一、继续促进人类和平与发展的崇高事业

当今世界正在发生深刻复杂变化,和平与发展仍然是时代主题。世界多极化、经济全球化深入发展,文化多样化、社会信息化持续推进,科技革命孕育新突破,全球合作向多层次全方位拓展,新兴市场国家和发展中国家整体实力增强,国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展,保持国际形势总体稳定具备更多有利条件。

同时,世界仍然很不安宁。国际金融危机影响深远,世界经济增长不稳定不确定因素增多,全球发展不平衡加剧,霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升,局部动荡频繁发生,粮食安全、能源

资源安全、网络安全等全球性问题更加突出。

人类只有一个地球,各国共处一个世界。历史昭示我们,弱肉强食不是人类共存之道,穷兵黩武无法带来美好世界。要和平不要战争,要发展不要贫穷,要合作不要对抗,推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界,是各国人民共同愿望。

我们主张,在国际关系中弘扬平等互信、包容互鉴、合作共赢的精神,共同维护国际公平正义。平等互信,就是要遵循联合国宪章宗旨和原则,坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等,推动国际关系民主化,尊重主权,共享安全,维护世界和平稳定。包容互鉴,就是要尊重世界文明多样性、发展道路多样性,尊重和維護各国人民自主选择社会制度和发展道路的权利,相互借鉴,取长补短,推动人类文明进步。合作共赢,就是要倡导人类命运共同体意识,在追求本国利益时兼顾他国合理关切,在谋求本国发展中促进各国共同发展,建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系,同舟共济,权责共担,增进人类共同利益。

中国将继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,坚定不移致力于维护世界和平、促进共同发展。

中国将始终不渝走和平发展道路,坚定奉行独立自主的和平外交政策。我们坚决维护国家主权、安全、发展利益,决不会屈服于任何外来压力。我们根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策,秉持公道,伸张正义。中国主张和平解决国际争端和热点问题,反对动辄诉诸武力或以武力相威胁,反对颠覆别国合法政权,反对一切形式的恐怖主义。中国反对各种形式的霸权主义和强权政治,永远不称霸,永远不搞扩张。中国将坚持把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来,以更加积极的姿态参与国际事务,发挥负责任大国作用,共同应对全球性挑战。

中国将始终不渝奉行互利共赢的开放战略,通过深化合作促进世界经济强劲、可持续、平衡增长。中国致力于缩小南北差距,支持发展中国家增强自主发展能力。中国将加强同主要经济体宏观经济政策协调,通过协商妥善解决经贸摩擦。中国坚持权利和义务相平衡,积极参与全球经济治理,

推动贸易和投资自由化便利化，反对各种形式的保护主义。

中国坚持在和平共处五项原则基础上全面发展同各国的友好合作。我们将改善和发展同发达国家关系，拓宽合作领域，妥善处理分歧，推动建立长期稳定健康发展的新型大国关系。我们将坚持与邻为善、以邻为伴，巩固睦邻友好，深化互利合作，努力使自身发展更好惠及周边国家。我们将加强同广大发展中国家的团结合作，共同维护发展中国家正当权益，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权，永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴。我们将积极参与多边事务，支持联合国、二十国集团、上海合作组织、金砖国家等发挥积极作用，推动国际秩序和国际体系朝着公正合理的方向发展。我们将扎实推进公共和人文外交，维护我国海外合法权益。我们将开展同各国政党和政治组织的友好往来，加强人大、政协、地方、民间团体的对外交流，夯实国家关系发展社会基础。

中国人民热爱和平、渴望发展，愿同各国人民一道为人类和平与发展的崇高事业而不懈努力。

## 十二、全面提高党的建设科学化水平

我们党肩负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人们就幸福安康。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。

全党必须牢记，只有植根人民、造福人民，党才能始终立于不败之地；只有居安思危、勇于进取，党才能始终走在时代前列。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重

大课题。全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

**(一)坚定理想信念，坚守共产党人精神追求。**对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。要抓好思想理论建设这个根本，学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，深入学习实践科学发展观，推进学习型党组织建设，教育引导党员、干部矢志不渝为中国特色社会主义共同理想而奋斗。抓好党性教育这个核心，学习党的历史，深刻认识党的两个历史问题决议总结的经验教训，弘扬党的优良传统和作风，教育引导党员、干部牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，坚定政治立场，明辨大是大非。抓好道德建设这个基础，教育引导党员、干部模范践行社会主义荣辱观，讲党性、重品行、作表率，做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，以实际行动彰显共产党人的人格力量。

**(二)坚持以人为本、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。**为人民服务是党的根本宗旨，以人为本、执政为民是检验党一切执政活动的最高标准。任何时候都要把人民利益放在第一位，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进。围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力。完善党员干部直接联系群众制度。坚持问政于民、问需于民、问计于民，从人民伟大实践中汲取智慧和力量。坚持实干富民、实干兴邦，敢于开拓，勇于担当，多干让人民满意的好事实事。坚持艰苦奋斗、勤俭节约，下决心改进文风会风，着力整治慵懒散奢等不良风气，坚决克服形式主义、

官僚主义,以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风。支持工会、共青团、妇联等人民团体充分发挥桥梁纽带作用,更好反映群众呼声,维护群众合法权益。

**(三)积极发展党内民主,增强党的创造活力。**党内民主是党的生命。要坚持民主集中制,健全党内民主制度体系,以党内民主带动人民民主。保障党员主体地位,健全党员民主权利保障制度,开展批评和自我批评,营造党内民主平等的同志关系、民主讨论的政治氛围、民主监督的制度环境,落实党员知情权、参与权、选举权、监督权。完善党的代表大会制度,提高工人、农民代表比例,落实和完善党的代表大会代表任期制,试行乡镇党代会年会制,深化县(市、区)党代会常任制试点,实行党代会代表提案制。完善党内选举制度,规范差额提名、差额选举,形成充分体现选举人意志的程序和环境。强化全委会决策和监督作用,完善常委会议事规则和决策程序,完善地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制。扩大党内基层民主,完善党员定期评议基层党组织领导班子等制度,推行党员旁听基层党委会议、党代会代表列席同级党委有关会议等做法,增强党内生活原则性和透明度。

**(四)深化干部人事制度改革,建设高素质执政骨干队伍。**坚持和发展中国特色社会主义,关键在于建设一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的执政骨干队伍。要坚持党管干部原则,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持德才兼备、以德为先,坚持注重实绩、群众公认,深化干部人事制度改革,使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。全面准确贯彻民主、公开、竞争、择优方针,扩大干部工作民主,提高民主质量,完善竞争性选拔干部方式,提高选人用人公信度,不让老实人吃亏,不让投机钻营者得利。完善干部考核评价机制,促进领导干部树立正确政绩观。健全干部管理体制,从严管理监督干部,加强党政正职、关键岗位干部培养选拔,完善公务员制度。优化领导班子配备和干部队伍结构,注重从基层一线培养选拔干部,拓宽社会优秀人才进入党政干部队伍渠道。推进国有企业和事业单位人事制度改革。加强和

改进干部培训,加大培养选拔优秀年轻干部力度,重视培养选拔女干部和少数民族干部,鼓励年轻干部到基层和艰苦地区锻炼成长。全面做好离退休干部工作。

**(五)坚持党管人才原则,把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。**广开进贤之路,广纳天下英才,是保证党和人民事业发展的根本之举。要尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,加快确立人才优先发展战略布局,造就规模宏大、素质优良的人才队伍,推动我国由人才大国迈向人才强国。统筹推进各类人才队伍建设,实施重大人才工程,加大创新人才培养支持力度,重视实用人才培养,引导人才向科研生产一线流动。充分开发利用国内国际人才资源,积极引进和用好海外人才。加快人才发展体制机制改革和政策创新,建立国家荣誉制度,形成激发人才创造活力、具有国际竞争力的人才制度优势,开创人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面。

**(六)创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础。**党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。要落实党建工作责任制,强化农村、城市社区党组织建设,加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度,全面推进各领域基层党建工作,扩大党组织和党的工作覆盖面,充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。健全党的基层组织体系,加强基层党组织带头人队伍建设,加强城乡基层党建资源整合,建立稳定的经费保障制度。以服务群众、做群众工作为主要任务,加强基层服务型党组织建设。以增强党性、提高素质为重点,加强和改进党员队伍教育管理,健全党员立足岗位创先争优长效机制,推动广大党员发挥先锋模范作用。严格党内组织生活,健全党员党性定期分析、民主评议等制度。改进对流动党员的教育、管理、服务。提高发展党员质量,重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员。健全党员能进能出机制,优化党员队伍结构。

**(七)坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。**反对腐败、建设廉洁政治,是党



一贯坚持的鲜明政治立场,是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好,就会对党造成致命伤害,甚至亡党亡国。反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣。要坚持中国特色反腐倡廉道路,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针,全面推进惩治和预防腐败体系建设,做到干部清正、政府清廉、政治清明。加强反腐倡廉教育和廉政文化建设。各级领导干部特别是高级干部必须自觉遵守廉政准则,严格执行领导干部重大事项报告制度,既严于利己,又加强对亲属和身边工作人员的教育和约束,绝不允许搞特权。严格规范权力行使,加强对领导干部特别是主要领导干部行使权力的监督。深化重点领域和关键环节改革,健全反腐败法律制度,防控廉政风险,防止利益冲突,更加科学有效地防治腐败。加强反腐败国际合作。严格执行党风廉政建设责任制。健全纪检监察体制,完善派驻机构统一管理,更好发挥巡视制度监督作用。始终保持惩治腐败高压态势,坚决查处大案要案,着力解决发生在群众身边的腐败问题。不管涉及什么人,不论权力大小、职位高低,只要触犯党纪国法,都要严惩不贷。

**(八)严明党的纪律,自觉维护党的集中统一。**党的集中统一是党的力量所在,是实现经济社会发展、民族团结进步、国家长治久安的根本保证。党面临的形势越复杂,肩负的任务越艰巨,就越要加强党的纪律建设,越要维护党的集中统一。各级党组织和广大党员、干部特别是主要领导干部一定要自觉遵守党章,自觉按照党的组织原则和党内政治生活准则办事,任何人都不能凌驾于组织之上。要坚决维护中央权威,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,坚决贯彻党的理论和路线方针政策,保证中央政令畅通,均不允许“上有政策、下有对策”,决不允许有令不行、有禁不止。加强监督检查,严肃党的纪律特别是政治纪律,对违反纪律的行为必须严肃处理,切实做到纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外,形成全党上下步调一致、奋发进取的强大力量。

同志们!在中国特色社会主义道路上实现中

华民族伟大复兴,寄托着无数仁人志士、革命先烈的理想和夙愿。在长期艰苦卓绝的奋斗中,我们党紧紧依靠人民,付出了最大牺牲,书写了感天动地的壮丽史诗,不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运,不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军,使具有五千多年文明历史的中华民族以崭新的姿态屹立于世界民族之林。在新的征程上,我们的责任更大、担子更重,必须以更加坚定的信念、更加顽强的努力,继续实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务。

面对人民的信任和重托,面对新的历史条件和考验,全党必须增强忧患意识,谦虚谨慎,戒骄戒躁,始终保持清醒头脑;必须增强创新意识,坚持真理,修正错误,始终保持奋发有为的精神状态;必须增强宗旨意识,相信群众,依靠群众,始终把人民放在心中最高位置;必须增强使命意识,求真务实,艰苦奋斗,始终保持共产党人的政治本色。

中国特色社会主义事业是面向未来的事业,需要一代又一代有志青年接续奋斗。全党都要关注青年、关心青年、关爱青年,倾听青年心声,鼓励青年成长,支持青年创业。广大青年要积极响应党的号召,树立正确的世界观、人生观、价值观,永远热爱我们伟大的祖国,永远热爱我们伟大的人民,永远热爱我们伟大的中华民族,在投身中国特色社会主义伟大事业中,让青春焕发出绚丽的光彩。

中国特色社会主义事业需要全体中华儿女万众一心、团结奋斗。团结就是大局,团结就是力量。全党同志要用坚强的党性保证团结,用共同的事业促进团结,自觉维护全党的团结统一,巩固全国各族人民大团结,加强海内外中华儿女大团结,促进中国人民同世界各国人民大团结。

让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地团结在党中央周围,为全面建成小康社会而奋斗,不断夺取中国特色社会主义新胜利,共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来!



# 创建国际化城市 绿色交通体系

◇市交通运输局

认真贯彻落实市委第三次党代会精神,我市紧扣“融入成都、链接攀西、辐射康藏”经济发展战略,围绕建设“国际化区域性生态城市”总体目标,按照“建设川西交通枢纽,打造成都半小时经济圈”要求,加快建设川西综合交通枢纽,尽快形成通江达海、四通八达的交通网络。加速推进高速公路建设,加快国省干线升级改造,大力发展农村公路,全面提高公路运输服务水平和效率,努力实现客运“零距离换乘”和物流“无缝衔接”,构建安全通畅、方便快捷的绿色交通运输体系,为建设国际化区域性生态城市提供交通运输保障。

## 一、创建国际化绿色交通示范城市的考核评价指标

2003年,建设部下发了《关于创建绿色交通示范城市的通知》,提出了绿色交通示范城市考核评价标准。该标准总分按100分计,共66项,各考核项目的权重为组织管理10%,规划建设15%,公共交通30%,基础设施30%,交通环境15%。

### (一)组织管理

成立绿色交通示范城市的组织领导机构;有绿色交通宣传计划和活动,有良好的宣传效果;城市建设(公共交通、市政)和公安交通管理行政主管部门机构完善,职能明确,管理到位;在城市交通基础设施建设中,建立规划、建设、园林、环保、

交管部门相互配合、协调管理的工作机制;对城市重大交通项目建设,有科学合理的决策程序和监督管理制度;有完善的城市公共客运交通法规,依法管理城市公共客运交通市场,积极推进城市客运市场特许经营权制度的实施;制定健全的城市客运交通安全、卫生防范以及重大突发事件对策及应急措施;对城市停车制定相应的管理法规和政策,管理责任明确,管理措施得当。

### (二)规划建设

制定绿色交通发展战略,明确实施绿色交通的相关政策和措施;编制科学、完善、符合城市特点的综合交通规划;城市公共交通规划等各类交通专业规划的指导性和实施性强;在城市综合交通规划中考虑交通对环境的影响,并提出相应的对策;大城市建立并实施大型公共建设项目交通影响评价制度,并纳入报建体系;有改善城市环境质量和生态环境的交通措施,有完善的符合城市特点的公共交通优先发展保障体系和具体的实施对策;各类大型交通性建设项目(如快速路、主要交叉口、枢纽、场站、停车场等),与城市生态环境建设同时设计、同时施工、同时验收;重视城市交通基础设施建设投入,重视对城市公共交通的经济支持,保持城市公共交通行业的可持续发展;有降低机动车使用总量的全面、系统的需求管理规

划和措施。

### (三)公共交通

大城市公共交通线网布局合理、密度高,站点覆盖率按300米半径计算大于建成区的50%;中心区覆盖率大于70%;公共交通站点布局合理、设施齐全,主要交通干道上的公共汽(电)车站均为港湾停靠站;大城市的主要道路交叉口设有公共汽(电)车优先通行信号或采取相关的公交优先措施;积极推广使用清洁型的公共汽车、出租汽车,有促进车辆使用清洁燃料的具体措施和扶持政策;公共交通使用非接触式IC卡收费系统、乘客信息服务系统、智能化公交车辆运营调度系统等;公共汽(电)车、出租车等公共交通站牌标识清晰,符合国家标准;大型居住区有符合公共交通设站的用地条件,2—3万人的居住区同步建有公共交通首末站,0.7—2万人的居住小区同步建设中间站或首末站;公交场站建设完备,公交车辆进场率达90%以上,营运车辆场外占道停车不超过5%;建立严格的公共交通工具消毒制度及防疫措施,公交(包括出租汽车)车厢整洁;城市主要客运走廊上,高峰时间发车间隔不超过5分钟,公交乘客候车时间不大于8分钟;公交乘客车外出行时间不大于10分钟;换乘距离不大于150米;公共交通出行在居民全方式出行总量中占有合理的比例,大城市一般不低于20%,中等城市不低于15%;健全和完善公共交通安全责任制,公共汽(电)车安全行车间隔里程大于125万公里;有城市轨道交通安全监测和施救保障系统,城市轨道交通安全行车间隔里程大于200万公里;全日出租车有效里程利用率大于70%;城市公交车辆运行准点率大于90%。

### (四)基础设施

一是道路设施。道路建设注重以人为本,体现绿色交通倡导的优先等级依次为步行、自行车、公共交通、小轿车的出行理念,建立相应的措施;在城市中心区因地制宜设立步行街或步行区;建成区道路网络等级结构合理,行人、非机动车交通设施完善;城市快速路、主干道上适合步行交通特点的布局合理、方便、安全、整洁美观的行人过街设施;无非法占用人行道行为,确保人行道的正常使用;建成区内道路网密度大于8.5公里/平方公里,

主次干道密度大于4公里/平方公里,人均道路面积大于10平方米;建成区内支路密度大,连通性好,路面铺装整洁美观,满足交通要求;道路状况良好,道路完好率大于95%;道路排水设施满足设计要求,暴雨季节退水及时,没有明显的积水;主要交叉口按优化交通组织的渠化设计方案建设,机非分离、人车分离,建有非机动车、行人过街的安全措施;大城市设有科学、合理标志清晰的全日制或分时段的公共汽电车专用道网络系统;城市主次干道平均车速不小于30公里/小时;城市主要交叉口车辆通过时间不超过二个信号周期。

二是枢纽设施。重视枢纽设施建设,大城市有分级合理、设施良好、衔接方便的公共交通换乘枢纽;综合枢纽设计科学、交通组织有序、便捷,方便各种交通方式换乘;大、中型公共交通枢纽站,设有非机动车及机动车停放场所及相应设施,鼓励非机动车、机动车使用者换乘公共交通。

三是停车设施。百辆汽车停车泊位数大于35泊位,新建城市各类建筑均按标准配建停车泊位;停车设施利用情况良好,无配建停车设施挪作它用;次干道临时停车场占道不超过30%,并且设置明显的停车或禁停标志、标牌,中心区要有分时、分区停车设施;居住区停车设施基本保证“一车一位”,停车设施不占用居住区绿化用地和其他开敞空间;公共停车设施分布合理,收费和安全设施完善;停车泊位设置标志清晰,不影响机动车、非机动车和行人交通。

四是管理设施。道路交通标线、标志清晰规范,无障碍设施满足相关技术规范要求;道路交叉口交通控制管理设施完善、符合道路等级和交叉口交通流特性,主要交叉口按照规范要求和有关规定设置交通信号灯和行人信号灯;道路交通分隔设施整洁美观,视觉良好;居住区实施慢行交通,设有相应的减速、隔离及其他交通安全设施及管理设施;大城市建有交通信息综合服务平台,并为公众提供服务;中、小学校和幼儿园周边交通安全管理设施齐全完善。

### (五)交通环境

道路设施建设注重城市历史风貌和传统文化的保护,以及与城市环境景观的协调;注意城市道

路广场的生态、绿化建设,道路景观优美,路面铺装和绿化完好,各类标志设置合理、清晰;道路红线内宽度大于50米的道路绿地率不小于30%;红线宽度为40-50米的不小于25%;红线宽度小于40米的不小于20%;车站、码头、机场的集散广场集中成片绿地不应小于广场总面积的10%;城市公共活动广场,集中成片绿地不应小于广场总面积的25%;停车场应考虑绿化配置,露天停车场周边应种植庇荫乔木;道路照明满足行人、车辆通行和安全需要;主干道亮灯率大于99%;非机动车、机动车停车管理有序,主干道、人行道、非机动车道无违章停车,不影响市容景观和交通运行;有控制机动车尾气污染的措施,主要道路和交叉口的空气质量符合国家标准;有控制交通噪声污染的措施,主要道路和交叉口的交通噪声不超过70分贝;公交车的排放标准符合城市达标排放的统一规定;建成区内施工和货运车辆运行管理到位,没有沿途泄漏、遗撒现象。

## 二、雅安城市交通运输体系存在的问题

### (一)过境交通穿越城市的矛盾突出

G318线、G108线过境交通线路从成雅高速公路雅安东起,呈树枝状向西、向南穿越雅安姚桥沙湾新区、河北、多营、上坝、西城等几乎所有新旧城区,穿越长度约16公里,不仅严重影响了城市交通和市民的安宁,也严重影响了过境交通本身的畅通。

### (二)城市道路骨架布局不合理、功能混乱

目前雅安城区道路表现为自由式、分散型的网状结构。旧城区南北方向及与姚桥、多营、大兴的交通联系均显不便,形成了青鼻咀、多营以东,大兴以西及跨青衣江多处交通卡口地段,缺少必要的辅道联系,遇到交通事故等意外情况出现,只能中断交通。路网的不合理随之带来了交通功能方面的混乱,在城市姚桥方向经青鼻咀、挺进路至多营的东西方向,它本应是一条城市内部主干道和进入雅安市的重要景观大道,实际情况却成了一条功能混杂的公路,有东来西往的过境交通,也有该方向往返的货运交通,还有城市客运交通、非机动车和行人交通。类似的情况还发生在城北的三水厂附近、雅安大桥、北门大桥、青衣江大桥地

区东侧道路上,给城市带来的负面影响,常有阻车情况和城市交通管理失控矛盾发生,交通事故出现,给人民生命、财产造成损失,给市民生活环境质量带来影响。在城市大路网的布局方面缺少南北方向上的主干道,造成该方向上行驶的车辆迂回行驶,带来不必要的交通压力。

### (三)城市公共交通及基础设施不配套

随着机动车数量剧增、城市交通拥堵加剧、交通污染日趋严重等矛盾问题,需把优先发展公共交通作为解决交通问题的战略措施。雅安目前仅有6条公交线路,不能很好适应城区市民生产生活的需求。公交场站建设严重滞后,与绿色交通示范城市的要求还有很大差距。6条公交线只有一个公交停车场(汽车东站),其余全为站道停车。雅安主要交通干道上无公共汽车港湾停靠站。

## 三、创建国际化城市绿色交通体系的理念和对策措施

以科学发展观为指导,加快转变交通发展方式,强化管理,实现建设、管理、养护并重;坚持优先发展公共交通战略,着力推进“公交城市”建设;加大创新力度,提高交通设施承载能力和交通运输服务水平,构建以绿色交通为特征的新雅安交通体系,实现全面协调可持续发展。

突出“以人为本”。交通发展以为市民提供安全、便捷、公平、和谐的交通服务为根本出发点,与经济社会发展相适应,与历史文化风貌相协调。建立与现代交通相适应的规划、建设、运营、管理体制机制,加强交通文明建设,提高现代交通意识,为城市正常运转和市民出行提供良好的交通环境。

突出“技术创新”。加快构建交通科技创新体系,加大技术研发和成果转化应用力度,推进信息化、智能化、产业化建设,全面提升交通系统科技水平。依靠科技进步,创新管理方式,实现内涵发展、结构优化、产业升级和服务延伸。

突出“节能减排”。引导交通参与者转变出行方式和消费观念,不断提高绿色出行比重。鼓励使用低能耗低排放汽车。建设与人口资源环境承载能力相适应的资源节约型环境友好型综合交通运输系统。

### (一) 加快交通基础设施建设

加快雅乐高速公路建设,确保年底建成通车。加快雅康高速公路除控制性工程(二郎山隧道)外其余路段前期工作进程,争取雅安境内今年内全线开工,确保2016年建成草坝至对岩段。形成由成雅高速、雅西高速、雅康高速、雅乐高速共同组成的雅安环城高速公路,在雅安城市周边形成8个高速公路出入口,有效分流过境交通,彻底解决G108线、G318线和S305线过境交通穿城而过的问题。今年启动并完成G108线、G318线城区过境段的路面维修改造任务。抓紧建立国省干线公路改造以及“十二五”通达通畅工程、重要乡镇连接公路、新农村示范片公路、城乡交通运输一体化试点工程、安保工程、危桥改造、渡改桥等项目库。加大与省交通运输厅、省公路局的对接衔接和汇报力度,积极争取更多的国家项目资金支持。抓紧启动并完成一批“十二五”交通运输发展规划重点项目的前期工作,为争取部省资金,尽快开工、加快建设创造条件。完成西门汽车站、旅游汽车站的改扩建,加快雅安市汽车东站的建设并投入使用,形成西门汽车站、旅游汽车站、汽车东站长三大综合客运换乘枢纽体系。结合物流园区、物流中心及配送站的建设,同步完成公路货运场站的新建、改建。形成以雅安市多营物流中心、雅安市大兴货运枢纽两大综合货运枢纽为主公路货运场站体系。

(二) 坚持规划先行,科学有序推进公共交通优先发展

认真学习借鉴国内外先进经验,准确把握城市公共交通发展规律,进一步完善公交发展规划。综合考虑各种交通方式、换乘枢纽配置,以及与对外交通的衔接,合理确定公交结构、线网分布、场站布局、用地规模、建设计划等内容。同时,注重公共交通规划与城市道路规划的衔接,全面系统地规划实施公交相对专用道,科学合理地设置公交优先信号系统,真正落实公交“路权优先”,有效提升公交的运营速度、准点率和道路的利用效率。注重公共交通规划与公共停车设施规划的衔接,在城市边缘、高速公路出入口、大型公共活动场所建设公共停车场,统筹设置公交线路,方便客运班线换乘,提高公交出行的便捷性。

(三) 完善基础设施,奠定公共交通优先发展坚实基础

一是加快推进公共交通场站建设。根据公共交通发展规划,结合城市建设计划,科学有序加快推进公共交通场站和配套设施建设,力争“十二五”末,站点覆盖率按照300米半径计算,中心城区达到80%以上。同时,对于居住小区、大型商业网点、公共服务场所等重大建设项目,确保公共交通设施与项目建设同步设计、同步建设、同步竣工。

二是加快推进公共交通智能化管理。积极利用高新技术,以信息化为基础改造传统的公共交通系统,加快建立公交线路运行显示系统、多媒体综合查询系统、乘客服务信息系统,建设信息化、智能化、社会化的新型城市公共交通系统,实现乘客、车辆、场站设施和道路交通之间的信息互动,力争到2013年底,全市公交车安装完成GPS和监控设施;到2015年底,建立电脑运营管理系统与连接各停车场站的智能终端信息网络和公交综合查询系统,加强对运营车辆的指挥调度,提高运营效率,方便广大乘客及时了解公共交通信息,合理安排出行。同时,根据道路特点、交通流量变化规律和车辆特性,优化交通信号配置,落实公交车辆优先通行信号管理措施。

三是加快推进公共交通专用道路建设。对市区具备条件的道路,加快设置公交专用道;对暂不具备条件的,结合道路改造积极创造条件进行设置。同时,根据车辆流量和道路条件,在一些道路交叉口和拥堵路段,分时、分段、灵活多样设置公交专用道、路口专用道,并允许公交车辆不受禁左、禁右、限行等限制。

(四) 加大政策扶持,营造公共交通优先发展良好环境

进一步加大财政支持和政策扶持,适当调整社会交通投入的比例结构,健全运力改造、社会性服务等补助政策。

一是实行政策倾斜。将公交规划确定建设的停车场、首末站、换乘枢纽等设施列入年度的财政预算。在资金和用地方面,给予优先安排,充分体现公交优先。对城市公共交通场站和配套设施建

设,免收城市基础设施建设配套费以及各项城市建设规费。

二是加大资金支持力度。在公交场站等公共交通基础设施建设经费全部由市财政承担的基础上,适当提高新增、更新车辆购车资金补贴比例。

(五)创新管理手段,积极引导推动公共交通优先发展

一是充分发挥价格调控机制。统筹考虑公共交通企业经营成本和群众承受能力,科学合理确定公共交通价格,逐步推行公交低票价政策,充分发挥客运价格的导向和杠杆作用,最大限度地吸引客流,提高公共交通工具的利用率。各种公共交通方式之间建立合理比价关系,实现优势互补,提高整个公共交通系统的运行效率。对机动车停放服务实行级差收费管理,鼓励个体交通在城市周边和公交场站周边换乘公共交通系统,调节社会个人车辆在城市中心区的过度使用,合理引导个体交通出行向公共交通出行方式转变。

二是优化公交线网布局。根据城市发展和市民出行的实际需求,增加公交车辆,加密公交班次,调优公交线路安排,真正体现公共交通的便捷性。“十二五”期间,新开雅安至名山县城、草坝—雅安、姚桥汽车站—滨江路—市图书馆—音乐广场—挺进路—旅游车站、旅游车站—廊桥—苍坪山隧道—市医院、北郊乡政府—康藏路—西门车站—飞机坝—对岩、姚桥东站—大兴一桥—大兴工业区南,投入运力59辆。今年完成雅安市区2、3路公交车改造,更新改造大容量绿色环保公交车20辆,开通姚桥—滨江路—挺进路公交线路;开通雅安至草坝公交线路。积极争取城区投放100辆使用CNG燃料的出租车。同时,增开夜间公交线路,延长夜班公交运营时间,满足居民夜间乘车需求。

三是要加大宣传引导力度。增强市民的公共交通意识,积极开展“公交周及无车日”活动,鼓励和倡导市民选择绿色出行方式。开展文明交通创建活动,加强行业自律,推行等级服务评定制度,不断提高从业人员素质和服务质量,塑造良好的公交形象,增强公共交通的认可度和吸引力。

## 生态修复情况的调查与思考 关于我市水电资源开发后

◇冯蜀清  
杨祖和

编者按:党的十八大报告指出:“建设生态文明,是关系人民福祉,关乎民族未来的长远大计”。最近,市政协人口资源环境委员会按照市政协要求,围绕市委、市政府制定的国际化区域性生态城市目标,组织部分委员和专家对我市水电开发后的生态修复情况进行了深入调研,其形成的调研报告得到市委高度重视,孟加书记、越良市长分别在报告上作出重要批示,要求市政府相关领导和部门“对水电开发后及其生态修复等系列问题进行深度研究,有必要作专题的规划,分步实施”;“要守护好雅安,确保生态城市可持续发展”。现将该调查报告刊发,供领导和同志们参考。

## 一、我市水电资源开发与环境保护的基本情况

我市江河密布、降雨丰沛，水能资源得天独厚，理论蕴藏量达 1601 万千瓦，经济可开发量达 1322 万千瓦，占全国的 1/40、全省的 1/10，是国家规划十二大水电基地之一，开发条件十分优越。

(一)水电资源产业已成为支撑我市经济社会可持续发展的支柱产业。

改革开放以来，在农村初级电气化县建设过程中，小水电建设取得了长足进展，率先成为全国第一个县县实现农村初级电气化县的地区和第一个农村初级电气化地区(市)。特别是撤地建市以来，加快水电开发，建设水电经济强市，成为全市人民的共识。无论是搭建“十二大生态经济平台”，还是加快“四轮驱动”和着力推进“3+1”产业的发展，市委、政府始终不渝地将水电资源开发纳入支柱产业优先发展。截止 2011 年底，累计建成水电站 785 处、装机容量 1000 万千瓦，在建水电站 44 处、装机容量 304.7 万千瓦，占可开发量的 96.88%。市委、政府与省电力公司通力合作，基本实现全市电力“一张网”。500 千伏输变电网从无到有，构成雅安电网与国家电网互联大通道，网际交换能力达到 1200 兆瓦，比 2000 年提高 12 倍；220 千伏电网由弱到强，构成雅安电网的骨干网架，110 千伏配网由点到面，城乡居民生活用电、工农业生产用电保证率大幅提高。水电及载能工业总产值占全市规模工业的 48%，对全市规模工业的贡献率为 51%，拉动全市规模工业增长 20.5%，对税收的贡献率超过 40%，水电经济强市的发展目标基本实现。

(二)水电资源开发与生态环境保护体制机制日渐科学规范。

各级党委和政府，市水利、林业、环保等相关部门坚持“在开发中保护、在保护中开发”的原则，对新建、扩建、改建的水电站工程，坚持规划、审批、监督、验收和后评价等基本建设程序，使生态

环境保护更加规范有序。据不完全统计，全市水电站用于生态与环境保护资金 35 亿元。一是全面推行水电开发项目水资源论证制度和取水许可制度。从 1988 年水法颁布实施后，共有 708 个水电建设项目获准取水许可，68 个项目编制的《建设项目水资源论证报告书》获准实施。二是积极推动水电站下泄生态流量监督网络建设。从 2007 年开始，率先在全省开展涉水工程下泄生态流量在线监测试点工作，现已建成以市为监测中心、区县为分中心的生态流量在线监测系统，现有 50 多个水电站纳入在线监测，基本覆盖市管以上水电站和县管主要河流。三是努力推进水土保持“三同时”制度的落实。水土保持工作进一步规范，全市共审批水电站《建设项目水土保持方案报告书》425 个，通过竣工验收准许投入使用 92 个，水土保持方案申报率、审批率和实施率均达 90%以上。四是加强水电开发中野生鱼类的保护。从 1999 年开始，经省、市人民政府批准，相继建立了“雅安市周公河珍稀鱼类省级自然保护区”、“雅安市天全河珍稀鱼类省级自然保护区”和“宝兴河珍稀鱼类自然保护区(地市级)”等三个渔业保护区。从 2006 年开始，对装机 1000 千瓦以上电站或者影响水域 40 平方公里的涉渔工程，开展渔业资源论证、评价工作。从 2007 年开始，建立增殖放养站 4 个，年鱼苗种生产能力达 600 万尾以上，开展人工增殖放流活动 16 次，投放大鲵(娃娃鱼)、雅鱼、鲤鱼、鲫鱼等 501 万尾，价值 442 万元，使渔业资源得到一定恢复与增殖。五是依法对水电站项目的环境审批监督和验收。从 2003 年开始推行建设项目环评制度以来，共审批 140 个水电站编报的《建设项目环境影响评审报告书》，依法对建设项目执行“三同时”制度情况跟踪监督，有 80 个水电站环保项目获得竣工验收，分别占应编报项目、竣工项目的 100%和 57%。六是涉水生态与环境保护逐步受到重视。如天全县黎明水电站工程设计方案中，专门考虑一台装机 900 千瓦的坝后式生态电站，

既保证了坝后河道的生态用水,又充分利用了有限的水能资源。宝兴县充分发挥中科院生态预警系统试点作用,对全县水源调节能力开展监测、评估,为及时准确掌握生态功能提供科学依据。

(三)水电资源开发有效保护了我市自然生态环境系统。

水电是一种清洁和可再生能源,代替了部分燃煤发电,对减少温室气体排放,保护森林,增加湿地面积,有着积极的作用。一是减少温室气体排放。目前,已建成水电站平均年发电量 372 亿千瓦时,按照国家电监会发布的《2007 年电力行业节能减排情况报告》计算,结合农村以电代燃料的普及等因素,每年可减少温室气体排放量 84 万吨,可保护林地面积 0.4 万公顷。二是赋予旅游资源新的科学内涵。水电站工程建设可以丰富旅游资源类型,拓展旅游活动空间,提升旅游活动层次,利用水电工程形成的库区、湖泊景区可打造滨水项目、水上项目,力求游憩结构与空间结构、景观结构、生态结构和盈利结构形成最佳组合。如“瀑电”84 平方公里的人工湖,必将形成以水上运动、滨湖度假旅游为特色的热点景区。碓磑水库的建成,让碓磑藏寨成为一个童话世界和“神仙玩耍的地方”。同时,星罗棋布的水电站,大量的水库湖面、电站厂房、引水暗涵明渠、输送电网和四通八达的公路网络,为大力发展生态旅游、水利旅游、工业旅游和科技旅游奠定良好基础。三是防灾减灾能力提高。有调节能力的 31 座水电站水库和其他水利工程设施,调洪蓄洪作用十分明显,可保护城镇 40 个、工矿企业 2700 多家、重要交通道路 490 公里、耕地面积 16 万亩和城乡居民生命安全 45 万人,每年可减少洪灾损失 2500 万元。四是区域性气候得到改善。水电站建坝造就大小的人工湖和湿地面积 100 平方公里,对改善区域性气候具有积极作用,从“瀑电”等大中型电站库区监测显示,库区平均温度下降 1 度,相对湿度降低 1%,年平均日照减少 44.1 小时。

