

YAYU

# 雅语

- 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定
- 中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议公报
- 雅安市委中心组专题学习十八届四中全会精神
- 以改革创新为抓手 加快建设幸福美丽新村
- 第七届“中国·雅安动物与自然国际电影周”掠影
- 芦山感恩天下 芦山感恩奋进

第 4 期

2014年12月

总第 30 期





## 铭记关怀 感恩奋进 努力建设幸福美丽新家园

自去年以来，由市委宣传部牵头，在全市组织开展了以“自力更生、感恩奋进”为主题的系列感恩教育活动。全市以感恩教育大讨论、感恩教育大宣讲、感恩教育大培训为载体，积极开展走访座谈、结对帮扶、便民服务等活动，同时启动了“幸福家庭”、“美化家园”、“乡风文明”行动，教育引导群众感恩共产党，感恩祖国，感恩子弟兵，感恩全国人民，感恩全社会，形成了知感恩、思奋进的良好社会氛围，为灾后恢复重建凝聚了强大的正能量。

(雅轩文/雅文供图)



## 全面推进依法治国

党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。

全会提出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。这就是,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。

全面推进依法治国有六项重大任务:

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用。健全宪法实施和监督制度,完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制。

深入推进依法行政,加快建设法治政府。健全依法决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

保证公正司法,提高司法公信力。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,建立健全司法人员履行法定职责保护机制。优化司法职权配置,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,最高人民法院设立巡回法庭,探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

增强全民法治观念,推进法治社会建设。必须弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

加强法治工作队伍建设。推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化,完善法律职业准入制度,建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度,健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制,完善职业保障体系。

加强和改进党对全面推进依法治国的领导。提高党员干部法治思维和依法办事能力,把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。

(新华社)



芦山县龙门乡白伙新村聚居点

2014年12月

总第三十期

主管：中共雅安市委宣传部

主办：雅安市委思想政治工作研究会  
雅安市委文化建设和协会

编委会主任：姜小林

编委：李春模 王华 任永强  
陈勇 高凯 李勇  
吴宏 柴渝 赵雅玲  
徐涛

主编：寇青

副主编：唐世平

编辑：李明 郑国君 周锦香  
徐晋威 吴世伟

编务：常晓辉 陈红梅

排版：雅安源正创新电脑工作室

编辑部地址：雅安市委思想政治工作研究会  
秘书处(市委宣传部分)

联系电话：0835-2824038

邮编：625000

出版日期：2014年12月

刊名题字：马负诚

准印证明号：雅内印(2013)字第6号

合作媒体：北纬网·读书频道

[www.beiww.com/book](http://www.beiww.com/book)

# CONTENTS

## 目录

### ※ 学习十八届四中全会精神 全力推动灾后恢复重建

- 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定  
..... 4
- 中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议公报  
..... 18
- 雅安市委中心组专题学习十八届四中全会精神  
..... 23

### ※ 调研与思考

- 从雨城管窥我市基层党外干部队伍建设现状  
..... 调研组 25
- 以改革创新为抓手 加快建设幸福美丽新村  
..... 杨兴品 29

### ※ 熊猫电影周

- 第七届“中国·雅安动物与自然国际电影周”掠影  
..... 35
- 发挥多“场”优势 推动雅安更好发展 ..... 黄润秋 47
- 深度审视 传承发展 ..... 解洪 49
- 生态与文化融合是雅安的优势所在 ..... 泽波 51
- 在融合中实现追赶跨越 ..... 李后强 53

## ※ 清风雅语

- 美丽芦山谱新篇(快板)…………… 乐绍龙 57
- 感恩…………… 骆志勇 58
- 芦山感恩天下 芦山感恩奋进 …………… 芦 轩 59
- 不向困难低头 不为重建折腰 …………… 李 月 60
- 晶莹的…………… 杨宗奎 61
- 那段岁月…………… 魏华刚 62
- 沁园春·重生…………… 谢永刚 63
- 窗外寒梅开(外一章)…………… 杨宗奎 64
- 雨中的港湾…………… 江中雨丫 65
- 天全县烈士陵园红军墓铭…………… 高纪志 66
- 证 据…………… 苏锦秀 67
- 深秋与狗…………… 晓 颖 68
- 品经典之志 励进取之心 …………… 魏华刚 70

## ※ 身边的好人

- 工行的好干部 员工的贴心人  
——追记“四川好人”候选人肖德康同志…………… 雅工 71
- 让诚信之光照亮彝家村寨——记“中国好人”荃经县  
民建彝族乡建乐村党支部书记李国琼…………… 荃宣 74

## ※ 政工论坛

- 从世界大历史和文明全球化的视角认识小平同志的  
历史贡献与实现伟大中国梦的战略图景(下)  
…………… 贾环通 77

## 征稿启事

《雅语》是综合性思想文化类双月刊，通过邮局赠阅到各级党政部门、政研会会员单位、企事业单位、乡镇文化活动和农家书屋、学校图书室、市外宣传文化单位。欢迎广大作者踊跃投稿，来稿题材、体裁不限，尤其欢迎思想深刻、个性鲜明、真切感人、格调高雅、内容健康、生活气息浓郁、具有探索精神的未经发表过的原创文学、美术、书法、摄影作品，分析透彻、着眼全市的综合性新闻和报告文学类作品，可读性强、观点新颖的理论文章。同时欢迎推荐优秀作品，提供宣传报道线索。来稿不退，请自留底稿（珍贵史料、图片除外）。

投稿邮箱：

[yayubianjibu@163.com](mailto:yayubianjibu@163.com)

启事：欢迎广大读者和网友通过北纬网读书频道([www.beiww.com/book/](http://www.beiww.com/book/))在线阅读或下载《雅语》杂志的电子版。

咨询信箱：

[yayubianjibu@163.com](mailto:yayubianjibu@163.com)

# 中共中央 关于全面推进依法治国若干重大问题的决定

---

(2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过)

为贯彻落实党的十八大作出的战略部署，加快建设社会主义法治国家，十八届中央委员会第四次全体会议研究了全面推进依法治国若干重大问题，作出如下决定。

## 一、坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系

依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。

全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推



进依法治国。

我国正处于社会主义初级阶段,全面建成小康社会进入决定性阶段,改革进入攻坚期和深水区,国际形势复杂多变,我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有,依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。面对新形势新任务,我们党要更好统筹国内国际两个大局,更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期,更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序,实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,实现我国和平发展的战略目标,必须更好发挥法治的引领和规范作用。

我们党高度重视法治建设。长期以来,特别是党

的十一届三中全会以来,我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训,提出为了保障人民民主,必须加强法治,必须使民主制度化、法律化,把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,把依法执政确定为党治国理政的基本方式,积极建设社会主义法治,取得历史性成就。目前,中国特色社会主义法律体系已经形成,法治政府建设稳步推进,司法体制不断完善,全社会法治观念明显增强。

同时,必须清醒看到,同党和国家事业发展要求相比,同人民群众期待相比,同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比,法治建设还存在许多不适应、不符合的问题,主要表现为:有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿,针对性、可操作性

不强,立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出;有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重,执法体制权责脱节、多头执法、选择性执法现象仍然存在,执法司法不规范、不严格、不透明、不文明现象较为突出,群众对执法司法不公和腐败问题反映强烈;部分社会成员尊法信法守法用法、依法维权意识不强,一些国家工作人员特别是领导干部依法办事观念不强、能力不足,知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法现象依然存在。这些问题,违背社会主义法治原则,损害人民群众利益,妨碍党和国家事业发展,必须下大气力加以解决。

全面推进依法治国,必须贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚决维护宪法法律权威,依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。这就是,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。

实现这个总目标,必须坚持以下原则。

——坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党的领导地位。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。依法执政,既要求党依据宪法法律治国理政,也要求党依据党内法规管党治党。必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

——坚持人民主体地位。人民是依法治国的主体和力量源泉,人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,以保障人民根本权益为出发点和落脚点,保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务,维护社会公平正义,促进共同富裕。必须保证人民在党的领导下,依照法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济



文化事业,管理社会事务。必须使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范,增强全社会学法尊法守法用法意识,使法律为人民所掌握、所遵守、所运用。

——坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。必须维护国家法制统一、尊严、权威,切实保证宪法法律有效实施,绝不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。必须以规范和约束公权力为重点,加大监督力度,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。

——坚持依法治国和以德治国相结合。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用,以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

——坚持从中国实际出发。中国特色社会主义道路、理论体系、制度是全面推进依法治国的根本遵循。必须从我国基本国情出发,同改革开放不断深化相适应,总结和运用党领导人民实行法治的成功经验,围绕社会主义法治建设重大理论和实践问题,推进法治理论创新,发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论,为依法治国提供理论指导和学理支撑。汲取中华法律文化精华,借鉴国外法治有益经验,但决不照搬外国法治

理念和模式。

全面推进依法治国是一个系统工程,是国家治理领域一场广泛而深刻的革命,需要付出长期艰苦努力。全党同志必须更加自觉地坚持依法治国、更加扎实地推进依法治国,努力实现国家各项工作法治化,向着建设法治中国不断前进。

## 二、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施

法律是治国之重器,良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键。要恪守以人为本、立法为民理念,贯彻社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把公正、公平、公开原则贯穿立法全过程,完善立法体制机制,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。

(一)健全宪法实施和监督制度。宪法是党和人民意志的集中体现,是通过科学民主程序形成的根本法。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本的活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正。

完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制。加强备案审查制度和能力建设,把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止地方制发带有立法性质的文件。

将每年十二月四日定为国家宪法日。在全社会

普遍开展宪法教育,弘扬宪法精神。建立宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。

(二)完善立法体制。加强党对立法工作的领导,完善党对立法工作中重大问题决策的程序。凡立法涉及重大体制和重大政策调整的,必须报党中央讨论决定。党中央向全国人大提出宪法修改建议,依照宪法规定的程序进行宪法修改。法律制定和修改的重大问题由全国人大常委会党组向党中央报告。

健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。建立由全国人大相关专门委员会、全国人大常委会法制工作委员会组织有关部门参与起草综合性、全局性、基础性等重要法律草案制度。增加有法治实践经验的专职常委比例。依法建立健全专门委员会、工作委员会立法专家顾问制度。

加强和改进政府立法制度建设,完善行政法规、规章制定程序,完善公众参与政府立法机制。重要行政管理法律法规由政府法制机构组织起草。

明确立法权力边界,从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。对部门间争议较大的重要立法事项,由决策机关引入第三方评估,充分听取各方意见,协调决定,不能久拖不决。加强法律解释工作,及时明确法律规定含义和适用法律依据。明确地方立法权限和范围,依法赋予设区的市地方立法权。

(三)深入推进科学立法、民主立法。加强人大对立法工作的组织协调,健全立法起草、论证、协调、审议机制,健全向下级人大征询立法意见机制,建立基层立法联系点制度,推进立法精细化。健全法律法规规章起草征求人大代表意见制度,增加人大代表列席人大常委会会议人数,更多发挥人大代表参与起

草和修改法律作用。完善立法项目征集和论证制度。健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。探索委托第三方起草法律法规草案。

健全立法机关和社会公众沟通机制,开展立法协商,充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用,探索建立有关国家机关、社会团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整论证咨询机制。拓宽公民有序参与立法途径,健全法律法规规章草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制,广泛凝聚社会共识。

完善法律草案表决程序,对重要条款可以单独表决。

(四)加强重点领域立法。依法保障公民权利,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实,实现公民权利保障法治化。增强全社会尊重和保障人权意识,健全公民权利救济渠道和方式。

社会主义市场经济本质上是法治经济。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,必须以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向,完善社会主义市场经济法律制度。健全以公平为核心原则的产权保护制度,加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护,清理有违公平的法律法规条款。创新适应公有制多种实现形式的产权保护制度,加强对国有、集体资产所有权、经营权和各类企业法人财产权的保护。国家保护企业以法人财产权依法自主经营、自负盈亏,企业有权拒绝任何组织和个人无法律依据的要求。加强企业社会责任立法。完善激励创新的产权制

度、知识产权保护制度和促进科技成果转化的体制机制。加强市场法律制度建设,编纂民法典,制定和完善发展规划、投资管理、土地管理、能源和矿产资源、农业、财政税收、金融等方面法律法规,促进商品和要素自由流动、公平交易、平等使用。依法加强和改善宏观调控、市场监管,反对垄断,促进合理竞争,维护公平竞争的市场秩序。加强军民融合深度发展法治保障。

制度化、规范化、程序化是社会主义民主政治的根本保障。以保障人民当家作主为核心,坚持和完善人民代表大会制度,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,推进社会主义民主政治法治化。加强社会主义协商民主制度建设,推进协商民主广泛多层制度化发展,构建程序合理、环节完整的协商民主体系。完善和发展基层民主制度,依法推进基层民主和行业自律,实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。完善国家机构组织法,完善选举制度和工作机制。加快推进反腐败国家立法,完善惩治和预防腐败体系,形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,坚决遏制和预防腐败现象。完善惩治贪污贿赂犯罪法律制度,把贿赂犯罪对象由财物扩大为财物和其他财产性利益。

建立健全坚持社会主义先进文化前进方向、遵循文化发展规律、有利于激发文化创造活力、保障人民基本文化权益的文化法律制度。制定公共文化服务保障法,促进基本公共文化服务标准化、均等化。制定文化产业促进法,把行之有效的文化经济政策法定化,健全促进社会效益和经济效益有机统一的制度规范。制定国家勋章和国家荣誉称号法,表彰有突出贡献的杰出人士。加强互联网领域立法,完善网络信息服务、网络安全保护、网络社会管理等方面的

法律法规,依法规范网络行为。

加快保障和改善民生、推进社会治理体制创新法律制度建设。依法加强和规范公共服务,完善教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、食品安全、扶贫、慈善、社会救助和妇女儿童、老年人、残疾人合法权益保护等方面的法律法规。加强社会组织立法,规范和引导各类社会组织健康发展。制定社区矫正法。

贯彻落实总体国家安全观,加快国家安全法治建设,抓紧出台反恐怖等一批急需法律,推进公共安全法治化,构建国家安全法律制度体系。

用严格的法律制度保护生态环境,加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度,强化生产者环境保护的法律责任,大幅度提高违法成本。建立健全自然资源产权法律制度,完善国土空间开发保护方面的法律制度,制定完善生态补偿和土壤、水、大气污染防治及海洋生态环境保护等法律法规,促进生态文明建设。

实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。实践证明行之有效的,要及时上升为法律。实践条件还不成熟、需要先行先试的,要按照法定程序作出授权。对不适应改革要求的法律法规,要及时修改和废止。

### 三、深入推进依法行政,加快建设法治政府

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,创新执法体制,完善执法程序,推进综合执法,严格执法责任,建立权责统一、权威高效的依法行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

(一)依法全面履行政府职能。完善行政组织和行政程序法律制度,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。行政机关要坚持法定职责必须为、法无授权不可为,勇于负责、敢于担当,坚决纠正不作为、乱作为,坚决克服懒政、怠政,坚决惩处失职、渎职。行政机关不得法外设定权力,没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。推行政府权力清单制度,坚决消除权力设租寻租空间。

推进各级政府事权规范化、法律化,完善不同层级政府特别是中央和地方政府事权法律制度,强化中央政府宏观管理、制度设定职责和必要的执法权,强化省级政府统筹推进区域内基本公共服务均等化职责,强化市县执行职责。

(二)健全依法决策机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交讨论。

积极推行政府法律顾问制度,建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍,保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。

建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的,严格追究行政首长、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的法律责任。

(三)深化行政执法体制改革。根据不同层级政府的事权和职能,按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则,合理配置执法力量。

推进综合执法,大幅减少市县两级政府执法队伍种类,重点在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业等领域内推行综合执法,有条件的领域可以推行跨部门综合执法。

完善市县两级政府行政执法管理,加强统一领导和协调。理顺行政强制执行体制。理顺城管执法体制,加强城市管理综合执法机构建设,提高执法和服务水平。

严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度,未经执法资格考试合格,不得授予执法资格,不得从事执法活动。严格执行罚缴分离和收支两条线管理制度,严禁收费罚没收入同部门利益直接或者变相挂钩。

健全行政执法和刑事司法衔接机制,完善案件移送标准和程序,建立行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度,坚决克服有案不移、有案难移、以罚代刑现象,实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。

(四)坚持严格规范公正文明执法。依法惩处各类违法行为,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。完善执法程序,建立执法全过程记录制度。明确具体操作流程,重点规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为。严格执行重大执法决定法制审核制度。

建立健全行政裁量权基准制度,细化、量化行政裁量标准,规范裁量范围、种类、幅度。加强行政执法信息化建设和信息共享,提高执法效率和规范化水平。

全面落实行政执法责任制,严格确定不同部门及机构、岗位执法人员执法责任和追究机制,加强执法监督,坚决排除对执法活动的干预,防止和克

服地方和部门保护主义,惩治执法腐败现象。

(五)强化对行政权力的制约和监督。加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设,努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系,增强监督合力和实效。

加强对政府内部权力的制约,是强化对行政权力制约的重点。对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权,定期轮岗,强化内部流程控制,防止权力滥用。完善政府内部层级监督和专门监督,改进上级机关对下级机关的监督,建立常态化监督制度。完善纠错问责机制,健全责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、罢免等问责方式和程序。

完善审计制度,保障依法独立行使审计监督权。对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。强化上级审计机关对下级审计机关的领导。探索省以下地方审计机关人财物统一管理。推进审计职业化建设。

(六)全面推进政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外原则,推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。各级政府及其工作部门依据权力清单,向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项。重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。

涉及公民、法人或其他组织权利和义务的规范性文件,按照政府信息公开要求和程序予以公布。推行行政执法公示制度。推进政务公开信息化,加强互

联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设。

#### 四、保证公正司法,提高司法公信力

公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用,司法不公对社会公正具有致命破坏作用。必须完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(一)完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。任何党政机关和领导干部都不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情,任何司法机关都不得执行党政机关和领导干部违法干预司法活动的要求。对干预司法机关办案的,给予党纪政纪处分;造成冤假错案或者其他严重后果的,依法追究刑事责任。

健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。完善惩戒妨碍司法机关依法行使职权、拒不执行生效裁判和决定、藐视法庭权威等违法犯罪行为的法律规定。

建立健全司法人员履行法定职责保护机制。非因法定事由,非经法定程序,不得将法官、检察官调离、辞退或者作出免职、降级等处分。

(二)优化司法职权配置。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。

完善司法体制,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点。完善刑罚执行制度,统一刑罚执行体制。改革司法机关人财物管理体制,探索实行法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。

最高人民法院设立巡回法庭,审理跨行政区域重大行政和民商事案件。探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,办理跨地区案件。完善行政诉讼体制机制,合理调整行政诉讼案件管辖制度,切实解决行政诉讼立案难、审理难、执行难等突出问题。

改革法院案件受理制度,变立案审查制为立案登记制,对人民法院依法应该受理的案件,做到有案必立、有诉必理,保障当事人诉权。加大对虚假诉讼、恶意诉讼、无理缠诉行为的惩治力度。完善刑事诉讼中认罪认罚从宽制度。

完善审级制度,一审重在解决事实认定和法律适用,二审重在解决事实法律争议、实现二审终审,再审重在解决依法纠错、维护裁判权威。完善对涉及公民人身、财产权益的行政强制措施实行司法监督制度。检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的行为,应该督促其纠正。探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

明确司法机关内部各层级权限,健全内部监督制约机制。司法机关内部人员不得违反规定干预其他人员正在办理的案件,建立司法机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度。完善主审法官、合议庭、主任检察官、主办侦查员办案责任制,落实谁办案谁负责。

加强职务犯罪线索管理,健全受理、分流、查办、信息反馈制度,明确纪检监察和刑事司法办案标准和程序衔接,依法严格查办职务犯罪案件。

(三)推进严格司法。坚持以事实为根据、以法律为准绳,健全事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度。加强和规范司法解释和案例指导,统一法律适用标准。

推进以审判为中心的诉讼制度改革,确保侦查、审查起诉的案件事实证据经得起法律的检验。全面

贯彻证据裁判规则,严格依法收集、固定、保存、审查、运用证据,完善证人、鉴定人出庭制度,保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用。

明确各类司法人员工作职责、工作流程、工作标准,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,确保案件处理经得起法律和历史检验。

(四)保障人民群众参与司法。坚持人民司法为人民,依靠人民推进公正司法,通过公正司法维护人民权益。在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中保障人民群众参与。完善人民陪审员制度,保障公民陪审权利,扩大参审范围,完善随机抽选方式,提高人民陪审员制度公信力。逐步实行人民陪审员不再审理法律适用问题,只参与审理事实认定问题。

构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制,推进审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开,依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书,杜绝暗箱操作。加强法律文书释法说理,建立生效法律文书统一上网和公开查询制度。

(五)加强人权司法保障。强化诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权、申请权、申诉权的制度保障。健全落实罪刑法定、疑罪从无、非法证据排除等法律原则的法律制度。完善对限制人身自由司法措施和侦查手段的司法监督,加强对刑讯逼供和非法取证的源头预防,健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。

切实解决执行难,制定强制执行法,规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序。加快建立失信被执行人信用监督、威慑和惩戒法律制度。依法保障胜诉当事人及时实现权益。

落实终审和诉讼终结制度,实行诉访分离,保障当事人依法行使申诉权利。对不服司法机关生效裁

判、决定的申诉,逐步实行由律师代理制度。对聘不起律师的申诉人,纳入法律援助范围。

(六)加强对司法活动的监督。完善检察机关行使监督权的法律制度,加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督。完善人民监督员制度,重点监督检察机关查办职务犯罪的立案、羁押、扣押冻结财物、起诉等环节的执法活动。司法机关要及时回应社会关切。规范媒体对案件的报道,防止舆论影响司法公正。