## 二、水电站建成后所面临的生态环境问题

水电资源开发对于发展地方经济和社会事业作用是显著的,对生态环境保护是客观存在的,但水电站建成后的 5-10 年期内,是生态与环境后遗

问题的集中凸显期,务必引起各级党委、政府高度重视。

1. 水电资源过度无序开发的弊端日益显现。二十世纪八十年代中期的水利普查显示,全市水能资源理论蕴藏量 1100 万千瓦,可开发量仅 901 万千瓦。调整后的规划,是考虑了汛期洪水发电和充分利用每一滴流量、每一寸水头所计算出来的,而目前的实际开发程度已经超过流域生态与环境的承载极限,隐患开始逐步显现。一是流域规划滞后水电产业发展。在全市水资源的总体规划和流域、区域综合规划滞后条件下,迎来水电大发展机遇,部分流域(或者河流)由开发商自行规划,受利益最大化影响,重发电利益轻水资源综合社会效益,难以考虑流域、区域内其他国民经济各部门、行业对水资源的需求。二是擅自扩大水电站装机容量。开发商采用报小建大手段,擅自变更电站建设位置和加大装机容量,造成不少水电站效益低下。据调查,擅自扩大装机规模的水电站 54 处,扩大容量 10.7 万千瓦,超过设计规模的 27%。年利用小时低于全国平均数 4500 小时的水电站 464 座、装机容量 680 万千瓦,占已建成水电站的 70.8%。三是开发程度超过发达国家水平。按现行公布的理论蕴藏量和可开发量统计,已建、在建、拟建水电站,到“十二五”末期达到 1300 万千瓦,占可开发量的 98.34%,远远超过美国 67.4%、加拿大 38.6%、日本 66.6% 和世界平均开发程度 22% 的水平。四是水电站建设监管相对乏力。在水资源管理和水电开发建设过程中,长期存在部门职责交叉、权力义务分离,“多龙治水”、“多家管电”的情况,部分水电站还存在“边建边报”、“未批先建”的违规现象。“四无电站”,无环评水电站和未验收水电站等小水电站超过 600 座,总装机达 240 万千瓦。缺乏下泄生态流量设施水电站 310 座,未安装下泄生态流量在线监测水电站 698 座。

2. 水电资源开发对河流生态系统的不良影响。无节制的梯级开发,水电站首尾相连、河流水体湖库化,河流生态系统处于亚健康状态。在已建的 829 座水电站中,引水式水电站占 96.7%,引水式电站形成的河道脱水、减水问题较为突出。根据对全市 44 条主要河流的调查显示,河流总长度



1528.6 公里, 因水电开发导致脱水或者减水河段长 397.5 公里, 占河流总长度的 26%, 其中石棉县松林河脱水、减水河段长度达 90%。密集的梯级水坝和水库截断了水生生物自由流动的通道和营养物质输送的连续性, 洄游性鱼类因无法上溯而失去产卵场所, 浮游生物、底栖生物、水生植物及生物量发生较大变化, 种群缩小, 特别是珍稀鱼种面临灭绝的危险。我市境内大渡河、青衣江流域分布野生鱼类 89 种, 因水电站建设, 不少野生鱼类难见踪迹, 濒临灭绝或者基本灭绝, 驰名中外的“雅鱼”基本靠人工繁殖、饲养来满足市场需求。

3. 水电建设的后续生态与环境保护任务繁重。虽然在水电站建设时期尽可能对生态环境实施保护措施, 但生态与环境的后续隐患却大量存在。一是水电工程建设对防汛造成影响。工程施工破坏了流域内原有地貌和植被, 产生新的滑坡、泥石流等灾害; 电站形成水库、渠堰, 一旦出现重大险情, 如超标准洪水、地震、导流洞被堵塞等突发事件, 引发的围堰决口、溃堰、水库垮坝等灾害, 对流域下游造成重大影响。水库、大坝拦蓄影响河道来水, 难于满足河槽相对稳定流量的最低要求, 易造成下游泥沙淤积, 河床抬高, 河道萎缩, 降低了行洪能力, 引起河床形态发生变化等。二是新的地质灾害隐患较为严重。电站水库蓄水后, 库周因水位消落, 不同程度出现公路和临湖库岸坍塌、滑坡、塌陷、变形等险情, 严重威胁库周群众生产生活和道路交通安全。据国土资源部门勘察, 全市已发现因水电开发诱发地质灾害 43 处, 其中雨城区雨城水电站、沙坪水电站因湖水浸泡与消落诱发 2 处库区山体滑坡, 天全县宁康水电站诱发风斗岩崩塌、门坎河水电站诱发贾家山滑坡, 最为严重的是瀑布沟水库受蓄水变化和环湖公路高边坡开挖影响, 诱发地质灾害 39 处, 其中滑坡、塌陷 2 处, 塌岸险情 37 处; 三是库区水环境不容乐观。因新水库蓄水前均是主要农业生产区和人口生活密集区, 库底土壤有机质含量高, 土地肥力强, 蓄水后流速减缓, 水体交换慢, 加之库区周边居民生活废水未经处理直接排放, 极易出现水体富营养化, “瀑电”库区的水华现象就是特征。电站水库洪水期库面漂浮物打捞不及时, 大量垃圾和腐烂的

动物尸体堆积在水库发电消落区河滩上, 严重影响沿岸城乡居民生存环境, 极易引发传染性疾病。四是水文观测设施被迫向水电工程建设让路。在水电建设中, 有 12 个水文观测站受到严重影响, 其中 7 个水文站失去原来测报功能而搬家另建, 占现有监测网点的 80% 以上。

4. 水电站建设对“三农”的影响。一是水电工程建设导致 7.5 万亩临时用地的原耕作层遭到破坏, 土地肥力和生产力下降, 农作物产量降低, 生产成本提高。二是对农业灌溉和人畜饮用水影响较大。在水电大发展过程中, 农业灌溉工程向水电开发让道, 造成 29 条引水渠堰消失, 减少灌面 3 万亩, 影响城乡居民安全饮水 10 万人和牲畜饮水 10 万头。

5. 水电开发对矿产资源的压覆影响。一是压覆矿产资源永久不能开发。据查明, 瀑电开发压覆汉源县市荣 333 类磷石资源储量 9894.6 千吨和桂贤菱镁矿矿石资源储量 2235.81 千吨无法开发利用。二是对库区周边赋存矿石资源探矿权的影响。瀑电库区周边大量花岗石、石棉县大金坪水电站建设与探矿权设置存在冲突, 影响探矿和采矿。三是对已设矿权的影响。在水电开发建设中, 极易造成原已设置的探矿权、采矿权压覆, 导致合法投资人得不到合理补偿而上访。

6. 水电资源开发后的生态修复政策缺失。水电梯级开发后的生态修复主要面临如下政策瓶颈制约: 一是生态修复责任主体不明确。对水电资源开发建设中的生态保护问题, 法律明确了“谁开发、谁保护, 谁破坏, 谁治理”原则和责任主体, 但水电站建成后留下的生态修复责任不明确, 老百姓盼修复, 业主不愿修复, 地方政府财力无力修复; 二是生态修复缺乏科学规划。目前, 面对水电站建成后的生态与环境问题, 社会各界人士谈论的多, 认真研究和专题调研的少, 更少有部门牵头制定水电资源开发后的生态修复规划, 如何修复, 由谁主持修复无从落实; 三是生态修复依法监管乏力。现行水法、环境保护法等法律法规对涉水工程下泄生态流量无强制性规定, 对拒不执行或者推诿扯皮造成河流生态问题的行为, 执法主体、处罚依据、处罚标准不明确; 四是生态修复资金来源

不明确。水电站建成后所需生态修复费用,无法律、政策明确其来源渠道,开发商不愿支付,地方财政无力承担,中央和省财政没有专项资金来源。五是权力义务不对等。装机容量 5000 千瓦以上的水电站项目的审批权(行政许可权)、行政性收费权、处罚权都在市、省、中央相关部门,而具体监管、协调、处理具体问题的责任却落在县级政府及主管部门。

### 三、水电资源开发后生态修复的对策建议

青衣江、大渡河流域既是长江上游最重要的生态屏障,更是四川乃至中国西部最重要的生态功能区和生态敏感区,生态修复无疑成为雅安当务之急和重中之重。

(一)科学编制流域水电资源开发的生态修复规划。在水电站生态修复过程中,不单考虑现代水工技术研究、水量(流量、流速、水位、库容等)与建筑物的关系,而应进一步研究和考虑水体(水量、水中溶解物、悬浮物,水生生物,濒水生物等)与建筑物的关系。在流域水电资源开发后生态修复措施上,除生态环境自身缓慢修复外,还要辅以工程措施、植物措施和非工程措施,加快生态修复步伐。一是对水电资源开发的生态问题进行调查评估。建议由市政府主管部门牵头,组织水利、林业、农业、气象、环保、国土和渔业等方面的普查专业队伍,对水电开发中、开发后存在的生态与环境问题进行普查、梳理和评估,为生态修复和分类治理提供依据;二是编制切实可行的生态修复规划。在调查摸底基础上,结合建设国际化区域性生态城市要求,科学编制《雅安市水电资源开发生态修复总体规划》和《流域水电资源开发生态修复实施方案》,为维护河流健康,促进人与自然和谐共生,提供技术支撑;三是将生态修复纳入经济社会发展中长期规划。水电资源的开发利用,功在当代,惠及子孙后代,应当同矿产、国土、草原、森林等自然资源开发和城市建设后的生态恢复,一并纳入国家、地方经济社会发展规划考虑。四是切实抓好生态修复工程建设。实行生态修复实施主体与生态修复责任主体相分离的原则,多方筹措资金,包括水电站业主和水利、水保、林业、国土整治和移民政策等方面的资金来源,整合各类生态修复资源。

(二)积极探索水电资源开发的生态补偿机制。按照“谁开发、谁保护,谁破坏,谁治理,谁受益、谁补偿”原则,完善法律制度和体制机制。一是积极争取建立国家级生态补偿试验区和推进四川生态补偿立法。四川是长江上游重要的生态屏障核心区,雅安又是川西的重要水源涵养区和生态保护核心区,通过省政协和全国政协积极呼吁,率先争取国家支持,建立大渡河流域国家级生态补偿机制试验区。呼吁尽快出台《四川省生态补偿条例》或者《四川省生态补偿暂行办法》。二是积极探索生态修复补偿范围及方式。开发利用土地、矿藏、水资源、野生动植物、大气、草原等自然对生态与环境的破坏,必须适当补偿,包括耕地质量补偿、动植物(包括陆生、水生动植物)损害补偿、水资源开发补偿、地质灾害补偿、碳排放超标补偿、压覆矿产资源补偿和水生态环境监测体系补偿等。按照水权和利益主体公平分担原则,依法明确生态修复资金来源渠道,应当建立“生态补偿基金”,发电、售电企业和各级政府是筹集“生态补偿基金”的责任主体。应从发电收入、售电收入中依法确定一定比例的“生态补偿基金”,并将“生态补偿基金”计入发(售)电企业经营成本。积极争取中央、省级政府通过财政转移支付方式,从发(售)电企业纳税总额中明确“生态补偿基金”,水资源费的 50%以上应作为“生态补偿基金”使用。三是落实民族地区优惠政策。全市有 3 个民族待遇县,幅员面积占 54%,水电资源理论蕴藏量达 1283 万千瓦,占全市的 80.13%,对中央、省、市征收的水资源费等应当全部或者大部分返还民族地区开展生态保护和循环发展经济。四是加强生态修复技术的研究。包括临时占用耕地复垦、林地复种、水土流失区域治理、濒临灭绝水生动物人工繁殖驯养和生态流量标准等技术专题技术研究,以及水资源使用权转让和期限界定等理论与实践的研究。

(三)全面启动水电资源开发区域生态修复工程。尽快启动水电站建设期间应当履行而没有履行生态环境保护义务的生态修复和水电站建成后的后续生态修复工程。一是依法责令业主履行水电开发期间的生态环境治理义务。对“四无电站”和部分取得开发权的水电站项目,在建设过程中

没有依法履行水土流失治理、临时用地复垦和没有缴纳森林资源恢复费、渔业资源增殖补偿费等违法行为,责令限期履行。二是尽快启动已建成水电站库区生态修复工作。监督水电站下泄生态流量,保证鱼类过游活动及生存必须的水深、流速等,坚持执行增殖放养和春、秋季禁渔期等措施,切实增加鱼类种群数量,补偿水电资源开发对水生生态造成的破坏。抓好退耕还林和天然林保护工程,在继续巩固 94.27 万亩退耕还林成果的同时,不断推进荒山荒地造林,力争第二期退耕还林 23 万亩后续专项建设,最终将全市 25 度以上的坡耕地全部退耕还林,切实加强天然林保护,促使生态环境得到根本性改善。继续禁止对 1300 万亩天然林商品性采伐,积极争取国有 50 万亩中幼龄林抚育和 165 万亩公益林建设资金支持。加强野生动物资源、湿地资源、生物多样性保护和自然保护区工程建设,力争在“十二五”末期,全市陆生野生动物保护达到 8 个。

(四) 加强对水电资源开发区域生态与环境的监测预报。生态与环境问题逐渐显现出来,必须加强区域生态与环境监测与预报工作。一是加强对地质灾害的监测。市、区县国土资源部门,应当加强水电站建设区域(包括堆渣场地)地质灾害点的监测和隐患排查预报,建议市、县(区)对我市水电资源开发诱发地质灾害进行全面调查和摸底,编制《雅安市水电资源开发诱发地质灾害防治规划》,按照“谁诱发、谁治理”原则,责成水电资源开发业主落实防治方案和治理措施。建立水电开发流域或者库周地质灾害监测巡查机制,定期或者不定期对地质灾害隐患进行排查,及时发现问题,确保人民群众生命财产安全。二是加强对水环境的监测。制定和落实水环境保护目标,严格控制水电站水库库区污染物处理与排放控制,划分水环境功能区和核定水环境容量,制定合理的污染物处理与排放控制目标,全面实施排污许可证管理,污染物总量控制,建立日常监测制度,依法监督库区生产、生活废水达标排放和加快库内水体交换速度,严格禁止在库区从事人工网箱养鱼,落实湖库漂浮物及时打捞责任

制,以确保我市城乡居民用水安全和出境断面水质。三是加强对水生动植物生存环境的监测。重点加强对水电站下泄态流量、水生动植物生存环境等日常监测。四是加强科学调水调沙。实施流域电站水库统一调度制度,每年在汛期洪水阶段开闸调水冲沙,以满足河流水体纳污能力和水生动植物对水环境的承受能力,尽力避免枯水期放水冲沙对河流生态的不利影响。五是加强建立生态与环境评估制度。以流域为单元,定期开展生态环境监测,尤其要建立水电站建成后流域生态环境评估制度。

(五) 探索建立小水电废止退出机制。全市已建成 785 处和在建 44 处水电站的水电资源开发权(既使用权)绝大多数都是无偿取得,且没有明确使用年限,与市场配置资源原则相悖,必须依法规范。一是规定使用年限。参照工业用地、住房用地和农村联产承包责任制的做法,明确取得水电资源使用权年限,到期对经济效益、社会效益、生态效益好的,可通过有偿方式再次取得使用权,否则关闭。二是依法清理和取缔“四无电站”。依法责令开发商撤除违章建设的“无规划、无设计、无审批、无验收”的小水电站,限期恢复河道原生态。三是开展水电站后评价工作。对经济效益、社会效益低下,严重影响生态环境的小水电站,视同污染不达标准的工矿企业一样,采用严格下泄生态流量和保证周边城乡居民生活用水、农业灌溉用水等经济手段和政策补偿机制,促使业主履行社会责任或者关闭。

(六) 实事求是地解决好历史遗留问题。由于历史原因,水法、水土保持法、环境保护法等涉水法律法规出台较迟和不完善,加之监管乏力和开发商法律意识淡薄等原因,早期开发的小水电存在诸多历史遗留问题。比如,因地制宜、合情合理解决小水电站验收标准等问题迫在眉睫。一是积极向国家发改委、水利部、环保部等建议尽快出台严格的《小水电站竣工验收办法》。二是市发改、水利、环保、林业、国土等部门积极主动开展小水电站基本情况摸底调查,为 600 多座小水电站的验收、废止、退出等提供相关事实、法律依据。

# 浅析在推进雅安国际化区域性生态城市建设中充分调动市级部门派驻纪检组长(纪委书记)的三种力量

◇市民宗局党组成员、纪检组长 胡仁权

随着党的十八大精神的贯彻落实,雅安会更加开放发展,向着生态文明建设的高地进发。四年前,本人就市级部门派驻纪检组长的责任和要求作过一些初浅的探索和论述,加之,我在纪检组长岗位上五年来的工作和实践,特别是市委三届二次党代会精神的贯彻落实,作为市级部门派驻纪检组长应当考虑在推进雅安国际化区域性生态城市建设中有所作为,更好地围绕市委的中心工作贡献力量,把市级部门派驻纪检组长(纪委书记)贯彻各级党组织重大决策部署,党纪政纪的基础性力量,严格执行各项规章制度的关键性力量,正人正己,注重人格魅力培养的保障性力量统统调动起来,为雅安发展大计提供坚强的纪律保障。

一、贯彻落实各级党组织的重大决策部署,党纪政纪是充分调动市级部门派驻纪检组长(纪委书记)在推进雅安国际化区域性生态城市建设中的基础性力量。作为市级部门的派驻纪检组长(纪委书记)靠什么来执纪执法呢?就是各级党组织的重大决策部署,党内政策条规。特别是党中央和中纪委的重大决策部署,如:中纪发[2007]7号文件;《中华人民共和国公务员法》;中共中央颁布的《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》(以下简称《廉政准则》)等党风廉政建设相关制度和党内政策法规。面对制度和法规:一是吃透政策,抓好贯彻落实。作为市级部门派驻纪检组长(纪委书记)必须在吃透政策法规出台的时代背景、基本内容、重大意义以及执政党面临新的严峻的考验和

挑战等精神实质的基础上坚决贯彻落实、毫不含糊。可以讲是政治底气。这不仅体现了党的纪检监察干部的政治原则性,而且体现了贯彻落实党的路线、方针、政策的坚定性。归根到底一句话,作为市级部门派驻纪检组长(纪委书记)对党中央、省、市委的重大决策部署,政策法规,一要吃透精神,二要抓好贯彻落实。二是借力吹风,强化宣传,抓好特色与监督,在推进雅安国际化区域性生态城市建设中落实好本系统本单位的党风廉政建设和一岗双责目标任务。市委提出:“把雅安建设成为国际化区域性的生态城市”。从民族宗教部门的实际情况来看,就是在推进雅安国际化区域性生态城市建设中精心打造民族和谐生态走廊。这里必须有诸多少数民族特色产业和生态项目的有力支撑。因此,项目必须阳光操作、公开透明、加强监管。相关责任人必须接受监督。即民族生态项目延伸到哪里,制度就要前移,监管就要到位。三是倾情做事,抓好民族和谐生态走廊的规划与发展。

民族宗教部门派驻纪检组长在推进雅安国际化区域性生态城市建设中责无旁贷、有所动作。1、讲真话、倾真情、用真心、沉下去、办实事,倾力打造川藏线上雅安民族和谐生态走廊。2、推进实施我市民族地区跨域发展实施意见,抓好彝区跨域发展行动计划。3、努力构建雅安少数民族服务体系建设的服务平台。抓好社区“民族之家”创建和培育发展。4、努力发展少数民族生态特色产业,借助川农大的科研和实用技术,选准项目,

重点支持石棉、汉源、宝兴三县抓好生态藏寨、彝村建设。

二、严格执行各项规章制度是充分调动市级部门派驻纪检组长(纪委书记)在推进雅安国际化区域性生态城市建设中的关键性力量。谈到制度二字,自然而然会联想到改革开放的总设计师邓小平同志。改革开放初期,邓小平同志讲了一句警示名言:“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面”(《邓小平文选》第二卷第333页)。在新世纪新阶段,胡锦涛同志对制度建设作了更加精辟的论述。胡锦涛同志在中纪委十七届五次全体会议上强调指出:“要以建立健全惩治和预防腐败体系各项制度为重点,以制度和监督权力为核心,以提高制度执行力为抓手,加强整体规划、抓紧重点突破,逐步建成内容科学、秩序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系,切实提高制度的执行力,增强制度实效”。习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习时强调指出:“反对腐败、建设廉洁政治,保持党的肌体健康,始终是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。党风廉政建设和反腐败斗争,是广大群众始终关注的重大政治问题。‘物必先腐,而后虫生’”。由此可见制度建设和制度反腐至关重要。作为市级部门派驻纪检组长(纪委书记)如何面对各项规章制度,凭借制度力量,推动工作。特别是面对近年来出台的诸多规章制度,我以为首先得抓好领导班子党风廉政建设规章制度的宣传学习,切实加强警示教育。用身边发生的违纪违法的鲜活典型案例说纪说法,教育党员领导干部,警示人生。如:中纪委7号文件;《关于领导干部报告个人有关事项的规定》、《廉政准则》。中央、省、市主要领导同志关于反腐倡廉的重要讲话精神和案例分析都得随时学习,长期警醒,绝不放松。其次要靠制度的力量推进工作,办好事情。一是要敢于坚持制度。二是善于抓住机遇,解读制度,抓好结合,力求管用。又如:《中共中央关于惩治和预防腐败体系建设2008-2012年工作规划》的出台。作为市级部门的派驻纪检组主要是按照市委的统一安排部署,针对各个部门工作职能特点,分解任务,排查风险,落实责任,健全制度,有

效预防腐败。在推进雅安国际化区域性生态城市建设的生动实践中,把握部门特色制定出3-4条管用的规章制度,确保党员干部职工不出问题。

三、正人正己,注重人格魅力培养是充分调动市级部门派驻纪检组长(纪委书记)在推进雅安国际化区域性生态城市建设中的保障性力量。大家知道制度再好,还得靠掌握制度的人去执行。市委提出把雅安建设成国际化区域性生态城市的大政方针已定,加之一系列反腐倡廉制度作保障,推进落实制度的人就成为保障中的保障性力量,显得尤为重要。作为派驻纪检组长(纪委书记)理当在生态城市建设的大潮中,不断历练,提高自身的素质和修养。孟子曰:“修身、齐家、治国、平天下”。范仲淹提倡:“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的忧患意识。胡锦涛总书记强调:“以人为本,执政为民”。古人圣贤和胡锦涛总书记都从不同的历史层面谈治国理政、作事为人、修身养性的深刻辩证思维。可见,市级部门派驻纪检组长(纪委书记)在推进雅安国际化区域性生态城市建设中,如何正人正己,注重人格魅力的培养呢?我看努力做到三条就行。一是多看书学习,少点浮躁。首先,市级部门派驻纪检组长(纪委书记)要博览群书,并且要多看点历史书籍,学点现代科学技术方面的知识。其次,要把近年来中央、省、市关于党风廉政方面建设相关文件和党内法规的条款学懂弄通,带头贯彻落实《廉政准则》。再次,在知识的海洋里,善于提升人格魅力,学会清廉;善于淡泊明志,宁静致远,学会品尝人生。学的东西多了,浮躁的东西自然消退,心里就平静了。二是多做事情,少点索取。在党纪法规面前人人平等。在项目资金的监管和规章制度的执行中,要舍得讲话,敢于监管,善于协调,带头执纪执法。在下基层调研和公务接待中不讲排场、厉行节约。在荣誉方面多谦让别人,多奉献、少索取。三是多积美德,少点忽悠。作为市级部门派驻纪检组长(纪委书记)要特别注重人格魅力的素养提升。古人曰:“正人先正己”。要以良好的道德品质,知识素养,铁的纪律、人格魅力吸引人、教育人、规范人、培养人;以榜样的力量感染人、树造人。只有这样,推进雅安国际化区域性生态城市建设的宏伟目标才能实现。



# 大力实施错位发展战略 全力打造充满活力的雅安新区

◇中共名山县委

2011年5月,国务院批准实施的《成渝经济区区域规划》,雅安被列为成渝经济区的区域性中心城市,在国家层面的战略规划中获得重要定位。作为与雅安市中心城区同城化发展的名山,在“双核五带”空间布局中,被纳入了“成绵乐发展带”覆盖范围。面对这一重大历史机遇,名山如何从区域性中去切入、去起步,圆满完成市三次党代会和县十三次党代会确定的奋斗目标?现结合实际,就怎样构建区域发展布局,推进雅安新区建设,作深入分析思考。

## 一、认真审视自身发展基础

在区域竞争日趋激烈的大环境下,名山必须正确把握历史赋予的重大机遇,清醒认识新形势带来的巨大挑战,才能找准着力点,抓住主攻方向,在经济社会发展上取得新突破。

(一)发展机遇。当前持续向好的宏观环境、国家新一轮西部大开发政策以及省、市一系列大举措、大项目的陆续实施,将为名山带来前景广阔的战略发展机遇。

——政策辐射机遇。中西部地区经济发展空间大,在资源、能源、土地、劳动力等生产要素供应条件上具有更大的比较优势,我国能源、原材料工

业发展重心已开始向中西部地区转移,加工业向中西部转移速度也在加快。“十二五”规划,新一轮西部大开发、革命老区和成都都市极圈政策,将从项目、资金、财政转移支付、金融信贷、税收、土地使用、招商引资、社会事业等方面向西部地区倾斜。这些政策的出台,必将成为破除名山发展瓶颈限制的重要突破口,缓解快速发展中的要素瓶颈制约,为我县加快发展提供了难得的政策机遇。

——产业承接机遇。名山位于雅安前沿区位优势日益体现,产业升级及东部地区产业转移将使名山更多承接到产业转移,争取到大项目落地生根。“一山两湖”、“茶乡水韵”等丰富的可开发资源和雅安工业园区、成雅工业园区和永兴工业集中发展区三大产业发展平台,在对外合作中,已具备独特的基础条件,机械制造、新材料、茶叶加工、休闲旅游度假等产业已具备一定的承载基础和聚集能力,名山必将成为产业转移承接的口岸。

——枢纽带动机遇。川西交通枢纽建设大力推进,雅西高速通车在即,随着成雅铁路、雅乐高速快速实施,我县将建立西南最大的物流园区,届时,更多重大产业、园区企业、客货车站、配套设施等落户名山,进一步夯实县域发展的先导体系和

基础支撑,必将成为链接三大经济区(攀西经济区、川西北经济区和成渝经济区)资源交流、连片发展、壮大规模的战略高地。

(二)潜在竞争优势。特殊的地理区位和全县多年来的努力建设,使名山在区域经济发展中具备了一定的比较优势。

——良好的区位优势。名山县位于成都平原西南边缘,处于成都和雅安结合部,既能够近距离接受雅安市政策的辐射,共享发展成果,又能够依托成都的集聚、辐射和带动效应,利用成都都市圈优势资源,借力推动发展。

——便捷的交通条件。名山处于川西交通枢纽的核心区,成渝经济区、攀西经济区、川西北经济区的结合部,通达顺畅的交通能确保一小时内到达乐山水运港口和双流空运港口,G318贯穿全境,成雅高速、邛名高速“比翼齐飞”,构建了名山出境大通道。名雅快速通道建成通车,雅名一体化初现雏形。雅乐高速、成康铁路顺利推进,四通八达的交通体系逐步崛起,名山交通枢纽地位更加突出。

——优越的生态资源。名山县属中纬度内陆亚热带季风性湿润气候区,雨量充沛,气候温和,森林覆盖率达45%,是名副其实的“绿色世界”、“天然氧吧”、“生态乐园”,是典型的生态宜居城市。

——独特的地域文化。名山扼成都平原通往“三州”及西藏、云南的咽喉,处于汉、藏、羌、纳西、白族、摩梭等民族多元文化的交汇点,有底蕴深厚的蒙山茶文化,海纳百川的人文文化,独具特色的川西民俗文化,源远流长的佛教文化,二万五千里长征播洒的红军精神文化,形成了独特的文化资源。

——牢固的发展基础。通过近年来的努力,名山综合经济实力显著提升,基础设施更加完善,发展的基础更加牢固,发展的内生动力更加强劲,构建大平台、实施大项目、培育大产业、实现大发展的条件日趋成熟。

(三)发展滞后劣势。名山是一个欠发达的丘陵农业县,与周边区县相比,与建设“国际化区域性生态城市”的标准相比,与打造雅安新兴区的目

标相比,还有着很大的差距,还面临着很大的困难。

——经济总量较小。发展速度不快,发展不足仍是名山面临的主要矛盾。就全市而言,2011年我县实现地区生产总值42.8亿元,仅占全市的12.2%;实现地方一般财政预算收入1.5亿元,仅占全市的6.9%;实现全社会固定资产投资,仅占全市的10.5%。就全省68个丘陵县(市、区)而言,我县地区生产总值、地方一般财政预算收入、全社会固定资产投资分别位于第66位、65位和63位。

——产业结构不尽合理。第一产业有待做优,第二产业有待做强,第三产业有待做大,调结构、转方式的任务还相当艰巨。2011年三产比例为30.6:45.3:24.1。工业化进程滞后,工业对经济发展的支撑力不强;农业虽占较大比重,但产业化水平不高,农产品资源利用程度和市场化率低,增值空间较小,缺乏竞争力;以商品流通、交通运输、邮电通信、金融保险、房地产、旅游为主的第三产业发展不足。

——资源环境矛盾突出。我县在雅安各区县中是一个资源相对贫乏的县,缺乏其他区县具备优势的三头资源(石头、木头、水头),水资源尤其缺乏,农村用水问题还未完全解决,工业用水的矛盾日益突出。芒硝作为全县优势的矿产资源,有全国特大型矿藏,储量达1600亿吨以上,品位高、埋藏浅、易开采,但是属于掠夺式开采,粗放式经营,精深加工不够,资源利用率低,经济效益低,环境污染大。

——城市发展相对滞后。由于我县是典型的农业县,城市化水平起步晚,进程缓慢,直至目前,县城建成区面积仅6.9平方公里,城区人口6万人,城市规模较小,城镇化水平较低。同时,交通、通讯等基础设施还不够完善,一定程度上制约了城市建设进程。

## 二、科学定位区域发展战略

名山区域发展必须立足于全省、全市的发展布局,立足于名山紧邻成都的区位优势和特殊的资源禀赋,明确成都后花园,雅安桥头堡的战略定位,坚持“工业强县、城市立县、茶业富县、旅游兴

县”的发展思路,构建“一区一园一中心”发展布局,大力实施“优势发展、错位发展、非均衡发展”战略。

(一)大力实施优势发展战略。突显紧邻成都、靠近雅安、康藏咽喉的区位优势,重点在融入极圈、建设枢纽和建立服务基地上下功夫,在经济发展上加快步伐。突显工业园区优势,始终坚持“一切围绕园区,一切服务园区”,在工业经济发展上抢占高地。突显茶叶产业优势,坚持“强基地、舞龙头、树品牌、拓市场”,在国际、国内打响“蒙顶山茶”品牌。突显自然生态优势,加大生态保护力度,开发旅游资源,打造休闲度假基地。

(二)大力实施错位发展战略。站在更加广阔的空间审视名山,在产业发展上扬长避短,错位发展,形成独具特色的竞争优势。在工业发展方面,重点发展新材料,机械加工和农副产品加工,瞄准沿海发达地区及成渝经济区的大集团、大企业做好关联配套,培育一批行业龙头企业。在农业发展方面,积极发展茶叶为主的特色产业,重点发展绿茶,培育中国绿茶的第一品牌,建设中国绿茶的第一加工基地,打造名副其实的“中国绿茶第一县”,使名山的比较优势上升为绝对优势。在旅游业发展方面,重点在蒙顶山及城市规划区发展茶文化主题旅游,在茅河为核心的新农村建设示范片重点发展生态休闲茶家游,在百丈湖、清漪湖重点发展高端度假旅游。在城市经济发展方面,重点围绕雅安副中心的定位,进一步形成完整清晰的城市形象,打造与雅安功能互补的城市生活圈。大力发展商业地产、旅游地产,为客户提供与雅安市场有差别的产品选择和价格选择,增强名山房地产业的竞争力。

(三)大力实施非均衡发展战略。一方面是在发展布局上始终坚持“一区一园一中心”的区域范围为重点,打造生态发展示范区增长极、工业园区增长极、县城中心增长极。以三个增长极的率先发展、快速发展,辐射带动周边区域发展。另一方面是在发展方式上始终坚持经济增长方式转变,在人才支撑、科技强县上下功夫;在提高企业科技创新水平上下功夫;在引进高端大企业、大集团上下功夫;在保护生态环境上下功夫,始终坚持走在

同行业前沿,不断抢占制高点,从而走出一条欠发达地区向发达地区迈进的跳跃式发展的新模式。

### 三、全力打造充满活力的雅安新区

构建雅安区域中心城市,必须从区域性中去切入、去起步。名山将围绕“五区”建设目标,大力实施错位发展战略,强化工作举措,全力打造充满活力的雅安新区。

(一)加快推进新型工业化,把名山打造成雅安工业发展的核心区。一是加快推进两大平台建设。加快推进成雅工业园区的建设,积极做好规划、选址、征地等基础工作,重点发展电子电器产业、新材料工业,把园区建成成雅工业合作、成都产业向川西转移的区域合作平台。加快推进雅安工业园区升级扩容进程,打造幅员面积100平方公里,重点发展新材料产业和机械制造产业的200亿园区,将园区建成西部新材料基地和汽车配件为主的机械加工制造基地。二是加快培育三大支柱产业。大力发展新型材料产业。积极做好项目引进,完善光伏产业链,壮大电极箔产业规模,发展壮大磁性材料、硅微粉材料产业。大力发展机械加工产业。做好关联配套,提高产品科技含量,壮大产业集群,把名山建成四川重要的汽车零部件机械制造加工基地。大力发展茶叶为主的食品加工工业。突出抓好茶叶基地建设、生产加工、品牌培育、企业整合等工作,延伸茶叶产业链,提高附加值,扩大影响力,将蒙顶山茶打造成为国内高端品牌。三是积极推动科技进步,加快转变工业发展方式。坚持以科技创新为支撑,以发展节能环保、低碳经济为方向,立足我县的基础和优势,形成一批市场前景好、竞争优势强、带动能力大的产业和产品,力争在最具优势的领域率先取得突破。大力支持工业企业提高装备水平、优化生产流程、加快淘汰落后工艺技术和设备,提高资源的综合利用率,推动产业循环发展和企业循环式生产,淘汰落后产能,实现低投入、低消耗、低排放和高效益的集约型增长。大力鼓励和引导企业增加研发投入及科技创新力度,加快企业技术中心建设,构建企业技术创新平台和载体,建立健全以企业为主体、市场为导向的技术创新体系,积极鼓励本土企业转变发展方式。



(二)加快推进新型城镇化,把名山打造成雅安城市发展的新兴区。一是做好全域科学规划。坚持以科学规划引领城镇化发展,突出生态文明理念,突出名雅同城理念,突出城乡一体理念,突出茶马文化特色理念,突出产业联动理念,建设环境更美、产业更强、生态更优、生活更好的生态名山、幸福名山。二是着力打造一个中心。着力打造以茶文化产业和城市发展为一体的县域经济发展中心,加大县城基础设施投入,有序拓展城市空间,提高综合承载能力,完善城市功能,加快县城产业发展,聚集人气商气,将县城建设成为雅安全面融入成都都市圈和承接产业转移的窗口,城镇化和产业化融合发展的示范区。三是大力推进集镇建设。集中精力抓好黑竹、百丈、新店、茅河、联江、红星、车岭、永兴等集镇建设,争取政策支持投入和市场投入双向互动,充分结合乡镇自然资源、地理条件、人文历史、产业发展等实际,打造一批特色鲜明、功能完善的中心集镇和新型社区。

(三)加快推进农业现代化,把名山打造成雅安农业发展的示范区。一是加快推进新农村建设。以新农村示范片建设和新农村综合体建设为抓手,积极推进农村居民相对集中居住,推进民居风貌改造和农民新村建设,努力形成“四区两轴四廊”具有茶乡特色的乡村风貌形态,打造“中国茶乡·美好新村”。二是大力发展特色产业。在有机茶园、茶叶良种繁育、茶叶基地安全上下功夫,推进茶叶产业提质增效,把茶叶产业发展成为富民强县的支柱产业。发展以肉兔、生猪产业为重点的畜牧业和食用菌、水果、林竹、苗木等特色种植业,把名山建设成为成渝经济区重要的农副产品供应基地。三是大力发展现代农业。完善农村基础设施,改善农业生产条件。加强现代农业产业基地建设,促进农业规模化发展,打造优质、高效的农产品基地。加快引进培育一批龙头企业,推动农产品加工业上档升级。加强与高等院校、科研机构的合作,构建完善的农业科技服务体系,着力提高农业产业化水平,推动农业发展方式转变。

(四)全面加强开放合作,把名山打造成雅安开放合作的先行区。一是加大招商引资力度。依托资源优势 and 区位优势,围绕重点产业有针对性引

进一批带动力强、关联度高的龙头企业和大企业,带动整个产业链的转移和中小企业的发展,形成大中小企业齐头并进、产业多元发展的格局。二是积极承接产业转移。抢抓国家经济结构调整、产业升级及东部地区产业转移的机遇,围绕主导产业,找准承接方向,优化承接环境,把名山建设成为成都经济圈产业转移的着陆地。三是营造良好的投资环境。进一步完善城市功能配套设施建设,做好城市产业投资布局,夯实投资硬环境;提升行政效能建设,在落实优惠政策、做好要素保障以及市场、管理、运营等方面狠下功夫,不断改善投资软环境,使名山成为全市集聚物流、资金、技术、人才和信息的“洼地”,成为全市开放合作的前沿阵地。

(五)全面加强枢纽建设,把名山打造成川西综合枢纽的中心区。一是积极推进交通枢纽建设。以成康铁路、雅眉资遂铁路、雅乐高速、成新蒲名快速通道、名雅第二条快速通道为重点,加快建设出入境公路交通网络,构建与之配套的县内交通路网和物流园区、客(货)运站等设施,把名山打造为川西综合枢纽的核心区。二是积极推进能源枢纽建设。新建一批电网变电站和输电线路,推进农村电网升级改造,提升农村用电质量。推进天然气管网进街镇、农村、企业。大力发展农村沼气池,积极探索工业废气发电,促进资源的循环利用。三要积极推进信息枢纽建设。加快信息基础设施建设,争取在全市率先实现“三网融合”。不断扩大通信网络覆盖面,提高农村和边远地区的信息网络覆盖率。加快数字名山建设,提高生产、管理和商务信息化水平。

(六)汇聚人才完善机制,为打造雅安城市发展新区提供坚强保障。一是切实加强干部队伍建设,坚持德才兼备、以德为先的干部标准,注重选拔坚持原则、敢于负责、敢抓敢管的干部。二是积极创造有利于人才干事创业和人才集聚发展的良好环境,树立全社会尊重人才、理解人才、爱护人才、帮助人才的正确导向,吸引和留住高素质人才。三是立足于解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题,建立健全保障和促进经济社会发展的体制机制、推动经济社会发展的政策法规、体现经济社会发展要求的规章制度。

# 突显区域优势 建二郎山下生态经济强县

◇中共天全县委

地理学上区域的基本含义：通常是指一定的地域空间。它具有一定的面积、形状、范围或界线。发展县域经济就是要结合地域实际，突出区域特色，实现“人有我有，人无我有，人有我优”充分体现区域优势。天全县紧紧围绕市委提出的建设国际化区域性生态城市的目标，在国际化中找差距，在区域性中去切入，在生态城市中扬优势，在县第十三次党代会上明确提出了“实施四大战略，加快五大建设，建设生态经济强县”的发展蓝图。

## 一、从区域性中去切入、确立生态经济强县目标

天全县位于四川盆地，雅安市西部，西与甘孜州交界，东与芦山县、雨城区交界，北与宝兴县交界，南与荥经县交界，总面积约 2400 平方公里，人口约 15 万人。东距成都 180 公里，距成雅、雅攀、成温邛、成雅乐等高速公路 38 公里，G318 沿青衣江、天全河贯穿县境，是川藏交通大动脉。已规划成都—雅安—康定—拉萨铁路（川藏铁路）及成都—雅安—泸定—康定—拉萨高速公路，走向基本沿 G318 线，规划铁路、高速公路及 G318 均通过县城及工业交通重镇始阳镇。天全县是四川盆地与青藏高原的结合过渡地带、汉文化与民族文化结合过渡地带、现代中心城市与原始自然生态区的结合过渡地带；是南方古丝绸之路的门户和必经之路；是四川省新兴的旅游城和风景名胜区。

天全县是生态资源大县。全县生态环境优良，生态资源丰富，是长江中上游重要的生态屏障，是国家首批天保工程实施县、国家级生态建设示范

县、全省十大林业产业强县。全县有林地面积 233.8 万亩，活立木总蓄积 1575 万立方米，实施退耕还林面积 15.8 万亩、配套荒山造林面积 11.2 万亩，已建成 22 万亩短周期工业原料林基地和 50 万亩“二郎山竹海”，森林覆盖率达 68.30%，空气质量达到国家一级标准，水质达到国家二级标准。县境内有省级二郎山风景名胜区、二郎山国家森林公园和省级喇叭河自然保护区。水力资源理论蕴藏量为 114.02 万千瓦，可开发量为 71.26 万千瓦。县境内动植被种类丰富、带谱完整、类型多样。据不完全统计，境内有树种 259 种，野生动物 5 纲 27 目 70 科 211 种，有珙桐、香树、水青树、杜仲和大熊猫、羚牛、金丝猴、小熊猫等国家级保护树种和保护动物，天全县以其良好的生态环境成为大熊猫的重要栖息地之一。县境内发现有铜矿、铅锌矿等 9 种金属矿和煤矿、硫铁矿等 12 种非金属矿。

从发展形势来看，国家实施新一轮西部大开发和启动成渝经济区战略，天全县又一次站在了赶超发展的路口。做好这一时期的工作，对于全面完成“十二五”规划目标，进一步巩固提升天全在雅安经济版图中的战略地位，具有十分重要的意义。天全县结合区域实际，凸显区域优势，确定了建立生态经济强县的目标。围绕建设区域性生态经济强县，加快实施生态建设立县、生态工业强县、生态资源富县、生态旅游兴县“四大战略”，大力发展生态经济。

## 二、突出区域优势、建设生态经济强县

(一)壮大农业产业,提升现代工业,大力发展生态经济。创新实施立体生态农业的发展道路,重点培育以林竹、茶叶、猕猴桃、中药材、山葵等为主的种植产业,巩固提升以生猪、二郎山山地鸡、长毛兔等为主的养殖产业,形成特色鲜明的生态农业产业群,着力建设特色农业产业基地。注重农产品品牌建设,开发培育二郎山生态猪、二郎山有机茶等绿色、有机特色品牌。培育壮大“两个带动”主体,着力提高农业的组织化程度,提高农业发展保障,加快农产品市场转化。积极推进农产品精深加工,提高农产品附加值。到2016年,建成竹产业基地55万亩、短周期工业原料林基地30万亩、猕猴桃产业基地3万亩、中药材产业基地1.8万亩,实现二郎山山地鸡年出栏600万只,实现林业总收入15亿元,农民人均从林业上获得收入达到2500元以上。坚定不移地实施生态工业强县战略,以绿色、环保、循环发展为核心,巩固壮大水电、电冶、建材、煤炭、化工等原有五大产业,培育带动新材料、机械加工制造、特色农产品加工等三个新兴产业,努力培育“5+3”支柱产业。继续发展水电产业,形成72万千瓦的水电总装机发电能力,进一步完善输配变电设施,稳步提升供电质量和能力;巩固发展建材产业,尽快形成年产500万吨新型干法水泥生产能力,新增年加工15万立方米木材和60万平方米竹地板生产能力,把天全打造成川西水泥建材产业基地;整合提升煤炭产业,实现昂州煤深加工质的突破;承接东部产业转移,做大做强机械加工制造业,着力培育新材料产业;转变经济发展方式,加大技改力度,淘汰落后产能,推进新型工业化。到2016年,全县规模以上工业增加值达到31亿元,年均递增20%。

(二)绘制“水在城中、城在山中、人在绿中”的美好图画。围绕建设“二郎山下生态明珠县城”目标,按照新型城镇化建设的要求,抓紧完成县城总体规划修编和控制性详规的编制工作。着力推进环城路、环湖区“两环”建设,洗脚溪、两岔溪、太婆溪“三溪”打造,慈朗寺南侧、欣妙酒厂西侧、干田子、110指挥中心东侧、沙坝“五片”开发;合理有序推进旧城改造,改善老城基础设施,加强城市管理,提升城市形象,努力绘制“水在城中、城在山

中、人在绿中”的美好图画。到2016年,城市建设投入累计完成5亿元以上,城镇建成区面积达到5.1平方公里,城镇人口达到5.5万,城镇人均公共绿地面积达15平方米,绿化覆盖率达到25%以上,污水处理率达到98%以上,城区垃圾无害化处理率达到95%以上。大力推进产城一体化,做到时间上同步推进,空间上产城一体,布局上功能分区,产业上三产融合。在县城沿山脚一带规划发展茶叶加工、竹笋加工等集加工、观光、品鉴、休闲于一体的绿色、环保产业。在县城沿天全河、天全湖、文笔山、向阳大道一带发展人居、休闲、商业等第三产业。大力构建城市文化,发展教育培训、信息文化服务、旅游休闲服务等文化产业。通过产业发展、城市功能完善,逐步形成宜业、宜居、宜玩、宜休养的二郎山下明珠县城。

(三)建设好四川旅游西环线上的重要休闲度假精品旅游区。围绕生态建设立县、生态旅游兴县战略,强化品牌效益,提升旅游形象,努力把天全建成四川旅游西环线上的重要休闲度假精品旅游区。依托区域旅游资源,打造本土旅游,加快推进旅游特色化。依托喇叭河、白沙河和二郎山竹海等自然资源,把喇叭河、白沙河森林公园打造成生态文化主题公园,大力发展生态文化旅游;依托重大农业产业化招商引资项目,建设农业产业文化园区,大力发展生态文化,开发农业观光文化旅游;加快以二郎山、喇叭河、红灵山、白沙河为重点的旅游景区开发进度,打造人与动物和谐相处的生态度假区;大力发展以紫石关村为龙头的乡村休闲度假、观光、体验旅游,着力打造“川西乡村旅游休闲胜地”。抓住车管中心建设和摩托车培训中心建设的契机,进一步增强G318线旅游服务功能,把茶马、土司、红军等文化融入到生态旅游发展之中,将G318线建成生态走廊、文化走廊、精品自驾游走廊。优化生态旅游区域布局,按照“政府引导、市场运作、科学规划、合理布局”的文化产业发展模式,整合文化、旅游、生态农业资源,发掘二郎山文化资源,在成康高速公路天全段设立人文景观和自然景观相融合的文化景点,形成二郎山文化长廊、二郎山人文文化旅游线路和红色旅游线路。加快旅游商品开发和旅游品牌建设,实现旅游

# 两化切入 差异发展 打造全省新型工业化 新型城镇化互动发展典范

◇中共芦山县委

当前,全省正把推进新型工业化新型城镇化互动发展作为当前和今后一个时期加快发展的“重头戏”,全市正围绕建设国际化区域性生态城市目标破题前行,作为全省33个山区县之一,芦山正以两化互动为突破,探索跨越发展新路子。鉴于四川山区县推进两化互动范例还很少见,加之发达地方的经验只能给予我们理念

上的指导意义,缺少现实的操作性,无法适应四川山区县的个性,我们拟将通过对比四川山区县两化互动现状、优劣势等情况进行分析,初步提出山区县推进两化互动发展思路、路径及建议,探索出一条符合山区县特色的两化互动发展之路,以求指导作为山区县之一的芦山在区域发展中实现脱颖而出。

品牌和旅游商品的双促进。依托天全优良的乌木资源、林竹资源,引进开发企业,发展根雕和编织艺术加工业,做大做强多功根雕(竹艺产品)一条街。到2016年,实现旅游经济年均增长20%,旅游综合收入突破10亿元。

(四)建好“川西咽喉”、“康巴门户”、“民族走廊”上的重要节点。继续巩固和加强天全咽喉枢纽地位,着力破除交通发展瓶颈。致力打造交通畅通平台,建设四通八达、方便快捷的重要交通节点,积极争取雅马高速公路和成康铁路早日开工建设,提升现有G318线等级,建成4条出县交通干道。全面推动雅康高速、成康铁路建设,进一步提升天全链接成渝、连通康藏的次级交通枢纽地位。加强出县通道建设,建成天全县连接周边区县11条县际公路,构筑北连宝兴、南通荣经、西达泸定、东接芦山的快畅交通体系。加强农村联网公路、乡道、村道建设,进一步提升通达率、通畅率,构建内畅外通的完善路网。提升天老路、梨三路两条公路

等级,新建老场上坝至宝兴、喇叭河至宝兴两条县际公路,建成4条北上的快速通道;提升荣天路、冯伏路公路等级,新修鱼泉至荣经的公路。建成3条南下快速通道。以天全城为起点,以各乡镇为终点,实现城区到乡镇30分钟车程;以各乡镇为接点,乡镇与乡镇之间形成快速循环路,实现乡际间30分钟车程;乡镇内建成快速循环路,实现乡镇内20分钟车程。

(五)打造好区域性物流中心。充分发挥区位优势,把始阳镇建成集成渝产业承接,康藏资源输出,荣经、芦山、宝兴等周边县大宗工业品集散为一体的物流中心。加快规划建设货物仓储、工业品集散、贸易配送、运输中转、大型汽车检测中心等项目。力争引进和培育3-5家大型物流企业,搭建便捷的物流流通平台,推动区域内大宗工农业产品、矿产资源自由输出,力争使天全成为辐射康藏地区的应急物资储备中心、货物中转中心和高贸集散中心。



### 一、山区县工业化、城镇化基本概况

四川山区县是全省四大经济类区(平原、丘陵、山区和少数民族地区)中县区数量较少、人口分布较散的类区,总数量为33个,占全部行政县(181个)的18%,主要分布在雅安市、乐山市、宜宾市、广元市、巴中市境内。2010年山区县总人口约为1262万人,占全省的14%;总面积7.55万平方公里,占全省的15.4%;经济总量(GDP)约为1729亿元,占全省的10.2%;工业化率约为45.8%,略高于2010年全省平均水平(43.3%);城镇化率约为37.3%,低于2010年全省城镇化率平均水平。由于特殊的地理位置,山区县一般通达性差、常常被边缘化,导致这些县在工业化方面普遍存在信息化程度低、经济总量偏小、结构不优、实力不强等显著特征,多处于工业化初期向工业化中期过渡阶段;在城镇化方面存在规模偏小、功能不全、土地承载力不强等突出问题。工业化、城镇化协调发展较为脱节,城镇化滞后于工业化。

由于山区县的发展对全省发展有着重要影响,这就需要创造条件。积极把山区县的社会推向主流社会,减少其边缘性,积极利用其资

源多样性,搞好特色产业,大力培育经济增长点,改变其闭塞、关联性差的空间结构与落后的经济结构。

### 二、山区县推动两化互动优劣势分析

#### (一)优势

1.生态优良。山区县生态资源相对优良,森林覆盖率普遍较高。2.资源丰富。全省水电资源蕴藏量达1.5亿千瓦,可开发量近1亿千瓦,绝大部分位于山区县;矿产资源丰富,因交通限制,开采利用还处于初步阶段;旅游资源富集,全省旅游景区景点大多位于山区县,为山区县发展经济提供了后发崛起的条件。3.文化底蕴深厚。山区县多处民族融合地带,民间民俗文化底蕴深厚,更因红军长征主要活动地,遗留下了大量的红军文化和红军遗址。4.政策新机遇。随着全国新一轮西部大开发政策的实施,地震灾区振兴规划的启动,老少边扶持政策力度加大,以及省委省政府关于四川发展的一些战略定位、政策和项目的倾斜,欠发达的山区县迎来了难得的发展机遇。

#### (二)劣势

1.地形地势复杂。山区县所处的地理位置错

综复杂,往往存在地形的天然阻隔,地理区位条件差;地势条件复杂,多以山地为主,土地利用空间狭小,难以为工业发展和城镇拓展提供必要的空间,城市规模效应难以充分发挥。2.基础设施建设落后。还未构建起纵横交错的运输网络、快捷交换信息的通信及通讯网络,信息、物流通达性差。3.城市性公共服务产品供给不足。教育、医疗、公共文化服务等配套性差。4.城镇带动力不强。大部分的山区群众居住分散、地处偏远地区,远离政治经济中心;也缺少中心城镇的辐射带动,山区县的不同等级城镇之间纵向联系往往仅属于行政隶属关系,同等级的城镇之间横向联系十分薄弱,各自封闭,自成一体。5.人口相对较少。“人气不足”严重制约山区县工业化和城镇化发展。由于上述人流、物流、信息流的阻塞,使得山区县难以融入主流社会分工体系中。

### 三、山区县推进两化互动思路及对策

从目前山区县工业化、城镇化发展实际看,两化互动发展已有一定的基础,也积累了一些好的经验做法。归结起来,摸清情况、准确定位、服从区域规划布局安排,实现差异化发展是必由之路。所谓差异化发展就是指根据不同区域、不同需求、不同生产条件,采取的与众不同的发展思路,实施不同的发展策略,避免同质化竞争,最终实现脱颖而出。

#### (一)明晰的发展思路是前提

鉴于山区县普遍存在物产资源丰富,基础薄弱、区位较差、人口不足、城镇分散的实际,山区县推进两化互动发展明确的发展思路应是:以保护生态为己任,科学开发山区优势资源,大力发展生态循环工业;以交通建设规划先行,以集约使用土地为原则,健全中心县城——重点城镇——特色村落城镇体系,走一条适合山区县实际的特色“两化”互动发展之路。

#### (二)以人为本的规划是先导

规划是核心、是龙头,具有先导引领作用。推进新型工业化和新型城镇化互动可持续发展,光有思路还不够,必须以人为本、规划引领。要坚持高标准规划,强化规划意识,增强规划的

战略性、长远性。要一以贯之地执行规划,一张蓝图绘到底,增强规划的权威性、强制性。要不断完善工业发展和城镇建设规划,注重“多规衔接”,增强规划的科学性、指导性。

#### (三)有效的对策举措是关键

1.构建以生态循环为主要特征的新型工业化发展模式。一般来说,山区县与平原县、丘陵县相比有特有的资源和要素禀赋。这是支撑工业经济跨越式发展的基本要素,也是发展的潜在优势和后发优势。山区县新型工业要发展应找准比较优势、培育特色产业,走符合当地实际,宜轻则轻、宜重则重的新型工业化之路,不固守传统农业—轻工业—重工业—服务业的产业结构转化之路。一些特殊地区可以越过轻工业阶段,直接发展重工业,如一些国有大型水电站投资区。一些特殊地区还可以越过第二产业充分发展阶段,直接发展属于第三产业的旅游业。

山区发展新兴工业化之路,科学选择支柱产业至关重要,我们必须树立“事实求是,一切从实际出发”的原则,什么有利就发展什么。山区县从现有的经济环境、教育水平、工人技术熟练程度来看,难以吸引技术密集型产业,而适宜发展一些劳动密集型产业。这些劳动密集型产业在发展过程中,需要随时关注并适时切入高新技术、信息技术加以提升、改造,不断延伸产业链条,提高发展档次。

2.构建以中心县城——重点城镇——特色村落为特征的新型城镇化体系。由于历史基础、人口规模、地理位置、政策扶持等方面的原因,导致山区县在城镇化发展水平和发展阶段与平原地区存在很大的差异,不可能采取照搬平原地区整体推进、大开大建的推进城镇化方式,一味追求城镇化率。而应围绕发展自我能力的主线,按照统一规划、适度集中、分散布局的原则,优化城镇体系规模结构,加强中心县城、重点城镇、特色村落构建,引导人口适度聚集。

一是推进中心县城建设。中心县城大多是政治和行政管理中心,在经济、社会、文化等方面发挥主导作用,对周围区域能产生较强的经

济辐射作用和人口聚集效应。山区县应坚持中心县城超前发展,吸引县域内人才流、资金流、物质流,重点聚集人口和非农产业,起到新型城镇化发展“领头羊”的作用。

二是构建重点城镇体系。由于山区地势狭窄、地广人稀、发展滞后,中心县城规模效应和带动力不够强,难以覆盖大部分区域。所以,山区县可以以交通骨架为轴线,重点发展一批区位条件好、经济基础好的小城镇,不断促进生产要素聚集,带动当地经济发展,使城镇化效应得到扩散,带动城镇化进程。

三是构建特色村落。山区县农村人口比重较大,城乡二元结构较为突出,推进新型城镇化应体现以人为本、统筹城乡,推进特色村落建设,建设一批特色鲜明,情景交融,形态多样的特色村落。同时推进城市公共服务体系和综合服务功能延伸到农村,聚集农村人口和生产要素,让农民逐步享有与居民、市民相当的公共服务。

3.坚持“围绕产业建城镇,围绕城镇布产业”推进两化互动发展,实现产城一体。从山区县城镇化发展现状来看,发展较好的城镇,多是依托产业得以较快发展,而一部分没有较强产业支撑的小城镇,往往成为“空心城”。因此山区县推进新型城镇化,应突出“围绕产业建城镇”来开展,对于新建的产业园区应完善园区商务配套和生活配套,在工业聚集区域合理布局职工公寓和公共服务设施,建设绿道、休闲运动广场、景观带等绿地景观系统,解决产业工人生活休闲居住需求;对老产业园区通过改造提升,完善配套服务,提升园区形象,推进园区功能城镇化。把产业园区打造成宜工、宜商、宜居、产城一体的产业新城。另一方面,山区县受财力和特殊地形限制,难以再大规模建新城,也难以配套相应的公共服务设施,因此在现有城镇边缘,采用“围绕城镇布产业”也是一种必要思路,既可以减少项目配套设施建设,也可使集中区企业共享城镇功能,促进工业化和城镇化互动发展。

(四)正确处理好四大关系是内在要求

1.处理好发展与环境的关系。山区县的优势

在生态、出路在生态、责任也在生态。在推进两化互动进程中要始终把保护生态环境放在首位,不能以牺牲环境为代价,再走先发展后治理的道路,而应实现促发展与保护生态环境齐头并进。

2.处理好规模与适度的关系。山区县承载力较弱,在推进两化互动发展中,应走集约节约发展之路,不搞大而全,处理好规模与适度的关系,充分利用土地等稀缺资源,实现规模适度、特色发展。

3.处理好政府与市场的关系。现阶段,政府部门在推动地方经济发展进程中起到不可替代的作用,在山区县发展中,政府作用尤为突出,起着主导作用,在推动两化互动进程中,应充分发挥政府在规划引领、土地、户籍制度创新,项目统筹、基础设施完善、优惠措施配套等方面的主导作用,地方政府重点要在四个方面有所认识与创新:

一是积极探索农地制度新模式,赋予农民完整的土地财产权,为土地流转及土地资源的合理配置提供保障;加大土地整理力度,积极争取土地政策,解决土地瓶颈制约问题。

二是深化户籍及公共服务体制的改革,努力消除依附于城乡分割户籍制度之上的对农民社会福利的制度性歧视。

三是努力创造公平的社会政策,为农民工提供教育培训,保障农民工合法权益,引导农民工有序从农民转化为农民工,再转化为城市居民。

四是政府要建立健全完善的招商引资“筑巢引凤”配套政策,创新和优化发展环境,提高服务水平,营造良好投资环境、政务服务环境和社会治安环境。

4.处理好两化互动和三化联动的关系。山区县基本都是农业县,在推进两化互动中,要加强农业基础地位,加大三农投入力度,通过坚持工业反哺农业、城市支持农村,提高农业综合生产能力和产业化水平,使农村为工业、城市提供更多的原料、劳动、资本剩余,从而促进农业产业化与新型工业化协调发展,最终实现三产联动,相互促进。

# 围绕“四基点”建设 打造区域性中心城市

◇中共宝兴县委

当前,围绕区域性中心城市建设,加快与国际接轨,推进局部地区经济社会快速发展,已成为共识。四川省建设西部经济高地、雅安市建设国际化区域性生态城市等构想和实践,都是以区域性中心城市建设为依托,带动全域经济社会快速发展,以形成一定区域内的经济高地和核心。依托宝兴丰富的熊猫元素资源、特色中药材资源、汉白玉石材资源和区位优势,把宝兴建设成为区域性中心城市,既是改革开放的实践,也是建设西部经济发展高地和国际化区域性生态城市建设的重要战略组成部分,更是宝兴资源禀赋、区位优势、内在素质和综合竞争力的客观体现。

## 一、以特色中药材产业为基点,着力打造特色中药材产业中心

宝兴中药材资源丰富,境内的川牛膝、白术、云木香等重点中药材品种的药理指标全部符合并明显高于《中国药典》的有关质量标准,2010年宝兴被四川省科技厅确定为“四川省中药现代化(宝兴)中药材种植特色科技示范基地”,2011年被国家质量监督检验检疫总局确定为“国家农业标准化示范区(宝兴)川牛膝标准化示范小区”。按照做精有机农业的发展思路,我县立足中药材资源优势,全力做大做强特色中药材产业,着力打造全市、全省乃至全国中药材产业核心区。

(一)推进结构调整,以区域优势推动中药材产业发展。紧紧围绕“一主四辅”农业产业发展思路,以产业特色化、基地规模化、生产标准化、产品品牌化为总体要求,依托宝兴悠久的种药历史和良好的药材品质、土壤和气候资源优势,深入推进优势中药材产业区域化布局,着力培育特色中药材种植板块和产业带。以陇东镇为中心,切实抓好川牛膝示范片、核心示范区和原种繁育基地建设;以永富乡、

明礼乡为中心,加快云木香 GAP 基地建设和示范片、核心种植区建设;以灵关镇为中心,巩固厚朴、黄柏等木本药材种植成果,全力推进中药材基地建设,着力打造全国一流、西部第一的中药材产业大县。

(二)培育龙头企业,以产业化方式推动中药材产业发展。以市场需要为导向,以龙头企业为依托,紧紧围绕川牛膝、云木香、白术、厚朴等特色中药材产业发展和中药材产品加工,大力培育龙头企业,抓实“科创·宝兴药业产业园”建设,加快推进科创集团、四川中药饮片公司等龙头企业合作项目的建设进度,形成以龙头带基地、基地连农户、产销一体化、种养一条龙发展模式,依托川牛膝国家级标准化示范区和云木香省级标准化示范基地建设,做大做强宝兴川牛膝优势品牌和产业链,带动白术、云木香、重楼、厚朴等大宗特色药材种植业发展,形成以川牛膝产业为重点,以厚朴、重楼、云木香等大宗药材种植业为亮点,以中药生态旅游与养生保健产业为特点的现代中药产业体系。积极培育和发展农村专合组织,提高中药材产业发展的组织化程度,同时高标准打造生态有机超市,全力推动中药材产业市场建设,促进全县中药材产业快速发展。

(三)加大品牌建设,以产业品牌化推动中药材产业发展。结合农业标准化建设,以“生态、绿色、有机”为突破口,加强特色中药材产品品牌建设。积极开展“宝兴川牛膝”、“宝兴重楼”、“宝兴厚朴”等宝兴特色中药材有机认证工作,以创建“全国有机产品认证示范县”和“国家有机食品生产基地”为抓手,做大做强“夹金山”等品牌,着力培育出一批具有地方特色、市场竞争力强、产品质量符合绿色标准的绿色、有机中药材产品,走出一条以质量树品牌、以品牌促发展的中药材产业发展之路。



## 二、以汉白玉石材资源为基点,着力打造汉白玉产品产销中心

宝兴是全国三大汉白玉矿区之一,素有“石材王国”之称,境内汉白玉储量大、品质高,拥有“天下第一白”的美誉,具有无可比拟的独特优势。做大做强汉白玉石材产业,既是宝兴融入国际化发展,建设区域性中心的重要载体,更是转变经济发展方式,助推区域经济发展的重要举措。

(一)强化园区建设,打造汉白玉石材产业核心区。把打造生态绿色的工业园区作为工业经济提质增效的战略支点,进一步优化完善宝兴工业园区发展规划和空间布局,提升园区统筹功能,着力打造产业绿色化、资源循环化的现代产业园区。加速园区工业组团建设,进一步加快推进大渔溪工业组团、罗家坝工业组团和五龙工业组团建设,以灵关工业组团内石材、碳酸钙产业为基础,加快上坝区、中坝区企业的进驻和建设速度,建设特色鲜明、产业集聚、资源循环的工业园区。强化园区基础设施建设,进一步完善园区道路、防洪堤、通讯等基础设施建设,强化电网、工业用地、资金等要素保障,提升园区服务新功能,增强宝兴工业园区承载力和吸引力。强化园区服务工作,由财政设立专项资金,积极支持建立园区企业公共服务平台,为企业生产经营发展中的共性需求提供服务,为开展公共技术培训、市场拓展、信息咨询等提供多方位服务。

(二)凝聚发展合力,打造汉白玉石材展销中心。按照“大市场、大商业、大流通”的要求,加快市场建设和展示中心建设步伐,走好市场、产业、基地良性互动发展道路。加快推进汉龙集团筹建占地100亩的汉白玉石材交易展览中心和石材、碳酸钙、石膏检测中心建设,推动宝兴汉白玉石材产业上档升级,全力打造集科学开采、精细加工、科研环保、精品展销于一体的中国汉白玉石材产业基地,筹备举办“中国汉白玉石材节”,全面展示宝兴汉白玉石材产业发展的丰硕成果,提高汉白玉石材产业、产品的知名度,促进全县石材业与国内外的经贸技术合作与交流,把宝兴打造成全国石材产品销售、展示的主战场。

(三)全力扶优助强,提升特色产业综合竞争力。加快培育行业龙头企业和骨干企业,延伸、完善

产业链条,全力推进“企业入园”行动,促进大中小企业抱团式、规模化发展,着力扶持有一定规模、具备发展潜力、上升态势强劲的中小企业做大做强,抓好三兴、汉龙等重点企业上市的引导扶持工作,实现宝兴上市公司“零”的突破。支持、鼓励并扶持企业开展新产品、新技术的自主研发和科技创新活动,采用先进适用和高新技术,提高企业技术水平和核心竞争力。严格落实国家相关税收优惠政策,鼓励企业实施品牌战略。

## 三、以大熊猫品牌资源为基点,着力打造熊猫生态文化旅游产业带

宝兴是世界第一只大熊猫科学发现地和模式标本产地,75%的县域面积被划入大熊猫栖息地世界自然遗产核心保护区,原始生态保存完好,是世界自然基金会确定的“全球重要生态区域”,在全国主体功能区规划中被列入禁止开发区和限制开发区,以熊猫元素为核心的生态资源丰富。面对国际迅猛发展的态势,宝兴有必要、有条件进一步突出世界第一只大熊猫发现地的独特性和唯一性优势,全面打响宝兴“熊猫”品牌,助力全市国际化区域性生态城市建设。

(一)凸显熊猫特色,建设一座熊猫古城。遵循现代化城市发展规律,以熊猫元素为核心,按照城市规划总体要求,以总投资16亿元、按照国家4A级景区标准打造的“熊猫古城”为抓手,依托“五十百千环境优美示范县”创建成果,更加突出城市形态构建、品位提升、人文关怀,大力推进区域性中心城市(熊猫古城)建设。完善城市发展规划,将县城规划区面积由0.85平方公里提高至6平方公里,县城城镇化覆盖灵关、穆坪、五龙;将主城区规划布局为老城商业区(熊猫古城)、河西文化旅游区、两河口行政办公区三个功能区,进一步优化城市布局,完善城市功能,加快推进县城向北延伸和向西扩展,汇聚城市周边资源优势,增强中心城市辐射带动能力,构筑结构合理、功能配套的都市圈城市体系。完善基础设施建设,抓好以熊猫元素为主的县城背街小巷和主要街道房屋外立面风貌塑造,进一步规划完善城区道路、中心城区旧城改造和市政道路、管网工程建设,全面提升通信、供电、供排水、污水垃圾处理等公共基础设施水平,扩大教育、卫生、文

化、体育等公共设施供给能力。提升城市整体功能,加快重要节点改造和城市名片打造,加速河西文化旅游区和两河口行政办公区开发建设,高水平打造熊猫风情街、熊猫广场、古城门、室内体育馆、城市山地公园和湿地公园,全面提升城市整体功能。

(二)发挥“熊猫”优势,打造特色熊猫旅游带。立足生态和文化特色,充分发挥世界第一只大熊猫发现地和模式标本产地、大熊猫栖息地世界自然遗产最重要的核心区和全省大熊猫生态旅游线、地震生命通道线重要节点的优势,进一步整合全县旅游资源,全力打造世界大熊猫原生态旅游休闲度假基地,以品牌为核心,以会节为依托,以“红、绿、黑白、彩”为主题,引进知名龙头企业,高起点、高水准、大手笔打造推出精品旅游景区,大熊猫生态旅游线和地震生命通道线,全力推进熊猫古城创建国家级4A级景区工作。同时依托恒益投资集团旅游投资开发项目,强化政企合作,以蜂桶寨——邓池沟大熊猫原生态精品旅游景区为重点,打造一个以大熊猫博物馆、李家大院——熊猫主题公园和邓池沟天主教堂为主要节点的大熊猫主题景区,着力开发一系列大熊猫栖息地生态探险体验旅游线路,形成一个集观光、体验、休闲、度假为一体的世界大熊猫原生态旅游休闲度假目的地,提升宝兴“熊猫”生态旅游知名度和竞争力,着力构建以大熊猫为主题的区域性生态精品旅游带。