依法规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触、交往行为。严禁司法人员私下接触当事人及律师、泄露或者为其打探案情、接受吃请或者收受其财物、为律师介绍代理和辩护业务等违法违纪行为,坚决惩治司法掮客行为,防止利益输送。

对因违法违纪被开除公职的司法人员、吊销执业证书的律师和公证员,终身禁止从事法律职业,构成犯罪的要依法追究刑事责任。

坚决破除各种潜规则,绝不允许法外开恩,绝不允许办关系案、人情案、金钱案。坚决反对和克服特权思想、衙门作风、霸道作风,坚决反对和惩治粗暴执法、野蛮执法行为。对司法领域的腐败零容忍,坚决清除害群之马。

## 五、增强全民法治观念,推进法治社会建设

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

(一)推动全社会树立法治意识。坚持把全民普法

和守法作为依法治国的长期基础性工作,深入开展法治宣传教育,引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键,完善国家工作人员学法用法制度,把宪法法律列入党委(党组)中心组学习内容,列为党校、行政学院、干部学院、社会主义学院必修课。把法治教育纳入国民教育体系,从青少年抓起,在中小学设立法治知识课程。

健全普法宣传教育机制,各级党委和政府要加强对普法工作的领导,宣传、文化、教育部门和人民团体要在普法教育中发挥职能作用。实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制,建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度,加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。把法治教育纳入精神文明创建内容,开展群众性法治文化活动,健全媒体公益普法制度,加强新媒体新技术在普法中的运用,提高普法实效。

牢固树立有权力就有责任、有权利就有义务观念。加强社会诚信建设,健全公民和组织守法信用记录,完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制,使尊法守法成为全体人民共同追求和自觉行动。

加强公民道德建设,弘扬中华优秀传统文化,增强法治的道德底蕴,强化规则意识,倡导契约精神,弘扬公序良俗。发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。

(二)推进多层次多领域依法治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,提高社会治理法治化水平。深入开展多层次多形式法治创建活动,深化基层组织和部门、行业依法治理,支持各类社会主体自我约束、自我管理。发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。

发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用。建立健全社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪的机制和制度化渠道。支持行业协会商会类社会组织发挥行业自律和专业服务功能。发挥社会组织对其成员的行为导引、规则约束、权益维护作用。加强在华境外非政府组织管理，引导和监督其依法开展活动。

高举民族大团结旗帜，依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题，促进民族关系、宗教关系和谐。

(三)建设完备的法律服务体系。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，加强民生领域法律服务。完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司法救助体系，保证人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时获得及时有效法律帮助。

发展律师、公证等法律服务业，统筹城乡、区域法律服务资源，发展涉外法律服务业。健全统一司法鉴定管理体制。

(四)健全依法维权和化解纠纷机制。强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位，引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。

构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系，建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。把信访纳入法治化轨道，保障合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的结果。

健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。加强行业性、专业性人民调

解组织建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。完善仲裁制度，提高仲裁公信力。健全行政裁决制度，强化行政机关解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷功能。

深入推进社会治安综合治理，健全落实领导责任制。完善立体化社会治安防控体系，有效防范化解管控影响社会安定的问题，保障人民生命财产安全。依法严厉打击暴力恐怖、涉黑犯罪、邪教和黄赌毒等违法犯罪活动，绝不允许其形成气候。依法强化危害食品药品安全、影响安全生产、损害生态环境、破坏网络安全等重点问题治理。

## 六、加强法治工作队伍建设

全面推进依法治国，必须大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍，为加快建设社会主义法治国家提供强有力的组织和人才保障。

(一)建设高素质法治专门队伍。把政治建设摆在首位，加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，坚持党的事业、人民利益、宪法法律至上，加强立法队伍、行政执法队伍、司法队伍建设。抓住立法、执法、司法机关各级领导班子建设这个关键，突出政治标准，把善于运用法治思维和法治方式推动工作的人选拔到领导岗位上。畅通立法、执法、司法部门干部和人才相互之间以及与其他部门具备条件的干部和人才交流渠道。

推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，提高职业素养和专业水平。完善法律职业准入制度，健全国家统一法律职业资格考试制度，建立法律职业人员统一职前培训制度。建立从符合条件的律师、法



学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度,畅通具备条件的军队转业干部进入法治专门队伍的通道,健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制。加强边疆地区、民族地区法治专门队伍建设。加快建立符合职业特点的法治工作人员管理制度,完善职业保障体系,建立法官、检察官、人民警察专业职务序列及工资制度。

建立法官、检察官逐级遴选制度。初任法官、检察官由高级人民法院、省级人民检察院统一招录,一律在基层法院、检察院任职。上级人民法院、人民检察院的法官、检察官一般从下一级人民法院、人民检察院的优秀法官、检察官中遴选。

(二)加强法律服务队伍建设。加强律师队伍思想政治建设,把拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治作为律师从业的基本要求,增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性。构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。提高律师队伍业务素质,完善执业保障机制。加强律师事务所管理,发挥律师协会自律作用,规范律师执业行为,监督律师严格遵守职业道德和职业操守,强化准入、退出管理,严格执行违法违规执业惩戒制度。加强律师行业党的建设,扩大党的工作覆盖面,切实发挥律师事务所党组织的政治核心作用。

各级党政机关和人民团体普遍设立公职律师,企业可设立公司律师,参与决策论证,提供法律意见,促进依法办事,防范法律风险。明确公职律师、公司律师法律地位及权利义务,理顺公职律师、公司律师管理体制机制。

发展公证员、基层法律服务工作者、人民调解员队伍。推动法律服务志愿者队伍建设。建立激励法律服务人才跨区域流动机制,逐步解决基层和欠发达

地区法律服务资源不足和高端人才匮乏问题。

(三)创新法治人才培养机制。坚持用马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论全方位占领高校、科研机构法学教育和法学研究阵地,加强法学基础理论研究,形成完善的中国特色社会主义法学理论体系、学科体系、课程体系,组织编写和全面采用国家统一的法律类专业核心教材,纳入司法考试必考范围。坚持立德树人、德育为先导向,推动中国特色社会主义法治理论进教材进课堂进头脑,培养造就熟悉和坚持中国特色社会主义法治体系的法治人才及后备力量。建设通晓国际法律规则、善于处理涉外法律事务的涉外法治人才队伍。

健全政法部门和法学院校、法学研究机构人员双向交流机制,实施高校和法治工作部门人员互聘计划,重点打造一支政治立场坚定、理论功底深厚、熟悉中国国情的高水平法学家和专家团队,建设高素质学术带头人、骨干教师、专兼职教师队伍。

## 七、加强和改进党对全面推进依法治国的领导

党的领导是全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证。必须加强和改进党对法治工作的领导,把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程。

(一)坚持依法执政。依法执政是依法治国的关键。各级党组织和领导干部要深刻认识到,维护宪法法律权威就是维护党和人民共同意志的权威,捍卫宪法法律尊严就是捍卫党和人民共同意志的尊严,保证宪法法律实施就是保证党和人民共同意志的实现。各级领导干部要对法律怀有敬畏之心,牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,带头遵守法律,带头依法办事,不得违法行使权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

健全党领导依法治国的制度和工作机制,完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序。加强对全面推进依法治国统一领导、统一部署、统筹协调。完善党委依法决策机制,发挥政策和法律的各自优势,促进党的政策和国家法律互联互通。党委要定期听取政法机关工作汇报,做促进公正司法、维护法律权威的表率。党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责。各级党委要领导和支持工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织在依法治国中积极作用。

人大、政府、政协、审判机关、检察机关的党组织和党员干部要坚决贯彻党的理论和路线方针政策,贯彻党委决策部署。各级人大、政府、政协、审判机关、检察机关的党组织要领导和监督本单位模范遵守宪法法律,坚决查处执法犯法、违法用权等行为。

政法委员会是党委领导政法工作的组织形式,必须长期坚持。各级党委政法委员会要把工作着力点放在把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法履职、创造公正司法环境上,带头依法办事,保障宪法法律正确统一实施。政法机关党组织要建立健全重大事项向党委报告制度。加强政法机关党的建设,在法治建设中充分发挥党组织政治保障作用和党员先锋模范作用。

(二)加强党内法规制度建设。党内法规既是管党治党的重要依据,也是建设社会主义法治国家的有力保障。党章是最根本的党内法规,全党必须一体严格遵行。完善党内法规制定体制机制,加大党内法规备案审查和解释力度,形成配套完备的党内法规制度体系。注重党内法规同国家法律的衔接和协调,提高党内法规执行力,运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处,促进党员、干部带头遵守国家法律法规。

党的纪律是党内规矩。党规党纪严于国家法律,

党的各级组织和广大党员干部不仅要模范遵守国家法律,而且要按照党规党纪以更高标准严格要求自己,坚定理想信念,践行党的宗旨,坚决同违法乱纪行为作斗争。对违反党规党纪的行为必须严肃处理,对苗头性倾向性问题必须抓早抓小,防止小错酿成大错、违纪走向违法。

依纪依法反对和克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,形成严密的长效机制。完善和严格执行领导干部政治、工作、生活待遇方面各项制度规定,着力整治各种特权行为。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,对任何腐败行为和腐败分子,必须依纪依法予以坚决惩处,决不手软。

(三)提高党员干部法治思维和依法办事能力。党员干部是全面推进依法治国的重要组织者、推动者、实践者,要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,高级干部尤其要以身作则、以上率下。把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容,纳入政绩考核指标体系。把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容,在相同条件下,优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。对特权思想严重、法治观念淡薄的干部要批评教育,不改正的要调离领导岗位。

(四)推进基层治理法治化。全面推进依法治国,基础在基层,工作重点在基层。发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用,增强基层干部法治观念、法治为民的意识,提高依法办事能力。加强基层法治机构建设,强化基层法治队伍,建立重心下移、力量下沉的法治工作机制,改善基层基础设施和装备条件,推进法治干部下基层活动。

(五)深入推进依法治军从严治军。党对军队绝对

领导是依法治军的核心和根本要求。紧紧围绕党在新形势下的强军目标,着眼全面加强军队革命化现代化正规化建设,创新发展依法治军理论和实践,构建完善的中国特色军事法治体系,提高国防和军队建设法治化水平。

坚持在法治轨道上积极稳妥推进国防和军队改革,深化军队领导指挥体制、力量结构、政策制度等方面改革,加快完善和发展中国特色社会主义军事制度。

健全适应现代军队建设和作战要求的军事法规制度体系,严格规范军事法规制度的制定权限和程序,将所有军事规范性文件纳入审查范围,完善审查制度,增强军事法规制度科学性、针对性、适用性。

坚持从严治军铁律,加大军事法规执行力度,明确执法责任,完善执法制度,健全执法监督机制,严格责任追究,推动依法治军落到实处。

健全军事法制工作体制,建立完善领导机关法制工作机构。改革军事司法体制机制,完善统一领导的军事审判、检察制度,维护国防利益,保障军人合法权益,防范打击违法犯罪。建立军事法律顾问制度,在各级领导机关设立军事法律顾问,完善重大决策和军事行动法律咨询保障制度。改革军队纪检监察体制。

强化官兵法治理念和法治素养,把法律知识学习纳入军队院校教育体系、干部理论学习和部队教育训练体系,列为军队院校学员必修课和部队官兵必学必训内容。完善军事法律人才培养机制。加强军事法治理论研究。

(六)依法保障“一国两制”实践和推进祖国统一。坚持宪法的最高法律地位和最高法律效力,全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格依照宪法和基本法办事,完善与基

本法实施相关的制度和机制,依法行使中央权力,依法保障高度自治,支持特别行政区行政长官和政府依法施政,保障内地与香港、澳门经贸关系发展和各领域交流合作,防范和反对外部势力干预港澳事务,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

运用法治方式巩固和深化两岸关系和平发展,完善涉台法律法规,依法规范和保障两岸人民关系、推进两岸交流合作。运用法律手段捍卫一个中国原则、反对“台独”,增进维护一个中国框架的共同认知,推进祖国和平统一。

依法保护港澳同胞、台湾同胞权益。加强内地同香港和澳门、大陆同台湾的执法司法协作,共同打击跨境违法犯罪活动。

(七)加强涉外法律工作。适应对外开放不断深化,完善涉外法律法规体系,促进构建开放型经济新体制。积极参与国际规则制定,推动依法处理涉外经济、社会事务,增强我国在国际法律事务中的话语权和影响力,运用法律手段维护我国主权、安全、发展利益。强化涉外法律服务,维护我国公民、法人在海外及外国公民、法人在我国的正当权益,依法维护海外侨胞权益。深化司法领域国际合作,完善我国司法协助体制,扩大国际司法协助覆盖面。加强反腐败国际合作,加大海外追赃追逃、遣返引渡力度。积极参与执法安全国际合作,共同打击暴力恐怖势力、民族分裂势力、宗教极端势力和贩毒走私、跨国组织犯罪。

各级党委要全面准确贯彻本决定精神,健全党委统一领导和各方分工负责、齐抓共管的责任落实机制,制定实施方案,确保各项部署落到实处。

全党同志和全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,积极投身全面推进依法治国伟大实践,开拓进取,扎实工作,为建设法治中国而奋斗!

# 中国共产党 第十八届中央委员会第四次全体会议公报

(2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过)

---

中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议,于2014年10月20日至23日在北京举行。

出席这次全会的有,中央委员199人,候补中央委员164人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。习近平就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八届三中全会以来中央

政治局的工作。一致认为,党的十八届三中全会以来,国际形势错综复杂,国内改革发展任务极为繁重,中央政治局全面贯彻党的十八大和十八届一中、二中、三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,团结带领全党全军全国各族人民,统筹国内国际两个大局,牢牢把握稳中求进工作总基调,保持战略定力,以全面深化改革推动各项工作,注重从思想上、制度上谋划涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的战略性、全局性、长远性问题。中央政治局适应经济发展新常态,创新宏观调控思路和方式,积极破解经济社会发展难题,着

力保障和改善民生,基本完成党的群众路线教育实践活动,坚定不移反对腐败,有效应对各种风险挑战,各方面工作取得新成效,党和国家事业发展打开新局面。

全会高度评价长期以来特别是党的十一届三中全会以来我国社会主义法治建设取得的历史性成就,研究了全面推进依法治国若干重大问题,认为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦,全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度,提高党的执政能力和执政水平,必须全面推进依法治国。

全会提出,面对新形势新任务,我们党要更好统筹国内国际两个大局,更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期,更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序,实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,实现我国和平发展的战略目标,必须更好发挥法治的引领和规范作用。

全会强调,全面推进依法治国,必须贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚决维护宪法法律权威,依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全会提出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国

家。这就是,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。实现这个总目标,必须坚持中国共产党的领导,坚持人民主体地位,坚持法律面前人人平等,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持从中国实际出发。

全会强调,党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党的领导地位。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。依法执政,既要求党依据宪法法律治国理政,也要求党依据党内法规管党治党。

全会明确了全面推进依法治国的重大任务,这就是:完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施;深入推进依法行政,加快建设法治政府;保证公正司法,提高司法公信力;增强全民法治观念,推进法治社会建设;加强法治工作队伍建设;加强和改进党对全面推进依法治国的领导。

全会提出,法律是治国之重器,良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键。要恪守以民为本、立法为民理念,贯彻社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把公正、公平、公开原则贯穿立法全过程,完善立法体制机制,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。健全宪法实施和监督制度,完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制。完善立法体制,加强党对立法工作的领导,完善党对立法工作中重大问题决策的程序,健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,依法赋予设区的市地方立法权。深入推进科学立法、民主立法,完善立法项目征集和论证制度,健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式,拓宽公民有序参与立法途径。加强重点领域立法,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实。实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。

全会提出,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依法全面履行政府职能,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,推行政府权力清单制度。健全依法决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定

程序,建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革,健全行政执法和刑事司法衔接机制。坚持严格规范公正文明执法,依法惩处各类违法行为,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,建立健全行政裁量权基准制度,全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督,完善纠错问责机制。全面推进政务公开,坚持以公开为常态、不公开为例外原则,推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

全会提出,公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用,司法不公对社会公正具有致命破坏作用。必须完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,建立健全司法人员履行法定职责保护机制。优化司法职权配置,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,最高人民法院设立巡回法庭,探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院,探索建立检察机关提起公益诉讼制度。推进严格司法,坚持以事实为根据、以法律为准绳,推进以审判为中心的诉讼制度改革,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。保障人民群众参与司法,在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中保障人民群众参与,完善人民陪审员制度,构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。加强人权司法保障。加强对司法活动的监督,完善检察机关行使监督权的法律制度,加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督,完善人民监督员制度,绝不允许法外开恩,绝不

允许办关系案、人情案、金钱案。

全会提出,法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神,建设社会主义法治文化,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。推动全社会树立法治意识,深入开展法治宣传教育,把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容。推进多层次多领域依法治理,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,深化基层组织和部门、行业依法治理,支持各类社会主体自我约束、自我管理,发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。建设完备的法律服务体系,推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设,完善法律援助制度,健全司法救助体系。健全依法维权和化解纠纷机制,建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制,畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。完善立体化社会治安防控体系,保障人民生命财产安全。

全会提出,全面推进依法治国,必须大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准,着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。建设高素质法治专门队伍,把思想政治建设摆在首位,加强立法队伍、行政执法队伍、司法队伍建设,畅通立法、执法、司法部门干部和人才相互之间以及与其他部门具备条件的干部和人才交流渠道,推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化,完善法律职业准入制度,建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度,健全从政法专业毕

业生中招录人才的规范便捷机制,完善职业保障体系。加强法律服务队伍建设,增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性,构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。创新法治人才培养机制,形成完善的中国特色社会主义法学理论体系、学科体系、课程体系,推动中国特色社会主义法治理论进教材进课堂进头脑,培养造就熟悉和坚持中国特色社会主义法治体系的法治人才及后备力量。

全会强调,党的领导是全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证。必须加强和改进党对法治工作的领导,把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程。坚持依法执政,各级领导干部要带头遵守法律,带头依法办事,不得违法行使权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。健全党领导依法治国的制度和工作机制,完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序,加强对全面推进依法治国统一领导、统一部署、统筹协调,完善党委依法决策机制。各级人大、政府、政协、审判机关、检察机关的党组织要领导和监督本单位模范遵守宪法法律,坚决查处执法犯法、违法用权等行为。加强党内法规制度建设,完善党内法规制定体制机制,形成配套完备的党内法规制度体系,运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处,促进党员、干部带头遵守国家法律法规。提高党员干部法治思维和依法办事能力,把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。推进基层治理法治化,发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用,建立重心下移、力量下沉的法治工作机制。深入推进依法治军、从严治军,紧紧围

绕党在新形势下的强军目标,构建完善的中国特色军事法治体系,提高国防和军队建设法治化水平。依法保障"一国两制"实践和推进祖国统一,保持香港、澳门长期繁荣稳定,推进祖国和平统一,依法保护港澳同胞、台湾同胞权益。加强涉外法律工作,运用法律手段维护我国主权、安全、发展利益,维护我国公民、法人在海外及外国公民、法人在我国的正当权益。

全会分析了当前形势和任务,强调全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深化改革、全面推进依法治国重大决策部署上来,审时度势、居安思危,既要有抓住和用好重要战略机遇期推进改革发展的战略定力,又要敏锐把握国内外环境的变化,以钉钉子精神,继续做好保持经济持续健康发展工作,继续做好改善和保障民生特别是帮扶困难群众工作,继续做好作风整改工作,继续做好从严治党工作,继续做好保持社会和谐稳定工作,为明年开局打好基础。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员马建堂、王作安、毛万春为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于李东生、蒋洁敏、王永春、李春城、万庆良严重违纪问题的审查报告,审议并通过了中共中央军事委员会纪律检查委员会关于杨金山严重违纪问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予李东生、蒋洁敏、杨金山、王永春、李春城、万庆良开除党籍的处分。

全会号召,全党同志和全国各族人民紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,积极投身全面推进依法治国伟大实践,开拓进取,扎实工作,为建设法治中国而奋斗!(完)



## 雅安市委中心组 专题学习十八届四中全会精神

10月29日上午，雅安市委召开中心组专题学习会，传达学习党的十八届四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，研究雅安贯彻意见。省政府秘书长、市委书记叶壮主持会议并要求，全市上下要迅速掀起学习宣传贯彻党的十八届四中全会精神热潮，推进依法治市，建设法治雅安，为打“硬仗”、补“欠账”提供坚强法治保障。

雅安市人大常委会党组书记李伊林，市委副书记张燕飞等市委中心组全体成员出席学习会。

会议认真学习了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》及习近平总书记所作的说明，学习了十八届中央纪委第四次全会公报和中央政治局常委、中央纪委书记王岐山的重要讲话。会上，叶壮对全市学习贯彻党的十八届四中全会精神作了安排部署，部分市委中心组围绕学习内容进行了讨论发言。

党的十八届四中全会是在我国全面建成小康社会进入决定性阶段、改革进入攻坚期和深水区的关键时刻召开的一次重要会议。全会专题研究依法治国重大问题，作出了我们党历史上第一个关于加强法治建设的专门决

定,标志着党对执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识和实践上升到了一个新的水平。全会明确提出全面推进依法治国的指导思想、总体目标、基本原则,回答了党的领导和依法治国关系等一系列重大理论和实践问题。这是以习近平同志为总书记的党中央坚持走中国特色社会主义法治道路的重要宣示,是全面推进依法治国的总部署、总动员,对于推进国家治理体系和治理能力现代化,实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦,确保党和国家长治久安具有重大而深远的意义。