(三)挖掘熊猫内涵,弘扬特色熊猫文化。深入挖掘熊猫文化内涵,强化区域间交流合作,组织专门人员深入挖掘熊猫文化,依托生态论坛建设,进一步强化大熊猫文化研究和学术交流等活动。突出大熊猫发现地的独特性和唯一性,全面整合和提升大熊猫文化的整体品牌形象,以大熊猫文化为引擎,极探索形成熊猫文化产业化发展模式,大力发展以熊猫文化为背景的文化旅游、文艺作品、文化纪念品、文化创意等产业,积极打造系列主导产业,形成产品、培育产业集群和产业链条,打造大熊猫文化产业带,着力建设大熊猫文化中心。同时,结合产业快速发展趋势,推出一批“熊猫”品牌农特产品、石材产品和旅游产品,形成具有独特优势和较强市场竞争力的特色优势产业文化品牌。

四、以特殊地理区位为基点,着力打造连接藏

### 汉交通枢纽核心

宝兴是雅安北上战略的重要门户和桥头堡,是连接康藏的重要战略通道和民族走廊,同时也是维护藏区社会稳定的前沿阵地,地理位置独特。改善和提升宝兴对内、对外交通环境,形成内畅外联的交通体系,既是宝兴经济社会发展需要,也是促进藏汉地区经济、文化交流,维护民族团结的重要举措,更是宝兴融入成渝经济圈和全市国际化区域性生态城市建设的必然选择。

(一)提升交通承载能力,助推区域经济发展。畅通对外交通网络,着力抓好雅宝快速通道和雅宝高速公路、永金路、蜂大路等重点出县交通项目跟踪、申报和建设,争取纳入成都一小时经济圈,积极构建方便快捷的对外交通网络,推进区域联结,形成连接成渝、康藏区域综合交通枢纽重要节点,吸纳成渝、康藏地区乃至全国的人流、物流、资金流,促进藏汉地区经济、文化交流和民族团结进步。提升内部交通网络,加快推进S210线灵关段改道建设,加快县内蜂大路、弥炭路和五东路建设进度,抓好民和路、陇鹿路硬化建设工作,加大通村通组公路和矿山公路建设投入,扩大通村通组公路覆盖面,不断提升县内交通网络通达能力,构建高效、畅通、安全的内部交通运输体系,让宝兴成为一座“动起来的城市”。

(二)大力发展商贸物流业,助力区域性城市发展。以提升城市综合服务功能为目标,加速发展现代服务业,着力打造服务业聚集区和增长极,推动服务业向规模化、高端化发展。做大现代商贸物流业,加速汉白玉石材展销中心、灵关物流园区建设和生态有机超市等建设,打造一批特色商圈和大型专业市场、交易中心,推动商贸物流业融合发展,建设区域性商贸物流基地。促进现代金融业发展,优化发展环境,吸引更多金融企业入驻,提升金融业竞争力和服务水平,努力建设区域性金融中心。培育发展总部经济,制定完善优惠政策,营造良好发展环境,强化招商引资,进一步优化政务服务水平,吸引大型企业、机构入驻,打造区域性总部聚集高地。积极发展新型服务业,着力提高传统服务业档次和效率,加快发展城镇社区服务业,扩大居民消费服务。

# 发挥比较优势 打造区域性核心增长极

◇ 中共荣经县委

按照市委建设国际化区域性生态城市的战略目标,我们在对现有产业进行深入研究分析的基础上,确定了未来荣经发展的总体方略,围绕现代生态宜居旅游城市的目标定位,发挥主导产业比较优势,着力打造区域性核心增长极,不断促进经济社会持续快速健康发展。

## 一、荣经构建区域中心的优劣势分析

### (一) 优势分析

#### 1. 交通优势

荣经位于四川盆地西部边缘、雅安市中部,是古代南丝绸之路的重要驿站。县城距离省会成都175公里,前临成都经济辐射圈,背靠“三州”两个扇面,在西部大开发中占据了很强的区位优势。荣经地处攀西经济区到成都经济区的通道节点和成都向南发展特别是天府新区建设的外围经济区节点上,伴随雅西高速公路的建设通车,对于粗放量大型产品的加工、运输有一定优势,高速公路的发展为荣经工业经济的跨越式发展注入了新的动力。雅安市工业发展指导思想明确为“融入成都,链接攀西,辐射康藏”的‘T’形发展战略,奋力打造水电电冶、机械制造、农产品加工和战略性新兴产业为主要内容的“3+N”产业,形成全新的发展格局,这必将对荣经工业发展带来重要影响。

#### 2. 工业优势

从工业发展阶段分析,全国、四川工业化水平

都还处于中期阶段,荣经工业化水平总体上处于工业初始阶段的末期,开始进入工业化中级的阶段。荣经城市化水平还较低,农业人口约占总人口的70%。未来五年,荣经三次产业结构比重将由2011年的12.5:63:24.5调整为2016年8.6:63.4:28。因此,相当长一段时间内,荣经都还必须将工业作为经济发展的重要支撑,荣经工业发展空间较大。

从产业转移角度分析,国家“十二五”规划坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置,加大对西部地区的投资力度,给予更多的政策支持。大规模基础设施的建设将极大地带动相关产业的发展,为工业发展创造良好的外部环境。成渝经济区、天府新区和成都经济区的产业结构调整,产业转移和升级步伐加快,为荣经最大限度的参与资源分配、承接转移,引进资金、技术、人才提供了大量机会。充分发挥荣经县资源丰富、要素成本低、市场潜力大等优势,有重点、有目标地承接产业转移,对不断促进产业集中布局、集聚发展具有重要意义。

#### 3. 产业优势

在众多的自然资源中,石材资源是荣经的一大主体优势。全县花岗石资源储量在40亿立方米以上,可开发利用的达10亿立方米,分布面积达210平方公里,被称为“石材王国”。荣经花岗石以

红色为主,色泽调和,美观大方,光洁度好,放射强度低,各种物理、化学性能稳定,现已开发的产品“三合红”、“荣经红”、“亚洲红”已成为石材市场的抢手货。县委、政府实施资源启动战略,引来了无数投资者。目前,现有加工企业 180 余家,年生产板材 200-300 万平方米。

#### 4.人才优势

荣经所处的地理环境,面临两个层次人才供给市场。一是荣经县幅员面积 1781 平方千米,总人口 15.12 万人,能为工业发展提供劳动力转化,也是农业向工业转移的一个途径或一个渠道,具有工业发展在人力成本方面的一定优势。二是四川省内具有四川大学、电子科技大学、西南财经大学、西南交通大学、西华大学、成都理工大学等众多科研院所,可为荣经的经济发展提供源源不断的技术专业人才。

#### 5.政策优势

荣经县委县政府高度重视工业经济的发展,荣经“十二五”规划以荣经和宝兴“一红一白”石材资源为基础,依托六合·烈太新型建材产业园,规划建设西部最大的建材产业加工贸易基地,推动石材产业上档升级。

#### (二)劣势分析

##### 1.新型建材主导产业尚未有效壮大

荣经新型建材工业虽然具有一定的规模,但其主导产业还未有效壮大,产业发展缺乏上下游产业和相关产业支持,产品还处于产业链的低端,附加价值不高。

##### 2.产业集群尚未形成

荣经新型建材产业具有小型化和分散化的特点,规模化的优势产业、骨干企业少、行业集中度低,工业发展可持续发展能力不强,工业发展的区域品牌尚未形成。

##### 3.要素保障存在困难

受国家土地政策、县域地理环境和历年经济社会发展用地不断增加等因素约束,现有可供开发利用的土地越来越少,土地供给明显不足;受国家金融紧缩政策、融资贷款政策十分严格等因素影响,中小企业项目融资困难;受气候和河流等因素影响,荣经县电站属于径流式小水电站,而主导

产业又以特种合金等高载能行业为主,电力供需矛盾比较突出;同时新型建材产业快速发展所需要的优秀人才储备还不足,企业缺乏优秀职业经理人,企业招工也比较困难,人才保障水平还不高。

#### 4.区位优势还未有效转变为经济优势

作为融入成都链接攀西的独特地理优势在区域经济合作中的广阔发展空间没有利用起来。运输量相对较大,运输成本在企业成本中占据较大比重,在很大程度上抵消了电力优势,减弱了荣经工业产品的价格竞争优势。单通道和较高的物流成本阻碍了经济的加快发展,开放经济发展不足。受企业规模小、实力弱、基础设施水平不高等多种因素的影响,县县合作、县市合作程度比较低。

### 二、荣经构建区域中心的主导产业支撑分析

#### (一)荣经现有工业行业结构分析

##### 1.荣经重大经济意义行业分析

根据表 1 工业总产值做工业总产值结构图,见图 1。

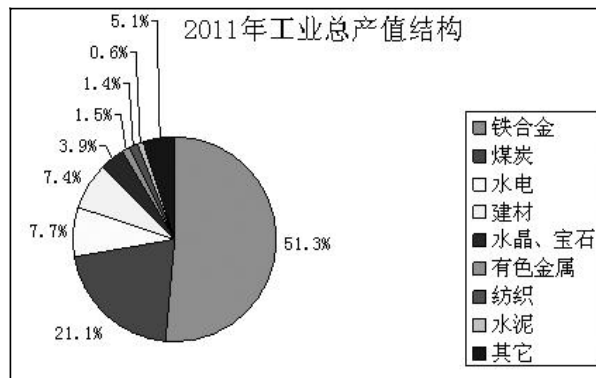


图 1 荣经 2011 年工业总产值结构图

从图 1 明显看出,荣经县产业结构主要依靠铁合金、煤炭、水电、建材四大传统产业支撑,尤其是铁合金、煤炭行业产值占比达 72.4%,按 ABC 分类法可划归 A 类行业,是产值影响主要因素;水电、建材行业产值占比 15.1%,属 B 类行业,是次要因素。其余五个行业(含其它行业)占比 12.5%,属 C 类行业,是一般因素,它们既缺乏产业基础、竞争优势又无较好发展前景,经

表 1 2011 年度荣经工业行业相关情况分析表

行业	项目	工业总产值 (千元)	利润总额 (千元)	两税合计 (万元)	用电量 (万度)	万度电 创税收 (元)	产销率
	总计	7701878	204170	22253.4	210847	1055.4	98.2
铁合金	小计	3948307	51991	4515.3	138013	327.2	97.8
	比重	0.5126	0.2546	0.2029	0.6546	0.3100	0.9959
煤炭	小计	1622385	105439	7502.8	6105	12289.8	100.9
	比重	0.2106	0.5164	0.3372	0.0290	11.6447	1.0275
水电	小计	595277	27631	8020.4	999.27	80262.4	100
	比重	0.0773	0.1353	0.3604	0.0047	76.0493	1.0183
建材	小计	568707	11325	707.2	8420	840	95.4
	比重	0.0738	0.0555	0.0318	0.0399	0.7959	0.9715
水晶、 宝石	小计	299371	4947	556	25068	221.8	100.2
	比重	0.0389	0.0242	0.0250	0.1189	0.2102	1.0204
有色 金属	小计	117729	2280	43.2	4094	105.6	95.1
	比重	0.0153	0.0112	0.0019	0.0194	0.1001	0.9684
纺织	小计	110574	319	103.8	1405	739	99
	比重	0.0144	0.0016	0.0047	0.0067	0.7002	1.0081
水泥	小计	45484	10314	158.1	2136	740.2	100.5
	比重	0.0059	0.0505	0.0071	0.0101	0.7013	1.0234
其它	小计	394044	10552	646.5	24607	262.7	92
	比重	0.0512	0.0517	0.0291	0.1167	0.2489	0.9369

济意义不大，故不作深入讨论。因此只考虑 A 类、B 类两类行业，即铁合金、煤炭、水电、建材四大行业。

## 2. 荣经四大行业优劣势分析

根据表 1 中荣经四大行业相关数据做成系列比较分析图，见图 2-图 8。

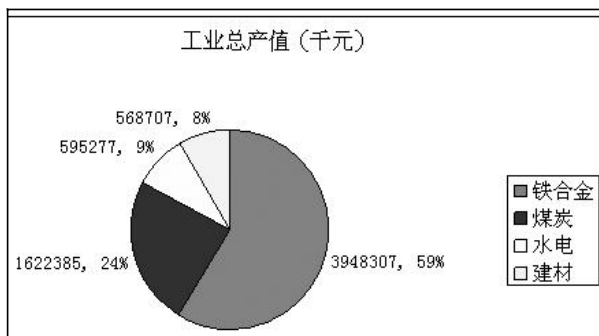


图 2 荣经四大行业工业总产值结构图

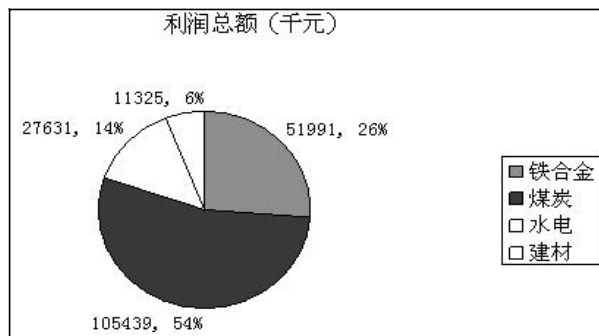


图 3 荣经四大行业利润总额结构图

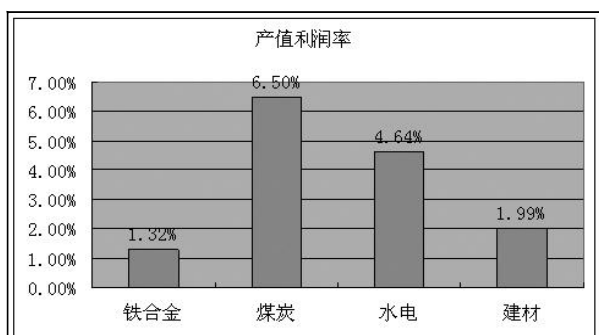


图 4 荣经四大行业产值利润率图

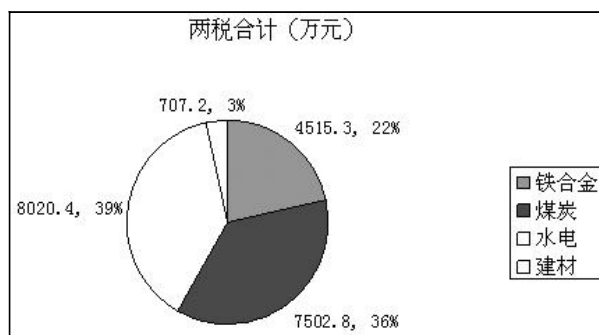


图 5 荣经四大行业两税结构图

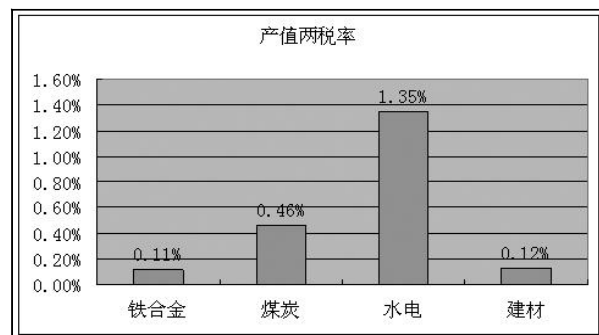


图 6 荣经四大行业产值两税率图

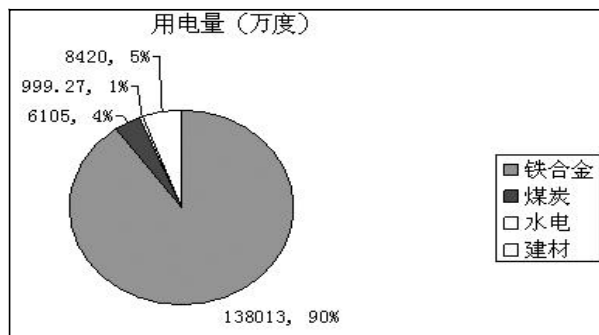


图 7 荣经四大行业用电量结构图

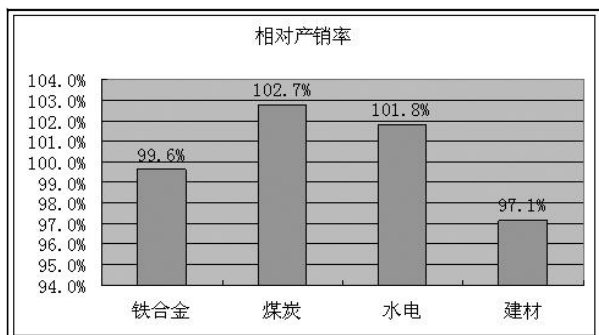


图 8 荣经四大行业相对产销率图

根据以上图示作四大行业优劣势比较分析表,见表 2。

表2 四大行业优劣势比较分析表

行业	优势	劣势
铁合金	<p>(1) 铁合金行业工业产值高，占比高达59%，为四大行业之首；</p> <p>(2) 由于工业产值高，利润占比也有26%，两税占比22%，有一定的经济与财税意义；</p> <p>(3) 蒙经铁合金行业的铬合金系列产品，有一定的技术优势；</p> <p>(4) 受政府优惠政策照顾，有电价较低的电力优势等；</p> <p>(5) 虽然其生产经营方式是两头在外，但与国内其他企业大体境况相同，在铁合金行业范围内未见明显的竞争劣势。</p>	<p>(1) 高耗能，其用电量占比90%之巨，四大行业中的耗能巨无霸。蒙经水电资源减少、衰竭风险日益增大。高耗能产业发展不受国家政策支持；</p> <p>(2) 相比较产值占比59%而言，利润总额仅占26%。产值利润率仅为1.32%，位列四大行业最末；</p> <p>(3) 由于蒙经铁合金行业没有形成配套，财税贡献率少，两税仅占22%，产值两税率仅为0.11%，为四大行业最低。如果水电进一步衰竭，其生产成本必然大幅度增加，本已极低的产值利润率、产值两税率将会进一步降低，甚至有生存风险；</p> <p>(4) 因供销两头在外，运输量相对较大，物流成本高。加上能源等价格进一步上涨，物流成本还有上升趋势；</p> <p>(5) 产品仅作为钢铁行业添加剂，属钢铁生产加工中一个不大的中间环节，完全没有也不可能形成产业，易被其他钢铁企业涉足所取代。目前暂无生存之虑，但发展前景堪忧。</p>
煤炭	<p>(1) 煤炭行业产值占24%，仅次于铁合金，利润高达54%，是铁合金的两倍多，有一定资源优势和市场基础；</p> <p>(2) 产值利润率更是高达6.50%，在四大行业中远高于其他三个行业；</p> <p>(3) 税收占比36%略低于水电，位居第二，有较强的盈利能力与财税意义。</p>	<p>(1) 虽然煤炭的两税占比高达36%，其产值两税率0.46%位列第二，但仅相当于水电的1/3多一点，财税效率并不高；</p> <p>(2) 煤炭行业不是严格意义上的产业，而且耗竭速度快，向其他产业提供能源，只能作为产业发展的支撑要素；</p> <p>(3) 煤炭受国家产业政策限制多，煤炭行业安全风险较高，发展受限。</p>
水电	<p>(1) 目前有一定资源优势；</p> <p>(2) 利润总额不大，占比14%，但产值利润率较高占比3.83%列第二；</p> <p>(3) 税收总额比重高达39%，位四大行业之首，尤其是产值两税率高达1.35%，远高于其他三个行业，盈利效率与财税效率较高。</p>	<p>(1) 目前水电产值只占9%，只是略高于建材行业，在四大行业中产值较低；</p> <p>(2) 水电资源耗竭速度快，水电产值、利税将逐渐降低；</p> <p>(3) 水电生产受季节气候影响程度较大，产出不均衡；</p> <p>(4) 水电建设、生产不利于生态环境建设保护，国家政策不支持发展；</p> <p>(5) 水电行业不是严格意义上的产业，向其他产业提供能源，只能作为产业发展的支撑要素。</p>
建材	<p>(1) 作为蒙经工业四大行业，有一定的市场空间；</p> <p>(2) 资源的独特性，有很强的资源优势；</p> <p>(3) 有发展机会，但不能继续目前的发展模式。</p> <p>(4) 具有较强的市场影响力。</p> <p>(5) 拥有一批规模化企业。</p>	<p>(1) 工业产值比重为8%，利润比重6%，低于其他三大行业，产值利润率为1.99%，盈利能力排第三位；</p> <p>(2) 两税占比3%，远低于其他三大行业。产值两税率仅0.12%，财税贡献率也处最低水平；</p> <p>(3) 相对于蒙经规上工业企业总体产销率的相对产销率97.1%为四大行业最低，说明市场热度不够；</p> <p>(4) 产品缺乏特殊化、个性化，产品低端竞争化；</p> <p>(5) 蒙经石材属不可再生资源，资源枯竭压力大。</p>

(二) 蒙经构建区域中心的主导产业寻找

1. 铁合金、煤炭、水电三大行业不能作为未来发展的主体方向，更不能作为核心产业第一，煤炭、水电行业。尽管煤炭的产值利润

率更是高达6.50%，在四大行业中远高于其他三个行业；水电税收总额比重高达39%，位四大行业之首，尤其是产值两税率高达1.50%，远高于其他三个行业，盈利效率与财税效率较高。但在表2四

大行业劣势比较分析中已述及，它们是能源供给型行业，它们只是产业发展要素，本身并不构成产业，只能作为产业发展的支撑性要素。荣经煤炭地处川西敏感区域，国家政策限制生产；水电为荣经经济做出了不小的贡献，但目前面临水资源日益枯竭、生态环境压力等因素，开发利用殆尽，未来发展空间相对较小。已经建成的一批水电企业，很大程度上只能作为工业发展的配套基础设施。因此，不可能将煤炭、水电行业作为荣经工业未来发展的主体方向、核心产业。

第二，铁合金行业。铁合金行业目前有一定的产业基础和技术优势，工业产值高，占比高达59%，为四大行业之首，利润较多、税收也有较大的贡献，因此有一定的优势。但其所面临的五大问题突出（见表4.2）。特别是其无法克服高耗能致命软肋，与世界低碳环保潮流、国家能源政策趋势、荣经县打造生态旅游大县目标相违背；而且房地产的降温，钢铁产业的不景气对其发展可能会造成一定的影响；加上大型钢铁企业完全可能自己涉足生产，外托很可能是因为其附加值低、资本和物流空间占用压力大。因此，铁合金行业也不可能作为荣经工业未来发展的主体方向、核心产业。

2. 现在还不能丢弃铁合金、煤炭、水电行业，未来一段时间还需要其支撑地位

第一，荣经的铁合金、煤炭、水电三大行业目前有很强的经济、财税意义，未来也有一定的发展空间。虽然煤炭、水电行业从工业主体发展方向上不作考虑，但目前甚至在相当长未来的一段时间内，由于它们工业产值和财税所占比例较大，有很强的经济、财税意义，是目前荣经县重要的经济来源。另外，作为荣经的能源行业，是荣经经济发展的重要支撑，也是荣经工业发展的重要要素。未来荣经的发展还要继续发挥铁合金的支撑地位，因为其产值占比近60%。而且在行业技术地位方面，尤其是一名、华盛等公司自主设计研发的一批设备和工艺，处于国内先进水平，具有独特地位和有一定的影响，暂时难以被取代，加上荣经几个铁合金企业也形成一定的技术产品配套，有一定的市场消化优势，铁合金产业还有一定的发展空间。

第二，产业发展不明朗，荣经要把铁合金产业

做大较难。虽然铬合金在铁合金行业内有一定的影响，但在整个钢铁行业里由于其产品仅作为钢铁生产的添加剂使用，占比太小，铁合金企业在夹缝中生存。大量钢铁企业如果受到钢铁市场萎缩、降低成本等原因要腾出手来自己生产铁合金的话，由于钢铁企业有技术、资金的显著优势，再加上物流上没有销货的物流成本，荣经铁合金企业将面临巨大生存压力。

据有关资料，最近几年我国钢铁行业的生产能力都在盲目快速增长，早已呈现严重过剩态势。据海关统计数据整理结果，2009年铁合金净进口数量为112.4万吨。2009年供应市场的铁合金数量，产量2209.4万吨，铁合金的年产量与净进口数量之和为2332.7万吨。市场供应量超过需求的铁合金数量为 $2332.7 - 2050 \approx 280$ 万吨。由于市场竞争激烈，不少铁合金企业生产经营处于无利或亏损状态，被迫减产或停产。造成这种状况出现的根本原因是铁合金行业的产能严重过剩。宏观的房地产调控政策效应初步显现、行业竞争环境显示铁合金产业发展形势不明朗，因此铁合金难以形成自己有实力的产业，荣经要把这个产业做大较难。

尽管如此，铁合金产业作为荣经现有支柱性产业，要继续发挥现有技术、市场优势，尤其是铬系列产品的优势。可采用招商引资、跨区合作等方式，解决眼下企业自身利润较低、财税贡献不大的问题。铁合金产业还是可以维持相当长的一段时间，甚至可能会呈现小波段式的增长（小发展）。

3. 新型建材产业具备较大发展优势和发展潜力

综合以上分析，荣经未来真正有比较大的空间，又能形成真正意义上的产业体系，在市场上有一定的市场竞争优势，市场空间大，可持续发展的只有新型建材，即荣经构建区域中心的主导产业是以荣经优质花岗石为基础的新型建筑装饰材料产业（新型建材市场）。经过调研分析，其关键产业方向主要为以下三个产业：

（1）高端形象性新型建材产业。荣经新型建材特别是荣经花岗石，是最独特的、最具价值的、名扬四海的天赐优质资源。由于其厚重、霸气、独特



性、难以获得、难以代替、稀缺性,因此极具价值。厚重、不便是劣势,但如果将之用于中高产端形象型、标志型的雕塑、门楣,以及大型建筑的形象展示牌、碑等,将会产生独特、高贵、醒目、恒远之效,其经济价值会成倍上升。荣经优质花岗石主要服务于厅堂建设、装修的中高档石材材料。发挥荣经优质花岗石“最红”、质硬耐磨、经久不褪色、不可复制的天然稀缺资源(控量)等特性,可限制性地广泛用于银行、星级宾馆、高档酒店、饭店,高级会所、茶楼、别墅、影城,政府与大型企事业单位,大型景区的接待大厅、会议室、活动室的室内室外建筑装饰。除上面提到过的雕塑、门楣等外,可定位于高档场所的吧台、梯步及扶手、门窗框条装饰、牌匾、碑记、艺术雕刻品等用材。

(2)“嵌石”家具产业。随着国内人口红利逐渐消失,劳务报酬收入逐渐提高,人们生活水平逐渐提高,对家具的个性化、品味化、文涵化家具需求增长迅速。人们购买家具不再是简单的购买一套餐台、一套床、一张沙发,而是从家具中体味到更多的文化精髓、营造独特的居室文化空间。目前,家居行业正在分化,传统简单粗笨的家具行业不被看好。根据调研结果显示,目前高端家具个性化、多彩化、组合化、品味化、文涵化、多功能化、创新家具材料组合发展是趋势,木石、竹石、藤石、塑石、铁石结合家具将会成为新的家具消费热点。深度拓展优质石材终端市场,将优质石材利用衍生出的“嵌石”家具产业拥有的文化韵味,能让家庭成员们产生一种归属感和感召力,既符合当前国家文化产业政策和荣经高端旅游定位,又开创装饰高档家具新潮流、新局面。我国家具行业规模和产值一直稳定增长。2010年全年家具行业产量77032.83万件,工业总产值达9667亿。家具制造业已经成为国民经济中继食品、服装、家电后的第四大产业。仅以百分之一家具市场份额计,仅嵌石家具产业就可获得近百亿元市场空间,这是十分诱人的新型建材分支产业。特别是石材异型成型技术的应用将极大地提升嵌石家具的竞争发展能力。

(3)石材复合再利用产业。通过现有优质石材的边角余料、废料回收利用(微晶石、人造石材

等),旧城改造拆换淘汰旧石料的再利用,不断做实新材料、循环经济产业,可以使以优质花岗石为基础的建筑装饰材料产业持续发展。荣经一名公司的微晶石生产采用化学模式,建寅公司采用物理模式,将现有优质石材的边角余料、废料回收利用制造为“人造天然石”。极具废物利用的新材料、环保、循环经济意义,随着消费者消费素养的提升,消费者会选择这样的产品,发展空间较大。另外,与新型建材关联的旅游礼品(砂锅)、艺术收藏品等,也有一定的发展潜力。

### (三)荣经构建区域中心的主导产业论证

#### 1.以传统石材为主的简单加工模式没有出路

第一,市场压力。目前出现的建筑装修材料品种越来越多,墙地材料层出不穷,花样众多且富有个性化,现代气息的贴近感强,成本低,使用便捷,非常适合都市家居消费。随着社会进步文明程度的提高,人们对现代感、文化品味的消费越来越高,对传统粗放的石材装修市场形成了巨大挑战,以荣经花岗石板加工为主的传统建材产业面临极大的市场压力,未来形势极为不乐观。

第二,资源压力。天然、不可再生资源都是有限的,荣经天然花岗石虽然储量丰富,但是经过几十年的无序开发,基本局面还是以散、乱、差为主,有资质的石材企业190多家,但是上规模的仅有四家,小作坊、随意加工现象占绝大多数。因此,造成了优质花岗岩资源的大量浪费。如果传统建材产业不进行转型升级,未来荣经将面临越来越大优质石材资源枯竭的压力。曾经的芦山、宝兴、天全花岗石辉煌却因资源的衰竭迅速没落。因此,提高产品附加值,向厅堂石材转型,改变以前的粗放生产模式,走精细化加工之路,是荣经石材的必然选择。

第三,产品附加值低,利税率低,传统石材产业没有活力。荣经传统石材产业一直以简单加工原材料石材,生产销售板材(主要是墙地砖)为主,甚至直接低价出售花岗石荒料。没有技术含量的加工产品造成的低端竞争导致产品附加值低,产业产值利润率与产值两税率极低,传统石材产业没有活力,迫切需要转型和上档升级。

因此,荣经虽有一定的资源优势,但要发展就

必须要跳出现在简单粗放式加工的模式，必须加快转型升级，不断提高市场地位，提高产品附加值，减少资源压力，加快与现代城市的中高端品味对接。

### 2. 升级后的新型建材产业有核心竞争力

荣经县有以优质花岗石为基础的优质建材资源，选择传统建材产业改造升级为新型建材产业具有核心竞争力。确定荣经花岗石为主的新型建材为主导产业发展方向，主因是荣经具有天赐、独特的优质花岗石资源，别人无法复制超越，从根本上提升了荣经新型建材产业的核心竞争力。

### 3. 新型建材市场巨大、发展空间诱人

中国的工业化进程到了中期，未来我们还要继续发展。当房产潮、汽车私有潮以及旅游潮几个消费热点逐渐过去以后，人们消费需求逐渐回归理性。新的消费热点就是要不断提升生活品味，尤其建筑装饰材料应跟上人们个性化、文函化、品味化的消费理念。工业化进程、城市化进程、人们消费观念要提档升级，都需要传统建材升级为新型建材，因此新型建材市场巨大。

随着我国经济的发展，人民生活水平提高，建筑装饰的标准逐步提高，建材升级趋势明显。2002年，建筑装饰行业产值仅为6600亿元，但到2010年，全年产值达到约2.1万亿（也可用下列方法进行数据估算：全国2010年GDP47.2万亿，房地产产值占GDP的17%，建材产值占房地产产值的40%，整个国家的建材市场规模为 $47.2 \times 17\% \times 40\% \approx 3.2$ 万亿元，比2.1万亿还要多，市场还要大），8年间CAGR达到15.57%，高于同期全国GDP的增速，反映出经济进步带来的建筑装饰升

级需求发展空间广阔。而且，新型建材产业并非一个狭窄的产业，市场空间大，附加值高。欧美国家节能环保新型建材占建材比重已经超过60%，而作为四川省会城市的成都到现在还占不到8%。通过局部调研估算，仅成都地区未来新型建材业年产值应在150亿元以上。同时，雅安市工业发展“十二五”规划将以荣经和宝兴“一红一白”石材资源为依托，建成西部最大的建材产业加工贸易基地，使做大荣经新型建材产业市场有了上级政府的规划政策保障。因此荣经未来新型建材发展空间巨大。

新型建材产业未来三个分支产业中产出最高的是复合建材产业，因为它是多种材料的结合融合，萃取各种材料之精华，弃劣存优，既属环保节能产业，又属新技术、新材料范畴，是国家鼓励大力发展的方向，因此它有最大的市场份额；新型建材分支产业中对市场地位有强势影响的应该是嵌石家具，嵌石家具是未来荣经的名片；而在新型建材行业中最有影响、标志性的分支产业是荣经具有垄断资源优势的高档花岗石，荣经红高端花岗石将作为未来高端建筑装饰的标志性形象工程用材。

另外，水泥与煤矸石也是建材范畴。荣经泰昌益通水泥有限公司在未来的两三年内正式生产后，荣经水泥能够在荣经县甚至雅安地区形成一定的市场影响，将不断提高水泥建材在荣经行业产值中比例。在产业结构调整战略引导下进行水泥生产技术更新和质量提升，未来发展成为有高附加值的水泥建材产业；煤矸石也要进一步加强技术更新，提高产品品质，形成更高品质的煤矸石

表3 三大分支产业优势、远景目标比较表

产业	分支产业	优势	远景目标
新型建材	高端花岗石	有独特、垄断的优质花岗石资源	荣经的标志
	嵌石家具	个性化、品味化、文函化家具市场需求越来越大，有花岗石资源优势	荣经的名片
	复合石材	节能环保、新材料、循环经济发展，有产业基础	荣经的规模化产业

建材。它们都属于荣经建材体系的重要构成部分。

#### 4. 新型建材产业的后备力量雄厚

在荣经未来产业格局规划中，荣经除了主导产业新型建材产业外，可以展望将现有稳健发展的铁合金产业升级拓展，发展成为漆瓷材料、不锈钢建材产业。铁合金产业未来走向展望有两个方向。

第一个方向，漆瓷材料建材。考虑到荣经铁合金行业在金属冶炼添加剂方面的巨大技术优势，尤其是设备优势，结合攀西地区的钒钛产业，所产出的钛渣(二氧化钛)是一种非常珍贵的家具添加剂生产原料。目前对钛渣进行深度加工提炼钛白粉的方法有硫酸法和氯化法，其中的氯化法是国家产业政策强烈倡导发展、空间巨大的一种生产加工模式，以一名、豫川、华盛为主的荣经铁合金大企业，其冶炼炉、生产线作一定的技术调整，就可成为优质的钛白粉氯化法生产流程。钛渣经氯化法提炼后生产钛白粉，就成为油漆、涂料、陶瓷的优质辅助材料。这将极大地改善前面提到的嵌石家具、复合石材的辅助材料市场环境，壮大荣经新型建材产业市场。如果进一步拓展产业链，可考虑往油漆、涂料、陶瓷产品生产方向延伸，为未来的家具装饰产业开辟一个全新的天地。

第二个方向，不锈钢建材。荣经现有铁合金企业产品只是为生产不锈钢等特种钢材添加剂使用，而不锈钢属于特钢行业，目前不锈钢产能主要集中于太钢、宝钢等几大寡头，技术与资金门槛较高，荣经铁合金企业暂无独立升级拓展生产不锈钢的基础。但随着荣经新型建材产业的成长和对社会影响的扩大，以及荣经经济实力的进一步增强，荣经可以考虑与攀西地区采用跨区合作方式，与攀枝花钢铁企业联合加工生产高端不锈钢产品，特种产业延伸走向高端不锈钢建材方向，如不锈钢门窗、桌椅、箱柜等家具，也可用于厨具及家庭高级装修、健身器材等。不锈钢的特点是可做成许多特殊的形状和铸件，而且表面可加工成高反射或无光泽的、光面的、抛光的或压花的、着色的产品等等。由于不锈钢的特性，可用来表达永久思想，这点与荣经优质花岗石相似，可在家具设计与家庭装修的美学与性能方面起着重要的作用。尽