叶壮指出,推进依法治市,建设法治雅安,是市委按照中央、省委要求必须完成的一项重要政治任务,也是为雅安灾后恢复重建和经济社会发展提供重要法治保障的现实需要,更是解决雅安在重建和发展中面临的矛盾和问题,解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护和谐稳定的根本要求。全市各级各部门党委(党组)和全体党员特别是党员领导干部,必须增强遵守党章、党规、党纪刚性约束的自觉,带头尊法、学法、守法,不断提高运用法治思维、法治方式推动重建、促进发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平。

叶壮强调,全市上下要原原本本认真学习《决定》,重点把握好党的领导和依法治国的关系,坚持全面推进依法治国的正确方向;把握好全面推进依法治国总目标,更好建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家;把握好全面推进依法治国的重大任务,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政;把握好建设法治政府、提高司法公信力、推进法治社会建设等重大部署,真正把党的十八届四中全会精神学深学透,入脑入心,切实把思想和行动统一到中央、省委的决策部署上来。

一要迅速掀起学习宣传贯彻党的十八届四中全会精神热潮。全市各级各部门党委(党组)要把学习宣

传贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务来抓,通过常委会、中心组学习会、专题研讨、辅导讲座解读等多种方式,及时组织传达学习。要加强全会精神宣传,全面准确阐释全会精神,及时报道学习动态,充分反映各地区各部门贯彻落实的具体举措和实际行动。要面向群众,抓好重要政策举措的解疑释惑,努力把专业术语转化为群众话语,用通俗易懂的语言使全会精神深入人心。

二要坚持以上率下,领导干部要带头学习宣传贯彻全会精神。全市各级干部特别是党员领导干部要坚持高标准、严要求,以身作则、率先垂范,带头学习宣传贯彻全会精神,务求领会更全面、把握更准确、贯彻更坚决。要切实增强法治意识,用法治思维、法治方式解决处理好工作中的复杂利益矛盾,努力提高党委的执政能力,充分发挥党委在地方工作中总揽全局、协调各方的作用。

三要结合雅安实际,研究细化工作方案,把决定和要求落实到各项具体工作中。全市各级各部门要主动作为,及时跟进中央和省委依法治国、依法治省的重大部署,提前谋划、抓紧研究我市贯彻意见。要突出问题导向,紧密联系雅安灾后重建和后发追赶实际,凸显特色和重点,使贯彻落实的举措更加务实,更具针对性、实效性,有效地解决灾后重建和经济社会发展中的突出矛盾和问题,推进依法治市,建设法治雅安。

四要将贯彻落实全会精神融入到灾后重建和后发追赶中,努力为打“硬仗”、补“欠账”提供坚强的法治保障。各级各部门要用全会精神武装头脑、指导实践,继续深入推进作风建设,坚持依法治市,在全社会营造尊法、信法、守法、用法、护法的浓厚氛围,为推动灾后恢复重建和实施后发追赶奠定更坚实的法治基础,提供坚强的法治保障,进一步彰显雅安依法治市的新成效。

# 从雨城管窥我市基层党外干部队伍建设现状

◎中共雅安市委统战部 中共雅安市委统战部雨城区委统战部 调研组

党外干部是我国政治生活中的一支重要力量。加强党外干部队伍建设,是促进统一战线可持续发展的必然要求,是坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的必然要求,是推进中国特色社会主义民主政治发展的必然要求。长期以来,雨城区作为雅安的政治、经济、文化中心,是我市民主党派开展活动和建立组织较早的地方,全省15个民主党派县级委员会雨城区有3个,由于开展活动早,组织基础好,地位作用彰显,雨城区民主党派组织和无党派人士中涌现出了大批优秀党外干部。为此,调研组选择雨城区展开了基层党外干部队伍建设状况调研。

## 一、基本情况

近年来,雨城区高度重视党外干部队伍建设工作,将其作为统战工作的一项战略性、基础性、长期性工作来抓,有力地推进了党外干部队伍建设。一是在党外干部配备使用方面:目前,雨城区副科级以上党外干部共38人,其中,县处级干部4人,乡科级干部34人;任职范围涵盖了政府办、档案、财政、人社、农业、水务、计生、监察、发改、审计、交通、国土、环保等与群众利益密切相关、专业技术性强的部门。实现了在乡镇政府安排党外正职零的突破。二是在结构安排和政策落实方面:雨城区人大、政府、政协领导班子均按中央、省委和市委规定比例配备了党外干部;在雨城区26个政府工作部门中,有13个部门领导班子配备了党外干部,占政府

工作部门的 50%，远远超出“应保持四分之一以上政府工作部门领导班配备党外干部”的要求；人大、政协中党外人士的比例均按要求达到并超过了中央、省委的规定。

## 二、工作做法

雨城区在党外干部队伍建设上，重点突出、敢于破冰，夯实了基础、锤炼了队伍，正全力向着建设一支素质优良、数量充足、结构合理的党外干部队伍目标大步前进。他们的主要做法是：

(一)重视源头，队伍基础逐步夯实。近年来，雨城区一直将党外后备干部人才储备和后备队伍管理作为保证党外干部队伍生机和活力的基础性工作来抓。一是注重夯实队伍基础。雨城区创新提出了党外后备干部“415”强基工程，即重点培养 40 名副科级党外后备干部、10 名正科级党外后备干部、5 名县级党外后备干部，建完善了党外后备干部库，有力的推动了党外干部形成合理的梯次配备，从源头上改变了过去“拿着帽子找干部”的情况。二是注重后备队伍管理。建立健全了党外干部走访、约谈、年终述职、考核考评等制度，通过定期不定期向人大、政协、民主党派、工商联及党外后备干部所在单位了解情况、个别约谈、交心谈心等方式，及时掌握他们的思想和工作状况，根据实际，动态调整和管理党外后备干部库。仅去年就开展交心谈心、个别约谈 90 多人次，走访乡镇 10 余次、部门 20 余次。

(二)重视培养，干部素质有效提高。在党外干部培养上，雨城区十分注重突出实效性和针对性，形成了“院校培训+火线练兵”的机制。一是多层次多形式的院校培训。雨城区坚持把党外干部培训纳入全区干部培训规划，保证了党外干部培训工

作落到实处。2013 年举办了统战干部和党外干部培训班，组织全区党外干部有计划的赴北京大学、四川大学等知名高校学习培训，培训经费纳入了财政预算。积极选派党外干部参加省、市委统战部组织的培训学习，一年来选派 210 人次参加各类培训。以“同心同向助力五个雨城建设”为主题，开辟了区情学习平台，定期邀请区领导、部门负责人开展专题座谈，有效增强了党外干部对全区政治、经济、文化、社会等方面情况和相关政策的了解，激发了大家致力全区发展的热情和活力，近 3 年来，党外干部针对“五个雨城”建设，共提出有建设性、针对性的提案、意见、建议 150 多件。二是复杂艰难环境下的火线练兵。雨城区组织部和统战部共同建立了党外干部实践锻炼机制，按每年不少于 10% 的比例安排党外干部挂职锻炼，有针对性的推荐他们参加地震灾后恢复重建、城市改造拆迁、城乡环境综合治理等急难险重的工作，给他们交任务、压担子，在后发追赶和灾后重建的主战场锤炼干部、检验干部、使用干部。2013 年，该区共安排上挂、下派和交流党外干部 15 人次。三是探索党外干部培养推荐机制。雨城区统战部及时掌握新提拔的党外干部和优秀党外人士情况，居中牵线搭桥，将他们作为培养对象推荐给民主党派组织。去年，向各党派组织推荐优秀干部 8 人。

(三)重视使用，执行政策坚决有力。雨城区在党外干部使用上，唯才是举，敢于破冰。一是落实政策到位。雅安市委统战部针对党外干部选拔使用基数小、进入窄等问题制定了“两个 10%”（即：在招考乡科级领导干部时，要拿出 10% 的职位于招考非中共干部；每年县区新提拔的乡科级干部中，党外干部比例应在 10% 以上）的政策机制后，雨城区高度重视，在干部招考、任用时进行了坚决的贯彻落

实。2012—2013年,雨城区新提拔科级干部97人,其中,党外干部共14人(正乡科级2人、副乡科级12人),占14.4%;公开选拔乡科级领导职位3个,落实党外干部职位1个,占33%。全区乡科级党外干部从2010年的19名增加到目前的38个,增幅达100%。二是用人唯才是举。该区在党外干部使用上擅于发现优秀人才于微末之时,并敢于打破条条框框起用人才。如:蹇武从地税局普通干部被提拔为区政协副主席、民建区委主委后,4年如一日,兢兢业业一心扑在工作上,在雅安异地商会建设、对外联络点建立、助推农村产业发展、扶贫济困等方面发挥了重要作用,“4.20”芦山强烈地震发生后,积极向民建上级组织汇报,争取到中华思源工程向雨城区民生项目捐资近500万元。又如:打破身份限制,推荐原雨城区疾控中心主任康元松,担任区民革副主委、凤鸣乡乡长,他任职后严格以身作则,没日没夜和乡党委一道率领全乡党员干部全力推进灾后重建成效明显。他们的一言一行充分展现了当代基层党外干部的优秀风采。

### 三、几点启示

通过此次调研,结合已掌握的全市基层党外干部队伍建设情况进行了认真分析、思考,得到一些启示。

(一) 要抓好基层党外干部工作,就要加强领导、提高认识。近年来,雨城区委高度重视党外干部工作,区委主要领导多次听取工作汇报,多次主持召开常委会专题研究党外干部队伍建设等统战工作,将党外干部工作纳入了全区年度目标考核,并在经费上给予了充分保障。但从全市来看,仍有少数县区工作上重视程度不够,工作推动不够给力。实践再次证明,抓好基层党外干部工作,领导重视

支持是关键,全市各级党委应从加强党的领导,巩固党的执政基础,加快建设幸福美丽新家园的高度出发,充分认识基层党外干部队伍建设的重要性和必要性,从思想上树立起不抓不行,抓不好也不行的理念,切实加大对党外干部工作的支持力度,加强对党外干部工作的督促检查,将党外干部刚性配备要求、工作量化指标纳入目标考核管理,适时开展专项督查,把年终考核与日常督查相结合,确保工作落到实处。进一步加大党外干部配备使用力度,特别是政府部门正职的配备。同时,应把优秀党外干部先进事迹宣传列入各级统战、宣传部门的宣传要点和宣传计划,充分利用报刊、电视等新闻媒体进行宣传,进一步激发大家干事创业、创先争优的激情,为党外干部成长营造良好氛围。

(二) 要抓好基层党外干部工作,就要健全机制、完善制度。从此次调研和全市其它县区党外干部工作情况来看,多数县区在党外干部各项规定的落实上都比较到位,但是将各项制度规范固化为长效机制、形成以党委名义印发的文件方面的情况不是很理想。实践告诉我们,一项工作要抓好、要持之以恒的落实,仅靠某个时期某个人的支持是远远不够的,只有形成制度,固化为文件,工作才有据可依。当前,我们应以贯彻中央4号和省、市委16号文件精神为契机,大胆探索,建立健全各项工作制度机制。逐步建立完善党外干部工作协调机制,组织部、统战部定期不定期召开联席会议,研究党外干部配备使用等工作;建议建立党外后备干部推荐制度,市、县区在推荐后备干部时,采取“N+1”模式,在各县区(乡镇)和市级(县级)部门推荐党外后备干部,由组织部门统一组织,单列进行推荐,党外后备人选由组织部、统战部共同考察酝酿后纳入本级后备干部人才库;试点实行党外干部职位制度,

在教、科、文、卫及民政、农业、监察、审计等政府部门先行试点，明确领导班子中要有一名党外干部成员；应建立党外干部述职制度，每年，市本级要在副县级以上党外干部中开展一次述职活动，各县区要在副科级以上党外干部中开展一次述职活动；进一步建立健全党外干部入党审批制度和关心关爱、交心谈心等制度，促进党外干部健康成长。

（三）要抓好基层党外干部工作，就要注重培养、加强管理。通过调研，我们发现要抓好基层党外干部工作，各级统战部门应牢固树立全程管理理念，发挥好承上启下、协调各方的主导作用，在使用前，主动与组织部门加强联系，积极推荐，共同把好任用关；在使用后，要经常与党外干部所在单位协调沟通，做好管理服务工作，为党外干部成长营造良好环境。应通过走访、考察、述职、座谈等方式加强对党外干部的动态管理，逐步探索开展党外代表人士综合评价工作，明确评价重点，制定评价指标，规范评价程序，掌握综合情况，为下一步的安排使用打好基础。要贯彻执行把一部分优秀人士留在党外的政策规定，对党外代表人士要求加入中共党组织的，按照程序，必须事先征求统战部门的意见。要加大党外干部培养力度，一方面应加大党外干部轮岗交流、挂职锻炼，与组织部门加强沟通，在安排干部轮岗交流、挂职锻炼时，把党外干部纳入计划，与中共干部一同安排；另一方面，在开展院校理论学习的同时，应对党外干部开展有针对性的实践锻炼。对于从基层逐级提拔的，应侧重于横向轮岗或到上级机关任职；对于长期在机关工作的，应放在基层任职、放在复杂艰难环境下锻炼；对于过去在高等院校工作的，可安排到实际工作部门从事行政领导工作；对于具备一定条件和发展潜力的，可安排到更重要的岗位上锻炼。只有这样，才能促进党外干部综合能力和素质的提高。



人间仙境

(廖仕林/摄)

## 以改革创新为抓手 加快建设幸福美丽新村

◎中共汉源县委书记 杨兴品

近年来,我县紧紧围绕市委“抓住灾后恢复重建大机遇,做好生态文明示范大文章,加快建设幸福美丽新家园”的总体部署,按照“农业景观化、景观生态化、生态效益化”工作思路,坚持改革创新,拓展“三农”工作机制,着力破解“产业做不大,增收路不宽,规建不衔接”的难题,打造“成都后海”、“花海果乡、田园古镇”和“攀西阳光第一城”,实现了全县农业特色产

业、乡村旅游和新村建设的跨越式发展。

### 一、以改革促进产业大发展,破解产业基地做不大难题

针对农业产业“散、小、杂、乱”和效益不高的问题,我县创新农业产业发展机制,出台《特色农业产业发展扶持办法》,每年设立农业产业发展基金 5000 万

元,壮大特色农业产业基地。现已建成甜樱桃、红富士苹果、黄果柑、金花梨、伏季水果五大水果基地 36 万亩,早春、秋延、高山三大生态蔬菜基地 15 万亩,花椒、核桃两大干果基地 20 万亩,形成了“532”十大特色产业基地,目前已探索出切合汉源实际的立体农业发展模式,实现传统果蔬种植向农业衍生产品高附加值方向发展。同时,按照休闲生态农业、观光旅游、科普教育为一体的现代旅游农业科技示范园区标准,建设了前域现代农业示范区;按照“田成方、树成行,渠相连、路相通,旱能灌、涝能排”的要求,规划建设农业生态田园观光带,在流沙河两岸建成“田—树一水”生态观光系统和“一河两岸”乡村旅游休闲度假产品,打造“田园青青、荷田藕香、果树成荫、瓜果飘香”的农业景观,为乡村旅游发展打下了良好的基础。2013 年,全县农林牧渔业总产值 18.5 亿元,同比增长 3.6%;农村居民人均纯收入 7348 元,同比增长 13.8%。今年 1—6 月,农民人均现金收入 5115 元,增长 12.1%。

## 二、以改革促进农旅大融合,破解增收致富路不宽难题

针对农民增收后劲不足的问题,我县创新农旅互动机制,通过发展乡村旅游,引领产业升级,持续促进农民增收。一是时空上延展。将单一的节庆短时农家观光休闲发展为四季风情农家体验度假,打造四季农业景观公园。重点建设“百里花果长廊”,通过串点成线,由线连片,从河谷、山腰到山顶,立体观赏花山果海、梯次展现农业景观,一步一景感受文化、自然、生态之美,将汉源“赏花月”变成“赏花季”,“品果节”变为“四季椒果采摘节”,延长了观花赏果乡村休闲度假时间。二是业态上更新。吃、住、行、游、购、娱综合配置,全县建成宾馆酒店 133 家,其中,二星

蝶醉花香







级 1 家,三星级 1 家,按照四星级标准打造 1 家;农家乐 67 家,其中星级农家乐 10 家;发展国内旅行社 1 家、旅行社分社 2 家、旅行社服务网点 2 个;做到吃有黄牛肉生态鱼、住有乡村酒店农家乐、游有农业景观区、玩有水果采摘园、购有特产小超市。三是设施上提升。充分考虑旅游元素,先后投入资金 2.26 亿元,实施山、水、田、林、路综合改造,新建连接景区的梨花大道,完善花海果乡景区周边旅游基础设施和游客接待中心,完善双溪桃园胜景、大田槿上梨花、清溪文庙、茶马古道、前域鹤舞田园和锦绣田园等景区的旅游基础设施;完善了景区内旅游导视、文化简介和温馨提示牌的设置,把新村变景区、民居变景点、果园变公园。四是推



淡白梨花



繁花似锦



游人如织 (李万平/摄)



梨花小道 (郝治强/摄)

介上给力。会节搭台、旅游唱戏,连续三年举办“梨花节”“品果节”“樱桃节”“桃花会”等,连续两年举办“唱响汉源”新声代歌手大赛,同时充分挖掘民族特色村寨文化底蕴,举办“火把节”、“藏历年”等节庆活动。今年,在九襄花海果都举办了“飞跃花海”主题滑翔伞表演,吸引了8个国家的50多支滑翔伞队前来表演。中央电视台、四川卫视、腾讯大成网、最爱四川旅游网等多家知名新闻媒体也对汉源乡村旅游进行报道;汉源

景区、特产、美食、宾馆等通过网络、微博、微信等新媒体传播,获得了广泛赞誉。五是产品上助推。围绕汉源丰富的物产资源和深厚的文化底蕴,依托汉源县省级食品工业园区和民间传统工艺,着力打响清溪盐菜、九襄臭豆腐、汉源榨榨面“三样菜”,汉源坛子肉、大渡河牦牛肉、皇木腊肉、汉源湖鱼肉“四种肉”,玛咖酒、紫薯酒、黄果柑酒、白兰地、阿咪子“五瓶酒”等地方特产品牌,精心开发大渡河奇石、汉源风光水晶纪念品、



梨花仙子

(冉闯/摄)



阳光汉源

(石小龙/摄)

汉源花椒香包、桃花扇等旅游纪念品,打造汉源特色旅游商品品牌,满足游客的购物需求,实现产品和市场的无缝对接。2013年,全县共接待游客140.8万人次,实现乡村旅游收入3.42亿元;带动农村劳动力就业8500人,乡村旅游助农人均增收1200元。今年1—6月,全县累计接待游客93万人次,同比增长24.7%;实现旅游综合收入5.35亿元,同比增长37.6%。

### 三、以改革促进农村大繁荣,破解规建不衔接的难题

针对新村建设多头规划、执行不力、忙而无序的问题,我县创新新村规划建设机制,科学衔接县域新村总体规划、新农村综合体规划、新村聚居点规划和旧村落改造规划。一是规划衔接方面。建立联席会议制度,相关部门对规划情况进行沟通,避免规划之间的不衔接,实现了多规融合;并充分尊重群众意愿,邀

请乡村组干部和村民代表参加相关规划会商、评审,极大调动了群众的参与积极性。二是规划实施方面。突出功能完善、综合配套,着力村落民居、基础设施、产业培育、公共服务、民主管理“五大重点”,实施水、电、路、通讯、清洁能源、环境改善“六到农家”,推进公共服务全面覆盖。在新村建设中配套旅游设施、景观小品,把聚居点建成前庭后院、瓜果飘香的幸福美丽新村,为整体提升乡村旅游创造了条件。三是建设机制方面。构建起“政策引导、群众主体、社会参与、部门联动”的工作推进机制、“上级拨、群众筹、社会捐、银行贷、财政补”的多元投入机制和“村两委班子牵头协调,自建委员会具体落实,农民群众广泛参与”的建设管理模式,充分调动群众参与新村建设的积极性和主动性。目前,我县已建成九襄镇三强村、双溪乡申沟村、大田乡新堰村、新中村、前域乡前域社区等一批幸福美丽新村,融入和丰富了“百里花果长廊”产业经济带。



## 第七届“中国·雅安 动物与自然国际电影周”掠影

10月18日至21日,国内唯一以“动物与自然”为主题的电影展评盛会—第七届“中国·雅安动物与自然国际电影周”在我市举行。

2007年以来,我市与中国电影资料馆联合举办了六届电影周,秉承“生态环保、人与自然和谐共处”的思想,展示动物与自然为题材的影视作品,突出人与自然和谐发展,使其成为中国乃至亚洲唯一一个以生态环保为主题的电影周,是最专业的环保主题电影公益活动,为热爱动物与自然的影视界人士打开了一扇窗口。

今年已是第七届“中国·雅安动物与自然国际电影周”,而当前雅安正在全力以赴推进

灾后重建,因此本届电影周继续秉承“用影像承载记忆、用镜头保护未来”的理念,以“绿色雅安影动自然”为主题,顶层以政府引导,本着市场主体、节俭务实的原则,作为第十五届中国西部国际博览会的分项活动,借助西博会的国际影响力,开展文化旅游招商、生态文明建设研讨活动;同时,在开展电影周纪录片展映、评审与颁奖以及亲近大熊猫、大自然观鸟、雅安风光国际摄影赛系列等公益活动以外,特别增加纪录片交易环节,打造动物与自然为主题的纪录片交易平台,以文化交流促进文化产业发展,增添倡导人与自然和谐相处的理念渠道。

(郝立艺 文/图)



# 2014 绿色雅安·影动自然

## 第七届中国·雅安动物与自然国际电影节

2014 The 7<sup>th</sup> China Ya'an Animal and Nature International Film Week

# 开幕式



主办  
承办  
协办  
支持

鸣谢



《把音乐献给自然》音乐会

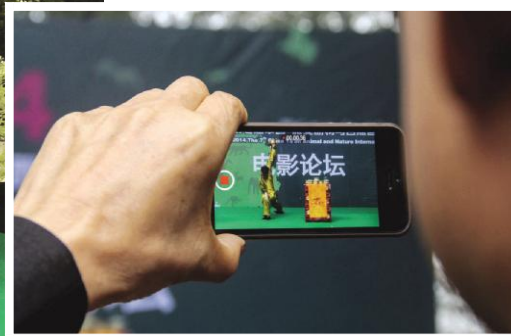




开幕式现场



电影论坛上的茶艺表演







市民关注





电影业界专家交流活动



四川大熊猫栖息地世界自然遗产生物多样性保护和可持续发展专家咨询会现场



电影业界专家交流



电影论坛在蒙顶山弥漫的山雾中举行



中央新影集团与我市电视台签订拍摄协议







观鸟活动



电影周嘉宾与熊猫亲密接触



2014

第七届中国·雅安动物与自然国际电影周

2014 The 7<sup>th</sup> China Ya'an Animal and Nature International Film Week

雅安·影自然

主办单位：四川省雅安市人...  
 协办单位：北京电影学院...  
 承办单位：雅安文化旅游发...  
 支持单位：国家新闻出版广...  
 联合国教科文组...  
 浦发银行 雅...  
 四川省名山...  
 雅安新区上...