管现阶段由于技术行业门槛的限制，荣经铁合金走向不锈钢为主的建材可能性极低，但考虑到未来行业的整合，攀西经济区与成都经济区的交融，市场趋势的变迁，以及荣经区位及其金属冶炼添加剂技术优势和行业地位，荣经有理由有必要作好升级转型准备。

#### 5. 荣经未来产业结构和产业格局展望

荣经经过产业结构调整，打造以新型建材为主体的产业体系后，其未来的工业格局将会逐渐发生变化。估计5年内建材产值应达到20个亿以上；如相关产业配套、一批企业群体发展后，10年内新型建材产业产值应达到40-50个亿。到2015年、2020年四大行业结构发展比例预计大致情况如下：

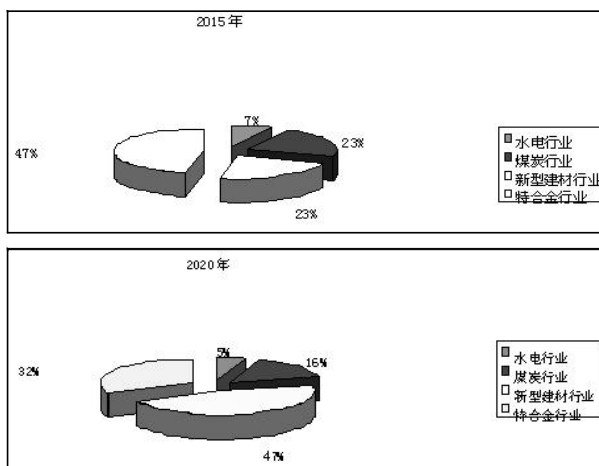


图9 荣经产业结构发展比例展望

铁合金作为目前荣经经济支撑产业，在未来的相当长一段时间(如3-5年内)要维持发展。如果其间遇有行情机会，5年内可引导铁合金行业向不锈钢建材、漆瓷用材方向发展。不锈钢建材、漆瓷用材可适量与家具、装饰材料结合，成为新型建材体系的重要构成部分。除了一家公司等极少数企业以外，其他的铁合金企业都是很小的企业。出于荣经生态环境和旅游发展的考虑，政府要引导它们整合，在3-5年内完成整合升级。未来荣经工业发展的整体思路，是走新型建材路线，有三个分支。铁合金最后往高端的新型建材方向发展，与

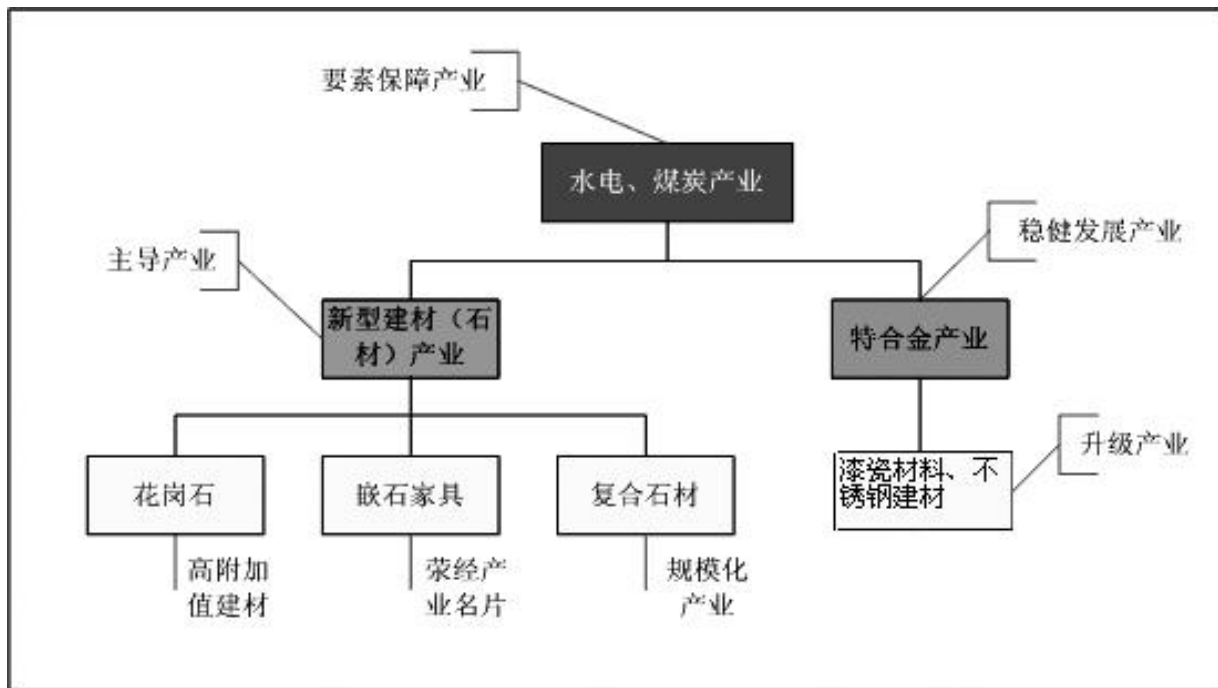


图 10 荣经未来产业格局展望

新型建材汇合,形成荣经新型建材产业体系。煤炭与水电起资源要素支撑作用。荣经未来产业格局如图 10 所示。

综上所述,荣经要不断树立新型建材市场的强势地位。不仅要在雅安、成都地区形成标志性的,以优质花岗石作为依托、延伸出的一系列完善的新型建材产业链,而且还要培育形成强大的企业群体,在市场上要树立起荣经新型建材品牌的知名度和美誉度,由此可保证新型建材产业的最终形成。简言之,一是产业链,二是企业群,三是市场影响(品牌与知名度、美誉度),四是产值占比(占 GDP 的比重)。如果荣经做好了新型建材产业,那么未来荣经在建设雅安国际化区域性生态城市进程中将会有更大作为。

### 三、荣经构建区域中心的工作重点

#### (一)统一思想,持续打造主体产业

荣经的工业经济发展最终要服务于荣经县打造旅游生态大县总体发展规划,对优质天然石材资源日益枯竭的现状以及铁合金、煤炭、水电产业发展受限的不利形势要有清醒的认识。荣经工业未来发展的主体方向、核心产业是以荣经优质花

岗石为基础的新型建筑装饰材料产业(新型建材产业),必须对传统建材产业进行转型升级。全县上下要进一步统一思想,提高认识,为加快推进现代生态宜居旅游城市建设,荣经工业发展要有取舍思想,更要有舍的魄力。主体产业的成型是一个持续的过程,尤其要避免三心二意跟风尝新、关键领导变更改变产业方向的问题,持续地集中各方面资源、智慧,努力着力于主体产业。

#### (二)加强领导,制定扶持产业转型升级政策

##### 1. 加快制定要素政策,引导扶持产业转型升级

用土地、资金、电价、税收等生产和分配要素的相关政策有步骤地调控、引导产业转型升级。雅安市工业发展“十二五”规划将六合和烈太定位为新型建材和新材料工业园区,荣经政府应借此契机研究制定切实可行的相关配套政策,以推动传统石材产业上档升级为新型建材产业。

##### 2. 成立创业风险投资引导基金,推动产业结构调整升级

建立建材产业发展专项基金、科技成果转化基金、科技平台建设基金。建立风险基金制度,实

施弹性亏损补贴,适度补贴原料基地和重大产业化示范项目。落实国家节能环保产业税收优惠政策。在财政方面对建材装饰产业实施倾斜政策,给予其财政专项支持。一是增加财政资金对建材新材料及高端制造业相关项目的投入,根据实际需要采取直接财政拨款、直接补贴、财政贴息、投资参股等方式支持这些项目。二是积极争取省级科技专项资金、产业技术与技术创新研发资金、环保与治污资金、中小企业发展资金、淘汰落后产能等专项资金,优先考虑建材产业向高端方向发展的需要。三是进一步支持中小企业做大做强,朝着高、精、尖的方向发展,促进荣经整体经济规模的提升,促进县内县外优质创业资本、项目、技术、人才向荣经聚集,推进荣经产业经济结构调整和产业升级。

(三)加快人才培养储备力度,不断提高人才保障水平

未来新型建材产业的发展需要与之配套的产业链、产业体系加快跟进,需要培养、引进一大批关联的企业,这就要求有与之相适应的各类技术、管理、生产、服务类人才和劳动力,需要荣经有意识的打造、优化软硬环境,吸引、培养相关人才和劳动力群体,支撑新型建材产业成体系、上规模、上档次地发展。因此,一是要持续培训现有在岗建材加工工人,二是与职业技术学院联合培养职业技术工人,三是要关注国内外新型建材相关科技动态,与科研院所、行业协会广泛接触,做好新型建材相关职业技术人才(地质材料、产品工艺设计、家具制作、建筑等专业技术人才)和营销管理人才的培养与引进工作。

(四)树立集群配套发展思想,建好关联产业链配套产业

国土、发改、环保等部门要结合目前形势前瞻性地思考和设计相关项目,有意识地建设相关配套设施,防止产业发展缺乏上下游产业和相关产业支持,树立集群配套发展思想。随着成都天府新区打造和成都环境改造政策的调整,成都将投资40亿元,把郫县安靖的犀湖打造为面积3000亩的成都“西湖”,成都周边老成灌路、土桥沿线的石材企业将面临全部搬迁的处境。这里一直是西南

地区最大的石材交易市场,经过15年自发形成、自然发展,年销量40亿元,解决就业及聚集相关产业人口达5万人。随着城市化进程和政府规划,房地产业强势推进,从2008年开始,土桥沿线的石材商家陆续进行了搬迁。目前,商户们搬到哪里并没有一个明确的方向。如果荣经县能抓住这个机会,出台相关的优惠政策,凭借自己的资源优势,找到合适的接入点,承接成都石材的搬迁,则西南最大的石材市场重心将移往荣经,在荣经形成西南最大的石材加工、贸易为主的商贸物流产业将指日可待。建好荣经新型建材产业关联产业链配套产业,眼下就是最好的机遇。可考虑建设以下相关配套产业,一是石材物流、储运产业;二是石材展示、交易、商务、服务配套体系;三是石材文化、技术、人才、会展等衍生服务产业;四是石材加工机械、配件、设备维护维修等配套产业。

(五)优化发展环境,不断壮大企业群体

未来荣经新型建材产业能否成型并做大、做强,根本上依靠一大批围绕该产业而发展起来的企业。这就需要政府和相关部门以及社会各界关心、扶持、服务这些企业。首先要配套建设好新型建材产业的软硬环境,其次既要通过有效的招商引资吸引与新型建材有关的项目、投资人和人才,更要关心本地现有企业的成长、壮大,还要努力培育本地潜在企业参与新型建材产业。新型建材产业有一个逐渐成长、壮大、形成产业体系的过程,期间需要为这些企业提供优良的生存、经营、发展环境,要有珍惜、关爱、尊重意识,要用持续的行动去温暖这些企业、树立他们的信心,逐渐在荣经生长出一个致力于新型建材产业的企业群体。

#### 四、荣经构建区域中心的保障措施

(一)加快新型建材产业发展,不断巩固产业主导地位

新型建材是荣经工业发展的主导产业之一,建材装饰产业市场潜力巨大,产业链长、附加价值高,应持久地把建材产业作为主导性和标志性产业。一是加大对现有重点企业的扶持力度,促其加快上项目、加快发展。二是强化建材加工业的配套服务建设。为建材加工工业发展提供良好的原料供应、技术研发,建立建材加工研发中心,提高建

# 突出优势特色 增强辐射带动 努力打造大渡河区域服务城市

◇中共汉源县委

在市第三次党代会上,市委提出了建设国际化区域性生态城市的奋斗目标,为未来五年全市经济社会发展指明了方向。汉源县认真学习领会国际化区域性生态城市建设的深刻内涵和核心要义,牢牢把握孟加书记

“在国际化中找差距,在区域性中切入,在生态城市中扬优势”的指导思想,立足自身区位优势,认真分析县情,着力在“国际化”中找差距,以国际标准提升区域服务功能,凸显自身优势特色,着力打造大渡河区域服务城

市。

## 一、转变思路,以崭新的理念引领区域服务城市的建设

理念指导发展,创新引领未来。国际化区域性生态城市建设对于雅安而言是一个崭新的课题,没有现成经验可循。建设大

材装饰材料的技术含量。三是进一步推进开放合作,拓展销售渠道,促进国内外新型建材生产企业与荣经建材基地建立合作关系,持续加强建材装饰主题区域形象宣传。

(二)加强政策扶持力度,不断加快产业集聚发展

编制和实施建材产业园区规划,以建材工业园区为载体,引导土地、资金等生产要素向园区倾斜,促进新建项目和外来企业向园区集聚。建立建材产业园区考核机制,加强建材产业园区的考核和动态管理。例如四川“夹江瓷砖”,确立建材标志性产业后,围绕建材产业链招商引资,持续地通过政策、资源、环境、服务等多方面鼓励和扶持相关企业 and 项目入驻建材工业园区,培育引导建材产业特色化和企业集聚化发展。

(三)加强要素配套建设,不断提升区域建材形象

加强土地、资金、交通等相关要素的配套建设,大力营造良好环境,提升区域建材的品牌形象,把优势品牌宣传纳入政府公益性宣传内容。支持相关机构和龙头企业细化“荣经特色建材装饰

产品”标识使用办法,以产地证明商标规范整合,统一质量标准,统一标识使用,提升“荣经建材装饰”品牌形象,加快制定荣经建材地方标准,引导帮扶建材加工业建立品牌标识,实施品牌管理,铸造建材名牌。充分利用招商引资会、项目洽谈会等一切机会对外宣传荣经以新型建材为主导产业发展荣经工业经济的思想。可借助网络、报纸、电视台等公共平台全方位、多角度为荣经的工业产业转型升级造势宣传。

(四)大力实施区域合作战略,不断提高对外开放水平

实施区域合作战略,充分利用攀西经济区的原材料资源优势 and 成都经济区辐射大西南的市场优势,破解荣经建材装饰产业“两头在外”难题。鼓励企业开展产品的国际注册与营销工作,支持符合国际标准的管理体系改造,主动承接国际新型建材装饰技术产品的生产加工。积极组织、参与建材装饰产品展览会,拓宽区域合作渠道。构建新型建材产业的区域交流合作机制,跟踪、利用、吸收国内外先进生产技术,推进建材产业领域的国内外联合协作,提升区域对外分工协作的程度和水平。

渡河区域服务城市是国际化区域性生态城市建设在汉源的具体体现,同样是一个崭新的命题,只有顺应发展形势,坚持解放思想、大胆创新,才能求得突破。

(一) 顺应经济社会发展的新形势,及时调整区域发展思路。作为瀑布沟水电站移民工程重点县和“5.12”汶川特大地震重灾县,在一段时期内,移民工作和灾后重建是汉源工作的重中之重。进入后移民、后重建时期后,县委根据汉源实际,明确提出了“建设美丽富饶文明和谐新汉源”的总要求,确立了“在确保社会和谐稳定的前提下,加快推进‘两化互动、三产相融’,努力将汉源建设成为‘融入成都、链接攀西、辐射康藏’的区域服务城市、国家大中型水利水电移民后续发展示范县、国家绿色能源基地县和全省山区经济强县”的发展目标,为打造大渡河区域服务城市明晰了着力重点。

(二) 反思制约发展的根本因素,将思想解放摆在首要位置。与新形势、新任务的要求相比,汉源广大干部群众的思想解放程度还不够。县委以“执行力

建设年”为抓手,以“思想大解放大讨论”、干部外出学习考察等活动为载体,将“解放思想、开拓创新”作为推动汉源发展的破题之要,引导全县广大党员干部跳出汉源看汉源,以区域性彰显国际化,摒弃“泥巴山观念”、“挡墙意识”等不符合科学发展的思想观念,革除不利于科学发展的体制弊端,围绕科学发展解放思想,与时俱进,以开明求开放、以开放谋发展,在解放思想中统一思想,在实事求是中赶超跨越。

(三) 寻求可持续的经济发展之路,以科学发展观引领跨越。世界经济社会发展的实践证明,科学发展是实现经济社会可持续发展的必然选择。汉源县坚持以科学发展观为引领,结合文明城市创建和“绿满汉源”等行动,及时转变发展观念、强化环境保护、创新发展模式、提高发展质量、落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道,促进经济发展与人口、资源、环境全面协调发展,以生态、文明助推大渡河区域服务城市的建设。

## 二、抢抓机遇,着力打造大渡河区域经济发展新高地

发展是硬道理,是解决一切问题的关键。面对移民后续发展的新要求,新一届县委始终坚持把发展作为第一要务,按照“两化互动、三产相融、产城一体、配套成龙”的总要求,以工业化为带动,以城镇化为依托,加快推进新型工业化、新型城镇化建设,大力发展现代农业和以旅游为龙头的第三产业,着力建设全省山区经济强县,增强经济在区域中的影响力。

(一) 发挥“叠加区域”战略优势,寻找突破口促进经济快速崛起。汉源县处于成渝经济区和攀西经济区的叠加区域,具有政策、资源的集聚效应。在积极争



取纳入攀西战略资源创新开发实验区的同时,汉源县主动参与区域竞争,多举措加大对企业的支持力度,帮助企业做大做强,加快化工总厂、锦泰公司等具备上市条件规模企业的上市步伐,提升本土企业市场竞争力。加强区域合作,将招商引资作为一项全局性、系统性、综合性的任务来抓,瞄准国际一流,实现高位嫁接,为打造大渡河区域服务城市寻求有力支撑。

(二)突出资源、环境优势,打造川西投资洼地。树立“大招商、招大商”,“不求所有但求所为”的招商引资理念,以丰富的矿产资源和农产品资源为基础,加大农产品加工项目、矿产品洗选项目的招商引资力度,包装城市建设项目和风能、太阳能等新兴产业项目;依托省级工业园区,不断完善工业园区基础设施,科学打造“一区两园”,实现园区聚企业,企业促发展;营造高效的政务环境、优越的融资环境、诚信的市场环境、良好的生活环境和亲商、重商、护商的人文环境。通过资源招商、产业招商、环境招商,不断为打造大渡河区域服务城市注入新的活力。

(三)用好用活政策,有效强化经济发展基础。深入研究中央、省、市关于省定贫困县、享受少数民族地区待遇县、革命老区县、移民后续发展重点县、国定地震重灾区的相关政策,用好用活政策,积极争取政策、资金支持,借势加快建设大渡河区域物流集散中心,重点做好电量、电价、土地等工业发展要素保障方

面优惠政策的争取工作,为县域经济可持续发展保驾护航,为打造大渡河区域服务城市增添有效动力。

### 三、依托优势,着力打造大渡河区域教育、卫生服务大县

通过灾后重建,汉源教育、卫生基础设施发生了质的飞跃,学校、医院设备设施水平在整个大渡河区域处于领先水平。全县现有各级各类学校103所,已成功创建省级示范高中1所、省级校风示范学校2所、省级示范幼儿园1所、市级示范高中1所、市级校风示范学校6所、县级校风示范学校12所。近五年,汉源县高考平均录取率达88%,已连续多年被市委、市政府评为教育工作先进县。现有县级医疗机构4家,其中:县妇幼保健院为一级甲等妇幼保健院、县疾控中心为全国县级二等防疫站,县医院、县中医院已成功创建二级甲等综合医院和二级甲等中医医院。良好的基础条件为汉源成功打造大渡河区域教育、卫生强县奠定了坚实的基础。

(一)立足民生,提高群众对教育、卫生服务的满意率。汉源县地处通往康藏之咽喉,仅周边的石棉县、甘洛县、泸定县、峨边县、金口河区五县(区)就有近60万人,教育和医疗卫生服务可辐射范围广阔。汉源县将坚持立足民生,以服务为宗旨,以办人民群众满意的学校、人民群众信赖的医院为根本,进一步优化就学、就医环境,进一步提升教育、医疗水平,进一步强化教育教学、医疗卫生管理,创民心学

校,建民心医院,更好地发挥教育、卫生机构的公益效益和社会经济效益,不断增强教育、卫生服务的区域吸引力。

(二)拓宽思路,提高学校、医院的总体承载力。建设区域教育、卫生强县,自身条件是基础,外部市场是保证。在进一步完善各级各类公立学校、公立医院布局体系,扩大主要学校和县级医疗机构规模的基础上,汉源县探索创新发展机制,鼓励社会资本规范化、高标准办学、办医,提高学校可容纳能力和医院接诊能力,进一步筑牢教育、卫生强县的区域服务基础。

(三)开放合作,强化教育和医疗卫生队伍建设。围绕“培养、引进、使用”三个环节,加大对优秀人才的引进力度,切实解决广大教师和医务工作者最关心、最直接、最现实的利益问题,强化师德师风、医德医风宣传,以感情留人,以待遇留人,以政策留人,不断夯实打造教育、卫生强县的人才基础。强化与湖北省的长效合作,探索建立与成都等先进地区学校、医院的合作关系,通过开展远程指导培训、挂职锻炼、名校考察、学位进修、课题研究、学术交流和邀请专家讲学等活动,建设高水平的教育队伍和医疗队伍,着力培养名师、名医,不断提升教育、卫生服务的区域影响力。

(四)“示范”创建,提升教育教学和医疗卫生水平。设立示范学校、示范医院创建基金,突出重点,集中、全面地对有条件的学校、医院进行打造,力争5年



内实现汉源一中、汉源二中和县职业高中成功创建国家级示范高中、省级示范高中和省级示范职业高中目标,县医院、县中医医院、县妇幼保健院和县疾控中心在示范医院创建上取得新突破。通过示范带动,不断增强教育、卫生服务的区域辐射力。

#### 四、凸显特色,着力打响大渡河区域“阳光休闲”旅游品牌

汉源县旅游资源丰富,“旭河风光”、“汉源春色”、“大渡晴波”、“鸡冠朝阳”绚丽多姿;“中国花椒之乡”、“西部花果第一县”、“攀西阳光第一城”、“西部大开发标志性工程——瀑布沟水电站”闻名遐迩;大渡河、流沙河穿境而过,拥有四川最大的84平方公里人工湖和全市唯一的万亩梨花基地,年均日照时数1470小时,是名符其实“鲜花碧水阳光城”。G108线、S306线、成昆铁路穿境而过,雅攀高速即将通车,乐汉高速、川藏铁路与成昆铁路连接线加快推进,现有的优越交通条件和不断凸显的川西交通次枢纽地位为汉源县打造阳光滨湖休闲度假目的地,打响大渡河“阳光休闲”旅游品牌提供了良好的基础条件。

(一)依托顶层设计,科学规划打造。依托高标准设计完成的《汉源县旅游发展总体规划》和《大渡河阳光休闲旅游带总体规划及重点景点景区修建性详细规划》,以县城为中心,加快大渡河和流沙河旅游景观带开发,重点打造清溪九襄历史文化旅游区、大渡河峡谷国家地质公园旅游区、旭河自然风光旅游区、环

汉源湖休闲度假旅游区、南丝绸之路历史文化旅游区,形成“一心两带一轴五区”联动发展的旅游空间布局。同时,将城镇建设与旅游业发展结合起来,与中国城市规划设计院、重庆大学设计院等单位合作,按照“宜居、宜业、宜游”的理念,突出“鲜花、碧水、阳光”,打造“一中一副三轴四重”的城镇布局,形成产城一体的旅游新格局,努力成为大渡河区域旅游业发展的后起之秀。

(二)包装招商项目,加快景区建设。设立1000万元旅游产业发展基金,不断完善旅游区配套设施。突出湖光山色、阳光气候、湿地生态、文化宗教等特色,加强与法国佛朗斯咨询公司等的合作,抓好汉源湖水边、水面、水下和周边区域旅游资源综合开发,抓好张家湾文化动漫主题公园、大渡河峡谷国家地质公园、欧洲风情小镇、河西溶洞群、旅游码头、清溪古城等旅游开发项目和星级宾馆、农家乐等景区服务项目的包装和招商工作,以项目促招商,以招商促发展,加快大渡河区域旅游中心城市的建设步伐。

(三)借力枢纽建设,融入旅游环线。汉源县北靠生态资源丰富、旅游业发展水平较高的雅安和成都,东接有乐山大佛、峨眉山两大精品景区的乐山和眉山,南邻有攀西阳光旅游、民族文化走廊之称的攀枝花和凉山,西连有特色冰川之旅、大香格里拉之旅的甘孜和阿坝,融入环线旅游发展条件成熟。汉源县将充分发挥自身交通区位优势,加强与周

边地区的旅游资源开发合作,着力打破区域壁垒,构建成都—乐山—大渡河峡谷—汉源湖—安顺场—海螺沟—雅安碧峰峡—成都的旅游环线,成都—九襄花海果都—汉源湖—石棉安顺场—西昌—成都等精品旅游线路,融入川西旅游大环线,建设区域性的旅游综合体。

(四)融入文化元素,丰富旅游内涵。将文化产业与旅游产业有机融合,设立1000万元文化产业发展基金,深入挖掘汉源悠久的历史文化、绚烂的民族文化,整合各种文化资源,加强引进文化人才,推进文化文艺中心建设,繁荣县内文化市场,建设汉源特色的文化产业群,以文化大发展大繁荣推动区域文化品牌建设。积极举办、承办全国性、区域性的大型文艺演出及各级各类节庆、文体活动,通过活动聚集区域文化资源,聚焦区域文化视点,构建大渡河区域文化中心。

(五)强化品牌宣传,发展会节经济。牢牢把握“旅游富县”的战略目标,充分发掘农业生态、历史文化、民族风情等特色资源,积极创造条件筹办梨花节、桃花节、樱桃节、花椒节、火把节以及艺术家采风、体育赛事等活动,以会为媒大力宣传汉源“春赏花、夏赛舟、秋品果、冬沐阳”的四季旅游品牌,大力推介汉源花椒、大樱桃、金花梨、坛坛肉、牦牛肉等旅游产品,实现旅游业助推群众增收致富目标,努力使汉源成为大渡河区域旅游业发展示范县。

# 打造中国绿色诺亚方舟

## 绿色宝兴生态宣言

◇宝宣

一个声音,一个打造中国绿色诺亚方舟的声音,始终在夹金山的上空飘荡。

宝兴虽然地处川西偏远一隅,但宝兴这方土地早已声名远扬。

因为这里是一个天然的“动植物基因库”,在世界生物学上,有很多物种的原产地都出自宝兴这个地方;

因为这里有一座天下闻名的革命圣山夹金山,在中国的历史上,书写着红军翻越大雪山的辉煌史诗。

大熊猫——“一个在世界上最有趣的物种”,从宝兴走向世界,为人类提供了一枚“打开地球生物演变历史之门”的钥匙,以夹金山为标志的世界自然遗产“四川大熊猫栖息地”花落宝兴。

报春花——一粒宝兴县大山中的野花种子,从宝兴飘洋过海,在欧洲土地上恣意绽放,向世人报告春来了!报春花、中国鸽子花、七彩杜鹃花开欧洲,美丽的宝兴县原产花卉,装点欧洲。

物华天宝,宝藏兴焉。

位于四川盆地向青藏高原过渡地带的宝兴县,如同一个孑遗物种的“避难所”,庇荫冰川时代的幸存者,动物“活化石”大熊猫,植物“活化石”珙桐,昆虫“活化石”大卫两栖甲沧海桑田,亘古缠绵。今天,我们依然能在宝兴与它们“美丽邂逅”。

夹金山,一个浪漫和传奇开始的地方。

世界认识宝兴,源于宝兴生

态;

宝兴扬名世界,更是宝兴生态。

从过去的天人合一,到今天的人与自然和谐相处,入眼皆绿的宝兴,告诉我们深邃历史和瑰丽自然的伟大神奇力量。

生态是宝兴宝中之宝,

生态是宝兴振兴之兴。

大熊猫是世界自然保护的旗舰动物,宝兴更是生态保护和建设的诺亚方舟。

熊猫老家,传奇宝兴!

生态在手,问天下谁是英雄?

宝兴有着良好的天然生态禀赋,在生态保护和建设上更应引领时代。为无愧古人,不负后人,今天宝兴人民向全社会发出绿色宝兴生态宣言——打造中国绿色诺亚方舟!

生态文明与物质文明、精神文明、政治文明交融共进。建设生态文明是一个长期、复杂和艰巨的过程,建设生态文明不仅是国家意志,更是人们的自觉行为。

宝兴生态保护,利在当代,宝兴生态建设,功盖千秋。

### 我们倡议:

不断深化生态文化建设。紧紧抓住创建国家级生态示范县和省级文明县城的大好机遇,积极行动起来,深刻理解建设生态文明的重大意义,深入研究把握生态文明建设的客观规律,扎实开展生态文明创建,广泛传播生态文明理念,积极培育崇尚生态文明的社会文化氛围,让生态文

# 沐文笔之风 品天中独韵

## ——尚人文,重科学,法自然的天全中学

◇高益贵、高纪志

天全中学创建于1943年,原名“天全县县立初级中学”,1955年正式命名为“四川省天全中学”。原校址位于城厢镇东城街6号(原陕西会馆旧址),历经69载风雨,积淀了深厚的文化底蕴,形成了优良的教风、学风。新千年以来,在天全县委、县政府的高度重视下,投资1.2亿元,经过三年的建设,2007年学校顺利完成整体搬迁。天全中学与天全县职业高级中学、天全县城厢镇第三完全小学、天全县教育局及天全县文化体育中心,在青衣江畔构筑起了一道“崇文、尚文、重文”的风景线——天全教育文化圈。天全中学紧邻天全红军广场、红军纪念馆,拥有得天独厚的爱国主义教育基地。

天全中学东靠文笔山,南临青衣江,青山巍巍,塔影悠悠,文笔毓秀,墨池灵动,校园环境清新优美,人与自然和谐,文化氛围浓郁,是一个静心读书,快乐求学的好地方。

正校门,有前文化部部长、著名诗人贺敬之亲笔题写的“四川省天全中学”匾额和周总理

“为中华之崛起而读书”的警句,这警句以其蕴含的责任感与使命感时刻感召天中学子。步入校门,呈扇形展开的校前广场犹如一本翻开的书,象征天全中学厚重的历史文化底蕴和翻开的一页页新篇章。

广场正对面是学校综合办公楼——“天健楼”,命名取其“天行健,君子以自强不息;地势坤,君子以厚德载物”之意,以此警醒教师增厚美德,荣载万物;激励学子刚毅坚卓,发奋图强。多年来,天中人恭听圣人之言,谨遵圣人之行,走出了一条跨越发展之路。自2005年高考本科上线突破百人大关之后,在近几年的高考中天全中学不断取得优异成绩,高考本科上线数逐年快速攀升,至2011年达到454人,上线人数跃居全市第一,上线率达57%,万人比上线率已连续五年稳居全市第一!许多学子先后考取了北京师范大学、厦门大学、中山大学、同济大学、南开大学、哈工大、中国民航飞行学院等名牌大学。

明的理念与实践永续承传。

### 我们的目标:

把宝兴县建成国家级生态示范县,让宝兴县成为绿色宝兴、有机宝兴、生态宝兴。

为世界站岗,保护世界自然遗产“四川大熊猫栖息地”的原生生态环境,让大熊猫和宝兴人民同顶一片蓝天,共踏一方土地,世世代代永远在一起。

以人为本,大力倡导并身体

力行生态生产和生活方式,做到资源循环化、产业绿色化、生产生活低碳化、民居与环境生态化。人与自然和谐相处,从而让碧水蓝天、青山绿地的宝兴县成为中国绿色诺亚方舟!