2014 第七届中国·雅安动物与自然国际电影周

2014

第七届中国·雅安动物与自然国际电影周

2014 The 7<sup>th</sup> China Ya'an Animal and Nature International Film Week

颁奖盛典



浦发银行捐建碧峰峡大熊猫科普教育中心捐赠活动



联合国教科文组织北京办事处官员 Hans Hulstrup 致电影周闭幕辞



编者按:10月20日,雅安国家生态文化旅游融合发展专家咨询会召开。市人大常委会副主任黄润秋、省政协副主席解洪等4位学者型专家型领导及省社科院、四川大学、四川农业大学、四川旅游规划设计院等30多位专家学者,围绕“创新驱动、跨界融合”的主题,进行了主旨演讲和专题研讨,对雅安学习借鉴国内外生态文化旅游融合发展先进理念和做法、推动灾后重建有着深远的影响和促进。特将黄润秋副主任等4位专家型领导发言整理稿摘录如下,供参阅学习。



## 发挥多“场”优势 推动雅安更好发展

——在雅安国家生态文化旅游融合发展专家咨询会上的发言

◎省人大常委会副主任 成都理工大学副校长 教授 黄润秋

(根据录音整理)



今天,从成都到雅安,一到金鸡关就感觉到不一样的“场”。我所说的“场”,既有自然科学的“场”,比如磁场;又有社会科学“场”,比如文化场。“场”,对人类社会的发展有重要作用,“场”和“场”的叠加可以越来越强大。

雅安生态环境非常好,有自己独有的生态场、地域场、文化场。第一、在生态场方面,雅安有多样性的动植物物种,是“天府之肺”,生态资源禀赋优越,在全国生态版图中占据重要地位。具有生态文化旅游融合发展的先天优势和坚实基础。第二、在文化场方面,雅安有大熊猫文化、茶文化、根雕文化、民族文化、汉文化各种“场”、各种文化的叠加交流,对文化有极大的推动作用。第三、在地域场方面,雅安有独特的地理特征,处于青藏高原过渡地带,物华天宝、人杰地灵。我告诉一些朋友,要看青藏高原何必买飞机票飞到西藏,到雅安就行了,雅安是青藏高原东沿

嘛。但青藏高原是一个年轻的高原，“小伙子”毛病多，没事要动一下，是正常现象。这就出现了负能量“场”。

今天举办的国家生态文化旅游融合发展专家咨询会，是多层文化的融合、耦合，这么多专家与会就是要着力探索一个模式，就是要如何利用好我们的优势把地方经济做大做强，很有指导意义。这个咨询会，对雅安发挥多“场”优势，趋利避害，有极大帮助。应该说，芦山地震后，抗震救灾和灾后重建给我们带来很多经验，特别是地质灾害防治方面的。当前从我们的科技水平和各方力量来说，是有能力控制地质灾害的。所以，在雅安发展中，就是要尽力把负能量“场”的影响降低到最低程度，把正能量“场”的作用发挥到最大程度，实现多“场”融合、优势叠加、效益最大。

**第一做好规划。**在创建国家级生态文化旅游融合发展实验区过程中，雅安要保持生态优势，合理规划生态文化资源，走生态发展的道路。要将山水园林作为城市的轮廓线，弱化高楼大厦画出的城市轮廓线，让城市轮廓线影映在生态轮廓线之中，把生态融合线的优势显现放在首要位置。

**第二要避害。**要正视年轻的地理环境带来的负能量，认识到现有的财力和智力已经为我们防灾减灾提供可靠的支撑，城市建设时，为老百姓选择良好的地址定位，远离地质灾害区，比如住宅区要远离断层，房屋远离山崖。同时也要注重运用好年轻的地理环境带来的正能量，促进地方发展。

**第三提高抗地灾能力。**房屋建筑要抗地质灾害能力，要提高房屋修建质量，提高防震能力。现在的财力和科学手段，让我们现在有信心和能力，将灾害的损失降到最低。

相信在省委、市委领导下，雅安灾后恢复重建，尤其是长远的经济发展，一定能够有更大的发展，为雅安人民实现伟大中国梦创造无限的机会。谢谢大家！

## 深度审视 传承发展

——在雅安国家生态文化旅游融合发展专家咨询会上的发言

◎ 十届省政协副主席 雅安市专家咨询委员会主任 解洪

(根据录音整理)



人类文明的发展,已从原始社会文明走向农业文明,再从农业文明发展到工业文明。今天,已经进入到了一个新的现代文明。不管文明形态怎样变化,有一点是不变的,那就是她的本体,始终是地球的生态。人类只有一个地球,生于斯,长于斯,发展于斯,成长于斯。地球生态的好与否,记录了人类文明发展的进步与否。我们尊重自然、敬畏自然、保护生态,文明就能得到顺利的、可持续的发展。反之,就会受到自然的惩罚。这是亘古不变的规律,也是必须遵循的法则。今天,进入新的发展时代,需要我们赋予地球本体生态和生态文明更新的内涵、更好的外延。

### 一、认识雅安

“雅安”二字有其独特的内涵,“雅”是雅风、雅韵、雅魂。雅风雅雨滋养雅人,雅人创造多元文化,积淀出独特雅韵,而风、韵的完美融合,则造就出

这方山水的雅魂。“安”为天安、地安、人安。天公祥佑、风调雨顺,这是天安;地理润泽、万物生辉,这是地安;风清气正、安居乐业,这是人安。

雅安应从自己的地缘、地理、人文、经济、社会各方面深度审视,更好找准定位。在地理形态上,她是一个特殊的地理形态标本;从气候与形态来讲,她是一个特殊的气候存在。她的光、热、水、土,孕育了生物的多样性,孕育了多元生物、多元文化的融合发展,形成了多姿多彩的人文篇章。所以,雅安有底气在传承历史、立足现实的基础上,更好地探索未来,走出一条可持续发展的生态文明之路,成为四川、中国西部,甚至中国的一个生态文明融合的典范。

## 二、关于发展

第一,面对特殊发展机遇,牢牢把握起跳跨越。机遇是最稀缺的资源,总是垂青于善于发现机遇、把握机遇、把机遇变成现实的人和地区。雅安现在“灾后重建”是一次机遇,奋发跨越更是一次机遇,高举生态文明旗帜同样是一次机遇。在面临机遇的同时,雅安也面临挑战:发展总体水平更高的挑战、发展中需要解决的短板等。我们可以把挑战变成动力,通过挑战逼迫我们站起来、跳起来,去奋进、去跨越,走出一条雅安新路径。

第二,坚持传承创新发展,变生态为发展财富。雅安的生态是一笔财富,我们要在珍惜的基础上去发展。雅安要把多元的经济文化、多种元素有机整合起来,把生态变成一种发展的财富。

如何有机整合、创新发展、实现转化?这需要创新的思路和创新的体制、方法。比如,雅安的茶文化。茶马古道、丝绸之路是一种商贸,也是一种文化。雅安的茶走向藏区,走向丝绸之路的中亚、欧洲、非洲各国。我们可以将这些古代文化转化为现代的文明成果,从体制到产品形态进行创新再造,用文化去辐射各地、影响各国,推动茶文化和茶产业发展。又比如,雅安的大熊猫文化。大熊猫是人与动物和谐相处的世界名片,在这方面有很多的题材,可以用动漫、影视文化等,创造出更多的产品。再比如,随着国家发展水平、开放程度的提高,我们可以拓宽视野进行战略性思考,通过川藏高速、川藏铁路的建设和开通,将四川、西藏地区的产业联合起来开发,立足雅安,为藏区服务,为稳藏安康、促进民族团结民族地区稳定做出更大的贡献,并主动融入缅孟印巴经济走廊,实现在更大范围、更高水平、更深层次的交流合作发展。

希望这次会议能够进一步推动雅安生态、文化、旅游融合,带动经济社会协调发展;通过创新发展,为生态文明、社会文明增添正能量;通过文明的发展,让雅安人民能够享受这个福祉;通过这种发展理念、发展方式、发展路径,为四川,乃至整个西部地区提供一个有力的借鉴。也希望雅安能始终坚守生态发展的本质,秉持科学发展的灵魂,在实现中国梦,谱写四川篇章雅安章节中交出满意的答卷。

# 生态与文化融合是雅安的优势所在

——在雅安国家生态文化旅游融合发展专家咨询会上的发言

◎省文化厅副厅长 泽 波

(根据录音整理)



雅安得天独厚的自然禀赋，灿烂厚重的历史文化底蕴，铸就了她无与伦比的特色和优势。今天，雅安建设国家生态文化旅游融合发展试验区，应该说，在全国新一轮的新常态发展格局中，雅安抓住了一次重要而关键的战略机遇，抓住了最具优势和发展潜力的载体和方式。下面，我就今天会议主题的几个关键词，讲一些个人见解。

“文化”、“生态”、“旅游”、“融合”、“发展”五个词中，文化、生态、旅游是发展的有机组成部分，也是核心内容和具体抓手；融合是旅游发展的路径、方式和关键所在；发展是目的、归宿和落脚点。或者说，在几个要素中，旅游是载体，生态和文化是内涵，发展是目的。如何让文化内涵由虚变实，由过去的单边行动变成整体联动推进？关键是要推动文化生态与自然生态，包括社会生态、

经济生态、政治生态有机地融合、整体协调发展。因此,要抓住生态、文化的动态性、开放性、整体性的特征。这是融合发展的牛鼻子。

也就是说,在融合发展的文化工作而言,不能只抓一个传统的单向性工作。最关键的是将文化与生态有机地融合,实现文化生态整体推动。在文化的生态保护方面,国家也做了一些范例:在“十一五”、“十二五”期间,建立了18个国家级文化生态保护区。其中,有区域性的,如徽州文化保护区、闽南文化保护区;有特色性的,如热贡文化生态保护区、羌族文化生态保护区等。这与雅安之前单在非遗方面拿到的国家级牌子是有区别的。国家级文化生态保护区,有政策的导向,有机构和专家指导,也有经费的支持。

雅安有厚重的历史文化底蕴、浓郁的民风民俗、神奇的风光,尤其是一批省级、国家级的非遗项目支撑了雅安文化主体特色。雅安文化部门积极创新探索,为非遗、文物保护出台了政策很多措施,形成了雅安自己特色的一些保护路径。在融合发展中,我觉得雅安有很好的资源条件和工作基础。在推动新一轮发展中,雅安应该抓住机遇,把文化作为强势资源,对接国家产业政策和事业导向,争取跻身国家生态文化保护区等战略性、区域性、特色性文化发展板块,整合联动、全域推动。

为此,提出如下建议;

#### 一要明确规划思路,进一步完善融合发展路

**径与措施。**以雅安市生态文化旅游融合发展的实施意见和相关规划为指南,以非遗和文物项目保护单位为主体,以弘扬地方特色文化为目的,进行顶层设计,实施战略性突破,使区域文化赋予旅游发展不竭的动力,增添新的活力。

**二要在有效保护非遗和文物保护单位的基础上,实施开发性、生产性保护战略。**要注重市场性手段在开发中的作用,形成具体的一批叫得响、拿得出的文化产品和文化品牌,比如可以打造雅安藏茶、民族民俗文化、红色文化等为载体的品牌。在联动发展中,有更加实在的内容、具体的载体,更加务实一些。

**三要切实做到传承历史文脉,守护精神家园。**以人为本,注重传承与创新的结合。推动地方文化真正在历史文化基础上实现新的跨越与提升发展。

**四要破解难题,注意几个融合。**比如大规划与小项目的有机融合;政府、市场与技术、资本的有机融合,长远目标与具体措施的有机融合,跨行业商家与文化实体以及文化保护单位与原住民的有机融合等等。通过方方面面的融合,实现整个区域的有机融合和发展。

以上几点建议,只是点到为止。省文化厅主要领导作为生态文化旅游融合发展的首倡者,对雅安今天这类发展议题,作出了积极贡献。今后,根据雅安市委、市政府战略目标的需要,省文化厅有义不容辞的责任一如既往地服务雅安、支持雅安。

## 在融合中实现追赶跨越

——在雅安国家生态文化旅游融合发展专家咨询会上的发言

◎四川省社会科学院党委书记、教授 李后强

(根据录音整理)



今天,很高兴又来到雅安。以前我多次来雅安调研。前不久,应雅安市邀请,我作了《以思想大解放推动雅安大发展大重建》的报告,雅安给我留下深刻印象。雅安是一座很想来的城市,是一座应该来的城市,是一座还要来的城市。蔡山龙洞石嵌佳,蒙顶青山石芽茶。白马龙泉潮圣景,日落玄空现彩霞。丙穴甲鱼通地脉,龙山凤尾绕天涯。平羌夜渡沉秋水,金鸡飞过老仙家。这是描写雅安老八景的诗句。如今,老八景旧貌换新颜,焕发出新的生机和活力。

四川省社会科学院 1978 年成立以来,有多名学者在雅安留下了印记。特别是“4·20”芦山地震发生后,我院专家学者立即赶赴灾区,围绕抗震救灾、

灾后重建展开实地调研,形成了一批研究成果,获得省委、省政府领导肯定性批示 12 项,为科学决策提供了有力支撑。近年来,我院学者对雅安生态文化旅游融合发展、蒙顶山茶文化、长征文化、藏羌彝文化走廊、交通建设等予以许多关注,研究成果为雅安经济社会发展提供了参考。

在雅安加快推进灾后恢复重建、奋力实施后发追赶的关键时期,我们在这里召开“雅安国家生态文化旅游融合发展专家咨询会”。在此,我谨代表四川省社科院衷心感谢雅安市委、市政府长期以来对我院工作的重视和支持,感谢各位专家学者的智力奉献,并祝咨询会取得圆满成功。下面,我围绕会议主题“创新驱动、跨界融合”讲四点意见:

### 一、融合的重要性

融合发展是国家战略。跨界融合并不是一个新话题,但毫无疑问是当前经济社会发展领域的流行词,也是国家战略和世界发展趋势。近来,习近平总书记多次强调军民融合深度发展、媒体融合发展、京津冀融合发展等。李克强总理呼吁亚洲各国构建融合发展大格局;强调兴城首先要兴业,做到“新四化”融合发展。“融合发展”已成为当下建设“新四化”和区域跨界发展的思维方式和主要方法,是破解改革难题和实现跨越发展的新趋势和新路径。融合,就是聚变,是氢弹爆炸原理,能释放巨大能量,产生新质,实现量的扩张。融合,是非线性作用,能产生  $1+1>2$  的增值效应。融合,有多重形式,包括产业融合、区域融合、思想融合,物质与精神的融合。

灾后重建需要融合发展。国务院批复建立《雅安生态文化旅游融合发展试验区》,基本目标就是在自然灾害多发、生态资源丰富、区域经济发展水平较低的区域,探索新的经济增长模式。融合试验区就是要以生态为特色、文化为内涵、旅游为载体,构建保护

与利用融合、空间融合、项目融合和产品融合四大机制,推进区域生态、文化与旅游业的有机交融,建设国家生态文化旅游融合发展基地,为芦山地震灾后恢复重建和促进生态文化旅游融合发展提供创新典范。

融合发展要走出新路子。文化是灵魂,生态是基础,旅游是行动,三位一体,形成著名的“三体问题”,可以演绎无穷的美妙现象(分岔、极限环、混沌或有序),关键是条件的调控。在雅安建立生态文化旅游融合发展试验区,既是雅安独特生态资源与厚重文化底蕴的充分挖掘,也是绿色重建、生态重建的重要表达载体。雅安作为“国家生态文化旅游融合发展试验区”,不仅是探索生态、文化、旅游三者相互融合新的发展方式,为国家生态文明建设先行先试,提供可资全国借鉴的“雅安范本”、“雅安创造”,而且,更是为人类经历大灾大难之后如何从生态修复到生态文明建设方面,提供独具中国特色的灾后恢复重建的“雅安案例”,为人类灾后重建寻找一条认识自然、征服自然、利用自然、与自然和谐相处、永续发展的新路子。从这个意义上讲,雅安生态文化旅游融合发展试验区建设,不仅具有雅安实践价值,能为雅安人民群众谋福祉,更具有国家战略意义。

### 二、资源的独特性

雅安地理资源具有独特性。雅安位于北纬  $30^{\circ}$  与中华对角线(胡焕庸曲线,腾冲到黑河的连线)的交点上,是长江上游重要水源涵养地和生态屏障,是生物多样性重点保护地区和大熊猫栖息地。空气、水质都好,动植物多,是宝贵的动植物基因库。有国家级森林公园 2 个,国家级和省级自然保护区各 1 个,省级风景名胜区 6 个。雅安气候温和,冬无严寒,夏无酷暑,山清水秀,雨后的阳光更迷人,是理想的休闲旅游胜地。1869 年,法国传教士戴维在宝兴县发现



大熊猫,雅安成为大熊猫发现地和命名地。建国以来雅安向国家提供大熊猫 127 只,其中 16 只以和平友好的使者身份安居异国他乡。以保护大熊猫为主的蜂桶寨自然保护区成立于 1975 年,1994 年被确认为国家级自然保护区。全国第二个大熊猫科研繁育基地——碧峰峡基地已建成开园。目前,雅安野生大熊猫活体存量和密度在全国名列前茅。

雅安“三雅文化”久负盛名。雅安自古被称为“西蜀漏天”的地方,孕育出了别具特色的“雅雨”、“雅鱼”、“雅女”。据说,雅安的雨水来自印度洋孟加拉湾。“雅雨”,如云似雾,恍若轻纱,似有若无,温润的空气搀和着大量的负氧离子。在这样的雨中漫步,赏雨,再怎么样焦躁的心绪也变得柔和起来。在雅安沐雅雨可以“洗肺”,让你健康长寿。据史料记载,在唐朝和清朝,都曾出现过九世同堂的长寿家族。清朝康熙年间,康熙皇帝向碧峰峡长寿山“九世同堂”的陈氏家族颁赐了“华夏第一家”的金匾。雅雨养人,雅女天生丽质,颇具灵气,犹如玉璞,虽未雕琢而自然辉生。雅女不同于都市女子,没有那种“我是美女我怕谁”的高傲;也不同于乡城妹子,没有那种“把柔情和嚣张写在脸上”的火辣。周公河水,清澈见底,河里石缝,岩壁之下,藏匿着一个关于雅鱼宝剑的传奇。沐雅雨,赏雅女,品雅鱼,浪漫的雅安城展示了自己深厚的文化底蕴。

雅安悠久的历史创造了灿烂的民俗文化。在芦山,全国仅有的一具东汉城门石兽出土于东汉晚期古城墙遗址右侧,造型粗犷,浑厚雄健;在荣经,东汉无名氏石棺浮雕精美,有男女二人相对席地而坐亲吻的雕刻,被誉为“天下第一吻”;在名山,早在西汉时期,茶祖吴理真就在蒙顶五峰之间的一块灵异之地种下七株茶树,开创了世界上人工种植茶叶的先河;在石棉,中央红军 17 勇士强渡大渡河成功,谱写

了一曲“翼王悲剧地,红军胜利场”的壮丽史诗,名扬中外,其后在宝兴翻越长征途中第一座大雪山——夹金山,实现一、四方面军胜利会师。雅安是民族自治地方通向内地的过渡地带,历来有“民族走廊”之称,青藏高原的门户。

雅安茶文化发展源远流长。雅安是世界茶文化发源地,制茶工艺源远流长,自唐代起即被列为“贡茶”,是藏茶、边茶的重要生产基地。发展至今,雅安市已拥有绿茶、黄茶、黑茶、清茶、红茶五大品种。据史料记载,雅安人工栽培茶树已有两千多年历史,是世界上人工种茶最早的地区之一。蒙顶上被誉为世界茶文化圣山。“扬子江心水,蒙山顶上茶。”蒙顶茶因其品质优异,工艺精湛,被奉为贡茶,上个世纪 50 年代被评为全国十大名茶。到目前为止,已经形成了集种植、加工、观赏为一体的现代化茶园。截至 2012 年,四川蒙顶山国际茶文化旅游节已经举行了八届,一年一度的蒙顶山皇茶采制大典也富有特色。以茶产业为中心的各种茶文化已初具规模。