广场左侧伫立着先师孔子塑像。它采用一整块菊花绿花岗石雕刻而成,由张氏集团捐资,于2009年2月落成。孔子,我国一代教育宗师,每位教育者和受教育者都是他跨世纪的门徒。借他那深邃的智慧之光,指引着天中继续发展新一代的教育事业(按照天中惯例,历届学生在百日冲刺和进入考场前都要在孔像前誓师,以扬斗志、表决心),天中学子诚心接过圣人衣钵,传承一脉礼仁忠信的文明之火。

经过孔子像,进入学校的运动区。运动区由5个标准篮球场和400米8跑道标准塑胶田径运动场构成。完善的体育设施,使天中体育成绩有了很大的提高,多次在全市中学生田径锦标赛中夺得高中组团体第一,在今年举办的全市中学生田径运动会中再次荣获团体第一名,高考体育专业也考出过90分的优异成绩,今年高考体育专业过线率跃居全省第一。运动场自09年投入使用以来,天中还先后承办过市县级各类大型活动。

穿过运动场的林荫道,进入养正大道。“蒙以养正,圣功也。”天中在多年的办学历程中,始终坚持养正教育。多次开展了有关师道、孝道的主题活动,促使学生养成知荣辱、懂感恩的优秀品质。《大学》中有言:“欲诚其意者,先致其知。致知在格物。”

养正大道往左,沿致知路前行便进入学生生活区。首先见到的是校食堂“思源馆”。食堂占地1700m<sup>2</sup>,分上下两层,可容纳3000多人同时就餐。相比原天中四面通风的砖瓦房食堂,新天中食堂为学生提供了优美的就餐环境。取名“思源”,是教育学生懂得粒粒饭食来之不易,养成饮水思源的好风尚。

食堂两侧分别是男生宿舍“松林苑”和女生宿舍“莲朵苑”。两栋宿舍楼共占地3400m<sup>2</sup>,可容纳1600人住宿。07年秋季开学在即时,天中全体教职工日夜加班,共同清理工程垃圾,安装铁架床,奋战10日,学生宿舍才得以正式投入使用。此后,学校又展开了一系列生活环境建设工作,现已将宿舍打造成了温馨舒适的学生家园。

“大学之道,在明明德,在亲民,在止于至善。”绕过学生宿舍,漫步在明德路上就可见天中以绿水青山为背景、蓝天白云作装饰的绮丽风景了。墙外,洗脚溪溪水潺潺,为安静的校园增添了一份灵动。

菁菁校园汲山水之灵气,莘莘学子沐文笔之书香。明德路环境清幽,有不少学生课余到此读书。

沿明德路前行就能见到天中独特的人文景观——墨池莲蕊。每值盛夏,金莲盛开,芳华吐蕊,楼外青山,墨池碧水,秀色可餐,加之墨池的神奇传说,意境更加幽深清远。

相传清乾隆年间,天全为土司所辖,尚武轻文。一李氏学士至天全,见此地人风纯而不雅,拟修文笔塔于玉宝山,以倡兴文之风。已而,塔落成,玉宝山霞光辉映,紫气氤氲。文曲星觉尘间有异,驾祥云而至,但见塔擎天而立,山周匝瑞气笼罩,山前绿野平畴,溪水潺潺,恍若一砚如翡翠者,心为所动,援如椽大笔,泼墨挥毫,欣欣然书“文笔塔”之名。书成,调转笔头,轻点于玉宝山麓一绿野碧池,池水由碧而墨,明妍若镜,莲花朵朵,是为“墨池”。文曲星捋须颌首,飘然而去。从此,天全文昌武胜,文笔山亦以此塔得名。

濡染文笔塔兴文载道,遥想文曲星泼墨豪情。天中学子必追溯先贤遗风,感召于吾师德馨。

拾级而上至墨池观景台,再往前,便进入到学校的教学区。三幢教学大楼呈扇形分布,皆与天健楼相通。从右到左分别命名为:全德楼、中和楼和学硕楼。加上天健楼正好巧含“天全中学”四字。学校倡导的天中精神也和谐融入到了这三座大楼的命名之中:

全德楼,为高一教学区。庄子说“天下之非誉无益损焉,是谓全德之人哉!”历年来,天中尤其注重对学生的德行教育。广泛开展各类思想教育,唤起学生对良知的审视,培养其为人处世、待人接物的能力。重视传授君子之道,主张修身养性。努力使学生做到“全德言无玷缺”,以宠辱不惊之姿立世,具备通天地之全

德。全德楼下立有镌刻“思源”二字的石碑，是天中 79 级学生在 30 周年同学会庆典上感谢师恩，回馈母校的纪念。

中和楼，是高二教学区。中即中正，和乃合作和谐。取名中和，便是要承认世界多元化、思想多元化。除此之外，无论是老师还是学生都应当懂得节制自己的情感，克己方能律人。“喜怒哀乐之未发谓之中，发而皆中节谓之和。中者，天下之本也；和者，天下之达道也。”以此勉励学子要尽力做到中和，才算掌握了天下之根本，万物才能归于道义。君子立志求仁，尽仁，尽善，其表现于外便是和。

学硕楼，是高三教学区。博学而谓之硕。取此名是寄希望学生能在天中三年的学习生活中具备渊博的知识，通儒硕学，以传承中华仁义礼智。

三座教学楼是天中的教育中心。各自蕴藏的思想无不彰显天中开放办学、聚力于内涵发展的办学理念，同时也体现了天中注重人本教育、尊儒重道的特色教育思想。

俗话说：知之者不如好知者，好知者不如乐知者。教学楼中间的绿化带，一块名为“好学园”，一块名为“乐学园”。在草坪中放置的题字石碑，都是出自该校教工书法协会的会员之手。为了有方向的培养学生特长，学校专门为热爱美术的学生提供了专业训练场所，将中和楼和学硕楼一楼设为画室。每天下午美术生都在画室里描绘着自己的青春画卷，在历年的艺术考试中，该校学子都取得了优异的成绩。

向左绕过教学区进入致知路东段就能看到天中的实验大楼，该楼命名为“知行楼”，占地 7516 m<sup>2</sup>，拥有 55 个设备设施完善的物理、化学、生物、音乐、科技创新、通用技术以及形体舞蹈等实验活动室。将实验大楼命名为“知行楼”，取“知行合一”之意，是秉承学校的办学宗旨，注重科学知识与行为实践的统一，向学生贯彻知中有行，行中有知的科学方法，从而引领学生走向精神的上善之路。

穿过实验楼的小道就进入至善路东段了。右侧的大楼，是学校的会议大楼，取名“集思

楼”。诸葛亮云：“集众思，广忠益也。”贤者集思广益，以济其事。全校教师每周都在此参加各类会议，总结教育教学经验，探讨治学理念。多少发展谋略、多少教育心得都是在这座大楼中博众之所长，集群体之经验而来。集思楼，是孕育天中教育思想的摇篮。2011 年，集思楼曾召开了全市教育工作总结大会，集各方教育之思，推我市教育发展之路。

近 70 年的光阴，带给天中的不仅是丰厚的历史，更是沉重的责任。天中始终坚持“发展兴校，开放办学”的理念，在各级领导的关怀下不断发展壮大。多年来，全校师生共同努力，成功创建了“全国青少年文明礼仪教育示范基地”、“全国青少年普法教育先进单位”、“四川省科技教育示范校”、“四川省实验教学示范学校”、“四川省现代教育技术示范校”、“四川省防震减灾科普示范学校”、“省级文明单位”、“省级爱国卫生先进单位”、市思想政治工作先进集体、市教书育人先进集体、市高考综合考核一等奖等。当前，天中正在学习、贯彻十八大精神，把“加快发展，科学发展”作为学校工作的总体取向，以争创省级校风示范校和省示范高中为目标，开创跨越发展的新局面，努力让天中进入一个崭新的时代。

注：天中，四川省天全中学的简称。

附：

## 天中铭

高纪志

校不在老，全仗精神。实施课改，启发先行。天中美名，其声远闻。园中花木繁，竹树相映青。德育为统领，杏坛勤耕耘。高考竞与拼，创奇勋。无噪声之扰耳，唯学习之艰辛。昔日校窄小，如今宽又新。百姓赞：天中永盛！

# 西蜀客诗选粹

胡伶/图

## 云霞吟

悟空打翻金丹炉，  
大火漫天谁人扑？  
天河调得翻江水，  
漫卷天际红韵涂。

## 日照金山显峥嵘

日照金山显峥嵘，  
诡异神秘险重重。  
巍峨雄壮神鬼惧，  
寒气凌然毛骨耸。  
霎时狂风伴雪舞，  
四季皆为寒冰封。  
千山绵绵人踪稀，  
走兽飞禽难越峰。  
红军力迈山崇崇，  
革去旧世酿丰功。  
人类开创大盛世，  
伟绩留与后人颂！

## 灵异山中起蛟龙

乌云翻墨溢苍穹，  
天际云黑染岭峰。  
奇光一道拔云下，  
灵异山中起蛟龙。

## 寒山远眺

独临寒山云渐开，  
冷艳凝香入穹怀。  
杜鹃啼血恨春晚，  
野云流溢雪峰外。

## 蜜蜂吟

冬来为蛹春出闺，  
不与春光争妩媚。  
尝尽千山奇花草，  
辛劳清苦永轮回，  
微躯负重来酿蜜，  
换得甘甜济人类。

## 康巴小憩

康巴汉子骨铮铮，  
荆棘刺身亦淡定。  
待到闲暇小憩早，  
慢招巧手细挑针。

## 藏家春忙

藏区春来暖洋洋，  
牦牛山下排成行。  
且听阿姐剪刀响，  
脱尽旧衣换新装。

## 捕牛图

时光流速拒骄阳，  
牦牛性野倍癫狂。  
神勇疾驰藏家汉，  
腾挪躲闪持疆场。

## 放牛

厉喝一声发千钧，  
气势奔腾荡溃门。  
势如破竹入千山，  
子龙再世亦尤惊！

## 夹金烟云

谁家村姑燃炊烟？  
飘飘袅袅上金山。  
暗浸王母御花园，  
宛若飘纱缀庭院。

## 望岳

群峰交突荡层云，  
轻若浣纱绕蓝青。  
璞玉青翠苍山远，  
清新净透视野明。  
心旷尤稀凡间恼，  
乐居此山不归尘。

## 神工剖玉

(夹金山一景)

流云掩翠瑞气丰，  
璞玉随缘遇神工。  
拦腰一道通天锯，  
欲剥新绿耀苍穹。

## 神工剖玉

(夹金山一景)

雨后春山绿意绵，  
新野净透草青浅。  
春光含润浮云现，  
蕴养稀世宝石蓝。

## 夹金春晓

远山含瑞黛更青，  
白云流壑漫入尘。  
微风轻送春来晚，  
润得峦山绿茵茵。

## 生命的缔造

宇宙洪荒一片寂，  
乾坤交泰显神奇。  
翡翠枝绿桃色艳，  
生命递延叙生机。





# 生命如船

◇子尧

每一个生命犹如每一艘船只，注定要在生活的海洋中颠沛流离、跌宕起伏，其停靠码头、排水吨位、航行路线、目标终点是不一样的。

每一个生命生下来时，就决定了他（她）的基因，从一定意义上说，这一先天的属性在很大程度上也就决定了他（她）的命运。正如，每一艘船只都是用不同的材料打造的，这在很大程度上就决定了它的吨位和用途一样，木质、铁质、胶质还是铁合金等等特殊材料，其用途、定位肯定是不同的。当今时代，很难想象军舰还用木质打造，也很难理解皮划艇用铁合金制作。所以，不必抱怨自己是什么，关键要看用来做什么。

本来，关于人生、命运的比喻、论述已经很多了，我为什么更喜欢“生命如船”这个说法呢？

首先，它很贴切。正如上文所说，船，注定是要用来驾驶的，这正和我们经常所说的“把握好人生的方向，驾驶好生命的小舟”相吻合。

其次，它很形象。我们经常把生活比喻为海洋，在海洋中行驶，没有船只是不行的。反过来说，正因为有了生命之船，生活的海洋上才千帆竞发，百舸争流，更显得波澜壮阔，精彩纷呈。

再次，它很深刻。生活的海洋上每天都行驶着各种各样的船只，同时也难以避免地沉没着

了许多生命之舟，正所谓“沉舟侧畔千帆过”！每想到这一点，我们既感到警醒，也感到坦然。生命之舟的沉没是必然的，没什么可畏惧的，只是应力争不要过早沉没、无为沉没，尤其是要避免因相撞而沉没哈。

最后，它很潇洒。既然生命如船，那么“荡起小船儿，暖风尽情吹”，“舟行碧波中，人在画中游”，“小舟从此逝，江海寄余生”等等，给人无穷的生活想象和乐趣。

既是如此，该当如何呢？

我认为，生命如船就有大船、小船之分，也就是要首先准确客观地认识自己：是何种材料打造的，排水量有多大，吨位大概是多少等等，也就是我们通常所说的一个人的能力大小，素质高低。这将有助于我们准确定位自己的方向和用途。当然，这不是很容易的事，尤其是年轻时，很多事还不一定看得清、看得准，何况它还是动态变化的，但大致30岁左右应做到哈。我们常说，要树立远大的人生理想，扬起人生的风帆，驶向成功的彼岸。大致是没错的，但一定要在认清自我的前提下，客观定位哈！既不要大材小用，浪费了资源，虚掷了生命；更不要小材大用，超载超限超速，那就更危险了。尤其是有了漏洞破损之后，一

## 那些花儿 冬天里绽放 (散文诗组)

◇ 赖杨刚

### 不敢用诗歌抒情梅花

冬天来临,我不敢写到梅花!

害怕在突然之间,词语长出鼻子,呼吸完所有的芬芳,只剩悲怆。更害怕那些朋友,读到我的诗歌,被红色,温暖,感动。而忘了加毛衣,御寒,稍微不留神,就伤风了。

放下笔,我来到院子里,帮母亲洗菜,山溪水,好冷。她手背上的青筋,被繁琐的家务活一再滋养,长成梅树的枝桠,曲折,有力。而被雪水冻红的皮肤,如梅花在绽开。

母亲说:天气越冷,梅花就越火越旺。听到这话,我,恍惚,着火了。恍惚。冰,也开始了燃烧。我想:因为母亲,也因为梅花!

### 菊花,它是宠物吗

秋,已经很深了。

我们,坐在堂屋里烤火,聊天,不时提到菊花,被诗整得有点神经兮兮的父亲说:菊花嘛,陶渊明家的宠物,是诗句养大的。

我问:狗呢,还是猫?父亲沉吟着:陶哥,那天来我家烤火,吃烧洋芋,随带问问。

隔壁的小女孩,天真,有点野。她把菊花瓣捡起来,在羽绒服上,拼出一条小狗,然后,对着奶奶笑了:这狗,真乖啊,可以帮奶奶看家护院。

我想,有菊花狗的守护,对于小女孩简单的幸福,他,还能顺手牵羊吗?啊,时光,即使他如何地

定要及时修复啊!现实中,由于没准确定位,盲目加压,超载运行,让生命之船承受难负之重,从而造成过早损伤、破坏,甚至沉没的,实在不是少数,故当谨记。

既然在生活的海洋上行驶,就应有必要的防范意识。生活的海洋广阔又狭小,南来北往、东进西出,有相向的,也有相反的,有的甚至是相冲相对的。相向的可能结伴同行,也可能同位竞争;相对的可能茫然不知,擦肩而过,也可能互放光芒,或者不幸相撞。自然的海洋已是波涛

汹涌、台风海啸,生活的海洋难免也暗流涌动、礁石险滩,阴晴难测、风云变幻。因此,在驾驶生命之船时,更当多份小心,特别是当身边有大船或者迎面有军舰驶来时,尤其要格外留意哦,哪怕没有相撞,也无意相撞,但是别忘了它的巨大排水量和快速行驶所带来的巨大风浪哦!那是足以掀翻周边毫无防备之小船的!当然,若自己是大船或军舰,也是同理哈!

生活如海,动荡不安;生命如船,几多风险!海上相遇,定当珍惜;转瞬之间,无影无息!



神偷!

## 火炭草的心情,阳光知道

写不出诗,觉得很失败,胸口发闷。

姐姐喊我陪她下地,种萝卜,种芜须。嗯,诗歌,要接地气,才能长成葱葱、蒜苗,调味人生。

风吹着,偶尔夹着雪意。一个冷颤,颤掉了我的疲惫。继续挖地,继续浇水。累,终于把我打趴。放平身子,同土坷垃一样高。

火炭草的花,一朵接着一朵,像大拇指,朝着蓝天翘起。透过它们小小的心情,我看到不远处的贡嘎山,用雪,在晾火烧云。那么美,一件姐姐的藏裙。

## 枇杷有花雪中开

枇杷,也是要开花的。

只是没什么观赏价值,更没有人在意。那花,白白的,小小的。躲在宽大的绿叶后面,谨小慎微的表情,努力攒积着这冬日的冷。

雪,落无声。

枇杷花,不动声色,开着,开着。那花,能温暖蝴蝶吗?能幸福蜜蜂吗?枇杷花,没空想这些事,只是,开着,开着,不动声色。

雪是洁白的,你,枇杷花,也是洁白的。然而,我们,总是被雪感动,却把你轻易忘记。就像农民,我的父辈,我的亲人,只懂得彼此相爱,却不会花

言巧语,表现自己。

彼此相爱,包括爱我。他们把磨难转换成香,等雪化之后,绿叶之中,闪出一簇枇杷果,闪动的,暖暖的,五月的,甜甜的,太阳的原色。

## 谁说雪,是冷的?

雪、雪、雪,我反复念叨。

竟然,心生暖意。也许是我想起了父亲——

雪的冷,是他的一种语气,一种严厉,整个冬天,都在重复一句不容许商量的命令:夜里,睡觉,不准踢被子,儿啊!

## 该怎么看雪

左看,右看,上看,下看

站在牛粪堆旁边,看

蹲在石头上,看

坐在松树上,看; 趴在苞谷地里,看; 羊尾巴上,看; 鸡公车,吱吱呀呀的响声之外,我在看。

怎么看都像一个代课老师,心中没有半点墨,终其一生,不知讲了多少白字啊!

就是这个白字先生,才乐于留守高山。他要教出许多桃花、李花、苹果花,美丽,一朵接一朵,从山里,一路小跑去城镇,追赶春天。



# 《阳光路上》：一路汗水

## ——揭秘雅安市喜迎十八大主题文艺晚会幕后故事

◇ 吕玉刚

夜幕垂帘，雅安市汉源县文化大厦的演播大厅却灯火辉煌，台下近千名观众随着舞台上演员们的精湛演绎，将现场激情澎湃的气氛一浪掀过一浪……。这是2012年10月30日晚，由中共雅安市委宣传部、雅安市文学艺术界联合会主办；雅安市音协、舞协、剧协、中共汉源县委宣传部承办；雅安电视台、汉源广播电视台协办的《阳光路上》——雅安市喜迎十八大主题文艺晚会现场情景。

作为一台由市委宣传部牵头，市文联具体组织实施，汉源县委宣传部鼎力配合以喜迎党的十八大胜利召开为主题的文艺晚会，全长不过一小时零二十分钟，但却历时筹备达三个多月之久，可见主办方对本台晚会要求的高标准、高水平是何等良苦用心。在经费紧张的情况下，主办方还邀请了省内知名专业导演蔡雅康作为现场支持，国家一级演员马渲子出演本土原创精品文艺节目，可见主办方对本台晚会的重视程度。晚会以舞台演出的形式，对雅安文艺界近年来涌现出来的优秀文艺人才和精品文艺节目进行了集中展示。晚会也为进一步推进全市文化发展繁荣，进一步形成有利于优秀文艺作品和优秀文艺人才脱颖而出营造了良好氛围。晚会以《为党歌唱》、《美丽家园》、《阳光路上》三个篇章共十三个节目构成。晚会成功演出及电视台播出后，引起了社会各界的强烈反响。

《阳光路上》晚会于10月30日成功演出，作

为雅安文艺界的盛事，它还将被雅安市民津津乐道一段时间。本台晚会演出的成功，还要归功于全体演职人员，是全体演职人员的辛苦努力付出，才给我们带来了如此精彩的节目。作为《阳光路上》晚会台前幕后的见证者，关于这台晚会，值得回味的东西很多，人们对晚会幕后的各种花絮也饶有兴致，那么，笔者就和大家一起聊聊晚会幕后那些让人感动的故事！

### 最辛苦的策划

一台晚会的策划往往决定了整台晚会的筹备顺利与否，甚至决定了整台晚会效果的成败得失。作为《阳光路上》晚会的总策划的市委常委、宣传部长姜小林，市政府副市长徐旭曾多次莅临汉源就《阳光路上》晚会筹备情况现场检查指导工作。市委宣传部副部长李蓉也全程参与了协调及节目质量把关的工作。就像汉源县委常委、宣传部长邓西琼说的一样，这次《阳光路上》晚会市县两级的合作，真是心往一处想，劲往一处使，融洽地把工作干得漂亮成为本台晚会最大的亮点。

还是在今年年初，市委宣传部、市文联就有了为文联下属各个协会及各区县文艺人才创建一个平台，集中展示雅安文艺界近年来涌现出来的优秀文艺人才和精品文艺节目的最初构想。不过，在年初这还只是一个想法。真正敲定举办《阳光路上》晚会还是在今年7月，并拟定晚会以雅安市喜

迎十八大为主题。

只有创建平台多练兵，多与外地高水平的歌手进行交流学习，雅安文艺人才的艺术造诣才能更上一层楼。说干就干，至此一场以《阳光路上》命名的雅安市喜迎十八大主题文艺晚会策划筹备工作紧锣密鼓地正式拉开序幕。

作为整台晚会的策划组成员，每个人恨不得将自己掰开来用。大家一致的原则是，不做就不做，要做就一定要做漂亮。策划组的成员往往每人身兼多职，有时既是晚会的监制，也是晚会的联络人，同时还是协调兼后勤保障。策划既要负责晚会的策划、文案等牵头工作，同时还要“客串”别的组协调不了的事情，甚至个别有心里包袱的演员也需要策划人亲自去安抚。

就这样，每个策划组的成员为了整台晚会的各种细节四处奔走，与相关各级各部门沟通协调，与文联下属的各个协会及各区县文艺人士进行节目商讨。每日，电话打个不停，电话铃也响个不停。因为雅安没有专业的艺术团体，文联下属的各个协会演员都来自不同的行业和岗位，在短时间内筹备一台高质量、高标准的主题晚会，难度是不言而喻的。

每个策划组成员我为了最终能给雅安市人民奉上一台保质保量的文化大餐可谓苦心志劳其筋骨。也为了整台晚会最终能够闪亮登场，作为策划组的成员，他们很多连自己也记不清楚，有多少个别人在梦中的夜晚自己还醒着。

### 最敬业的导演

作为《阳光路上》晚会的总导演蔡雅康，他曾参与过各种各样大大小小的晚会。而此次的《阳光路上》晚会是他倍感压力很大的一次。

蔡雅康说让他倍感压力大的原因有以下几点：首先是时间紧。从他受邀到雅安现场执导再到晚会正式演出，不过十一、二天的时间；其次是主办方领导的重视程度，必须让自己认真负责且慎重地对待本台晚会；最后是本台晚会所要传达的思想性与艺术性对节目选择质量要求很高。采访中，蔡雅康导演似乎还没有从这次晚会的执导经历中平静下来。回忆起不久前自己执导的那场晚

会之余，蔡雅康仍记忆犹新而激动。

《阳光路上》晚会主要传达两层意思，一是抒发雅安市人民喜迎十八大胜利召开的喜悦心情；二是展示雅安文艺界的艺术水准。这就要求整台晚会思想性与艺术性并重，这也是《阳光路上》晚会和其他联欢类晚会最本质的不同，它的难度也要超出别的类别晚会。蔡雅康说。其次是现场演出与电视艺术并重，这就对舞台和节目录播效果有了进一步更高的标准。

“比如第一篇章里的第三个节目《家住安源》，我们从演员的服饰以及LED的制作上都进行了全新的包装；又比如第一篇章里的第四个节目《祖国不会忘记》，大合唱人数从最初的10多人增加到后来的60人，这些改动都是为了增强节目本身的思想性与艺术性。”蔡雅康说。

从整台晚会初定的90分钟，到后来压缩成80分钟，导演组没有砍掉一个节目，甚至还在开场增加了一个暖场的节目：《扎西德勒》，所以整台晚会节奏显得非常紧凑，因为时间的压缩，晚会在80分钟内准时就完成了，所有环节之间几乎没有拖沓行为。

蔡导最后说，《阳光路上》晚会，他给整台晚会打90分。唯一的遗憾还是时间仓促了点，不足之处再所难免，毕竟打造艺术精品还是需要长期或者一定的时间来打磨。

### 最给力的团队

在整台《阳光路上》晚会的运作过程中，汉源广播电视台自始至终给予了大力的支持和配合。这帮将舞台监制和录播任务完成得尽善尽美的电视人个中艰辛，我们来听一听就知道了。

负责《阳光路上》晚会导播的李锡尧介绍说，张力友是电视台的一名制作人员，所有舞台LED的视频完善工作都是他和余尧两人在做。两人自接到任务后，就废寝忘食地在制作室加班加点通宵达旦。在临近最后演出的时刻，两人终于顺利地完成了LED视频制作，紧接着张力友又提起摄像机干起了晚会录播的任务。那两天，他们是别人吃早饭，自己吃午饭，等别人吃晚饭了，他们又才想起吃午饭。等到正式演出结束，准备庆贺一番，张

力友这时对同事们说：“你们去吧，我实在来不起了。”张力友实在太累了。

还有余尧，原本已经正式在汉源国土资源局上班，接到这次《阳光路上》晚会的任务后，爽快地加入到了“战斗”的队伍。

在这次《阳光路上》晚会的录播中，白妙可是打破了“谁说女子不如男”的传说。白妙二十出头，原本是汉源电视台《视点》栏目的主持人，可是在这次录播期间却扛着三、四十斤的摄像机出色地完成了任务。李锡尧说。就在前不久，一名体校的男生来电视台“客串”，才扛了一个小时就喊受不了。

其实最辛苦的还是李晓玲台长，整台晚会的舞台、观众席布置，以及与市上的联络都是她一个人在操心。李锡尧最后说。

在采访的过程中，这帮电视人总是说别人更累，别人更辛苦，他们谦虚、谨慎，体谅别人而又团结互助，这样的队伍何尝不是最合力的团队。有这样的团队，还有什么样的任务能难倒他们？

### 最用功的演员

《阳光路上》晚会的大多数节目，都来自市音协、市舞协等协会的组织。在筹备节目期间，他们克服了许多常人不知的困难。

市音协主席李宣康介绍说，最初在演员的选择取舍上就是一道难题。雅安目前活跃在舞台上的演员大多在中年以上，年轻演员由于价值取向的各有不同，所以最初在组织演员的结构上很是伤脑筋。

接下来的节目排练中，新的问题又出现了。由于许多年轻夫妇演员的孩子小，一旦排练节目，孩子就没人带。于是，许多演员就把孩子带到排练现场，自己排练到晚上10点，孩子也跟着陪伴到10点。这期间还有两个演员的孩子得了感冒，演唱《阳光路上》歌曲的王晓燕就是其中一个，但是没有演员落下一次排练。

排练《阳光路上》晚会节目期间，还有许多让人为之动容的故事。市舞协主席万晓航说，他记得有一个叫彭凌霄的天全演员，总是一次不落地到雅安来参加排练。有一次彭凌霄到雅安参加完节

目排练后已经晚上10点，在他驾车回天全途中，因为318国道整修，他被整整堵了三、四个小时，彭凌霄抵达天全家中时，已是凌晨4点。

在离《阳光之路》晚会正式演出越来越近的紧要关头，市音协主席李宣康的老父亲突然生病，医生确诊为重度前列腺增生，需要马上动手术。这时的李宣康，白天要组织演员排练节目，晚上又要陪护手术后的老父亲，身心疲惫可想而知。但是李宣康说，尽管为了筹备节目所有人几乎牺牲了全部的业余时间，但是没有人有任何怨言，这也是作为文艺工作者应有的文艺担当，同时也是为了给全市人民一台保质保量的晚会节目，即使再大的困难也要想办法克服。

在筹备《阳光路上》晚会节目期间，还有两个演员是值得提的，那就是演唱《远方的呼唤》歌曲的张可喻与黄智斌。由于两人都是四川音乐学院的在校生，晚上还有夜课，每次来雅安排练都是上了夜课打的士来回，即使是正式演出后，两人也是从雅安连夜打的士回到了成都。

让人感动的故事还有很多很多，市作协的作者为了创作《文苑花开》作品几易其稿，市剧协的演员为了朗诵节奏和LED画面配合，数度调整朗诵速度、音长。所有演员为了最终的演出都努力、付出、牺牲了太多太多。

### 最圆满的夜晚

2012年10月30日，晚会在汉源文化大厦演播大厅成功举行，晚会其情其景就像夜空下一道璀璨夺目的银河。那一夜，没有俗世尘嚣，只有音乐舞蹈；那一夜，不用其他语言，只用心与艺术交流；那一夜，每一个舞姿、每一个音符都落在了所有人心间，拉近了我们与伟大祖国的距离。

一场成功的晚会，或许大多数人只会记得舞台上那绚烂多彩的80分钟，而很少会有人想起那些在幕后默默无闻的策划者、组织者。在此，我们谨以最诚挚热烈的掌声献给他们，正是这些幕后所有辛勤耕耘的无名英雄们，铸就了《阳光路上》——雅安市喜迎十八大主题文艺晚会的辉煌夜晚。



# 高举旗帜为党歌唱

——雅安市举行喜迎十八大文艺晚会

◇小马/文 玉刚 刘勇/图

2012年11月30日晚，由市委宣传部、市文联主办的“阳光路上——雅安市喜迎十八大文艺晚会”在汉源县文化大厦演播大厅隆重举行。

市委书记徐孟加，市人大常委会主任李伊林，市政协主席杨承一，市委常委、汉源县委书记蒲忠，市委常委、组织部长赖荣，市委常委、宣传部长姜小林，市委常委、市委秘书长戴华强，市人大常委会副主任李首成、宋德全、唐芳

琼，副市长王冬林、徐旭，市政协副主席钟培基、李毅、彭学松、李亚蓉等领导出席晚会。

整台文艺晚会歌声嘹亮，舞蹈翩跹，诗情激昂……抒发了全市广大干部群众对党、对祖国的热爱和祝愿之情，也充分表达出在鲜艳的红旗之下，大家将更加紧密地团结起来，以昂扬的精神风貌、优异的工作成绩献礼党的十八大和把祖国建设得更加富强、把家乡建设得更美丽的信心和决心。





※ “阳光路上”晚会掠影







## 强建设 重管理 熊猫古城亮出新形象

◇鲍成 大军 华康 文/图

近两年来,宝兴县委、县政府在综合分析宝兴生态、文化、资源等优势的基础上,确立了“熊猫老家·传奇宝兴”的城市名片,以熊猫文化为灵魂,引入古镇理念和元素,着力打造具有世界特质、具备4A级景区标准、蕴含浓郁熊猫文化的熊猫古城,取得了明显成效。今年10月份成功申报成为国家3A级旅游景区。

一个偏远的山区小县城,在短时间内能取得如此的成绩,令人惊叹!也值得总结!一言以蔽之,“强建设,重管理”是其经验。

规划是建设的前提。宝兴县

委、政府在突出特色,高标准规划上做了大量深入的调研工作。依托宝兴优越的生态资源和文化特色,以熊猫文化为灵魂,凸显宝兴山水宜居城市的特色和魅力,突出体现产城一体,该县聘请重庆中方集团按照国家4A级旅游景区标准和《雅安市宝兴县旅游发展总体规划2011-2020》对熊猫古城景区进行了重新规划,将县城布局为“两河口行政办公区、老城区商业区(即熊猫古城)、河西旅游休闲度假区”三个功能区,加快推动县城西扩北延,全力加快老城区改造,加速推进风貌塑造、

旧城改造和功能建设,着力打造集行政办公、市民服务、会议功能于一体的两河口现代行政办公区,集文化展示、生态保护、旅游观光和休闲度假的河西生态景观走廊,深度打造以熊猫风情街、熊猫文化广场、商业步行区、山地公园、土司官寨文化遗址公园等为特色的熊猫古城,构建相对独立、功能齐全、互为补充的城市单元,优化城市空间布局,增强城市综合承载能力。

为确保创建工作顺利推进,县委、县政府成立了由县级领导牵头,县旅游局、县规建局、县交

※ 建设国际化区域性生态城市



初具规模的熊猫古城



通局、县公安局等 23 个相关部门和单位负责人为成员的创建工作领导小组,制定了《宝兴县熊猫古城创建国家 3A 景区工作方案》、《熊猫古城创 3A 工作目标责任分解表》,将工作任务落实到相关领导和相关部门,全力以赴推进创建工作。围绕创建 4A 级景区的目标,该县整合项目资金 16 亿元,通过招商引资 60 多个亿,结合城乡风貌改造,以川西民居风情和熊猫文化为灵魂,以项目带动为支撑,以重点地段、重要区域和重点项目建设为突破口,大手笔推进熊猫古城打造。目前,已完成投资 4 亿余元,古城城区风貌塑造工程已完成总工程量的 80%,桥梁、路网、管网和熊猫广场、古城门等重要节点打造有序推进,熊猫古城特色凸显、规模初具。

**(一)市政基础设施建设项目。**宝兴县市政基础设施建设项目累计总投资近 1.3 亿元,通过项目的实施将全面提升熊猫古城城市功能和品位。

——世界银行贷款一期项目。项目总投资 7024 万元。内容包括:对熊猫古城的道路、管网进行修复和重建;建设道路两侧人行道和路灯,同时配套建设雨、污水管,强、弱电,给水管;新建熊猫古城自来水厂。世界银行贷款一期项目于 2011 年 5 月 12 日正式动工。

——世界银行贷款二期项目。项目总投资 4951 万元。建设内容包括:熊猫古城道路、供水管网、雨污



表彰大会



领导慰问高温下坚守岗位的环卫工人



环卫工人辛勤工作



清洗雕塑



冒雪维护市政设施

管网及桥梁建设。目前,世界银行贷款二期项目已于8月开工建设。

——青衣源桥梁改造及冷木沟口大桥工程。该项目总投资1100万元,资金来源为政府投资。该项目建成后,将有效缓解省道210线熊猫古城段的交通压力,为学生的出行安全提供保障。

(二)熊猫古城风貌塑造。熊猫古城风貌塑造是我县城市建设重要项目之一,是我县致力于打造川西民居文化,充分展示宝兴优良的生态、富集的资源、独特的文化底蕴的重要渠道。项目总投资7000万元。目前,已累计完成投资5600万元。

——建筑物外立面装修。建设内容主要包括对主城区0.8平方公里,约10万平方米房屋立面改造,通过镶贴青砖、小青瓦和挑廊装饰等建设元素,打造熊猫老家古城风貌。目前,工程已完成主城区大部分工程量,下一步将进入两河口段的农房改造。

——背街小巷及景观节点打造。目前,已完成新宝北街、顺城街部分巷道节点设计,将通过对节点街巷嵌入熊猫元素、绿化、雕像、巷道文化等文化元素提升古城品位。

——生态停车场项目。该项目通过调整世行建设项目以增加工程量及置换等方法进行建设。该停车场总面积约3000平方米,设计停车176台,实际最大停车能力200台,工程于2012年4月30日完工并投入使用。该停车场的建成,完善了我县城市车辆停放配套实施,缓解了县城停车难问题,从根本上解决了我县城区停车难和乱停乱放现象。

——熊猫古城城门建设项目。为配合县城风貌塑造,深化熊猫古城建设,提升城市整体形象,我县启动了熊猫古城进出城门工程。目前,两座城门已建成。

——古城绿化项目。该项目建设理念主要是提升古城品位,激活古城生命力,体现熊猫老家的毓秀之韵。项目建成后,将在城区体验到名木古树、花卉盆景、竹渲芳草和处处绿意盎然的生态之城。同时引入19只熊猫大使文化雕塑群。

(三)熊猫广场、文化公园及安置房建设项目。建设内容包括:新建3000平方米熊猫广场、新建20000平方米安置房和文化公园及相关市政配套设施。项目建成后,将成为宝兴县一个精品熊猫生态文化旅游景点。该项目总投资7500万元,资金来源为政府投资,

项目建设引入 BT 招商模式。该项目于 2011 年 7 月 19 日正式动工。目前，项目累计完成投资 6000 万元。

**(四) 旅游文化公园建设项目(禅修中心)、高端养生度假中心等节点的打造。**将古城范围内的教场沟、冷木沟进行包装和整合,将其打造为既与古城景区相适应,又各具特色的重要节点。在教场沟内重点打造佛教文化品牌,计划投资近 2 亿元,修建禅修中心,展示弥勒文化和禅修文化。同时,引进中国天诚集团,计划投资近 50 亿元,在冷木沟内修建高端养生度假中心和会展中心。

**(五) 土司官寨文化遗址公园。**为了深入挖掘宝兴特有的土司文化内涵,我县组织专门人员到康定、马尔康、金川等地对土司官寨进行实地考察,我们计划投资上千万元恢复穆坪土司官寨遗址,收集相关史料和遗物展出,让广大游客了解土司历史文化,体验穆坪土司生活。

**(六) 旅游服务设施打造。**严格按照《旅游景区质量等级的划分与评定》国家标准的要求,高起点定位、高标准规划、高质量建设、高效率投入,全力抓好旅游服务设施打造,使熊猫古城各方面条件全面向国家 4A 级景区标准靠齐。在交通设施建设方面,已对景区道路进行改造升级,已新建占地面积约 4800 平米的生态停车场 1 个,目前共有大小停车场 3 个,总面积约 12000 平米。下一步,他们将按照 4A 级景区标准,继续强化生态停车场建设,合理设计游览线路,加快完善交通标识。在游览设施建设方面,已规划建设游客公共休息设施和观景设施,规划按照国家 4A 级景区标准在古城南门处新建游客中心一座,并配备旅游咨询、导游讲解、游客休憩等配套服务。在标识系统建设方面,聘请专业设计公司景区形象标识进行重新设计,启动景区标识系统设计安装工程。目前已完成景区标识、公共信息图形符号等各类标识牌的设置。在环卫设施建设方面,结合全省“五十百千环境优美示范城镇乡村”创建,投资 2000 余万元新建生活垃圾处理厂 1 个、污水处理厂 2 个,完善了环卫基础设施,垃圾处理工艺、收集率在全市处于领先地位。目前,已按国家标准改造三星级旅游公厕 4 座。在旅游接待设施建设方面,已成功引进恒益投资集团、天诚集团



宝兴县垃圾处理厂



餐厨垃圾处理设备

等 5 家公司来我县投资建设星级酒店项目,计划新建 3 个五星级酒店、2 个四星级酒店,目前,天诚养生谷暨天诚国际大酒店项目、正兴大酒店暨熊猫老家商业中心项目已正式启动。在特色旅游产品开发方面,已投资 100 万元,新建面积约 900 平米的特色旅游商品超市 1 家,主要销售以“汉白玉”石雕工艺品、中药材、有机生态食品为代表的宝兴土特产品。

在强力打造熊猫古城的同时,该县强化管理工作,成绩斐然。

**狠抓景区秩序管理。**宝兴县委、县政府正式批准成立了熊猫古城景区管理委员会,由县级领导担任管委会主任,将管委会办公室设在县城管局。制定了《熊猫古城景区保护管理办法》,配齐配强了景区城市管理队伍,建立健全了资金投入、日常巡查、夜间值班、督查问责和目标考核机制,推进景区常态管理网格化,构建政府统领、社区为主、条块结合的景区管理长效机制。坚持治标与治本同步,深入

## ※ 建设国际化区域性生态城市

开展“五乱”(垃圾乱扔、广告乱贴、摊位乱摆、车辆乱停、工地乱象)治理为重点的专项治理行动,拓展保洁面积,将城乡结合部纳入保洁范围,加大县城区主要街道、背街小巷、居民小区的清扫保洁力度;狠抓建筑工地乱象治理、集贸市场管理和商家店铺容貌秩序整治,统一规范了户外广告、店招店牌,并将露天经营的烧烤摊、卤菜摊、水果摊迁入新建商贸夜市。

提升景区环卫管理水平。积极推进以市场化运作与“网格化”监管相结合的新机制,把原来由环卫部门直接从事的保洁工作,以作业面为单位统一发包到环卫工人,按年度包干,环卫工作重点由原来的直接参与,转变为定期、不定期地对承包人的工作质量进行“网格化”的监督和管理,走出了一条长效保洁的新路。按照“居民成为参与者、社区成为管理者、政府成为组织者”的思路,积极探索“村居环境卫生委托管理”的新模式,采取委托管理、有偿服务的方式,将社区保洁与居民自治、平安工程等工作相结合,制定社区公约、乡规民约,按照属地管理原则分片包干,将卫生责任落实到社区干部、物业管理、居民住户,细化到小街小巷、社区楼院、街道路段,从根本上提升景区的综合管理水平。

充实专业服务队伍。增加景区导游数量,聘请高级讲解员,制作不同岗位服装,编制旅游景区导游词。大力加强员工培训工作,认真制定培训计划,

先后邀请了省旅游局吴勉副局长等省、市领导、专家,对景区管理人员和职工开展行业知识、业务技能的培训工作,全面提升管理与服务水平,全力打造“学习型、素质型、服务型、创新型”旅游管理团队。

整顿市场秩序。以优质服务为重点,以法律法规、诚信经营自律公约为依据,建立健全景区的诚信经营服务体系,遵循“自愿、公平、诚实、信用”的原则,严格执行物价部门的相关收费规定,规范旅游商品市场;坚决打击“黑导”、欺客、宰客行为。综合运用经济、法制、行政监督、社会评议等多种手段和方式,把信誉监督、诚信光荣和失信惩戒机制落到实处。

完善投诉处理流程。注重与游客满意度调查相结合,对游客反映比较集中的问题及时整改,促进服务质量的不断改善,截至目前,景区未发生一起重大投诉事件。

加大督查力度。管委会专门成立了景区管理督查组,不定期对景区内 200 多名管理和工作人员履职情况开展督查,及时通报存在的问题并限期整改,做到景区管理全覆盖,二十四小时不脱岗。

据有关部门负责人表示:目前宝兴熊猫古城已成功申报为国家 3A 级旅游景区,但宝兴县委、政府的目标不仅限于此,他们力争在明年内将熊猫古城景区创建成为具有世界特质、蕴含浓郁熊猫文化的 4A 级旅游景区。“熊猫古城”将以日新月异的面貌展示给世人。



# 坚持以生态为本,以文化为根 全力打造二郎山下生态文化名县

## ——关于推进天全文化产业发展的思考

◇中共天全县委常委、宣传部长 陈树泉

天全地处四川盆地西部边缘、二郎山下,藏汉结合带,素有川藏线上“明珠县城”和“西蜀天漏”的美誉。位于四川盆地西缘,二郎山东麓,全县辖2镇,13个乡,138个村,人口15万。幅员面积2400平方公里的天全历史悠久,早在新石器时代即为人类聚居之处,古为氐羌地,曾建徙国。悠久的历史形成了天全厚重而独特的文化内涵,古老的徙都古国,800多年外姓统治的土司历史,满载沧桑的茶马背夫古道,红军长征的诸多遗址与不朽壮歌,俊秀绮丽的二郎山水画卷,孕育了天全底蕴深厚的徙都文化、生态文化、红军文化、土司文化和茶马文化。

### 一、天全文化产业发展的现状

我县文化产业经过20多年的发展,已初具雏形,正在走向一条调动社会力量办文化企业的新路子,逐步开始向多门类、多层次产业结构发展。但总体来看,我县文化产业的发展还处在起步发展阶段,文化基础设施建设还比较滞后,文化产业市场尚未完全形成,文化产业在经济总量中的份额还较小,文化产业的发展壮大还需一个较长的培育过程。

目前,全县文化产业主要有文化演艺类、文化休闲娱乐业类、网络文化游戏服务业类、文化旅游业类、文化用品设备销售业类、印刷业类等六个门类。文化艺术培训类有舞蹈、美术、综合类艺术培训班10个;文化休闲娱乐业有游戏厅4家、歌舞厅11家、文化休闲广场3个、新华文轩1家,书店

4家,雅安市金熊猫院线天全分公司1家;网络文化服务业主要有县电视台1家,广电网络公司1家,网吧17家;文化旅游业主要有喇叭河旅游景区、1家旅行社;文化用品设备销售业主要有音像制品销售店3家,艺术品加工销售店11家;生态文化企业主要有欣妙酒业、桥头堡鸡汤抄手等;印刷业类有印刷包装厂2家,复打印经营部13家。

在全县文化产业中,国有成份较少,以个体工商户为主体,生产经营以市场为主导,政府进行必要的指导和调控。2011年全县文化产业经济指标完成产值2647万元,同比增长9.56%,增幅高于GDP,1.4个百分点,占全县GDP的0.8%。

### 二、制约天全文化产业发展的瓶颈

我县文化产业的发展虽然从总体上已进入起步、培育的初级阶段,但仍然具有基础差、底子薄、份额少,无龙头企业支撑、无优势产业引领等突出问题。在重视程度、管理体制、资金投入和主导产业方面都无法与其它产业相提并论,主要反映在四个方面:一是认识上存在差距,文化产业缺乏整体规划致使当前文化产业发展的主体不明确,重点不突出。二是投资主体单一,目前,我县、乡文化建设投资基本上靠政府,用于扶持文化建设的资金少,文化产业投入严重不足。三是文化体制改革相对滞后,产业管理机制不完善,影响了文化生产力的发展。四是产业结构不合理,主导产业不明显,还没有建立起占领市场、优势明显、特色突出、带动经济发展的主导产业。

### 三、明确措施推进天全文化产业的稳步发展

天全拥有得天独厚的生态资源,实现生态优势资源与文化的结合,推进生态文化与城市建设、旅游发展、工业和农业产业发展的融合,既是建设生态文明城市的根本选择,也是推进二郎山下生态经济强县战略的现实要求。

(一) 把握建设生态文明城市的战略考虑,以“一城、三线、三园区”为构想,着力打造二郎山城市生态文化品牌

建设“一城”。天全有着山水秀美的自然环境,“山”、“水”、“绿”、“城”是天全的特色,以营造青山、绿水、茶马文化、红色文化为方向,以天全县城为中心,依托县文化馆、图书馆、体育中心等文化体育设施,切合天全本土文化精髓,着力建设“城东—文笔山高级养老及城市公园旅游,城西—大岗山生态休闲旅游,城北—金鹏龙岗观光农业旅游,城中—滨河公园休闲娱乐消费购物,城南—沙坝新区高端别墅休闲和老城—茶马古镇历史文化旅游的城市格局。切实彰显天全生态魅力,将天全县城建设成为具有丰富的历史、民俗和现代景观,并与自然和谐共存的山水园林城市,打造成具有浓郁川西气息的AAAA级县城旅游区,建设成二郎山下的生态明珠县城。

建设“三线”。一是沿高速公路沿线,布局二郎山文化旅游长廊。发掘二郎山文化资源,在成康高速公路天全段设立人文景观和自然景观相融合的文化景点,形成二郎山文化长廊;二是沿天全几条交通干道,布局二郎山传统文化人文景观,从破磷石头寨土司文化遗址——甘溪坡茶马古道——紫石关古驿站(乡村度假游)——红灵佛教文化风景区——喇叭河风景区(人与动物和谐相处生态文化、状元文化)——长河坝茶马古道——马鞍山茶马古道——二郎山老公路,形成二郎山人文文化旅游线路;三是从飞仙关——伏龙桥红军遗址——红军广场——烈士陵园——红军村——老场红军总医院——老场禾林村红军遗址——芦山,形成红色旅游线路。

建设“三园区”。一是依托喇叭河、白沙河和二郎山竹海等自然资源,把喇叭河、白沙河森林公园打造成生态文化主题公园,大力发展生态文化旅

游;二是依托中粮集团等招商引资开发的仁义片区高端种植、思经片区高端茶叶、冷水鱼养殖、大坪山有机农产品和我县自主开发的猕猴桃等农业园区,大力发展生态文化,开发生态农业观光文化旅游;三是依托我县茶马古道文化历史,在县城桥头堡至禁门关老城区内,恢复打造碉门古城楼、碉门茶马互市、茶马古道文化博物馆、土司文化景观、仿古民居、特色旅游一条街、主题演艺剧院、藏茶生产厂的茶马古道创意文化园区。

(二) 抓住建设生态文明城市的重要支撑,以优化升级完善体制为切入,培育和发展本土文化产业

一是优化文化产业结构,实现融合升级。推动文化产业与旅游、体育、信息、物流、建筑等产业融合发展。加快文化产业结构调整和转型升级。挖掘徙都文化、红军文化、土司文化、茶马文化等历史人文资源,发展文化旅游、演艺传媒、文化创意、印刷装潢、书画营销、艺术培训等文化产业,着力打造二郎山茶马古道生态文化产业园、红色文化遗址保护开发产业园。充分利用天全县生态旅游的产业优势、文化资源优势,结合市上熊猫电影周等文化旅游活动,适时举办以突出“人与自然和谐相处”为主题的文化旅游节庆活动,力争把天全打造成为西环线上具有浓郁生态文化特色的休闲度假旅游目的地之一。

二是培育发展骨干文化企业,占领文化发展市场。支持重点文化企业依法进行融资,壮大骨干文化企业,鼓励引导社会资本以多种形式投资国家许可的文化产业。加强文化产品市场和要素市场建设。围绕天全根雕、艺术培训、书画艺术、古玩收藏、花卉创意等特色产业,加快培育产权、版权、资金、技术、人才、信息等文化要素市场。建设多功能根雕一条街、干田子山葵生态农业产业示范园区等特色文化展示平台,展示文化发展成果,促进文化产品交易。

三是拓宽服务领域、扩大文化消费。大力促进喇叭河、白沙河、红灵山旅游的上档升级,积极开展汽摩赛事、户外探险、自驾旅游等山地休闲文化娱乐活动,扩大休闲旅游、演艺娱乐、体育健身等文化服务性消费。



# 对文化与产业融合发展的思考

◇中共名山县委常委、宣传部长 刘 勇

为更好地贯彻落实市委、市政府关于“建设以生态文明为显著特征的文化强市”的发展战略,以产业扬文化,文化促产业,推动名山文化大发展大繁荣,增强名山县文化软实力和综合竞争力。结合工作实践,有如下一些思考。

## 一、基本情况

### (一)文化资源现状

名山县位于“熊猫首都”生态天堂”雅安东大门,处于北纬 30°线上,空气良好,气候宜

人,风景优美,旅游资源丰富,全县森林覆盖率 47.23%,年降水量 1000—1800 毫米,县城空气质量达到国家环境二级标准,是宜人气候与秀丽风光完美结合的休闲胜地,是闻名遐迩的中国茶城,境内拥有茶文化、红色文化、名人文化、历史文化、民俗文化等丰富独特的文化优势。

1、名山有着“茶祖故里、世界茶源”的美誉。境内的蒙顶山是世界茶文化发源地、世界茶文明发祥地,早在 2000 多年前,人

工植茶始祖吴理真在蒙顶山种下七株仙茶,成为我国有文字记载最早的人工植茶第一人。从唐朝天宝元年至清末,蒙顶山茶入贡皇室 1169 年从无间断。茶祖文化、贡茶文化、禅茶文化、茶马文化、茶技文化等五大文化,是无价的文化珍宝。

2、名山是一座承载着厚重历史和红色文化的城市。七十年前,中国工农红军红四方面军长征经过雅安,在兵家必争的百丈关大战各路军阀,不畏艰险,转

(三)紧扣建设生态文明城市的根本,加快构建城市公共文化服务体系,实现文化事业产业发展成果全民共享。

城市建设是人类文明进步的标志,是人类发展的必然方向,要通过建设和提升公共文化基础设施进一步优化人民群众的居住环境和丰富精神生活。首先要提高公共文化服务水平。充分发挥县文化馆、图书馆、红军纪念馆、乡镇综合文化站等设施的主阵地作用,鼓励社会参与,鼓励其他国有文化单位、教育机构等开展公益性文化活动。引导和鼓励社会力量通过兴办实体、资助项目、赞助活动、提供设施等形式支持和参与公共文化服务。丰富群众文化生活,深入开展群众性公益文化活动。加强对民间艺术团体的引导和扶持力度,鼓励民间艺术团体创作富有天全地方特色的优秀文艺作

品。其次,要建立和完善城市生态文化社会化服务网络机制。健全公益性文化服务机制,努力构建和不断完善县、乡(镇)、村三级公共文化服务网络;充分发挥县文化馆、图书馆的综合功能,辐射带动镇、村、社区服务点的建设;认真做好红军纪念馆免费开放工作。逐步建立健全公共文化服务考评机制,提高公共文化服务质量;深入实施各项文化惠民工程。着力建设以县电视台为重点的县级主流媒体,丰富广播电视节目,加速广电网络平台建设。最后,以广场文艺舞蹈、三下乡、重要节假日庆典活动等“文化育民、文化惠民、文化乐民”活动为载体,广泛活跃基层群众文化。大力促进城市文化、农村文化、机关文化、企业文化、校园文化进一步发展,公共文化服务水平全面提升,不断满足广大市民的精神文化需求。

危为安,这就是长征史上最著名的“百丈关大战”,实现了红军长征伟大的历史转折。在这片神奇的土地上,不少仁人志士、红军指战员为争自由、求解放,把青春与热血洒在这片红色土地上,为新中国诞生和中国革命的胜利做出了巨大贡献。

3、名山是一片具有浓郁的农耕气息和地域特色的热土。历代名山人民辛勤劳作,创造了绚丽多姿的民俗文化,形成了各式各样、千姿百态的民情风俗。主要有灯会文化(马灯、龙灯、狮灯和牛灯)、婚庆文化、民俗文化(民间歌舞、坝坝会、清明会、金钱板、莲花闹等)。

4、名山是一个钟灵毓秀、人杰地灵、充满浓厚人文精神的地方。清末民初四川著名学者、经学家、书法家、教育家、爱国维新思想家吴之英诞生在这片土地。吴之英先生反帝爱国的民族精神、学贵创新的时代精神、甘做人梯的奉献精神、自立自强的奋发精神、唯仁求义的战斗精神,至今仍然激励着世代名山人砥砺奋发、阔步向前,成为名山珍贵的文化遗产和宝贵财富。

## (二) 名山文化的基础与现状

近年来,县委、县政府认真贯彻落实中央、省委战略部署,始终把文化建设摆在全局工作的重要位置,采取一系列措施,推动文化建设全面发展。

1、文化设施不断完善。广电大楼灾后重建项目竣工并投入使用,电视台设备设施全部更新。图书馆维修改造全部完成,

书架、空调等专业设备已采购到位,并免费对外开放。文化馆实现免费对外开放,并基本完成了功能室、厅的改造。蒙顶山茶史博物馆正在进行维修改造和提升陈列的相关工作。公共文化信息资源共享工程于2006年12月获得省支中心的批准,成为县级分中心。建成18个乡镇综合文化站,2个社区文化活动室,并建立了公共电子阅览室、配备了相关设备设施。建成阅报栏26个,定期更换四川日报、雅安日报、四川农村日报等报刊。建成文化广场6个,为广大群众提供了开展文化活动的场所。建成192个行政村的农家书屋,并配送了必要的图书和设施。

2、文化活动成绩斐然。重点围绕“茶祖、贡茶、禅茶、茶马、茶艺”等五大文化,高起点、大手笔策划组织开展“蒙顶山国际茶文化旅游节”、“蒙顶山茶成都品鉴推介周”、“女子采茶能手邀请赛”等大型茶事活动,强势宣传蒙顶山茶文化、茶产业和茶经济。邀请著名诗人舒婷、国内外著名茶文化专家王云、杜晓、陆尧等知名人士及文学作家、画家、编导等艺术家来名,通过茶祖文化研讨、皇茶祭天祀祖、禅茶制作、茶马古道遗址保护、茶艺表演等形式,深度挖掘蒙顶山茶文化的历史内涵,讴歌和宣传蒙顶山、蒙顶山茶,助推文化“走出去”,增强名山的对外知名度和美誉度。

3、群众文化丰富多彩。在重大节假日多次组织开展大型群众文化活动,受到人民群众的欢

迎和好评。特别是系列茶文化活动的开展和“感恩·奋进”文艺展演展览、“名山政法文化艺术节”、“感恩·奋进”文艺展演展览、春节群众游园活动的成功举办,取得了很好的社会效果。改版《雅安日报·今日名山》,扩大报刊覆盖面,增强了生动性和可读性;创办《蒙顶山》本土文艺刊物,创作了100余件群众喜闻乐见的文艺作品,营造有利于文化产品创作生产的浓厚氛围,促进全县的文艺创作。扶持基层文艺团队,组建以展示“蒙顶山茶文化”为主的表演队伍,支持民间文艺团体开展各种积极健康向上的民俗文化活动,组织开展廖场“春台会”、茅河“3.28坝坝会”等有地方特色的节庆活动。

4、文化市场井然有序。加强新闻出版市场的监督管理,深入开展“扫黄打非”工作,及时、严厉打击各类盗版、违禁出版物,切实开展“4.26”和“6.2”知识产权及著作权法宣传活动。建立健全文化市场日常巡查制度,每天对网吧、娱乐场所、游戏厅等文化市场进行巡查,组织对印刷、书刊、娱乐业主进行法律法规5次培训,组织街头文化宣传咨询活动3次,接待群众咨询600余次。继续聘请义务监督员,加强对网吧、演出市场、娱乐场所、音像制品和图书销售摊点等文化市场的管理,及时查处违规经营行为,加大处罚力度,确保文化市场总体平稳有序、健康安全。

## 二、对文化与产业融合发展的思考

党的十七届六中全会以文

化改革发展为主题,吹响了建设社会主义文化强国的进军号。如何更加清醒地认识名山文化产业的发展态势,研究制定适合名山县情的发展策略,成为一项亟待解决的新课题。通过透析文化产业进入高速成长期中的主要问题和发展态势,我县将全力做好“五个结合”,推动文化与产业融合发展。

(一) 文化与新农村建设相结合。文化的特性就是要融入群众日常生活中,让群众经常接触到、感受到、认识到,继而了解、接受、认同和传承与发展创新。在新农村建设中,尤其是在新村建设示范点建设中,我县将切实把文化建设溶入其中,着力构建有“生命力”的农村文化。一是完善基础设施。根据各乡镇的风俗习惯、文化偏好和实际需求,因地制宜地改进公共文化服务体系和文化设施建设;同时,加快“村村通”、“村村响”工程建设,形成覆盖乡镇村组的文化宣传体系;二是加强基层文化工作队伍建设,配齐配强乡镇宣传干事和综合文化站工作人员,村(社区)设置和配备公共文化服务工作人员,依托党校、职业学校搭建基层文化队伍教育平台,开展职业培训,构建一支擅长基层文化服务的工作队伍。三是创新活动形式。组织农村干部群众通过唱红歌、举办主题晚会、重温入党誓词等形式,推动农村文化活动健康发展,引导各乡镇成立二胡、铜管、笛子等器乐协会,为农民提供表现自我的舞台,营造勤劳致富、文明和谐、昂扬向

上的新村美好氛围。

(二) 文化与旅游产业相结合。名山气候宜人,风景优美,拥有“一山两湖三园”(国家4A级风景名胜、茶文化圣山——蒙顶山、百丈湖、清漪湖和中峰、茅河、双河骑龙村万亩生态观光茶园)等丰富的旅游资源,极具开发潜力。总结世界旅游与中国旅游的经验,只有文化旅游与自然风光旅游是经久不衰的内容,作为名山旅游的主题,永远是一个“茶”字。一是发展蒙顶山景区旅游。将蒙顶山茶文化与雅安藏茶文化一并纳入茶马古道文化旅游路线,作为核心文化景区考虑,精心设计蒙顶山茶文化、茶产品和茶品牌消费价值链,深刻吸引高端消费者需要,构建从景观资源利用至文化消费的完整产业链;二是发展红色旅游。加强百丈关大战遗址保护,筹建百丈关大战遗址纪念馆,弘扬百丈关大战红军文化,打造属于名山的红色旅游品牌。如编写百丈关大战历史读本,打造红军碑林、红军城、开发红色旅游产品等;三是发展乡村旅游。发挥茶文化资源和茶园风光生态优势,建设“中国茶乡水韵第一镇”茅河乡、“茶乡骑龙、绿野仙踪”双河乡骑龙村,规划建设星级“茶家乐”和“茶家小院”,打造独具特色的茶文化休闲旅游品牌。

(三) 文化与茶产业相结合。茶业是名山经济的主导产业,是名山最具代表性的特色产品。茶叶企业则是茶文化最有效的载体,两者之间如同西湖带动龙井,毛尖之于信阳,企业做大做

强,文化也会随之发扬光大。我县将重点发挥茶叶龙头企业品牌在品牌打造、茶文化弘扬等方面的主力作用,最终达到“以文化养产业,以产业促文化”目标。一是扶持现有信誉好、有潜力的骨干企业。拟重点培养蒙顶山茶业集团公司,打造以韩氏雕塑为主的石雕产业园区等企业,大力发展茶产品和茶工艺品,使企业在诚信守则、文经并举与不断壮大规模、培育市场、品牌打造等方面协调发展、持续发展;二是组织本县龙头企业参加省内外各种商品博览会、交流会、茶文化研讨会,在产品包装、对外宣传、自身塑造上,围绕茶文化五大核心内涵,统一打造“蒙顶山”和“蒙顶山茶”品牌。三是大力推进茶业产业化经营。发展“公司+基地+农户”或“公司+农户”的产业化经营模式,在主要茶叶生产乡镇和村社建立各自独立的茶叶原料生产基地,树立标识标志,张贴宣传标语,让茶文化与茶叶安全、品质、效益等一并进村入户,深入人心。

(四) 文化与城市建设相结合。文化是城市的灵魂,是城市的名片。纵观发达地区一些城市建设成功经验,“特色浓郁”、“个性鲜明”是关键。在城市建设中,我县将围绕建设中国茶城和中国茶文化之城开展工作,不断丰富城市内涵,提升城市形象。一是着力打造中国茶城。打造一个以蒙顶山茶文化为基调、城市建筑设施充满茶文化符号、城市旅游内容以茶文化为主题、交通线路处处有茶文化点缀的充满

# “山水芦山文化芦山幸福芦山” 建设中的“重头戏”

——地方特色的文化创意产业发展的思考

◇中共芦山县委常委、宣传部长 马毅强

在党的十七届六中全会发出的推动社会主义文化大发展大繁荣,提升文化软实力的号召下,我市提出了加快文化产业发展,努力建设以生态文明为显著特征的文化强市的发展战略。在系列宏观政策下,为进一步推动雅安国际化区域性生态城市建设,芦山县委、县政府果断提出了打造“山水芦山文化芦山幸福芦山”的发展目标。在发展过程中,通过不断地摸索实践学习,并分批组织干部到国内知名大学开展有针对性的培训、考察,芦山

领导班子充分认识到:文化产业是朝阳产业,既凝聚人心,又关切民生,还能大力促进地方经济增长并使之成为经济发展的新引擎。如何发掘利用优势文化资源发展文化产业,并使文化产业成为地方经济社会发展的重要支撑,笔者就这一课题进行了调研。

## 一、芦山县文化现状

芦山是历史文化名城,文化资源特色明显,文化底蕴深厚,建县至今已有 2300 多年历史,汉代

茶文化氛围的县城,让茶文化融入市民的社会生活中。二是增添茶文化元素。在槐溪坝开发区建一座以茶文化为主题的具有典型地方特色的“名山民俗博物馆”,展示名山的茶文化、生态文化、民俗文化、红军文化等。三是增加茶文化符号。在名山所有乡镇和重点产茶村树立相关的永久性的“蒙顶山茶”和茶文化标志,宣传弘扬,以励后世。如茅河乡香水村为全国茶苗第一村,就需要树几个不同类型的永久标志记述这个品牌,宣扬茶文化。同时在县城树立相应永久标志,并述此事。

(五)文化与建设国际化区域性生态城市示范区相结合。名山的发展离不开文化的支撑,名山的崛起离不开产业的振兴。我县将以建设国际化区域性生态城市为指导,以茶文化为抓手,把文化产业作为战略性、支柱性产业来培育。一是依托名园——茶马古道民族文化产业园,做强特色产业。引进规模企业,从加工生产、文化创意、品牌推广等方面进行精细化管理和分工,凸显集群效应,使园区既是工业加工园区,又是文化展示园区。二是搭建平台——雅安蒙顶山茶叶交易所,占领发展高地。建好

以茶叶商品大宗交易为主的综合性茶叶交易所,发挥其交易、结算、交收、物流、金融和信息等六大功能,掌握行业标准制定权,进而掌握定价权,带动整个产业转型升级,提升蒙顶山茶品牌形象。三是打造名城——茶马古城,促进产城相融。以茶文化为主线,以茶文化产业、旅游文化产业、影视文化创意产业、生态文化产业为着力点,采取总体规划、分布实施的办法,设计 10 个与茶文化相关的产业园区,着力打造“四川旅游出发地”,使茶马古城的文化内涵加丰富,特色加鲜明。

文化、三国文化、民俗文化、根雕文化、红军文化、茶马文化、宗教文化源远流长。既有风光旖旎的自然山水文化，又有源远流长、丰富多彩的民间文化。全县列入国家级文物保护单位3处，省级文物保护单位10处，市级文物保护单位10处，县级文物保护单位12处。我县收入市级非物质文化遗产名录4项，收入县级非物质文化遗产名录4项。丰厚的文化底蕴、丰富的文化资源为芦山县发展文化产业奠定了坚实的基础。近年来，芦山县充分发挥文化资源优势，积极开拓文化市场，狠抓文化产业发展，初步形成了门类比较齐全的文化产业集群体。

## 二、以文化为支撑，打造特色文化工程

芦山县文化底蕴厚重，文化亮点符号比比皆是。虽然如此，但我们缺乏的是对传统文化的挖掘和创新，更缺乏的是将创意转化为经济实力的能力。在县第十三次党代会上，县委政府提出了把打造“山水芦山文化芦山幸福芦山”作为今后五年的发展目标。建设山水芦山文化芦山幸福芦山，就是将山水芦山与文化芦山有机融合，顺应山水格局自然曲线，因势利导，深度挖掘厚重独特文化精粹和人文内涵，追求绿色、低碳、环保发展方向，体现社会文明整体进步，凸显现代科技高新成果，努力将芦山建成古风现韵、形蕴兼备的美丽山水画卷。如何发掘并让既有文化作支撑，打造特色文化工程，让它变成芦山县文化产业发展的“航母”，引领芦山未来文化产业发展的新速度，从而促进地方经济发展，努力把我县的人文资源优势转变为经济优势和产业优势，芦山县已开始了积极作为。目前已制定了《芦山县文化大发展大繁荣实施意见》、《芦山县文化产业园区实施方案》等方案，提出了“一城三区两带”总体规划，同时实施了一系列以芦山厚重文化为蓝本打造的文化产业园区。

### (一)文化与艺术相结合

芦山历史悠久，文化底蕴深厚。汉代文化、三国文化、宗教文化、民俗文化、红军文化是我县的优质文化资源，特别是根雕文化更是各种文化资源的突出体现与具体展现。“西蜀由来多名工，芦山僻地竞尔雄”，芦山是全国著名的“根雕艺术之乡”，在全国从事根雕生产、加工、销售、经营、收藏行业中，芦山居全国木雕、根雕第三，乌木根雕全

国乃至世界排名第一。旅游小商品、纪念品已经有工业化设计和生产的迹象。在具体实践中，结合“山水芦山文化芦山幸福芦山”的建设，芦山大力发掘根雕文化，优化整合多方面资源，保护与弘扬传统历史文化，以加快根雕文化产业集群建设为重点，努力把文化资源优势转变为经济优势与产业优势，以文化为主导，产业为核心，以加快根雕产业建设为重点，优化资源配置，提出了打造根雕文化产业新城，利用芦山深厚的文化底蕴和乌木资源优势，将现有的芦山根雕一条街外延深化。利用500—1000亩黄金地段，按照“因地制宜、突出特色”的原则，打造集培训、研发、创意、设计、制作、鉴定、展示、销售、拍卖、收藏为一体，“国际一流、国内前列、西部第一”，具有地域性、生态协调性、集经济效益的根雕文化产业城，力争以根雕产业为主导，带动全县旅游经济社会全面发展。目前规划方案已经完成，正在深化设计，已有一家成都公司与我县在西博会上签订了投资根雕文化城的意向性协议，结合根雕文化城建设，申报中国根雕之乡的相关工作已全部准备就绪。

### (二)文化与城市相结合

认识一个城市，能留下深刻印象的应该是该地的文化背景。丰富的人文环境是城市的最宝贵资源，现在全国各地都在疯狂的打造“古城”无不与此相关。纵观各地“古城”，有的的确能让人赏心悦目，文化厚重让人心服口服，但更多的是“空中楼阁”、“纸上谈兵”，人为生硬制造的文化因素，反而降低了周边城市印象。芦山因蜀汉大将姜维曾驻兵于此，故又名姜城，我县将依托国家级文物保护单位樊敏碑阙及石刻、平襄楼（汉姜侯祠公园）、青龙寺大殿这三个国宝单位，在县城老城区还原一个姜城，打造“姜城往事”，全力打造姜城文化产业园区。该项目总投资3亿元。园区以姜城商业步行街为载体，打造集文化旅游、文化交流、产品流通、民俗风情为一体的文化产业园，彰显芦山城市文化、汉代文化、民俗文化、雕刻文化。目前，姜城文化产业园区正处于设计总体规划阶段。建成后的“姜城往事”与新县城现代建筑相互辉映，在时间、空间形成反差，人在其中有穿越千年的历史效果。

### (三)文化与旅游相结合

芦山县自然生态风光旖旎,充分利用大川独特区位优势 and 生态资源,打造以大川风光为主要内容的国际生态化文化产业园区。该园区将建造于省级风景名胜区大川河景区内,将规划建设以七彩大川河上的休闲、影视拍摄基地为主题,打造集会展、演艺、影视、美术创意、文化旅游和文化休闲为一体的文化产业集聚区。项目总投资40亿元,园区建成后,预计第一年可以实现2亿元的收入,第二年可以实现4亿元的收入,第三年可以实现8亿元的收入。以后每年可以实现总投资25%—30%的利润。同时我县将依托“神奇的地质奇观,古老的丝茶驿站,原始的民俗民风,优美的田园风光,宜人的气候条件”,以“世界第一大人居漏斗,亚洲最长砾岩溶洞”为核心吸引力和卖点,对围塔高品位的岩地貌景观资源的科学合理开发,对历史悠久的茶马古道和神秘的古青衣羌文化进行深刻挖掘,并整合地质奇观、田园风光、丝茶驿站、宜人气候和民俗民风“五大要素”,把围塔漏斗打造成“世外桃源,天人合一”的人文地质览胜和乡村休闲度假旅游目的地。

### (四)文化与特色农业相结合

每年三月,芦山油菜花开层层叠叠,此起彼伏,一片花海,满目金黄。芦山县利用油菜花这一农作物,打造“会节”经济,既对文化进行了进一步的深度传承挖掘创新,同时对提高芦山的知名度和美誉度起到了积极作用。目前,已成功举办6届民俗节,该节庆已成功入选全省十大民间节日,并准备申报国家级民间节日。据2011年统计,第五届民俗节期间,全县旅游人数6.5万人,旅游总收入1120万亿元,占GDP的0.5%。

同时芦山县还提出了建设红军文化产业园、茶马古道产业园、非物质文化遗产产业园、雕刻文化生态博物馆、文化创意产业园区等构想。

## 三、我县文化产业发展中存在的问题

(一)基础设施薄弱,缺乏专业人才队伍。一是县内文化基础设施比较薄弱,目前只有文化馆达到县级一级馆标准,博物馆、图书馆还在待评县级一级馆阶段,乡镇文化站建设比较落后,设施设备相对简陋。二是文化产业人员总量偏低,文化人才

匮乏。缺乏高素质、高水平的文化经营人才和文化专业人才。三是群众保护传统文化的意识淡薄,对文化产业发展认识不到位,阻碍了文化产业的发展。

(二)机构不健全,文化产业规划还不够完善。一是没有专门的文化产业发展机构来主导分析我县文化产业发展的路径。二是缺乏产业规划,对我县文化产业领域的优势和劣势分析不透彻,应该走怎样的发展道路缺乏深入探索。三是对文化旅游来讲,文化与旅游是一对密不可分的整体,缺乏文化的旅游是没有生命力的,而文化的经济实现形式又要依托旅游才能实现。所以需要有一个强有力的机构来系统的研究统计、分析我县的独特文化资源优势,引入资金投入发展文化产业。

(三)文化品牌开发力度不够,缺乏体现地域特色的文化精品

1、从产品上看,我县现有的文化产品大都属于传统文化的东西,多年来缺少创新与创意,无论其形象、文化内涵的打造都略显不足。例如:根雕、花灯类推陈出新效果不明显。

2、从产业上看,文化产业的产业布局不尽完善。一方面,产业内部的价值链未形成,根雕产业同行业市场销售差异大。另一方面,衍生产品开发不够充分,仅制作成文具、玩具等,缺乏与使用产品的融合与互动。

3、从市场建设上,芦山各类吃、玩、乐的东西很多,地方特色文化产品丰富,但由于没集中生产、展示、销售,结果是产品多,分布零散,规模不上档次,缺乏与之发展相匹配的多功能复合性文化场所,没很好的发挥产品功能,从而影响产业综合效益。

我县的文化资源还没有得到充分有效的整理挖掘和开发利用,尚未形成具有地域文化特色的精品文化。现有的文化产品多处于粗放型经营,缺乏文化产品的宣传推广和后续配套经营。大多数文化产品缺乏创意和创新,缺少能够体现我县地域特色和人文风情的文化精品,对文化资源缺少经营性、开发性整合,缺少文化品牌的战略策划和运作,通过品牌的创建,促进产业发展的能力和水平较低。

#### 四、加快文化产业发展的建议

要实现文化事业的全面繁荣和文化产业的快速发展,将我县打造成为特色鲜明、品牌名优、设施先进的文化大县,真正实现文化活县,就要把文化产业作为我县的支柱产业来培育,像抓经济建设一样抓文化发展,像抓工业建设项目一样抓文化产业项目,使文化产业成为经济发展新的增长点,为经济社会全面发展注入新的活力。