古镇文化展现出强大的文化魅力。雅安境内古镇较多,其中比较著名的有上里古镇、望鱼古镇、九襄古镇、安顺场古镇等。上里古镇 1982 年被四川省命名为“历史文化名镇”。这里是红军长征北上的过境地,也是昔日南方丝绸之路——临邛古道进入雅安的重要驿站。小镇依山傍水,田园小丘,木屋为舍,现仍保留着许多明清风貌的吊脚楼式建筑。上里古镇离特大中心城市成都只有一个多小时车程,是离大城市最近、红军文化保存最完好的古镇,是茶马古道的第一古镇,加上地方的民俗文化构成了上里古镇深厚的历史文化渊源。

### 三、机遇的空前性

当前,雅安正围绕后发追赶战略构想,将生态文明建设融入经济社会发展全领域、全过程,坚持“打

硬仗”、“补欠账”，做好生态文明示范大文章，建设幸福美丽新家园。挑战前所未有的，机遇千载难逢。雅安的机会主要有：

第一，灾后恢复重建。这是雅安发展的最大机遇。为了支持雅安在灾后重建过程中全力发展产业经济，中央和四川省在财政、税收、金融、土地、产业等 10 个方面给予政策支持。二次重建已被国家发改委纳入 2014 年西部大开发的重点领域，省政府已把雅安纳入与成、德、绵、眉、乐、资、遂实现同城化发展的区域规划，参与打造率先发展的国家级、国际化大都市经济圈；6 个援建市以及眉山、双流等若干周边市、县都正积极构建与雅安的合作发展机制。

第二，成渝经济区发展。成渝经济区是国家新的经济增长极，是西部地区综合实力最强的区域经济体。雅安全域被纳入成渝经济区规划，无论是在发展战略的部署上，还是重大项目的突破上，成渝经济区都是一个影响雅安发展的重要因素。

第三，五大国家级试点（验）区。雅安是长江上游重要水源涵养地和生态屏障，是生物多样性重点保护地区和大熊猫栖息地。作为北纬 30 度上的一座历史文化名城，雅安同时拥有统筹推进全国生态文明示范工程试点市、国家生态文化旅游融合发展试验区、芦山地震灾区生态文明示范区、国家绿色（有机）农业示范区建设和首批国家智慧城市试点市等 5 张国家级试点（验）区的政策机遇。这是雅安把生态优势转化为产业优势，把生态资源转化为生态经济，打造灾区生态重建和生态文明示范区建设样板的重要保障。

#### 四、工作的务实性

国家选择雅安作为生态文化旅游融合发展试验

区，是根据雅安的自然禀赋、现实条件，作出的一个具有重大意义和深远影响的决策。雅安具有空前的机遇，但机遇具有潜伏期、显现期和衰落期，机遇是给有准备的人，因此要抓住潜伏期和显现期的机遇。如何融合发展，我个人认为必须坚持解放思想、实事求是的原则，在实干上下功夫。

第一，认识上要有新高度。认识的高度决定工作推进的力度。融合发展试验区关乎灾区群众的生活福祉、生活质量，是雅安经济社会全面发展的根本问题。融合是一个系统工程。它不只是文化部门、旅游部门、林业部门等几家的事，而是涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”全面统筹协调可持续发展的全局性、系统性的总体布局和发展方向。这就需要我们以大视野、大思维、大观念、大方向、大境界来探讨和实践生态文化旅游融合发展，以此牵引和促进雅安经济社会跨越发展和全面进步。特别是要抓住特殊机遇实现追赶跨越。

第二，工作上要有新思路。把融合作为主题和红线贯穿全部工作和各个环节，真正实现“热核聚变”反应，释放巨大能量。要把生态文化旅游融合发展有机融入到全市经济社会发展体系之中，从思想观念、目标规划、政策法规、建设任务、体制机制等各个层面，深化融合内容，拓展融合领域，提升融合效益。

第三，建设上要有新突破。生态文化旅游融合发展最终要找到项目支撑、产业支撑，落到实处。要按照优化生态文化旅游融合发展布局、全面构建“一核、两带、三区”的要求，依托优势资源和现有产业基础，充分利用相关政策，加快引进和启动一批重大产业项目，培育壮大特色优势产业，构建具有市场竞争力的绿色产业体系，把雅安打造成为成渝经济区特色经济产业基地和绿色增长极。

## 美丽芦山谱新篇(快板)

◎芦山县龙门乡五星村退休教师 乐绍龙

前台词:(男)老俩口今年百二三、今天上台说芦山 (女)说芦山,唱芦山,芦山人民不简单

(一)

二〇一三、四二〇,芦山发生大地震;  
房屋倒塌人伤亡,数万群众无家回。

(二)

中央书记习近平,亲临灾区慰灾民;  
党的恩情暖人心,政府关怀送上门。

(三)

国务院总理李克强,风尘赴赴赴现场;  
指示党委和政府,救援物资紧跟上。

(四)

书记总理一声令,全国人民齐响应;  
救灾犹如上前线,钢铁长城冲在前。

(五)

灾区人民有大难,八方对口来支援;  
夜以继日在攻坚,远景蓝图呈眼前。

(六)

党委政府好领导,抢险救灾有保障;  
重振旗鼓建业绩,挥泪扛起千钧锤。

(七)

上下凝成一股绳,灾区人民一条心;  
众志成城抓重建,灾民户户得安居。

(八)

一方有难八方援,竭尽全力战灾难;  
地震无情人有爱,共建和谐新家园。

(九)

灾区人民有骨气,不低头来不放弃;  
不等不靠干得欢,励志打造新芦山。

(十)

樱桃好吃树难栽,不下苦功花不开;  
幸福不会从天降,小康社会等不来。

(十一)

立家立业先立志,帮穷帮弱不帮懒;  
成就事业抓机遇,莫失良机枉空叹。

(十二)

别说灾后家乡苦,苦尽甘来日子甜;  
只要汗水勤浇灌,美丽芦山谱新篇。



重建好啊重建难,大家听我说一言;  
芦山遭遇大地震,地动山摇震中外;  
书记总理来安抚,八方有人来支援;  
爱心拥堵芦山城,干部几人不失哑;  
几多昼夜不合眼,几多辛苦为哪般。

基层干部连千家,星夜奔忙为群众;  
组长牺牲妻顶上;癌症支书在一线;  
村里就靠领头羊,顶梁再累不能倒;  
救灾干部好不好,谁说不好跟谁急。

龙门有个高家珍,新旧社会有比较;  
旧时受灾没人管,现在受灾有保障;  
旧社会来是地狱,新社会来是天堂;  
这话说来假不假,老人们来辩真假。

灾后重建有点变,怨这怨那不应该;  
芦山重建不一样,输血模式变造血;  
树小无法引凤凰,环境差了无商贾;  
房屋建好理不假,基础设施建设也重要。

群众力量大如天,没有人领如散沙;  
由谁来当领头人,宗旨纲领是灵魂;  
小农思想要不得,黄巾闯王均失败;  
资产阶级也无力,中山未能救中国。

共产主义救中国,为民服务不含糊;  
群众路线聚民力,三座大山都推翻;  
党的路线真英明,改革开放成大国;  
中华民族要复兴,党的领导群策力。

灾后重建新实践,痛苦探索不间断;

◎中共芦山县委党研室 骆志勇

## ——灾后重建政策宣传快板

感  
恩



试点工作无借鉴,探索功过情可愿。  
自古公平无绝对,五指伸出有长短;  
如若一一计较去,幸福变得遥无期。

莫生气来莫忧心,怒能伤肝忧伤脾;  
郁郁寡欢要生病,心平气和为自身;  
一间房来一碗饭,弱水三千取一勺;  
长短利益需兼顾,秀美芦山民开颜。

# 芦山感恩天下 芦山感恩奋进

## ——芦山重建致援建者快板

◎芦 轩



二〇一三最难忘,千年名城遭浩劫  
百年不遇大地震,房屋倒塌人伤亡  
一方有难八方援,爱心齐聚芦山城  
救死扶伤不畏险,援建物资滚滚来  
党的恩情咱难忘,还有人民解放军  
志愿人数千千万,恩泽灾民万万千  
更有英雄怀壮志,救灾牺牲在芦山  
出师未捷身先死,十万群众泪满襟  
灾后万千援建者,不辞辛劳在灾区  
救灾重建大救援,大恩不言留心间

灾后重建时更艰,任务最重是芦山  
大灾无情人有情,八方援建解困危  
城管局长匡能俊,整年工地建新村  
五十九岁常荣寿,风雨钉在工业区  
援建亲人都如此,一腔血汗洒芦山

离乡背井来灾区,烈日雨夜忙重建  
家里亲人望穿眼,遥望芦山星和月  
梦里唤他千百回,醒来独自排遣怀  
家务一力来承担,亲人放心搞重建  
同是天下一家人,相助何须曾相识

芦山重建不一样,输血救灾变造血  
重建方向中央指,重建产业齐上道  
地方负责责任重,千钧重担落肩上  
众口难调矛盾显,征地拆迁事情多  
专业对口保质量,千言万语促和谐  
芦山援建一家亲,工作不分你和他  
大恩无语不言谢,感恩奋进不落后  
五年建设新家园,七年同步奔小康  
待得重建凯旋时,双手把盏将酒敬  
援建亲人回乡去,功德声名留芦山

## 不向困难低头 不为重建折腰

◎ 李 月

尊敬的各位领导、叔叔阿姨和哥哥姐姐们：

大家下午好！

我的名字叫李月，是飞仙关镇凤凰村一个低保户家庭的普通孩子。我今天演讲的题目是《不向困难低头 不为重建折腰》。

列夫·托尔斯泰曾说过，“幸福的家庭都是相似的，不幸的家庭各有各的不幸”。我自小就生活在一个不幸的家庭，61岁的父亲，在十多年前就患肝硬化腹水至今未愈，一直靠服药维持着生命，病情严重时还要住院治疗，常年的医药、治疗费用支出已让家庭一贫如洗。我的哥哥又是一位重度智障残疾人，从小就丧失劳动能力，还需要人照顾。而为了让我能好好学习，我的妈妈顾不上自己的类风湿疾病，毅然一人扛起了全家的重担。

妈妈时常对我说：“我们家虽然不幸，生活比别人艰难，但人要争口气，要自食其力”。她是这样说的，更是这样做的。面对家庭繁重的劳动和巨大的经济负担，妈妈没有自暴自弃，没有失去生活的勇气，而是表现出了超出常人般的坚强和勤劳。她每天到工厂上班，利用闲暇休息时间做农活，还要按时给我们做饭洗衣，料理家务，经常起早贪黑、早出晚归，但她从来

没有听她叫过一声苦，喊过一声累。我想，她是在用行动告诉我什么叫做担当，这是一位农村母亲给予我身教甚于言传的最好教育，就像“4·20”地震来袭时一样，各级党组织、政府、党员干部和群众主动开展抗灾自救一样，大家都义不容辞地承担起了自己应有的责任。

多年来，家庭的不幸、生活的艰辛阻挡不了母亲坚毅的脚步，也催不垮母亲自强不息的精神，即使在“4·20”地震中，看到家中唯一的资产——三间砖木结构房屋严重损毁、濒临倒塌时，也没有看见妈妈流过一滴眼泪。我知道，妈妈其实心里很伤心、很难过，她并不是想证明自己的内心是多么的强大，而是想教会我在困难面前要学会坚强。然而，就在最困难的时候，党和国家没有忘记我们，乡镇和村干部给我们送来了救灾物资，发放了生活物品、生活补助和过渡安置费，还帮我们搭建了安全、温暖的过渡房，让我们全家度过了震后祥和、快乐的春节。

去年12月底，看着周围邻居都开始动工了，一天晚上，妈妈也下定决心要重建新房。可对早已入不敷出、家徒四壁的我们，哪里还有重建的钱呀？看着我满脸的疑问，妈妈坚定地说：“没钱，我去借，无论怎么也

要建一个安全、结实的房子，让你看书写作业也安心些。”于是，妈妈到处向亲戚朋友借钱，又向信用社贷了5万元的贴息贷款，算上政府要给的建房补助，就开始了建新房。在农房重建中，又是妈妈一人承担操持所有重建事宜。无论是找工匠，还是买建材，妈妈总要精打细算；从背水泥到搬砖头、搬钢筋，她都要亲力亲为，节省工钱。半年多来，不管是烈日，还是雨水，妈妈总是在新家的建筑地上从忙前忙后，没个闲着的时候。看到妈妈被砖块磨破的满是伤口的双手、被水泥沙石压弯了的腰背和疲惫的身躯，我的心仿佛在滴血。每天放学我就急忙回家帮母亲搬砖、背沙石，和妈妈一直忙到晚上十点多才吃晚饭。建房期间，政府给的3万元建房补助款下来了，虽说资金不是很多，可为我们解决了燃眉之急，让妈妈不再担心中途因资金问题而停建，这笔钱真是雪中送炭。因为我们知道地震是天灾，是自然灾害，不是哪个政府、哪个人为造成的，所以政府只有领导、指导重建的责任，没有大包大揽帮建新房的义务。我们不能怨天尤人、期期艾艾，唯有自力更生、不等不靠地主动支持、参与到重建中来。如今，我家一层的三间平房已经建好，并准备于今年农历八月十六搬进新家。

建三间平房，对其他家庭来说，也许并不算什么。但对妈妈来说，这就是一个家庭的支柱，对我来说，这就是一股催我奋进的力量，因为它不仅凝结着党恩、母爱和全社会的关心，更凝聚着不向困难低头、不为重建折腰的精神感召。为此，我感谢党、感谢政府、感谢父母，感谢一直关心我们的人，你们的恩情我始终铭记。我也将把重建精神化为我学习的动力，加倍努力，刻苦学习，学好知识和本领将来回报社会，为实现伟大中国梦、建设我们秀美新芦山添砖加瓦！

我的演讲结束，谢谢大家！

(该文为芦山县感恩教育优秀演讲稿，作者现为雅安中学学生)

晶莹的

不只是我们流下的泪水

苔藓在短短的一年

写满沧桑

废墟上

鲜花已次第开放

晶莹的

你在浙沥的雨后

用你的清澈唤醒了伤痛

泪光里

重建的辛勤汗水在闪耀

晶莹的

告别地震创伤的悲痛

放下稀奇古怪的念想

我们

共同迎接重建的曙光

晶莹的……

◎杨宗奎 图/文



# 那段岁月

◎魏华刚

---

## 1 乡村往事

炊烟是乡村最好的名片  
水牛的声音是乡村质朴的旋律  
一家一户紧挨着  
一个姓氏,就有一个庭院  
洋溢着欢乐与祥和  
而今,乡村已经远了  
远得只有在记忆里  
才能若隐若现

## 2 布谷鸟

春种一粒粟,秋收万颗谷  
布谷、布谷  
父辈们重复地耕耘忙碌  
汗水流淌的脸上  
始终保存着那份慈祥的微笑  
播种了希望  
就一定会有收获

## 3 记得你的名字

很多东西都被时光清洗了  
从躯体到灵魂  
最后连名字都没了  
后来的人们已不知道如何去称呼  
记忆从乡野的黎明而来  
拥抱曾经的一切  
在傍晚时分  
那些名字却如一盏盏灯火  
在岁月深处被夜色重新铭记

## 4 从村里出发

收拾好行装  
喝了一大杯原味的白开水  
润了唇舌,也润了眼睛  
在十字路口,必须选择  
现实不相信眼泪  
出发与留下都是一种存在  
然而,离开渡口的船儿



只有桨橹才能丈量彼岸

## 5 云朵依旧

阳光一如既往地透亮  
 让那凡俗尘世无处可藏  
 白云在乡村上空静静地等候  
 也许是在等待当初的诺言吧  
 她,不想成为孤独的行者  
 孑然一身,渐行渐远

## 6 屋檐水

雨水在瓦背上稍作停留  
 就会沿着屋檐掉下来  
 日子久了,自然滴水穿石  
 假如我是一滴水  
 哪一天,才会水滴石穿呢

## 7 黄昏

常想,我们需要放慢脚步  
 最好是从黄昏开始  
 炊烟与晚霞欢送着夕阳  
 归鸟与牧童哼唱着欢乐  
 此刻,乡村是一幅柔和的水墨画

光线平和而温情  
 轻轻暗淡下来,很慢,很静  
 欢迎着回家的亲人  
 围在一起把酒桑麻  
 醉了,睡了,就在淳朴的梦中  
 日复一日,年复一年

# 沁园春·重生

◎谢永刚



天漏之地,山林俊秀,潺潺清流。  
 赞秋后初霜,润雨如酥;大地新村,红叶翠柳。  
 铁臂巨人,车轮水沙,竞相轰隆齐争优。  
 重建者,纵奔波辛劳,热血心头。

千年茶马古道,盼盛世复兴繁荣又。  
 向理真问道,茶生故园,品茗朝贡,千年如旧。  
 三载春秋,辉煌更就,再展腾飞钟灵秀。  
 谁做主?问重建新生,我们左右!

雪停的日子,鸟鸣间伴有花香,阵阵的馨香里,年的味道愈来愈浓,柱子上的那串玉麦棒子,金灿灿的黄,如笑容。

相约在西蜀客的故乡小院,掩不住的满园春色:金色的虎刺花、傲霜的寒梅、绽放的海棠……鸡打鸣,鸟戏枝,蜂勤花艳。

腊肉的飘香将小院醉在新春的祝福里,熟透的葫芦在楼板上滚了一地,切片的萝卜干在竹篾晒垫上慵懒地晒着太阳,春联和灯笼将老屋扮得格外妩媚,炊烟是最好的向导。

与酒和日子无关的话题,挂在屋檐下凉着,垂成一张听话的网,在风中摇曳。

院里,无限风光,这时候篱笆墙不再放哨,听花开花落,看风起云涌,早开的油菜花辉映那几株绽放的红梅,平添几分俊俏。

窗外,寒梅怒放,新枝渐绿,花瓣上托腮的水珠晶莹地想着绽放的心事,花开的声音是一曲美妙的赞歌。

## 红灯笼

一串一串的红灯笼,如秋天红透的辣子,辣得熊猫古城满脸通红,不知道的还认为喝了蜂蜜酒。

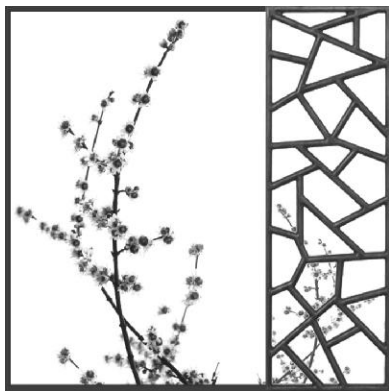
古城如汉子,今儿个还带着羊皮袄的风吗?猎枪和火药逐渐将成为记忆,依然想起:那黑白相间的古老物种,让古城今生充满传奇。

变迁,天翻地覆,老城新颜,衣着古朴,如羌人的青衣,不需要注解,不炫耀诉说!

再回首看看,看看,莲花山下,青衣江畔,夜斑斓,灯火阑珊,灯影里的袖珍城,有无数红灯笼随清风舞动,如花瓣雨起伏人间。

## 窗外寒梅开(外一章)

◎ 杨宗奎



## 雨中的港湾

◎江中雨丫

**题记：深秋，拾起即将遗失的故事，洗涤心中郁结的尘埃，让心在秋风中摇曳，任凭吹打，直至清醒……**

在深秋的季节里，走着走着，低头间，小草日渐单薄，抬头时，树叶残黄飘落。不经意间，开始怀念盛夏时节，由此想起夏日里的一件小事。

记忆里的夏天清晨，我依然起得早，窗外飘进湿漉漉的风，闻到雨的气息。带点失望，走近窗边，伸出一只手，感觉雨不大。我立马洗漱完毕，走出家门，步行上班去了。

正当我跨出校门，雨就不再温柔，瞬间倾盆而来，我急忙撑开包中常备的雨伞时，全身早已湿透，成了“落汤鸡”。只好无奈继续撑着雨伞，急匆匆地向公交车站跑去。此时，街道积满雨水，下水道发出“胀饱”似的咕咕咕声响，过往车辆把积水溅得很高，唰唰的从我身边驶过，双脚也被水淹没，雨水顺着发丝流淌，就这样，撑着没有多大作用的伞，在暴雨中狂奔到公交车的站牌前，长长的车棚，暂时成了我避雨的地方。站在车棚一角，我收拾好雨伞，同等车的人们一样，焦急的向车来的方向张望着。

雨越下越大，偌大的世界淹没在密密匝匝的雨帘里。雨帘中，没有车的影子，大家就这样悄无声息的等着车。我看了看等车的台阶，心想：等车来了，如果我们下了这台阶，再上公交车的话，我们定会再次遭遇雨的洗礼。可那又能咋样呢？心想有车坐，都不错了，淋就淋吧，权当感受“雨中美景”吧。想着

想着，看见公交车缓慢的从雨帘中冒出来，我们正打算冲进雨里，排队上车时，却看到车缓慢靠近台阶，车身和台阶吻合后，才稳稳的停下。我们这才从躲雨的棚里一个接一个的上车，没被雨淋。

车上，静悄悄的，挤满了人，分不清谁是刚上车的乘客。我站在驾驶室后面，打量着驾驶员，他表情平静而温柔，一直看着车门，等所有人一个一个的上车后，他才关上车门，启动车子，还带上一句：“站好哦，我要开车了。”看不出一丝浮躁。

车窗被雨密封，看不清窗外世界。车内很静，我细想驾驶员停车、等乘车人上车的细节，心想：一道等车的人群里，或许有人观察到这些不起眼的细节，也有可能更多的人没有注意到这些细节，我们没再被大雨淋湿便上了车，我们是心存感谢的。

车上，我触摸到自己包里的钥匙，钥匙被一个链子链接着，这个链子有一个装饰，是一颗红心，红心上有两个字：“感恩”，我把这个链子和钥匙放在一起，纯属偶然。却恰如此时我的境遇：“站台”把雨中无助的我们，同停车台边、方便我们上车的公交车师傅，连在了一起，如那串红心链子连着钥匙，开启人们心中的“感恩”情愫。

此时无声胜有声，靠着站台停下的公交车，就是我们心中的港湾，司机师傅那不显眼的细节，留在我心里，停泊在我四季步行的视线里。

## 天全县烈士陵园 红军墓铭

◎高纪志

红军长征,历尽千辛。枪林弹雨,捐躯牺牲。人生虽短,英名永恒。生命诚可贵,革命情更深。为伟大理想,奋斗殒其身。过雪山草地,献忠魂。用满腔之热血,展英烈之声威。今眠我天全,牢记民众心。虽故去,虽死犹生!

千里大别山的主峰天堂寨,因山高峰险,景色怡人而远近闻名,美丽的天堂湖就缠绕在天堂寨下。景区美名远扬,不仅仅因为奇绝旖旎的湖光山色,而天堂湖盛产的胖头鱼,味道鲜美无比,更为景区一绝。因鱼得利,天堂湖边就应运而生了天堂鱼头城,城里有很多的酒店、农家乐和小餐馆,档次不一,丰俭由君,招牌菜都是现煮鱼头火锅,每家都配有小水池,池内游弋着天堂湖库区每天配送过来的鲜鱼,生意非常火爆。

喜欢吃鱼头火锅的夏局长,调研工作结束后,路过天堂湖,北风凛冽,正是吃鱼头火锅的最佳时节,在司机小赵和办公室主任李勇的怂恿下,一起来到了天堂鱼头城。夏局长说要尽量低调些,李勇就在餐馆、酒店林立的鱼头城里找了一家不起眼的“王者风范”小酒店,李勇亲自在鱼池里捞起一只欢蹦乱跳的胖头鱼。

不一会儿,服务员就端上了一盘香喷喷的鱼头火锅,司机小赵喝了一碗汤后,竟然看到火锅汤里浮着一只绿头大苍蝇,小赵大倒胃口,气得大喊:“服务员,把你们的经理叫来……”

一位脑门发亮,个子精瘦的男人快步来到小赵跟前,满面堆笑:“先生您好,我是小

## 证据

◎苏锦秀

王,请问您们有啥吩咐?”

小赵从汤里捞起那只绿头苍蝇向王经理展示:  
“你自己看看,这是什么鱼?!”

王经理一愣:“呵呵,这不是一粒炸糊了的花椒籽吗?很香的啊!”然后直接把这粒“油炸花椒籽”夹起来送进了嘴里:“味道不错啊,你们是嫌这盘汤的麻辣口味重了吧?我马上再送来一盆味道清淡些的,算我请客,行不?”

小赵正要说话,被夏局长伸手制止了,夏局长态度温和地对王经理说:“那好,那就麻烦你帮我们换一盘吧!”

王经理离开后,夏局长小声地对李勇和小赵说:“这些时候廉政整风运动正在风头上,咱们是来吃鱼头的,尽量少惹事!”服务员一会儿又端来一盆热气腾腾的鱼头,夏局长的筷子在火锅里小心地翻着,恐怕也吃出“油炸花椒籽”来。不料才吃了一会儿后,夏局长一筷子下去,竟然在火锅里夹起一根又细又长的花布条!

夏局长胃内立刻翻江倒海,小赵又叫来王经理后,夏局长忍着脾气对王经理说:“王经理,请问你们的擦台布也是佐料吗?”

王经理愣了一下,突然提高了嗓门大声说道:“三

位先生,你们这是……一会儿苍蝇一会儿布条的,我们这生意可怎么做啊?”周围的顾客听到王经理的呼天抢地后,就有一堆鄙视的眼光向夏局长这边砸过来。

夏局长也很生气,但想起上个月喝高档酒的蔡局长的图片,被人在网络上一晒后,蔡局长的官就当到头了,夏局长只好多一事不如少一事。看到夏局长阴沉着脸,李勇拿起手机:“天堂电视台新闻热线吗,我在你们天堂鱼头城的一家店里吃出好东西了,你们赶紧过来,证据都在呢,酒店名字叫……”

王经理可不想成为电视里的“新闻人物”,急忙抢过李勇的电话挂断后,又赶紧从包里抽出3张百元钞票递给夏局长:“好兄弟,现在到处都在整风,我们鱼头城里今年的生意差多了,我这日子也不好过啊……我给你们买几包烟抽抽,就别叫电视台来人哈!”就在夏局长伸手推脱的时候,站在桌边的一个小伙子服务员用手机飞快地拍了下来。

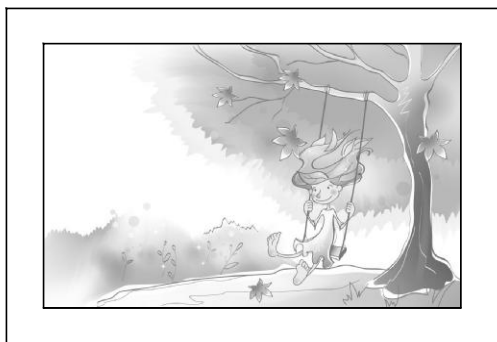
王经理对服务员露出赞许的神情,高声地说:“你们敲诈成功,咱就等着电视台来采访吧!”

“什么,敲诈?”李勇不解地问。

王经理拿过服务员的手机扬了扬,以胜利者的姿态微笑着说:“不错,敲诈!证据在这里呢!”

## 深秋与狗

◎晓颖



题记：深秋临近初冬的一天，偶遇一只可爱的小狗，它一直随我走到城里，又突然消失在城市的人海里。“深秋与狗”，如一个故事，总在我空闲时，想到它，它那地包天的嘴巴，还有那双会说话的眼神，留在了季节交替的雨路上：小狗，你找到家了吗？

随下班的人群，走出大楼，我准备步行回家，冷意迎面扑来，脸上扫过一层淡淡的惆怅，用手抚摸自己的脸庞，脚步不因情绪变化而停下，一如既往的沿江而行，踏上回家的路……

此时，秋叶秋雨相伴，秋水浮萍相依，放眼青衣江，山山水水雾蒙蒙，默然踏着湿地前行，步伐虽有点凌乱，倒很踏实。

行至青衣江大桥，雨停了。就在我停下，收伞，准备把伞放入包时，竟然看到包下有只小狗，它毛发光亮，黄白相间，嘴巴“地包天”，站在那里，望着我，乖巧憨厚的样子，很可爱。我没有赶走它的意思，心想：这可能是哪家人带着散步的小狗吧？于

是放好伞，继续在桥上行走。等我过了桥，发现小狗一直尾随着我，我故意走一步停下来，它也走一步停下来，在我身后保持一定的距离。我又走了一段路，回头看，它也停下来看我，我看了看四周，无人，确认小狗是一直尾随我的。我善意的走到它身边，它却又往回跑，我以为它去找主人了，便回头继续走路，还刻意往身后看了看，尽然发现它又尾随我。我再次停下，小狗也停下，看着我，我干脆又走过去，这次，它不再畏缩，跑到我脚边转来转去。

我继续向前走，小狗就在我脚边踏着我的脚步，随我前行。我边走边看它，它撇起嘴巴用一种说不出地眼神看着我，包里也只有果丹皮，我把果丹

皮拿出来,本想全部给它吃,又想了想:它吃不吃这玩意儿呢?我给它了一小块,它闻了闻果丹皮,就走开了,我庆幸没全部给它,把剩下的吞进自己肚子里。

就这样,小狗时而在我脚边磨蹭,时而在墙边草丛里东嗅嗅、西闻闻,时而看着走远的我,立马追赶过来。小狗从青衣江大桥一直随我过水中坝,再到西康码头。在码头边,遇到比它还小的小狗,扑上来和它打架,吓得它朝路中间疯跑,那小狗的主人及时制止了它的狗,并向我送来道歉的眼神,我善意的笑了笑,同情起这只狗了,看它从路中跑到我身边站起时,这只狗的眼神凌乱而胆怯,我爱怜的看着它,打算买包子喂它,我东找西找,在绿洲路找到一家包子店,买了包子,分成几半,放地上,小狗闻了闻,吧嗒吧嗒的吃了起来。我继续走路,又走了很长一段路,满以为它要来追我,可回过头时,它早已消失在我视线外了。

此时,小狗不见,我看着塞满人车的街道,茫然了……

这一路上,我走它走,我走远了它又跑来追我,我停它停,还时不时舔我脚,那种味道,很舒服,很暖和。

沿江路再也没有小狗的影踪了……

秋走冬来,冷雨冷风,我总在沿江而行时,问自己:小狗,你找到家或你的主人了吗?



## 品经典之志 励进取之心

### ——朗诵经典名篇《少年中国说》有感

◎魏华刚

甲午金秋,时逢中秋,愚承邀于经典诵读会,朗诵经典国文《少年中国说》,且与友,与子同台共诵,甚感愉悦荣幸。此篇乃近代爱国志士梁启超所著,其背景为:清末,朝廷腐败不堪,官员昏庸无能,懒于朝政,中饱私囊,军队溃废疲乏,战力渺渺,民流离失所,食不果腹,时局不安,鬼魅横行,倭寇挑衅,可谓存亡祸兮之生死攸关,令人忧心愤慨,中华明天走向何处?爱国志士义愤填膺,皆抱救国之志,欲警醒国人振作团结,为国奋战,誓死不屈。进步人士梁启超则以“天下兴亡,皆在我中国少年的奋发有为”作为全文主旨发出号召,融一腔热血于字里行间,奋笔写出百年佳作——《少年中国说》。

朗诵其文,深感震撼,受益匪浅,品文析字,可见其文笔严谨,哲理深刻,平易畅达;领略其文,可感其情意之真切、志气之豪迈、信心之坚定。忆百余年前,风雨中国,梁启超先生知耻于当时中国之“老大”,于封建专制黑暗腐朽深恶痛绝,于满清政府之昏庸深恶痛绝,于国家衰落而痛心疾首,于国民愚昧而痛心疾首,猛抨如此令人厌恶之流,激昂呼唤充满生机之“少

年中国”尽快崛起,爱国情怀令人由衷钦佩。观百余年后,和谐中华,政、经、文、商等协调发展,统一联动。值今日,国人心怀梦想,创业奋进,意气风发,国力稳中续升,声誉扬名四海,国以富强之势屹于世界东方。愚思之,国有今日之强盛,乃与世代国人心怀强国之梦矢志不渝不可分,与世代国之少年立志报国奋发有为不可分,与世代国人饱受疾苦战乱捍卫和平不可分,与世代执政者励精图治不可分。

今朝,吾辈生于当下中国甚为幸福,国人应常念历史,勿忘国痛,更应永怀感恩之情,心载梦想,内炼素质,外塑形象,接力传递正能量,乐观励志,展望未来,胜不骄,败不馁,以“国之兴亡,匹夫有责”为己任,少年当以生龙活虎之势拼搏奋发,中年当以中流砥柱之势担当进取,老年当以老当益壮之势持续努力,使之举国上下人人精气神焕发一新,激情洋溢,凝心聚力,汇民族精神于中国梦之浪潮中扬帆划桨,百舸争流,乘风破浪,勇立潮头,共为华夏盛世,民族复兴同舟共济,百尺竿头,以炎黄子孙之志气、勇气、力气、豪气,谱写中国梦之伟大篇章!



# 工行的好干部 员工的贴心人

——追记「四川好人」候选人肖德康同志

◎ 雅 工

“没事，我到单位去报个到，交待完手头的工作就请假去医院检查。”这是肖德康对妻子说的最后一句话。2014年6月9日的早上，带着对工作的丝丝牵挂，他就这样猝然地离开了人世，留给了同事员工们对他挥之不去的音容笑貌和对他的深深思念。

肖德康生于1959年3月，四川汉源人，1982年8月参加工作，1985年11月加入中国共产党，先后在汉源县人民银行、工行雅安分行工作；从一名基层员工做起，一步一个脚印，走上领导岗位，先后担任会计科长、总稽核、纪委书记；2006年6月任中国工商银行雅安分行党委委员、纪委书记、副行长。

在雅安分行任副行长的8年里，肖德康时时刻刻以优秀共产党员的标准严格要求自己，识大体、顾大局，不计个人得失，彰显了共产党人的优秀品质。他深深热爱着金融事业，有着极强的事业心和责任感，忠实履行分管工作，勤勤恳恳，任劳任怨，工作细致，雅安分行的平稳运行，每项工作都倾注了他全部的心血，是工行的好干部。处处关心员工，积极为员工办实事，解难事，是员工的贴心人。

## 操劳奠定成果

对于四川雅安分行来说，这是一组辉煌的数字：——2006年内控评价为80分，三级；2007年内控评价为82.23分，二级；2008年内控评价为86.60分，二级；2009年内控评价为86.86分，二级；2010年内控评价为87.06分，二级；2011年内控评价为88.66分，二级；2012年内控评价90.50，一级。

这组简单的数字背后，是全行员工的努力，更离不开分管全行内控工作的肖德康的操劳。八年如一日，分管的每项工作都倾注了他全部的心血，他用生命践行了工行人的精神，谱写了一曲当代工行儿女的生命之歌、奉献之歌。

如今，只要看到那一份份内控评价等级明细表，行内的同事们似乎还依稀看到肖副行长依旧认真的伏案于办公桌前，亲自翻查着厚厚的规章制度，小心翼翼地计算着每项内控工作指标的情景。

## 灾区员工的主心骨

“4.20”雅安芦山强烈地震袭来，作为雅安分行抗震救灾临时指挥部的副组长，大灾面前，临危授命，他又肩负起灾后重建的具体工作。

2013年4月20日上午8点02分，原本轻松愉快的周末，却被一场突如其来的强烈地震改变了。403名员工再次经历了生与死的瞬间，恐惧、后怕、慌乱的情绪笼罩着人们。

地震扬起的尘土尚未散尽，家在雅安的肖德康副行长，顾不上安抚家人，便急速前往城区7个网点查看灾情。余震不断，通讯不畅通，

无法知晓员工生命安危,他焦急万分。“上班的网点员工是否平安,有没有受伤?营业网点是否安全,款箱是否安全?”这些都是肖德康最放不下心的。他一边发短信联系各支行行长,布置排查员工安全情况,一边催促司机赶快前行。当远远的看到站在营业网点门口的员工时,焦急的心,稍稍平静了些。

魁梧和蔼的肖副行长一出现在大家面前,慌乱的员工立即围了上来,员工见到他就像见到主心骨。“大家都好吧”,“没有受伤吧”“大家不要慌”“要多注意余震危险,注意安全”,先前所有的担惊受怕在一句句关切的话语声中慢慢消散。肖德康安慰着员工,稳定着员工情绪,随后一转身进入了营业大厅查看受损情况,组织员工排除松动、即将脱落的墙砖、吊顶。在当天十点半,通过短信及断断续续的电话,收到全辖 13 个机构均无人员伤亡报告,才长长松了口气。

为了全面掌握受灾情况,肖德康副行长率相关部门经理又急冲冲赶赴重灾区芦山支行、天全支行,辗转在辖区六县一区每个网点。崎岖的山路上飞石滚滚,汽车不断穿过飞石,向目的地挺进……员工留下了这样的话“肖行长的慰问,给我们带来了信心,让我们坚定了信念,我们相信,只要在党

和分行的领导下,我们就能战胜一切艰难困阻,迎接美好的明天。”

### 员工安置决不马虎

山崩、地裂,残垣、断壁……震中所在地芦山县龙门乡遭受毁灭性破坏。芦山支行灾情严重,办公楼、宿舍楼已全部成危房,芦山支行在岗职工 18 人、离退休职工 17 人无家可归。

“员工最困难的时候,是最依靠组织的时候,我们要以最快的速度让每位员工,特别是身处重灾区的员工感受到党的温暖,组织的关心,重灾区的员工不是孤军自救,全行员工都在和他们并肩奋战。”

一支抗震救灾小分队成立了,连夜赶往芦山,送去帐篷,食品、药品等生活必需品,投入到生产自救中,解决员工后顾之忧。“别难过,有组织在,困难是暂时的。”肖德康在员工集中安置点倾听着员工的意见,安慰着大家。

看到受灾员工自发组建了临时食堂,为其配送水、米、油、菜等食物;发现帐篷有漏雨问题,重新送去新的帐篷;得知支行员工如厕是个难题,立即帮助支行搭建临时便民厕所。

员工居住在帐篷应急安置点,生命安全得到了保障,但在简单、潮湿、人群密集的帐篷里生活,极

易引发疾病,特别是安置点缺水,员工的自身卫生更是问题。

肖德康看在眼里,急在心上。与支行商讨后,确定在芦山的宾馆租房间,解决员工洗澡问题。然而宾馆方面的答复是房屋还没鉴定,不能对外营业。时间不等人,肖德康在接到支行的汇报后,立即召开紧急会议,调整了方案,由分行统一安排柜员支援芦山支行,让芦山支行员工轮换到雅安休息。4月27日,第一批支援灾区的柜员到达芦山支行。

为了让重灾区员工早日从帐篷中迁出,在一个相对稳定、舒适的环境中居住,肖德康多次到芦山四处奔走,积极与地方政府协调,解决员工的过渡安置。他反复与芦山支行商讨安置方案,多次与支行员工、离退休员工座谈,征求意见,最终确定优先安置退休、内退老同志,共产党员和领导干部最后安置的方案。6月6日,雅安芦山支行 20 名员工走出帐篷,搬进了干净整洁的安置房。

### 金融服务刻不容缓

灾情就是命令。为了能为芦山重灾区提供持续不断的全面的金融服务,肖德康副行长与相关部门经理和支行干部一起,彻夜研究应急措施,制定应急方案,保障资金、

帐务安全,提高服务质量和效率,及时、到位地控制了应急业务操作中的风险。

员工冒着频繁的余震,迅速抢通线路设备,恢复金融服务,全力支持和保障抗震救灾资金畅通,在强震中坚守了工行人对灾区提供不间断金融服务的信念,彻夜守护在发电机旁,为自助服务区提供电源,确保自助服务24小时不间断。4月21日上午11:30,运钞车抵达芦山,网点营业全面恢复正常。

在肖德康副行长的指挥下,芦山支行抢时间,赶进度,增强灾区金融服务能力,稳定社会人心。4月25日上午,县城中心广场附近的芦山支行“帐篷银行”正式对外营业。4月28日上午,芦山支行“板房银行”对外营业,成为重灾区芦山县率先开业的板房银行,共设有7个营业柜台、客户经理办公区以及自助银行区,客户休息等候区,为灾区群众提供了相对稳定、安全和舒适的金融服务环境。

2013年9月29日8时30分,雅安芦山支行新办公大楼开门营业,在全县金融机构中率先搬出板房银行,完成办公用房灾后恢复重建工作。新建成的芦山支行是川西地区服务功能最齐全、营业面积最大的单体金融机构,设有业务体验区、贵金属展示区、电子银行展示

区、客户沙龙区等业务专区,成为服务芦山灾后恢复重建的一个核心支柱。

“4.20”强烈地震一年来,芦山支行累计营销各类重建资金近10亿元,拓展个人有效客户近5千户,存、贷款规模均较震前实现翻翻。2014年4月12日,省分行晨训直通车栏目在雅安芦山支行完成拍摄,经强烈地震洗礼的雅安芦山支行灾区员工自强不息、感恩奋进、争创一流的精神风貌展现在全行面前。

### 严以律己 清正廉洁

肖德康始终以优秀党员干部的标准严格要求自己,自觉遵守廉洁从业各项规定,坚决杜绝不廉洁行为及违规违纪违法等行为发生。

长期以来,他高度重视作风建设,认真按照党风廉政建设责任制要求,推动党风廉政建设和履行自己的工作职责,严格按照廉洁自律要求约束自己和管理好分管部门,认真督促分管部门履行党风廉政建设责任制和落实廉洁自律规定。

他工作务实,严格要求分管部门和全行员工按照各项规定和操作流程处理业务。协管资金财务部时,严格审查审批全行财务开支事项,能节约的尽量节约,能不开支的不

予审批,在公务接待及业务交流中热情而不失礼,坚决抵制奢靡之风。

肖德康严格管理和教育配偶和子女,未利用自己的权利,以权谋私、权钱交易。

### 生命不息 奋斗不止

在生命的最后一刻,肖德康副行长依旧与同事们并肩作战,为分行的健康发展努力着。

2014年5月22日到29日,他作为省分行第四巡讲组组长,率队在兄弟行开展“反违规、反违纪、反违法”主题巡讲,马不停蹄,一路东行遂宁、南充、广安、再北上达州、巴中,最后西直奔高原甘孜。

去世前两天,他带领运行管理部一行到石棉支行,了解和督导石棉支行网点运营标准化管理实施情况,主持召开汉源、石棉6个网点主任座谈会和现金运营业务培训会。

去世前一天,他拖着疲惫的身体躺在沙发上,仍然记挂着行里的工作和即将组建的篮球队。

“我到单位去报个到,交待完手头的工作就请假去医院检查。”竟成了肖副行长的最后一句话。

### 员工想念您

八年里,肖德康副行长用心血,用行动、用成绩赢得了员工的

## 让诚信之光照亮彝家村寨

——记“中国好人”蒙经县民建彝族乡建乐村党支部书记李国琼

◎ 蔡 宣

### 坚守诚信做人底线



“李书记被评为‘中国好人’啦！”近日来，一个振奋人心的消息传遍了建乐村的彝家山寨。

“其实我只是做了一点我应该做的小事，却万万没有想到会得到如此的荣誉。”听到自己被评为“中国好人榜诚实守信好人”的称号，李国琼深感意外，同时也倍感激动。

2008年一次偶然的出行，李国琼邂逅了欧洲华侨胡琛女士。交谈中，李国琼向胡女士介绍了家乡的“观音仙茶”。这让胡琛女士兴味盎然，当即表示愿意买点品尝。

萍水相逢，一面之缘，李国琼却非常珍惜这份情感，并精心选择了春芽毛尖和谷雨茶寄给胡琛女士。两周

信任和支持。

肖德康英年早逝，员工从四面八方纷纷赶来，自发前来送行，退休的、在岗的、城区的、县域的，调离的……人们胸佩白花，“一路走好”、“永远怀念您”、“永垂千古”……一副副挽联寄托着人们对他的

的无限崇敬和哀思。

人们饱含泪水，“肖行长，你怎么突然走了？你可知道，内控中心的同事还等您主持风险分析会，网点办的同事还想陪您去选择网址，综合部的同事还等您去看工地，拿主意；你可知道，刚拿到住房钥匙

的员工还想请您去“熏锅底”，新组建的篮球小队还想和您打场篮球赛，家人准备好了热饭还等您回家休息”。

肖德康虽然匆匆离开了，但他魁梧和蔼的形象永远定格在雅安分行全体员工的心中。

后,邮递员给李国琼送来一张汇款单,淳朴憨厚的李国琼懵了。不到两千元的茶叶款,到手的却是七千多元,多了近六千元。

“一定是胡琛搞错了!”李国琼赶紧通过长途电话联系胡琛,说明情况。

“李姐,没错的,好多朋友都说你的茶叶品相和味道都相当好,正宗的高山有机茶,市面上很少见的。我按春芽毛尖一斤 1500 元,一芽一叶一斤 360 元的单价付款,朋友们还说很划算,还让我帮他们买些茶叶呢……李姐,别多说了,就按这个价,你放心收下吧!”