(一)加强引导,推动创新升级。面对传统的文化产品与产业,我们要加强对企业的引导,促其根据时代特点与市场需求,通过科技创新与文化创意,开发各类既能传承传统文化、优秀文化,也能符合当代人审美观的文化产品,引导企业增强产品质量、品牌、文化内涵意识,促其上档升级。

(二)加快整合完善产业链,推动产业集聚。目前,我县提出的打造根雕文化产业新城,这是根据自身资源与产业发展状况设立的,并促使自己的文化产业集中、推动产业聚集的一大举措。通过产业集聚,可将零散的产品向产业城集中、形成规模,成为既是芦山文化窗口、大观园、博览园、旅游景区,又是文化的大市场产业展示与销售园区和新城。

(三)要请进来和走出去,加强交流与招商。加强与其它文化产业发达地方的交流与合作,在学习与借鉴、互利互惠的基础上开展合作,主动做好招商工作,争取更多文化产业项目和投资商落户芦山。

(四)培育壮大文化消费市场,提升文化消费水平。消费是拉动经济增长的动力源泉,文化产业发展依赖于文化消费需求。文化消费是文化产业生产和再生产的终极环节,积极培育、引领文化消费有利于促进文化产业的发展。一是可通过宣传教育和引导,提高人们的文化素质,提升人们消费的审美水平和精神境界,培养人们健康高品位的文化消费观念。二是加强文化消费市场的制度建设,推进公共文化服务市场化,营造一个公平、公正、透明的体制和政策环境,维护文化消费市场的正常秩序。三是进一步加大对文化消费基础设施的投入,发挥社区的力量,在社区增添公共文化设施,使更多人能够有

时间参与文化消费。

(五)把发展作为第一要务,积极制订并落实有利于文化发展的政策,为文化产业发展提供良好的政策环境。文化产业是一个特殊产业,需要政府依靠法律、行政、经济等手段来支持它的发展,要尽快制定具体的文化产业政策,包括产业组织政策、投资融资政策、财政税收政策、分配激励政策和文化资源保护、利用等政策,同时制定加速发展文化产业各重点领域的中长期行动计划,明确各行业主管部门为推进行业发展的责任主体,负责研究制定本行业发展规划和相关政策。逐步使文化政策、法规覆盖文化产业的主要领域。要进一步调整和完善文化体制的所有制结构,尽快制定鼓励非文化企业、非公有制经济创办文化产业的政策,明确文化开放领域的市场准入标准、准入程序及管理监督办法,降低文化产业准入的门槛,充分利用区位优势,积极引进重大产业项目,培育重点骨干企业。

(六)加强人才队伍建设,完善文化产业职业技能培训。支持培训机构与文化企业创建人才培养、教育培训等基地,着力培养实用性、复合型人才。制定优惠政策,加快中、高端文化产业人才引进,尽快聚集一批熟悉文化产业创意、研发和管理的高端人才。建立完善文化产业人才激励评价机制,健全以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系。对非公有制文化单位人员评定职称、参与培训、申报项目、表彰奖励同等对待。

同时加大投入,完善基础设施,加强文化产业和载体的建设,建设综合型文化市场、各类文化场馆,以适应未来产业发展需求。



# 落实“生态文化强县”战略 加快发展本土文化产业

## ——荣经县文化产业发展思考

◇中共荣经县委常委、宣传部长 高佳秀

生态文化是人类的文化积淀,是由特定的民族或地区的生活方式、生产方式、宗教信仰、风俗习惯、伦理道德等文化因素构成的具有独立特征的结构和功能的文化体系,是代代沿袭传承下来的针对生态资源进行合理摄取、利用和保护,以致人与自然和谐相处,可持续发展的知识和经验等文化积淀。生态文化也是新的文化,是当前世界的潮流。通过传统文化和生态文化的保护和开发,提高人们对生态文化的认识 and 关注,促进经济发展,造福于子孙。根据党的十七届六中全会、全省文化产业发展大会和市委三届二次全会精神,荣经结合实际,确立了打造“熊猫家园·鸽子花都”的城市发展定位,并将以此为名片,着力打造现代生态宜居旅游城市,推动文化产业的快速健康发展。

### 一、荣经的生态文化资源优势

生态文化是人与自然和谐相处的文化,是人类建设生态文明的先进文化。雅安有生态大美,荣经尤为盛。生态是荣经的最大优势,特殊的生态文化是荣

经在全国乃至全世界都具有影响力的品牌。荣经将着眼于塑造和强化亮点生态文化品牌,以特色生态文化品牌来助推荣经文化产业发展。

一是“一花一世界、一眼一万年”的“中国鸽子花”

鸽子花:学名为珙桐。是1000万年前新生代第三纪留下的孑遗植物,在第四纪冰川时期,大部分地区的珙桐相继灭绝,只有在我国南方的一些地区幸存下来,成为了植物界今天的“活化石”,是我国独有的珍稀名贵观赏植物。地处雅安腹地的荣经,拥有近10万亩全世界密度最高、面积最大的珙桐林,为荣经赢得“雅安双宝”的美誉,为雅安增添了“植物熊猫”又一品牌。鸽子花不仅是荣经的,也是雅安的,更是世界的,我们已经申报世界自然遗产,并于2012年8月29日被中国野生植物保护协会授予“中国珙桐之乡”的称号。同时,在五月份举行的“首届四川十大最美花卉观赏地评选”活动中,荣经“鸽子花”金榜题名,为我们增添了信心,注入了活力。

二是“美在自然、味在原始”的龙苍沟

龙苍沟原始森林是距离省会成都最近、生态保护最完好,集生态观光、旅游度假、生态游乐、文化娱乐、科普教育于一体的生态型原始森林。作为雅安旅游南下的第一站,龙苍沟原始森林有丰富的自然、人文、地质地貌等资源,开发潜力大、后劲足,资源利用优势明显,对于城市居民群体休闲、度假有较强吸引力。独特的景观特点,悠久丰富的文化底蕴,足以让人留连忘返。打造后的龙苍沟国家4A级原始森林公园将成为成都及周边城市居民休闲度假的首选之地,市场前景极佳。

三是“中国最大的观景平台”牛背山

牛背山,位于荣经县三合乡双林村境内,是荣经县野牛山最高山峰,海拔3666米。2009年第9期国家地理杂志报道:“泥巴山、娘娘山、瓦屋山、峨眉山、夹金山、四姑娘山和二郎山在前,大渡河大峡谷在后,几乎天府之国的所有名山峻岭在此时都变成了玲珑盆景,而翻滚的云



雾之下，群山丘陵逐级降低，缓缓融入稻浪翻滚的天府平原。”《国家地理》将其誉为“中国最大的观景平台”。牛背山下是著名的南丝绸之路，九把锁即是汉代闻名于世的九折坂，“忠臣吃馭、孝子回车”，二十四孝中的“忠孝”文化既产生于此。牛背山是荣经县旅游发展潜力很大的旅游资源，荣经县委、政府高度重视牛背山旅游开发，成立了荣经县牛背山开发工作领导小组，全面负责牛背山旅游宣传、项目包装、招商引资以及开发前期工作。目前，县委政府已经与川旅集团达成了牛背山前期的合作开发共识。

#### 四是传承千年的荣经砂器

雅安的国家级非物质文化遗产仅三项，而固守“原生态”的“荣经砂器”，以独特的原料，独特的制作方式，独特的外形和独特的效果而独步天下。它有着2000多年的悠久历史，造型古朴大方，釉色独特，具有耐高温，抗腐蚀，不氧化，不变色，煮食不与食品中的酸、碱、盐发生化学反应，盛放食品能保持较长时间不变质，对人体无害等优点，是理想的饮具，也是一种民间工艺品。荣经砂器是与宜兴砂器并立于世的东方两大砂器，即世称东有宜兴紫砂，西有荣经黑砂。紫黑两砂器均为中华数千年文明的传承与写照，同列于国家非物质文化遗产。荣经黑砂资源丰富，且得第二次西部开发之天时，京昆高速贯通之地利，宜兴紫砂产业转移之机遇，迎来发展的大好时机。荣经将认真贯彻落实

科学发展观，紧紧抓住国家第二次西部大开发的机遇，以政策为导向，以项目建设为重点，以招商引资为突破口，立足区位和资源上的优势，引进和发展砂器高新技术，推动园区基础设施的建设，并与周边旅游项目协调发展，力争在“十二五”期间，通过中国非物质文化遗产荣经砂器烧制技艺的保护与开发，打造一个功能齐全、独具特色的集历史文化旅游、砂器产业为一体的文化产业集聚开发与孵化基地。通过文化与旅游的融合开发，实现文化事业与文化产业的反哺发展。

#### 五是千年古刹云峰寺

始建于唐，赐额于宋，兵毁于元，修复于明，续修于清。寺有三奇：古楠、神水、太湖石；有三绝：佛塔、风洞、摇亭碑动。吸引诸多文人墨客光顾，如张大千、许世友、刘文辉等名人曾在此吟诗作画，挥毫泼墨。寺内千年的桢楠、银杏、古杉参天，荫翳蔽日，形成天然“氧吧”，是游览观光度假胜地。古寺具有深厚的文化底蕴：人文、历史、宗教、工艺、建筑等等，每一样都是一部古老而瑰丽的诗篇。至于奇、绝的自然与人工的构成，更在古老文化的传承之中添上了浓重的色彩。让游客在宗教、人文的氛围里，去寻找与倾听历史的足音。

#### 六是千年古道茶马古道和南方丝绸之路

在荣经，茶马古道与古“南方丝绸之路”重叠，绵延千年的古代贸易史诗于此上演。著名的“国宝”——何君阁道碑见证了

丝路雄关的苍桑岁月，在淹没于崇山峻岭间的茶马古道上，拐子窝、马蹄印，清晰可见。至今，古道驿站——新添站、靖口站、凰仪堡遗址尚存，古道沿线自然风光宜人、历史遗存较多。目前，荣经县委、县政府在完善沿线基础设施建设的同时，正在进行全方位的规划、包装和打造，以助推我县建设现代生态宜居旅游城市。

## 二、依托优势，加快产业发展，大手笔规范建设生态文化旅游城市

荣经将以生态文明为引领，建立生态文化与城市、旅游、工业、农业、服务业的深度融合，将鸽子花、砂器融入到发展各方面、全过程。将“千年古城、千年古道、千年古刹、千年古树”和“万亩珙桐”等文化元素融入到“保护老城区、建设新城区、提升风景区”的城市发展战略之中，撩起老城区“宁静而不失繁华，古老又不失现代”的面纱，将“山水相连、城在山中、山在城中、人在绿中”的理念融入到城市建设中来，努力建设一座集山水园林为一体的生态文化旅游休闲城市。

一是依托荣经砂器资源优势，培育文化创意产业。重点规划建设砂器一条街，将其打造成中国黑砂文化创意产业园区，积极发展集聚美术创意设计、文化策划推广、广告创意等业态，推动艺术创意和设计业与其它产业合作。集合砂器一条街现有砂器工艺品厂家的技术优势，保护性地开发管理砂器资源，注重对

民间艺术家、传承人、工艺美术大师的培养,搭建工艺美术品展示的平台,开展对外文化交流,拓展砂器的国内外市场。目前《中国黑砂荣经砂器文化产业示范基地》项目正在开展规划论证工作,该项目投资约1.3亿元,有效整合和聚集严道古城文化,是开发集砂器生产、销售、展示、教学、体验为一体的集历史古迹观光旅游、休闲旅游等为一体综合性文化产业、旅游项目。

二是依托文体休闲设施,开发文体休闲产业。积极引进和举办国内外体育竞赛表演,大力发展体育竞技表演产业。加强体育场、体育馆管理,盘活体育休闲资源,大力发展文体休闲产业。

三是依托节庆会展活动,发展文博会展产业。以打造“熊猫家园·鸽子花都”为契机,积极开展举办好“鸽子花旅游节”,同时加大对国家级、省级非物质文化遗产保护项目的推介、宣传,深入挖掘本土历史文化资源,争取更多项目列入省、国家级非遗项目;推动本土书画作品创作、展览、拍卖;积极开展荣经美食节、猕猴桃节等形式多样的节庆会展活动。

四是依托历史文化资源,发展文化旅游业。

龙苍沟景区开发:以鸽子花、竹笋、蕨菜等生态历史文化挖掘和打造,加快推进龙苍沟景区开发建设进度。进一步完善相关扶持政策,积极调动民间资本参与农家乐、乡村精品景点等中低端旅游产业发展。

云峰寺的开发:以佛教文化

为重点,继续加大对云峰寺及周边基础设施的改造工作,不断完善景区内商业服务设施,整合周边特色农业产业,把云峰寺宗教旅游区发展成为辟支佛文化的展示及具有一定休闲度假功能的大型综合性文化旅游区。

茶马古道的打造:以古道文化为主线,整合新添站、安靖站、凤仪站旅游资源,打造茶马古道荣经段的精品旅游线路。同时与茶马古道沿线相关地区合作,申报世界文化遗产,打造国家4A级旅游景区。做好“两街”(西街、后街)、“两院”(姜家大院、刘家大院),开善寺、严道古镇等全国重点文物保护单位的立体开发利用工作。

红色文化的包装:以红色文化为主题,结合牛背山项目的宣传、开发、打造,将砂器一条街、严道古城遗址、何君尊榫阁刻石、胡长保牺牲地等具有浓厚历史文化的景点串联成线,统一规划、统一开发、统一打造,充分发挥红色文化优势,带动长征路上县(乡)文化经济建设。

饮食文化的包装:以饮食文化为重点,指导荣经棒棒鸡、挻挻面、凉粉等地方特色饮食小吃向精、专、细方向发展,动员和鼓励现有企业改造升级,提高旅游商品的研发设计和生产制作水平,不断提升我县特色旅游商品的知名度、美誉度。

### 三、推动生态文化产业发展,促进文化产业与旅游产业融合

打造最具特色的生态文化品牌,以文化品牌为抓手,大力

研发与文化品牌相关的主题旅游产品。在传统旅游产品中融入新的文化元素,提升荣经县旅游文化品位,增强文化体验,促进文化产业紧密地同旅游产业融合,形成文化与旅游相互依存、相互支撑、相互转化、相互促进的科学化发展格局。同时,在“十二五”期间努力建设三个文化主题酒店、三个主题文化广场和一个主题文化公园。钱城大酒店——取“前程似锦”之谐音,以邓通钱布天下为历史背景,打造中国古钱币文化,借以宣传荣经厚重的历史文化。在此基础上,包装开发宝峰和天凤的旅游(宝峰的铜山和天凤的天池);民俗风情大酒楼——以荣经民间民俗风情表演为主要特色(含彝族风情)。鸽子花大酒店——以宣传推介鸽子花知识为主,用鸽子花制作成书签等旅游纪念品等,以鸽子花这原型设计所用装饰灯具、餐具等,酒店音乐为《鸽子花之歌》。规划建设三个主题广场:鸽子花(音乐)广场;胡长保广场(红色文化主题);严道风情广场(荣经民俗风情介绍、方言介绍等)。主题广场一定要有标志性建筑,主题突出,设计新颖。设计一定要现代,要创新,有宣传提升推介荣经的文化要素。主题文化公园要有城市品位,要利用雕刻、雕塑等手段,增强地域特色文化,努力做到主题文化公园与荣经其它景点的开放遥相呼应。

### 四、创作文化精品,推动文化产业发展

紧紧围绕市委文化强市的

目标,加大文化人才的引进、培养、管理和使用,加快培养德才兼备、锐意创新、结构合理覆盖城乡的文化人才队伍是我们县乃至全市面临的重要任务。建议制定特殊政策,引进特殊人才建立健全文化人才的培训和任用机制,为文化强市提供人才保障。切实强化对精神文化产品创作的引导扶持,积极发展健康传媒文化、发展繁荣哲学社会科学、大力推进文艺精品创作,培育更多优秀文化产品,提供更多优秀精神食粮。特别是要强化对文艺创作的引导,以生态文化为重点选题,整合动员各种社会资源、各类文艺工作者向重点选题集中,搭建文学艺术创作、展示、交流平台,构建起社会化、多元化的主旋律文艺精品创作格局,让文化品牌在文学艺术领域更强发声,让文化品牌在全国乃至全世界占据一席之地,以文化作品推动文化产业的发展。同时,我们要清醒认识到,荣经要打造现代生态宜居旅游城市,文化元素既是必不可少的外在动力,也是内在需求,因为现代生态宜居旅游城市,它首先必须是一座有文化内涵的城市,其次它又是一个具有独特文化也可理解为“区域性”文化的城市。从某种意义上讲,游客到荣经来旅游休闲度假,要的是一种文化,享受的是荣经“区域性”地方文化。一座城市,可以没有历史,但绝对不能没有文化。荣经,不但有历史,而且有厚重的历史文化。因此,我们一定要主动应对,抢占先机,进一步把我县独特的文化资源

整理出来,为旅客奉献“文化套餐”、“文化大餐”、“文化美餐”。

### 五、加快文化产业发展的保障措施

我县文化产业发展还处在一个起步、探索和培育阶段,总体水平不高,发展还不够充分,存在文化品牌缺少影响力,人才队伍不稳定,文化市场孕育不够成熟等情况,但是我县文化底蕴深厚,文化资源丰富,县委、县政府高度重视,群众参与热情高、基础好,我县文化产业繁荣发展指日可待。

#### (一)寻求项目支撑,做好文化产业发展规划

我县将以生态文化为抓手,重点打造荣经砂器博览园、龙苍沟国家森林公园等生态文化旅游区,形成联动发展的文化旅游空间布局。同时,建立健全文化产业项目库,优化投资环境,加强文化项目引导,建立项目审批绿色通道,狠抓落实已具备实施条件的文化产业项目建设工作,加强“熊猫家园·鸽子花都”文化品牌的培育,以及已列入文化产业规划的龙苍沟国家森林公园、荣经黑砂工业园区等项目的打造。

#### (二)优化发展环境,助推文化大发展大繁荣

积极推进文化产业化,扩大群众参与面,形成经济搭台、群众唱戏、投资人从中受益的良性机制。迅速打造“荣经县黑砂工业园区”、“茶马古道精品旅游路线”等文化产业发展项目。提高文化产业规模化、集约化水平。继续举办鸽子花旅游节、美食节

等文化旅游节;继续完善荣经县地方歌曲创作;开展全县性文艺调演,快速提升和打造具有荣经文化特色的优秀节目、文化品牌;尽快形成“春可观万亩珙桐、展翅高飞”,夏可享高山清凉古刹清幽,秋可品古城婉约金色年轮,冬可赏相岭积雪北国之风”的四季文化旅游品牌。同时,注重培养发展新兴文化产业,逐步形成文化事业产业化的可喜局面,助推荣经文化大发展大繁荣。

#### (三)注重人才培养,建立人才流动机制

荣经文化大发展大繁荣的实施意见明确指出,要把文化人才的培养纳入干部培训计划,建立人才引进的“绿色通道”,创新人才引进方式,计划每年招聘10名文化专业技术人员到乡镇社会事业中心工作,每乡镇配备1名文化工作者。进一步完善文化用人制度,建立能上能下、能进能出、优胜劣汰、合理流动的用人机制,努力营造有利于文化人才脱颖而出的舆论环境、经济环境、政策环境和整治环境,重视发展和培养扎根基层的乡土文化能人,发展抓大民间文化人才队伍。不断深化文化体制改革,加强分类指导,增强文化产业发展的动力和活力。制定科学的公共文化服务指标体系,建立有效的绩效考核办法,将文化建设工作纳入到各乡镇年终目标考核。进一步加大人才培养力度,通过“走出去、请进来”等方式,健全人才管理机制,促进全县文化建设良性发展。

# 火眼金睛 明辨毫厘

——记市人民医院放射学专家谢应朗

◇程维高

在西康片区医学影像学业界,有一位响当当的老专家,目前我市放射学界唯一的正高级职称医师,他就是市人民医院放射科两次获得破格晋升的主任医师谢应朗。

他从事医学影像诊断工作 30 余年,几十年如一日,兢兢业业,勤勤恳恳,躬耕不辍。凭借一股钻劲,读书破万卷,阅片亦无数,积累了丰富的临床经验。平凡工作中的坚守和一丝不苟,让他修炼了精湛的阅片能力,练就了一双阅片的火眼金睛,尤其在神经系统和骨关节系统影像诊断方面具有较高的造诣。他的专业技术水平得到了医院内外同行的一致肯定。“看片子,找谢师”几乎成了市人民医院的临床医师们的口头禅,大家总爱向他请教疑难杂症。他主持的放射科每周影像病例讨论或专题讲座,常常看到临床科室的医生专程前来聆听。

日常工作中,谢应朗主持诊断危重病例每年达 400 余人次。先后独立或指导他人利用 CT、MRI 成功诊断了包括腹内疝、线粒体脑病、中枢淋巴瘤等在内的疑难疾病。为雅安市的医学影像学发展作出了突出贡献。在雅安市率先开展 CT 诊断及技术工作。与他人合作完成 10 余万人次的 CT 检查,挽救了大量生命垂危的患者,取得了良好的社会效益。

2007 年 9 月,市长信箱收到一封《来自墨尔本的信》,信中提到:我父亲在雅安市人民医院住院期间得到了医务人员的精心救治,放射科医生谢应朗是一位专业水平极高的读片专家,且坚信自己的判断,即便他的正确诊断被成都某位“权威”否定后仍然坚持自己的准确诊断,这使我父亲的重病得到及时救治,从而转危为安。这位澳大利亚籍华人对家乡拥有这样优秀的专家感到骄傲并表示深深感谢。

2012 年 1 月 16 日出版的《健康报》登载了江西省丰城市中医院骨科医师余南征的文章。他在文章中写到:2011 年 12 月 20 日,我收治了一名 51 岁的女性患者,她左髋部疼痛,跛行,初步查体后做了髋关节 X 线片,显示左股骨头密度不均匀,呈囊性变。我第一印象就是股骨头坏死,需要做关节置换手术。但是术前 CT 检查、MRI 检查又怀疑感染性病变可能性较大,综合分析实验室检查,我对该患者的诊断越来越迷茫。这时,我想到了丁香园医学论坛里经常帮助战友阅片的谢应朗老师。谢老师收到病例后很快回了信。他明确诊断为肺癌骨转移。我立即放弃手术决定,将患者转至上级医院,两天后家属反馈说,上级医院诊断为肺癌骨转移。好险!如果是感染或肿瘤而误行关节置换术,对患者来



谢应朗在讲课

说可能是灾难性的!

作为四川省高校精品课程的主讲教师,他常年兼任雅安职业技术学院医学影像技术专业《医学影像诊断学》课程的教学,为放射学界培养了一大批适用型专业人才。他在课堂上,总是能把晦涩难懂的知识讲的生动有趣。临床经验丰富的他,授课时旁征博引,总能调动同学们的积极性,一批又一批的学生总爱称他为“谢教授”。同时,他还是四川省住院医师规范化培训基地——医学影像科的指导教师。

在临床工作和课堂教学之余,他还积极开展科研项目。曾获四川省医学科技三等奖一项;雅安市科技进步一等奖一项,二等奖三项,三等奖二项;四川省卫生厅科研项目立项二项。在中国科技核心期刊《放射学实践》、《临床和实验医学杂志》等杂志发表专业论文近40篇;在《健康报》等报刊杂志登载科普文章多篇;担任权威杂志中国科技核心期刊《中华临床医师杂志(电子版)》特约编辑及《中国医药科学》审稿专家、《中外医学研究》特约编委。

四川省卫生厅组织的“基层医院CT诊断后颅窝、胸部、盆腔等部位病变的系列改进”适宜技术推广培训班2010年11月在成都开班。谢应朗作为主讲人,培训了来自全省19个市(州)

的市、区(县)、各级医院的专家

及卫生技术人员129人。省卫生厅的相关领导与专家纷纷给予了市人民医院高度评价,并希望该院今后能够选报更多新颖、实用的科研项目,造福更多患者。

他是雅安市医学会放射专业委员会第一届、第二届主任委员。四川省医学会放射专业委员会委员;四川省医师协会放射专委会委员;四川省尘肺鉴定专家库成员;雅安市医疗技术事故鉴定专家库成员;雅安市“333”人才工程后备人员;雅安市医学会理事;雅安市人民医院学科带头人;雅安市人民医院先进科技工作者;雅安市人民医院放射科副主任及放射学教研室副主任。系政府特殊津贴及专业技术三级岗位候选人(公示期)。

作为市医学会放射专委会的主任委员,他坚持组织一年一度的学术年会,把来自市区以及各县级医院的放射科主任、专家、影像医技人员聚集起来,加强交流与学习。使得放射专委会成为市医学会里开展学术活动最活跃的专业委员会之一。近5年,专委会邀请了来自北京同仁医院、华西医院、川北医学院附院、重庆市第二人民医院等国内知名专家做学术报告,大大提升我市影像学继续教育水平层次。

## 陈波

# 见义勇为的好青年

### 【颁奖词】

见义勇为的好青年。沧海横流，方显英雄本色。路见不平，赤手空拳斗歹徒。虽然在清冷夜晚，行者寥寥的街头，无人喝彩，但在危险面前，他不需要选择，也没有丝毫犹豫，这一瞬间的勇敢行为，源自他内心品质的一身正气。

2008年1月5日12时，深夜中，家住挺进路的余容（化名）和同伴一起回家，突然一陌生人拉住余容的挎包，当闪亮的尖刀划破她的挎包，歹徒抢包逃窜，余容本能的叫“来人啊，有人抢劫啊！”四处没有人回应。

此时，正巧南三路某咖啡店工作的陈波下班，他冷静的让歹徒擦肩而过，然后转身从背后下手，抱住正在逃跑的歹徒，一场激烈的搏斗开始了……

陈波，23岁，身高1.92米，当歹徒从他身边逃窜的一刹那，他转身抱住了这个陌生的背影，冰凉的尖刀刺进陈波的大腿，血流了出来。

“当时我还算冷静，我看见他的刀好像双面都是刀刃，所以我准备从背后攻击。都怪我

太高了，我从背后抱他的时候，只能抱到他的肱二头肌上，这样他的手腕是可以活动的，所以他连续扎了我大腿三刀，然后又往上乱划动，我感觉他的刀子划过我的脑袋，我感觉到腿上的血流进我的鞋子里，我愤怒了！”

陈波不知道歹徒的模样，但是他知道自己高大的身躯可以战胜歹徒，他一手抓住歹徒的皮带，一手拉住衣服，一个漂亮的摔跤动作，歹徒被重重的甩到地面上，陈波顺势把他压制，但是腿上鲜血直流，手也打破皮了有些软，陈波不知道自己能坚持多久，刀还在歹徒手中，必须把刀夺走，不然陈波的生命就受到威胁。

此时有路人走过，陈波大声

喊“快来把他的刀下了！”

居然没有人反应，陈波好失望，就在这时候，咖啡厅一位女同事的男友恰巧经过，看见陈波压制着歹徒，立刻上来抢歹徒手上的刀，然而这个时候，另外一个危险正在悄悄的靠近陈波，伺机从背后捅陈波几刀。

歹徒的同伙正在靠近，危险也正在靠近，此时陆陆续续有围观的群众，一个开着面包车的夫妻，看见歹徒已经被陈波和好友制服，便下来帮助陈波，并且拨通了110的电话。歹徒的同伙见情况不妙，只好逃之夭夭。

雨城区公安分局河北派出所的民警很快来到现场，开始盘问歹徒。

陈波根本没有觉得自己是见义勇为的英雄，他此刻只感到

大腿疼痛，必须马上去医院，他一瘸一拐的离开了人群。

此时，吓得连 110 都不知道拨号的余容清醒过来，她连忙上前为陈波拦车。民警们看见这个情况，连忙开车追过来，把陈波送到了市第二人民医院。

陈波躺到医院，脱下鞋子，鞋子里面已经可以倒出血来。

陈波开玩笑说：“幸亏我身体强壮，血比较多，要不然我肯定失血过多，现在都不知道躺哪里了！”

陈波的大腿三处刀伤，最深的已经扎到骨头上，他看着爆开的肉和白色的骨头，缝针的时候

他对医生说“太难看了，你们随便缝吧。”

陈波在医院缝针的时候，余容跟着民警回警察局录口供，余容一直联系丈夫王某去医院照顾陈波。直到半夜 4 点王某才接到电话，他马上接上妻子余容，一起到医院陪伴着陈波。??

陈波的母亲心脏不好，要是知道他现在受伤躺在医院，说不定母亲会出现什么意外，所以陈波和咖啡店的老板达成一致，直接告诉母亲自己已经去成都学习了，过段时间再回来，老太太那边能骗就骗。

同事和朋友知道陈波受伤，

都拿着鲜花水果来看他，一个好朋友看他一个人在医院，家人也不知道，两天后，偷偷的把他受伤的消息告诉了陈波的母亲。

陈波心想母亲看了他受伤的腿一定哭得怎么样。让陈波没有想到的是，母亲来到医院就是一顿臭骂，然后看了看他的伤口，甩门就走了……

但是陈波知道，母亲是刀子嘴豆腐心，她发火其实是心疼自己的儿子。

陈波的三姨妈笑着说：“他妈妈是心疼他的，而且他是做好事，又不是惹是生非，只是表达方式不一样……”



## 吕维良

# 社区好民警

### 【颁奖词】

和平时期最可爱的人吕维良。战时敢舍身，平时能忘我。一个从南疆战场上回来的勇士，走上片警的平凡岗位，他才把社区的安危、亲人的期盼一肩担起。从一地鸡毛的琐碎小事中，创造出“吕维良工作法”在全国推广。正可谓昔日守国门出生入死，今天保平安出类拔萃

他被社区居民戏称为“三无”人员：无下班时间、无管片界限、无管不着的事；

他有这样的本事：给他一张社区内居民的照片，他能说出此人姓名、职业、家庭住址、社会关系

……

他就是“全国优秀民警”吕维良——市公安局雨城分局东城派出所育才路社区民警。10 年社区民警生涯，他总结出一套行之有效的“社区警务工

作法”，使社区成为“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”的优秀警务区，居民群众更是把他当成了自己的亲人。

### 社区警务工作法之“五要五不要”

1997年从部队转业之后，吕维良便在东城派出所担任社区民警。当好一名社区民警并非易事。吕维良总结得出，除了要有较丰富的公安业务知识，还得有一颗热爱群众、热爱社区之心。

在吕维良的管段里，几乎每户居民家里都有一张他送上的“警民联系卡”。对吕维良和这里的住户们来说，卡片上的电话号码不仅仅是一串简单的阿拉伯数字——它是吕维良十年如一日为民服务的承诺。

“有事打我电话，我一定会尽快赶到。”

每送出一张“警民联系卡”，吕维良都会作出同样的承诺。

时间久了，居民不管遇到有什么急事、难事，如水、电、煤发生故障，甚至夫妻不和，都爱找上他。在处理这些急事难事的过程中，吕维良逐渐总结出“五要五不要”：“要热情周到，不要冷硬横推；要耐心细致，不要方法简单；要竭诚服务，不要有始无终；要廉洁自律，不要特权思想；要秉公办事，不要执法不公”。

### 社区警务工作法之“五勤九熟悉”

在社区工作，就要对社区居民的情况了如指掌。吕维良的绝招是“9种熟悉法”：日常工作熟悉法、做好事熟悉法、家访熟悉法、约谈熟悉法、闲聊熟悉法、骨干介绍熟悉法、开座谈会熟悉法、调处矛盾熟悉法、送证上门熟悉法。

有了这些方法，吕维良对自己现在管辖的育才社区已经是“人熟、地熟、情况熟”。

谁家有孤寡老人需要特殊照顾，谁家的阳台上堆着什么易燃杂物，他心里都有一本细帐。更让人吃惊的是，不管是外地公安机关还是本地民警找人，只要一看照片，吕维良就能说出此人的姓名、职业、家庭地址、社会关系……

参加公安工作以来，他先后为本地和外地公安机关及纪检部门找到10余名案件当事人，协助破获10余起案件——脑中有这么详细的社区资料，全靠吕维良的“五勤”工作法：“腿勤、嘴勤、眼勤、脑勤、手勤”。

### 社区警务工作法之“四必访三重点”

身为警察，首要职责是保护人民群众的安全。在吕维良眼中，“安全”不仅指生命财产安全，还有“安居乐业”的涵义。

育才路社区大院多，出租房屋多，居住人员较杂。吕维良与所在社区居委会工作人员一起进行实地考察，共同探讨加强社区治安工作的措施和办法，又总结出一个好方法——“四必访三重点”。

“对辖区单位、住户必上门走访，对重点人口必上门查访，群众发生矛盾、纠纷必上门询访，居民留言求助必上门回访；重点抓好治安防控工作骨干，重点抓好建章立制并落实，重点抓好宣传教育”。

细致工作，不仅增进了警民之间的感情，也使吕维良在工作上得到辖区内群众的信任和大力支持，辖区内一有什么情况，群众都争着向他反映。

“吕维良做事认真负责，这样的民警我们信得过。有了他，我们睡觉都安稳。”有居民这样说。





# 学习十八大精神 助医院快速发展

## ——雅安市人民医院举行学习贯彻党的十八大精神中心组学习会

11月28日下午，雅安市人民医院党委书记樊正康主持召开了学习贯彻党的十八大精神中心组学习会。医院领导班子及全院中层干部共计107人参加了会议。会上，十八大代表冉雪梅为大家传达了关于十八大精神，并讲述了自己参会的真实感受；党委书记樊正康为大家作了十八大报告解读；主持医院工作的副院长邱雄结合十八大精神谈了医院的发展。

会上，冉雪梅首先向大家介绍了十八大会议的基本情况，传达了十八大报告的主要精神，并谈了自己的感想和体会。

党委书记樊正康向大家做了十八大报告解读。他说，十八大报告的关键点在于十个方面：建成小康、两个翻番、两个“五位一体”、民主协商、党的指导思想、八个坚持、两个“百年”、24字核心价值观、三型目标、文化活力。继而又谈到医疗卫生行业最贴近民生，因此，医院应更加关注民生问题。我们将长期坚持党的指导思想，始终以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，结合省级文明城市建设，努力做好各项工作，同时，结合医院文化建设年活动，要始终围绕“以病人为中心”的

核心价值体系，全面增强文化创造活力，加强医院自身服务效能，努力为患者提供便捷、高效、优质的医疗服务，不断提高群众幸福指数。

最后，副院长邱雄讲到，冉雪梅同志被选为十八大的代表是我们医院的光荣。作为党代表这既是一个荣誉，更是对我们立足本职工作继续前进的鞭策。冉雪梅同志不仅仅是代表她个人，实际上也是代表这个行业，代表党和政府了解基层的情况。医院党委、行政将为她提供更多、更好的机会去调研、学习，也让更多来自基层的同志参与政治。我们要真正以科学发展观为指导，谋划在前、决策提前、未雨绸缪做一些前期工作，这样才能更好地践行科学发展观。十八大较为关注的是民生和反腐，更加关注的是民生幸福指数，让群众病有所医、老有所养，所以，关注民生更有利于医疗卫生行业的良好发展。因此，医院将加大发展力度，从改善医院环境、注重医疗、生产和消防安全等做起，希望全院职工团结一致，按照区域性医疗卫生服务中心的定位，加强重点专科建设、加强人才梯队建设、加快基础建设步伐，给患者提供一个优质、良好、安全的医疗环境，为雅安百姓的健康做出我们的努力。

(是益)



藏乡风情 吕玉刚/摄