望着多出的几千元现金,李国琼内心无比纠结。就这样拿回去吧,似乎也无可厚非,毕竟对方出的心甘情愿。想到自己家中丈夫患脑瘤长期吃药,两个孩子正在读书,一家老小的生活开支全靠茶地里的微薄收入……多出的这些钱,大可缓解贫困家庭的燃眉之急。

“但如此以来,自己和胡琛之间的朋友可能就没得做了,新开辟的茶叶销售渠道也会就此中断。再说,良心难安哪!”

想到这里,平素与四邻相处、与村民打交道从不贪占小便宜的李国琼很快打开了自己的心结,按当地价格春芽毛尖一斤 350 元,一芽一叶一斤 120 元的单价算好自己应收的钱款,然后把多出的余款如数给胡琛退回。

李大姐退钱的事儿很快在村里传开,村民们的反应褒贬不一。有人笑她傻、说她笨,家里明明很困难,却把到手的“大钱”退给人家,但李大姐却认为“君子爱财,取之有道”,不该自己得的,绝对分文不会多收。

胡琛为此相当感动,两人之间常常通过电话联络、交心,还与李国琼建立了长期的茶叶买卖关系。交往过程中,胡琛真正喜欢上了这位朴实善良的山村大姐,两人成了无所不谈的好姐妹。得知她家中患脑瘤的丈夫生命垂危后,胡琛暗暗决定帮助李国琼。于是,胡琛又

汇了 20 几万现金作为对李国琼进行家庭资助和产业帮扶,李国琼再一次如数退还。胡琛只好说继续买茶,预定 20 万的茶叶,李国琼才收下了这笔预付款。

“诚信是我做人做事的底线,是诚信让我困窘的生活有了转机。”言语中,李大姐对胡琛表示了深深的感激之情,同时也表示还将继续以诚信兑现给客户的承诺。

李大姐诚信卖茶的故事深深影响了不少村民的观念,过去常出现的短斤缺两、以次充好的现象大为减少,民建彝族乡茶叶的品质得到了大众的认可,民建彝族乡人民诚实守信的品格更是受到了社会各界的好评。

## 真诚赢得群众信赖

10 年的村农科员,9 年的村妇女主任,2 年的村主任,李国琼在基层一干就是 21 年。“走百家门,解千人忧,不怕吃苦,敢于担当……”李国琼用真诚赢得了村民们尊重和好评。

“答应大家的事,想方设法也要去办到。”李国琼总结这些年工作能够顺利开展并得到大家认可的原因,她说的最多的是为百姓承诺过的每一件小事。

“饮水困难、交通不便、产业发展滞后……”一直制约着建乐村经济社会发展。李国琼在去年村上换届选举中高票当选为村支书后,掷地有声地给群众承诺将做好饮水、道路和产业三件民生实事。

上任之后,李国琼带领村民冒着严寒,披荆斩棘、穿山越岭开始寻找水源,经过 20 多天艰苦努力,就在大年三十那天,当家家户户已经饭菜飘香的时候,她们终于找到一条清澈甘冽的泉水。夜灯初上,李国琼的家里,丈夫和孩子们围在饭桌前焦急的等待着,菜凉了又热,热了又凉……

“水源找到了,水源找到了!”李国琼一边激动将喜

讯告诉了乡亲们,一边主动向上级汇报,寻求资金、技术的支持。村民饮水已指日可待,如今引水线路已经确定,她稍稍松了一口气。

### 帮助乡亲建设家园

年关一过,李国琼便忙碌起来,因为建乐村幸运地列入全县重点打造的5个幸福美丽新村之一。拆旧房、建新房,在李国琼的带领下,建乐村灾后重建呈现出一派热火朝天的繁忙景象。

一手抓灾后重建,一手抓生产发展,就在大伙忙着建房的时候,山坡上的新茶吐出新绿,大家纷纷忙着开始采茶叶。李国琼每天很早起床,随便打理好家务以后便急冲冲奔向茶园。然而,重建工地一直牵动着李国琼的心,采摘一会茶叶以后,她又急冲冲赶到重建现场,房建质量、进度……哪里有问题,哪里定会出现她的身影。

“混凝土浇筑时,振动棒没有到位,看这根防震柱产生了小孔,需要重新浇筑……”,这是今年三月李国琼在巡查新村聚集点建房质量时与施工队伍提出的严厉交涉。

“李书记,这个柱子反工我们要亏损几千元,我们整改一下行吗?”李国琼坚决不听施工方的任何建议,甚至施工方请吃饭和送礼她都坚决拒绝,并严厉斥责施工方不讲诚信,无赖之下施工方只得返工。

如今,新建的安置房即将落成,美丽新村雏形初现,茶叶产业进一步发展,大部分村民单是种茶一项收入超过了万元,看着村民们腰包一天天鼓起来,李国琼的脸上开始绽放出灿烂的笑容。

“李书记人太好啦,她不仅帮助我们解决饮水难、行路难,而且还带领我们发展产业……”,看着茶叶基地不断发展壮大,加工厂新建起来,村民们无不向李国琼投来赞许的目光。

### 观光路上的幸福畅想

站在民建彝族乡大坪山向下看,一条蜿蜒的道路在茶叶园区穿行。“这条路不仅是生产便道,还是茶园变公园的产业路。”李国琼说,现在她们村已经完成了近3公里的毛路,下一步将进行高标准硬化。

“过去,通往茶山只有曲曲弯弯的羊场小路,村民们运送物资上山,背运茶叶下山全靠肩挑背磨,费时费力,效益低下,要想富还得先修致富路。”李国琼感慨地说,“修路涉及部分村民房屋拆迁、茶树移植、土地征用等,很多村民理解支持,但是个别村民却不予以配合。”

面对群众的不理解和不支持,李国琼并没有气馁。这个身高不足150厘米,体重仅有80斤的瘦弱女人发挥出巨大的大能量。苦口婆心地为群众做思想工作,设身处地为村民排忧解难,不分白天、黑夜,常常顾不上吃饭……在协调土地修观光路这段时间,由于要操心这、心焦那,大量繁重的工作量,使得原来就瘦小的她体重直降到七十斤。

将心比心,看到瘦小的李支书为了大家到处奔跑、绞尽脑汁,村民们看在眼里,记在心里。个别阻挠者开始为她无私、诚信的人品所感动,最终主动拆掉房屋、移走树木,用行动支持村里的建设。

“不栽梧桐树,哪能引来金凤凰!”李国琼向村民兑现了自己所有的承诺。如今的建乐村,茶叶基地不断发展壮大,道路一天天变宽,很多茶叶生产厂家前来投资办厂,村民们还开始兴办农家乐。

这就是李国琼,一个大山深处的守望者,一个为梦想操劳的村支书,一个贫苦善良的女人。她用柔弱的肩膀担起了家庭的辛酸,更担起了村民无限的期望;她用诚信之光照亮了整个彝家村寨,她用诚信、朴实的行动带领乡亲们共建美丽家园,走上一条勤劳致富的路,奔向幸福美好的未来。



## 从世界大历史和文明全球化的视角 认识小平同志的历史贡献与实现伟大中国梦的战略图景(下)

◎ 贾环通

### 四、倡导政治改革,强化中华民族复兴 的根本保障

实现中国梦,必须凝聚中国力量!政治体制改革是凝聚中国力量的必然选择。邓小平的第四个历史贡献,是废除领导职务终身制,提出政治体制改革,建设民主法制社会,明确了我国政治现代化的目标,在推进国家政治民主化、制度化等方面,创下了划时代的功勋。

在历史的大潮中,革命一直在和改革赛跑。改革慢了或改革失误,革命就会爆发;加快改革且只有正确改革才能避免革命。中共在发展社会主义民主政治的道路上要避免两个陷阱:一个是“苏共”陷阱,一个是“清末”陷阱。前一个是政权异化,是立场与方向的问题;后

一个是不识时务,是方法与能力问题。推进政治改革必须要有一个强有力的政党,一条正确的发展战略和改革路径,还需要全民共同的精神文化纽带。没有共同的精神文化纽带和民族文化底座,就不会有成功的政治体制改革。

### (一)避免苏共陷阱,走出历史周期律

邓小平作为伟大的战略家早就深刻地预见苏共的道路不会长久。他在1978年的“北方谈话”中反思历史,指出现有体制、上层建筑滋生官僚主义,不适应现代化和新要求,政治体制改革要打破苏联模式。他说:“我们国家的体制,包括机构体制等,基本上是从苏联来的,是一种落后的东西”。苏共20万党员时夺取政权,200万时取得卫国战争胜利,2000万时却丧失政权,确实值得深思。

前苏共中央书记处书记、现俄共第一书记久加诺夫认为,苏联解体、苏共亡党的根本原因在于真理、权力和利益的“三垄断”。苏共垮台前关于“苏共究竟代表谁”的调查显示苏共代表劳动人民的占7%,代表工人的占4%,代表全体党员的占11%,而代表官僚阶层的占85%。苏共政权异化为特权官僚阶层掠夺人民财富的工具,特权阶层通过苏联解体使得非法攫取的既得利益合法化,并成为政权易帜的最大赢家。

美国学者大卫·科兹一针见血地指出:苏共是唯一在自己的葬礼上致富的政党!他与弗雷德·威尔在《来自上层的革命》一书中说,苏共精英之所以加入苏共,不是献身于意识形态和民众利益,而是为了追求物质利益,捞权捞钱。自上而下产生的权力不受监督制约,最终必然公权私化。勃烈日涅夫的侄女柳芭在回忆录指出:“勃烈日涅夫对他弟弟说:‘什么共产主义,这都是哄哄老百姓听的空话。’”苏共信仰沦丧,蜕化为利益集团的工具是苏共亡党、苏联解体的根源。执政党需要宣传,但是人们生活于真实的现实。苏共

政权言行不一,异化为统治人民的力量,意识形态因脱离现实而丧失公信力,最终陷入“塔西佗陷阱”。苏共悲剧令人扼腕,几亿苏联人民冷眼相看“城头换旗”,2000万党员“竟无一人是男儿”。

直到今天,我党至今尚未走出历史的周期律。北京大学社会学系冯军旗的博士论文《中县干部》,所反映“说的不可做,做的不可说”的官场生态值得警醒。习近平总书记提出“要容得下尖锐批评,敢于讲真话敢于讲逆耳之言”,体现了我党从善如流的政治智慧和防微杜渐的忧患意识。邓小平倡导的改革开放,就是要推动中国的经济、政治制度和思想文化的演进进入一种良性循环、优化发展的轨道。

中共要走出“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的政权兴衰周期律,避免重蹈苏共覆辙,唯一的出路就是以党内民主推进人民民主。这取决于党和国家领导层的战略视野、改革雄心、政治智慧和实践能力。习总书记在十八届中央纪委二次全会上说:“弄好了,能走出一片艳阳天;弄不好,苏联的昨天就是我们的明天。”

### (二)避免明清陷阱,重视托克维尔律

中纪委书记王岐山同志向高级干部推荐《旧制度与大革命》,该书精辟揭示了“托克维尔定律”:传统政权最危险的时刻在其开始改革之际。这与美国政治学家亨廷顿的“亨廷顿悖论”如出一辙,“现代性孕育着稳定,而现代化过程却滋生着动乱”。历史上动荡总是处于最开明的时期,社会转型期易导致社会秩序的失控。正经历现代化转型的国家,“首要的问题不是自由,而是建立一个合法的公共秩序。必须先存在权威,而后才谈得上限制权威。”正如萧功秦教授所说,改革需要抑制政治参与的突发性膨胀,以防薄壳效应,地球最薄的地方最容易发生火山井喷与爆发。

这个观点极为深刻,也有历史教训。清末宪政改革因贻误良机、应对失措,最终导致革命颠覆政权。一



个丧失权威和民心的政权推行宪政改革,无异于负薪救火,清廷通过宪政改革建立现代国家制度的意图最终破产。严复说,制无美恶,期于适时;变无迟速,要在当可。因此,变革应当坚持中道理性,防左限右,强化权威,掌控大局,把握时机,因势利导,渐进改革,稳步推进。没有政治权威,就不可能有改革的成功。对于政治稳定来说,最大的威胁并不是制度的变化,而是阶级结构的变化和力量对比。失去人心的天朝,如同底舱进水的“泰坦尼克号”,愈是推进改革,愈是加快沉船的速度,在多数人浑然不觉中驶向沉没。

160年前的托克维尔在思考,以无数人头落地为代价的法国大革命,为什么没有给法国带来应有的民主成果,形形色色的专制者以革命者的名义,改头换面,称帝复辟,建立王朝?托克维尔这样发人深省地指出:“当一个民族还缺乏宗教所熏陶出来的自我驾驭能力的时候,这个民族就还没有为自由的到来作好充分准备。”孟德斯鸠说新教国家易于建成民主共和国,这对转型中国具有深刻的启示。英美之所以能够平安顺利地走上现代化的道路,清教徒主义发挥了决定性的作用。难怪德国的兰克以及美国的史学之父班克罗夫特都认为,加尔文才是美国的真正国父。

认识文明的路径是“器物→制度→文化”,但是创造文明的路径则是“文化→制度→器物”。19世纪,日本明治天皇采纳福泽谕吉之见,维新变法,脱亚入欧,先从意识形态和法律政令进行改革,最后进行科技、器物的改革。福泽谕吉指出:引进文明的外观较容易,引进法律政令较难,引进文明的精神更难。一个民族要崛起,要改变三个方面,第一是人心的改变,第二是政治制度的改变,第三是器物与经济的改变。1866年日本还停留在中世纪的封建阶段,到1899年已经成为完全西化的民族,能和西方最先进的国家媲美,彻底击穿了亚洲落后于欧洲的偏见。

### (三) 勇于自我革命,推动政治现代化

邓小平提出“要敢字当头,横下一条心”,“杀出一条血路来”。邓小平积极倡导政治体制改革:“就国内政策而言,一条是政治上发展民主,一条是经济上进行改革。”“现在经济体制改革每前进一步,都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制,就不能保障经济体制改革的成果,不能使经济体制改革继续前进,就会阻碍生产力的发展,阻碍四个现代化的实现。”

办好中国的事情,关键在我们党。打铁还要自身硬,改革就是要革自己的命。改革一开始就遇到强大阻力,以后阻力越来越大。阻力在哪儿?就在于根深蒂固的官僚特权。李克强总理说:触动利益比触及灵魂还难,但再深的水也得趟!政治局委员汪洋坦言,解决利益格局影响改革问题,首先要从执政党和政府头上开刀!

政治民主是中国现代化是不可逾越的历史进程。现代化建设的中心环节就是要建立现代国家制度,所有大国的崛起在于现代国家制度的建立。一个国家外部的崛起,只是其内部力量的外延。现代化建设的核心是国家意识形态信仰化、理性和国家政治制度的民主化、法治化。习近平明确提出“权为民所赋”,这就把中国共产党执政的权力观建立在现代民主政治之上。

邓小平同志强调制度建设。他认为,领导制度、组织制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”正如哈耶克所言,坏的制度会让好人作恶,好的制度能让坏人从良!牛栏关猫的制度建设不仅是对党员权利和公民权利的漠然与伤害,而且是对党和国家公信力的践踏。

要以保障党员权利为突破口,推动党内民主,打

破、防止和消解官僚特权阶层的固化。公权私化的泛滥必然导致执政党人亡政息。公权私化的根源在于公共权力缺少有效的监督制衡,人民主体地位和党员主体地位被虚化,普通党员与公民的权利不能充分保障,形形色色的潜规则、逆淘汰浸透体制和社会,最终导致缺少公义和腐败横行。大兴批评与自我批评之风,必须要有党员权利和公民权利保障的动力机制。

以公平正义为取向的改革,必须实现公权力的监督和制约,将政治社会生活纳入法治轨道,塑造宪法权威、司法公正、行政公平,破除权贵资本主义,勇于与特殊利益集团切割,建立利益表达、施加压力和社会博弈的机制,促进公民意识和社会组织的发育,保护公平权利并促进公民权利平等。

#### (四) 依托文明教化,实现政治现代化

习总书记提出要充分发挥优秀传统文化教化人、培育人的作用,塑造中国心、民族魂,助推中国梦的实现!

社会是由个人结合形成的,对社会最有效的整合应该不是强制,而是由文化传统赋予社会成员的自觉。中国的文化转型应当成为中国政治转型的精神之维。依靠文化教化的力量构建公平正义和社会关怀能够促进中国走上良性发展的轨道,全民教化不仅能软化、消解权力和民心之间的对立、冲突与紧张,而且全民教化将会成重要的思想政治工作方式。

我们可以通过信仰的塑造和文化的濡化,锻造全球化时代的民族魂、中国心,形成强大的精神文化动力,推动权力和利益格局向理性化的方向转化。意识形态创新转型的速度与绩效决定党对中国民众的凝聚力、向心力、组织力,意识形态的创新决定全民教化的推进,全民教化的成效决定政治体制改革的时间表。

从斗争哲学到和合精神,从相对封闭到全面开放,从浪漫精神到理性现实,从伦理中轴到制度中轴,

从工具理性到价值理性,从控制压力型思维转变为服务引导型思维,中国共产党政党文化正在发生转型,价值观念、情感态度、信仰认同和思维方式正在发生潜移默化的影响。党建文化需要依次抓好信仰文化、理性文化、心态文化、行为文化、制度文化和器物文化六个层面的建设,突破传统权力取向的文化模式,向信仰取向、权利取向型的民主文化模式转变,以推动任务型政党向法理型政党转型。

中国今天最为缺失的还是终极性的信仰文化、超越性的理性文化和智慧性的战略文化,学习型党组织建设应当成为中共走向信仰化、理性化和战略化的强力推手。不仅要突破经验主义和教条主义的束缚,更为重要的是要从世界文明中汲取信仰文化、理性文化和战略文化的资源。同时,党和国家的意识形态在本质同一的基础上要体现一定的内在张力,党的层面应有深厚的柔性和弹性,国家层面应有明晰的理性和刚性。

党的群众路线教育实践活动要和学习型党组织、学习型社会建设配套进行,把广大的群众有序纳入党的教育实践中,并在党和群众中形成共同的精神文化纽带。没有广大群众参与,党的各项教育实践活动会成为自娱自乐的无源之水。学习型社会的建设的目的是要推动全民教化,党的群众路线教育实践活动的目的是推动党群一体化进程。我们要点燃每一个老百姓的希望之火,而又让每一把熊熊火炬都在党领导的现代化建设轨道上运行,在中华民族伟大复兴的战略轨道上运行。因此,共产党人既要成为思想领域的播火者,又要成为民主制度的铺路工。

## 五、建设市场经济,奠定中华民族复兴的发展基础

实现中国梦,必须创造中国资本!邓小平的第五

个历史贡献,是推动社会主义市场经济体制的形成,让中国走上民富国强之路,经济的持续增长为中共提高执政能力提供了充分的资源。

布热津斯基在十多年前预言:“二十多年后,中国将成为一个全球性大国,其实力大致与美国和欧洲持平。”美国国家情报委员会在“2020年计划”中称:“中国的崛起会像19世纪德国的到来、20世纪美国的显现一样不可避免。”高盛预计,到2027年,中国的经济规模将超过美国,到2050年,将是美国的两倍。

撒切尔夫人与邓小平聊天,谈到马克思时说:“马克思写了一部《资本论》,可他恰恰最缺资本!”邓小平深知,先把经济搞上去,一切都好办。他多次强调,“贫穷不是社会主义”,“发展才是硬道理”,“抓住时机,发展自己,关键是发展经济”。1978年至今,中国抓住了经济全球化浪潮,从一个近于封闭的国家转变为全球市场的积极参与者,建立起了世界上最为成功的开放型经济体。改革开放30多年来,中国经济以年均近10%的高速增长创造了世界经济史上的奇迹,近10年对世界经济增长的贡献率约为20%。

### (一) 经济发展释放社会活力

约瑟夫·奈说:“西方世界之所以发展很快,就是因为西方国家之间、社会之间的竞争激烈,竞争给西方世界带来了动力和活力。东方世界之所以停滞不前,在于没有形成激烈竞争的社会环境。”邓小平推动的改革开放,释放了社会活力,并推动了中国政治民主化法治化的进程。中国以计划经济向市场经济的转变成为驱动力,以对外开放为催化剂,带来了政治文化与社会结构的重构和变迁。经济发展驱使中国人的行为不断趋向稳健与和平。孟德斯鸠曾说,商业带来温和的行为方式,“商业软化野蛮的行为方式,使其变得温和,如同我们每天所看到的那样。”

经济市场化和政治民主化是现代社会转型的两

个车轮,成熟的市民社会推动社会主义市场经济和社会主义民主政治的健康发展。政治学者罗伯特·D.帕特南在其名著《使民主运转起来》中指出,社会资本越是丰厚民主制度运转就越有效。从世界史来看,小农经济产生专制体制,市场经济产生民主体制,市场经济的发展将促成传统国家走向民主化,经济发展软化了强制性的政治权力,消解了掌权者的专断和权威主义的决策方式,使其更尊重人民的基本经济自由权利。

市场经济并不能自然催生民主制度,但是市场计划的取代,就是自由对命令的取代。民主政治使人类的政治行为趋向于和平、理性、包容、合作,社会主义市场经济必然要求与之相匹配的社会主义民主政治。市场经济能够在中国立足扎根,必将加快社会主义民主政治的步伐。

### (二) 文化创新推动经济发展

决定文明竞争能力的不是GDP,而是文明的结构与质量。宋朝GDP占世界比重曾达到60%,南宋后期中国人口仅占世界人口的15%,经济总量却达到全球的75%。但是,缺少战略思维的南宋整体亡于蒙元的侵略。1840年,大清GDP占世界的33%,是英国的6倍,英国GDP占世界的5%。鸦片战争发生,英国一支几千人的远征军就打败了拥有百万大军的大清帝国。为什么?当时,清朝GDP由茶叶、蚕丝、瓷器、粮食等组成,而英国GDP由蒸汽机、铁甲舰、火车、大炮等构成。英国率先完成了工业革命,大机器生产已经普及,英国商船吨位居世界第一,工业产值占世界总额的47%。但是,支撑英国软实力的是《大宪章》、培根和洛克的思想、莎士比亚的戏剧、牛顿力学、亚当·斯密的经济学。

2013年发达国家人均GDP都在3万至11万美元之间。日本人均GDP是45920美元,是中国的8.5倍。

中国人均 5414 美元,位列世界第 89 位。日本国土面积是中国的 1/20,人口是中国的 1/6,地域极端狭窄,资源极端贫乏。中国赶不上日本等发达国家显然是中国人本身的原因所致,究其根本原因是我们的精神、思维、观念、方法、教育、科技、制度等出了问题。日本和西方的成功源于整个民族对于知识坚持不懈的追求。

当前欧美日成为世界资本和技术的供给国,掌控产品的核心技术,多数国家则成外围的依附型工业国家。当丹尼尔·贝尔、彼得·德鲁克宣告知识取代资本成为主要资源的后工业社会到来时,日本领导层以闪电般的速度把这一概念在日本所有公民中广泛传播,形成了大和民族贯穿生命始终的学习活动。

美国著名历史学家戴维·S·兰德斯说:“如果经济发展给我们什么启示,那就是文化是举足轻重的因素。”经济的竞争力取决于经济结构所蕴含的教育、科技、管理等文化的内在力量。美国以不足 5%的世界人口缘何创造了世界 24%的财富和 40%的高科技产品?推动美国经济增长的关键在于教育与科技的创新与进步。中国经济发展必须走内涵式发展的道路,坚持“科学技术是第一生产力”,依靠教育改革、科学发展、技术进步和管理创新推动经济增长,不断调整优化产业结构。

### (三)深化改革促进公平正义

文明的异化导致文明的危机,权力与资本的紧密结合是腐败和社会不公的主要根源,正如马克思在《1844 年经济学哲学手稿》中所说的,“物的世界的增值同人的世界的贬值成正比”。针对改革以来没有真正摆脱权力市场化阴影,资源、垄断、监管等领域通过公权私化形成灰色资本,甚至形成利益集团俘获国家的现象,党中央重拳反腐,以治标为治本赢得时间。只有把权力牢牢关进笼子,才能遏止企业用脚投票,向海外转移资产和投资。

中国居民收入占 GDP 的比重接近四成,而发达国家达到了六成。2009 年,财政部统计显示,中国 10%的富裕家庭占城市居民全部财产的 45%,而最低收入 10%的家庭其财产总额占全部居民财产的 1.4%。我国收入分配差距越来越大已成为不争的事实,2012 年 12 月西南财大公布的 2010 年全国居民总体收入差距基尼系数为 0.61。“如果我们的政策导致两极分化,我们就失败了;如果产生了什么新的资产阶级,那我们就真走上邪路了”——小平同志的告诫言犹在耳,中国共同富裕正在路上!

在拉动经济增长的三驾马车中,中国经济对国际市场的依赖程度过高,对外依存度越来越高;政府大量投资的结果是“政绩工程”频生,重复建设,浪费极端严重;内需张力过小,占人口 80%左右的底层群体收入低下,购买力严重不足。中国经济转型还面临三大问题,即传统产业步履维艰、高技术与新兴产业无序发展并陷入“低附加值陷阱”、中小企业存活率低且难以做大做强。中国经济增长以透支生态环境为代价,其资源供给不可持续。水污染与空气污染已经成为中国人健康的两大杀手。

问题是时代的口号,热点就是改革的重点。当前中国的消费并没有成为经济增长的内生动力。马克思在《资本论》中指出:“一切真正的危机的最根本的原因,总不外乎群众的贫困和他们的有限消费。”日本战后经济腾飞,指导思想是用国民收入的增长来带动经济总量的增长。因此,国家发展战略应由投资主导的经济增长方式,转向消费主导的经济增长方式。国家行政学院教授汪玉凯指出:“要冲破强势利益集团的重重阻碍,强势启动收入分配体制改革,要大改,而最大阻碍就来自于利益集团,权力和资本结合了几十年,羽翼已经非常丰满。”建立公平正义的制度平台,深化收入分配制度改革,发展民营经济,追求共同富

裕,确保藏富于民,让消费成为经济增长的强劲动力,成为中国经济改革的应有之义。

#### (四)文化中国锻造信仰的资本

习总书记说:一个国家、一个民族的强盛,总是以文化兴盛为支撑的,中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。他提出,要使儒家思想在新时代发挥积极作用。事实上,儒家思想催生了亚洲四小龙的经济腾飞,对东亚经济赶上西方强国做出了贡献。日本企业文化包括三层内涵:居于核心位置的是价值观、哲学思想、各种经营理念等精神意识,中间层是制度及企业人员的行为,最外层是产品、技术、物质。稻盛和夫运用儒、佛、道的哲学思想来管理企业,从而最终走上了商业的巅峰,形成了具有东方本色的商道。商道的本质是文化哲学,是自然之道,是奉献社会的“无我、利他”精神,是大爱大利全人类的生命之道。

马克斯·韦伯的《新教伦理与资本主义精神》,深刻地揭示了世界主要民族的精神文化气质与该民族社会经济发展之间的内在关系,对于转型中国具有极为重要的借鉴意义。大英帝国能够称雄全球数百年,与其推崇有信仰的资本有关。卫斯理的名言“拼命地赚钱,拼命地省钱,拼命地奉献”成为维多利亚时代的商业精神。那个时代的企业家们追求双重的人生目标:商业成功和社会责任的履行。英国亚当·斯密的《道德情操论》相比他的《国富论》,给西方世界带来的影响更为深远,成为市场经济良性运行不可或缺的“圣经”,极大地促进了人类福利。

伴随经济增长的同时,一些领域诚信缺失、道德滑坡,令人痛心。当代中国最为紧迫的就是要倡导信仰的资本,以社会主义核心价值观、以人类优秀文化来化解市场经济的道德悖论。一夜可以暴富,但二十年培养不出一个贵族,有钱不一定有教养。贵族的本质是贵族精神、气质和文化。巴尔扎克说,培养一个贵族

至少需要三代人、上百年的历史。伴随改革开放的伟大历程,中国企业家的心灵不断成长,形成了更多的人文共识,没有信仰的追求和人文的情怀,中国再富裕也无法立足于世界。

## 六、立足和平发展,加快中华民族复兴的文明步伐

实现中国梦,必须坚持和平发展!邓小平是伟大的国际战略家和外交家,是新时期中国全方位外交的领导者、开创者和实践者。他的第六个历史贡献,提出了实现祖国和平统一的“一国两制”的科学构想,立足于世界“和平与发展”的时代主题,明确了中国外交战略的指导方针,提出了“反对霸权主义,维护世界和平”的外交战略思想。

中国的改革开放是学习与超越,是智慧与平衡,是合作与共融,是和谐与双赢。小平同志的战略思维与中国传统智慧一脉相承,他反复强调中国搞的是主张和平的社会主义。中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦,必坚决维护世界和平、促进共同发展。

### (一)全球化视野中的中国道路

邓小平强调“要维护我们独立自主、不信邪、不怕鬼的形象。我们不能示弱。你越怕,越示弱,人家劲头就越大。并不是你软了人家就对你好一些,反倒是你软了人家看不起你。”他指出:“中国的事情要按照中国的情况来办,要依靠中国人自己的力量来办。独立自主,自力更生,无论过去、现在和将来,都是我们的立足点。”

真正伟大的民族永远一定要扮演独一无二的角色。基辛格在《大外交》开篇中写道:“几乎就像是存在某种自然规律一样,每个世纪都会有一个大国崛起,它有能力、有意志、有智慧和道德上的激励,依据它自

己的价值体系来重塑整个国际体系。”马丁·雅克指出,中国及亚洲具有文明上的特殊性,并且将在不断的发展中走上与西方不同的现代化道路。

中华民族作为当代世界唯一仅存的原生亲代文明,是名副其实的“世界历史民族”。世界上传承数千年从未断绝的文明,只有中华文明与犹太文明,但犹太文明是次生文明。从董仲舒的“天人三策”到宋明理学的道释儒三教合一,中华文明展现了和谐统一的文化图景,这一文化模式将促进不同文明的共融与和谐。

春秋战国是中华民族较早的思想解放运动,秦皇汉武构造的政治文化模式成为中华原生之统一文明,历经秦汉唐清四朝稳健扩张奠定了中华民族生存的疆域。在前现代的地理环境中,中华民族创造了独一无二的古典统一文明。孔子总结、提炼了三皇五帝到春秋以来(夏商周三代)的中华文化,秦始皇缔造了大一统的帝国制度,汉武帝则实现了统一的政治国家制度和统一的思想文化制度的完美结合,奠定了中华民族两千多年的文明模式。

天人合一、和合统一是中华文明的精髓,中华文明从多元走向聚合,是内生型的统一文明。中华民族具有求同存异、兼收并蓄的包容性、整合性、柔韧性,具有追求统一、崇尚和谐的文化传统。中国历史上没有发生过大规模排除异端的宗教战争,世界三大宗教都能在中国大地上传播。中华文化的本质就是融合统一不同的文化。中华民族的本质就是不同民族的文化融合,华夏民族不断融合外族成就了多元一体的中华民族,堪称世界文化民族的典范。全球化时代更加强化了人类思想统一性的信念,立足于中国文化的根基,我们已能领略人类文化和谐统一的壮丽图景。

文化创新是一切工作的生命线。不断地创造出超越历史所有文明的先进文明,这是一个民族立于不败之地的根本。费孝通曾说,“未来的21世纪将使一个个

分裂的文化集团联合起来,形成一个文化共同体,一个多元一体的国际社会。”全球化时代赋予我们民族的伟大使命,就是要创造一种文明,把世界的每一个人都纳入到这个体系中来,以此实现中华民族先贤的伟大梦想,“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平”。

## (二)“一国两制”背后的文化魅力

小平同志提出“一国两制”的科学构想,是以和平方式实现国家统一的有益尝试,赢得了国际社会的广泛赞誉。香港安子介先生曾盛赞“一国两制”如同太极图,你中有我,我中有你,中间不是对抗的直线,而是半进半退的弧线。蒋纬国说:“人类文化的根本是在互助合作,所以我们中国的‘中’字,是从太极图演变而来的,要求得到一个圆满的统一。”太极图体现了人类不同文化彼此的尊敬、妥协、包容、共融与合作。

太极图里阴阳两极互相渗透、相互转化、对立统一、生生不息的智慧,体现了中华先民追求和谐统一,探讨宇宙、自然、社会、人生发展规律的高超智慧。从中国古典文明阳儒阴法的文化结构,到农耕文明与游牧文明的抗衡与融合,基督教与伊斯兰教千年的冲突与沧桑,再到近代西方文明与中华文明的对垒与交流,无不展现了太极图那种负阴抱阳、刚柔相推的壮美图景。

其实,类似太极图的“双螺旋结构”存在于一切的文明领域。生物和文明的遗传基因密码都是按照双螺旋结构来排列。在生物领域,双螺旋模型不仅意味着探明了DNA分子的结构,更重要的是提示了DNA的复制机制。在文明领域,双螺旋模型同样是打开文明之谜的金钥匙。只要发现、掌握了文明生成的基因密码,我们就可以创造全新的人类文明,引领世界的未来。

从世界大历史和文明全球化的视角,我们发现世

界文明的结构转型与中华文明的变革性转型同频共振,东西文明的演进呈现双螺旋结构的共振态势:历史越向前发展,中国文明与西方文明、闪族文明和世界文明的融合越来越深、越来越烈。闪族文化是信仰文明的高峰,西方文化是理性文明的高峰,中华文化是战略文明的高峰。全球化时代,中华民族复兴的基本方略就是以中华文明为根基,左脚踏在闪族文明的高峰,右脚踏在西方文明的高峰,整合闪族文明、西方文明、中华文明和印度文明,缔造四大文明体系融会贯通、和合统一的新文明体系。

### (三)世界的未来在东方

文明总是从高级文明向低级文明流动。世界文明发展定律揭示:世界新文明往往不会产生于强势文明之中,而产生于发达中心文明的边缘地带。多文明的碰撞、交流融合产生新文明,但是取决于富有创新精神的人物。异质文明的碰撞产生新的文明,文化的创造则是新文明产生的原动力。闪族文明至今无法整合,难以统一;西方文明弥漫后现代思潮,更难创新。闪族文明、西方文明与中华文明的融通,无论是闪族还是西方都不能完成。从文明发生学的角度来看,只有中华文明圈学贯中西、博古通今的创造主体,才能创造出主导世界未来的新型文明。

季羨林认为,人类历史形成的四大文化体系——中国文化、印度文化、闪族文化、西方文化。前三者属东方文化,后者属西方文化,东西文化的关系是“三十年河西,三十年河东”。英国史学大师汤因比之所以把未来五百年引领世界大同的精神因素聚焦到中国,是在和全球曾有的 20 多个文明对比后得出的结论。汤因比:“我所预见的(人类)和平统一,一定是以地理和文化主轴为中心,不断结晶扩大起来的。我预感到这个主轴不在美国、欧洲和苏联,而是在东亚。”而同基督教、伊斯兰教的不调和性及排他性相比,他则赞赏

中国儒教、佛教的宽容性及温和性。

中美战略力量的消长是 21 世纪世界格局演进的重要内动力。美国的战略家们提出,美国的国家目标就是建立一个统一全球的大美利坚世界联邦帝国。老子在《道德经》说:“天下神器,不可为也,不可执也。为者败之,执者失之。”美国张扬,中国内敛,处于国运上升时期的中国没有任何力量能够遏止。邓小平提出“28 字”战略:“冷静观察,稳住阵脚,沉着应付,韬光养晦,善于守拙,决不当头,有所作为。”28 字成为中国统揽全球格局的战略指导方针。中美代表世界格局的阴阳两极,邓小平强调“要埋头实干,做好我们自己的事”,以此推动战略格局的转移。

未来主导人类统一的力量,不是美国、不是欧盟、不是伊斯兰和俄罗斯,更不是印度、日本和以色列,而是经过世界文明中国化的中华民族。日本的天皇崇拜、犹太教和印度教的保守特质,决定了日本、印度和以色列都不能成为主导人类的力量。美国和欧盟作为高度自由、高度民主、信仰烂熟、理性发达的地区,已经陷入了后现代的困境。物壮则老,以美、欧为代表的西方文明在文化、政治、经济、社会高度发达的背后,是信仰、理性、战略等内在创新精神的衰竭,缺少文化整合的内在落差,不能产生新的文明。

### (四)中华复兴的战略前景

邓小平同志高度关注世界的和平与发展问题,提出“应当把发展问题提到全人类的高度来认识,要从这个高度去观察问题和解决问题”。政治哲学的一个基本原理:人类崇高的使命正是把每一个单个的人统一为一个整体,促使统一整体中的每一个人的力量增长千万倍,并帮助单个的人实现单人时所无法实现的宏大发展,达到每一个体生存的最高水平。人类积累的思想文化资源已经达到空前的高度,我们完全有能力探索一种仁爱、和平、理性、智慧、合作、共融

的方法,实现中华民族最高的幸福,促进全体人类最高的幸福。

在改革开放的新时代和文明全球化的大背景下,当社会主义的道义原则与中华文明的和合精神结合在一起的时候,中华文明与闪族文明、西方文明的深度整合,不仅中华文明会拔高到一种全新的境界,而且人类文明将迎来全新的历史时期。英国著名历史学家汤因比博士断言:中国文化将是二十一世纪人类走向全球一体化、文化多元化的凝聚力和融合器。国学大师钱穆指出,中国的天下观,即有使全世界人类文化融合为一,各民族和平共存,人文自然相互调适之义。人类的社会结构是全球性的,社会主义文明将会成为人类文明的全球化扩展。

中国的国家治理体系,是在历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。西方发达国家从文艺复兴开始形成新的价值系统,大约经过三百年的时间才完成社会化的过程,引领西方走向现代化的理性主义的价值系统是在基督教文明的文化基座上产生的。欧美日作为文明板块的现代转型案例,为中国的现代转型提供了借鉴和指南,文化转型要为社会变迁提供精神支撑。当代中国文化转型不仅是中国转型的棋眼,也是世界转型的棋眼。当中国的治理体系踊跃地从闪族文明和西方文明自由吸取精华营养的时候,一种珠联璧合的新文明将会诞生。这种文明将比任何文明更令人神往、更加灿烂辉煌!这恰恰不是福山所说的历史的终结,而是世界新纪元的开始。

## 结束语

在小平同志开创的中国特色社会主义道路上,中国共产党更加理性,冷静清醒,精明睿智,充满激情,

步伐稳健。改革开放的精神渗透中国的每个角落,中国社会更加富有活力,社会结构具有更多弹性,中国公民享有广泛的选择,中国思想精英也有更多自己的独立人格。这个激情燃烧的时代,既让我们常常想起文艺复兴的伟大时代,更让我们感怀唐朝走向世界的伟大精神和理想,唐代的中国人是那样的富有激情和想象力,处处精彩纷呈,充满着自信和力量。

习近平说:“中国梦是民族的梦,也是每个中国人的梦。”随着中国文化创新、文明创造的不断加强,党群一体化进程的不断推进,在实现伟大中国梦的旗帜指引下,开放的中国将会出现井喷似的力量增长。改革开放既是思想的解放,也是人的解放。人性解放的力量真正得以复苏,文明的创造力量将如火山爆发一般喷涌而出,成为实现中华民族伟大复兴中国梦的不竭动力。

改革开放使中华民族复兴走上了光明之路,实现伟大中国梦的旗帜凝聚了十三亿人民的期盼、希望、追求和梦想。全球化时代的中国,更有包容力、想象力和创新力,朝气蓬勃,自信而宽容,刚健而厚德,以气吞日月的磅礴声势,海纳百川的博大胸怀,锐意求新的创造精神,正在加速从文明的边缘向文明的中心突进,必将营造出中华文明史和世界文明史又一个绚丽多彩的辉煌时代。

习近平同志说:“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。”实现中华民族伟大复兴的中国梦,是当今中国的时代强音。以习近平同志为总书记的党中央敢于担当、勇于负责,以抓铁有痕、踏石留印的优良作风,不负重托,不辱使命,凝聚力量,攻坚克难,必将带领中国人民夺取中国特色社会主义的新胜利,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(转自《四川社科界》)





## 搬新家 过新年

在党中央国务院、省委省政府的关心支持下，我市农房灾后恢复重建已基本完成，实现了老百姓“搬新家、过新年”的美好愿望。

(雅轩文/雅文 供图)





新家园 新生活  
周万龙摄