

>>> 熊 猫 首 都 生 态 天 堂 <<<

雅 语



- 以“5+2”产业格局支撑建设文化强省
- 加快推进名山雨城一体化建设进程
- 高水平建设和谐生态熊猫家园
- 大熊猫与早期少数民族的关系
- 浅议新时期企业文化建设
- 鸽翔林海

3

2012年6月

双月刊 总第19期



石棉开展“学英雄少年 做四有新人”活动

5月23日，“学英雄少年，做四有新人”活动在石棉县隆重举行。四川省委宣传部副巡视员平志英，宣传处处长陈彦夫，雅安市委常委、宣传部长姜小林等省、市领导及石棉县委书记王加良等县委、县人大、县政府、县政协主要领导参加了活动。英雄少年赖宁的父母，也应邀参加此次活动。

上午9时，“学英雄少年，做四有新人”——四川省石棉县中学学习英雄少年赖宁宣誓仪式在石棉县赖宁广场举行。仪式由石棉县委常委、宣传部长李建强主持，石棉中学的同学们以情景剧、配乐诗朗诵等形式再现了当年英雄少年赖宁平凡而感人的英雄事迹，并发出学习赖宁的倡议，进行了主题为“学英雄少年，做四有新人”的宣誓。省委宣传部副巡视员平志英，市委常委、宣传部长姜小林，石棉县委书记王加良分别在仪式上讲话，号召全体同学向英雄少年赖宁

学习，争做社会主义建设的四有新人。赖宁的父亲对学生给予了激励和希望。

随后省、市、县领导，赖宁父母和学生，向英雄少年赖宁墓敬献花篮，并列队参观了赖宁纪念馆。

石棉中学、城北中学部份老师和学生及相关部门负责人1500余人参加了活动。(石宣/文 蓝雨/图)



宣誓仪式现场

以“5+2”产业格局 支撑建设文化强省

◎中共四川省委副书记、省长 蒋巨峰

近几年,我省文化产业总体规模和实力不断提升,市场主体不断壮大,文化产品日益丰富,市场体系进一步完善,发展活力不断增强,产业链条进一步延伸,从总体实力看已经处于全国第一梯队。我省加快文化产业发展的资源条件好、文化消费市场空间广阔,但发展不平衡,有影响力的精品力作还不够。北京、上海、广东等省市文化产业增加值占GDP比重已超过5%,广东、北京、江苏、山东、浙江等省市文化产业增加值已突破千亿元。当前,全省文化产业发展环境进一步优化,要切实促进文化产业跨越发展,推动文化产业成为我省国民经济支柱性产业,努力建成与西部经济发展高地相适应的文化强省。

围绕把文化产业真正打造成为新的经济增长点,一要依托独特文化资源,大力推动“一核四带”建设发展,即,建设成都文

化产业核心发展区,打造以红军长征路线、川陕革命根据地、伟人故里、将帅纪念园为主要内容的红色文化产业带,以古巴蜀文化和三国文化为代表的历史文化产业带,以“藏羌彝文化走廊”为核心的民族文化产业带,以汶川地震恢复重建区为依托的重建文化产业带。二要立足现有产业基础,加快推进重点文化产业发展。在“十二五”期间推动形成“5+2”重点文化产业发展格局,即,做强做大文化旅游产业、出版发行产业、影视产业、演艺娱乐产业和印刷复制产业,重点培育动漫游戏产业和创意设计产业。理清各个重点文化产业发展思路,找准各地文化产业发展重点,创作生产具有“中国气派、巴蜀风格”的精品力作。三要积极培育市场主体,做强做大文化企业。加快培育壮大一批龙头企业,做强做大一批转企改制的文化企业,积极支持民营文化企业

和中小文化企业发展,大力引进一批文化企业。四要充分发挥项目支撑作用,实施一批重大文化产业项目。实施好首批选定的44个大类共203个重点项目,加大文化产业项目招商引资力度,加强项目建设与管理。五是要坚持推动融合发展,拓展文化产业发展空间。推动文化与科技融合发展,促进文化与旅游产业深度融合,推动文化产业交流合作。六要切实抓好人才建设,打造文化产业骨干队伍。一方面,要不拘一格选拔人才;另一方面,要鼓励支持文化产业人才各尽其用。



CONTENTS

目录

※ 高层声音

- 以“5+2”产业格局支撑建设文化强省

中共四川省委副书记、省长 蒋巨峰

※ 特别推荐

- 科学发展 执政为民 为建设西部经济发展高地而奋斗
——在中国共产党四川省第十次代表大会上的报告

刘奇葆 4

※ “国际化”行动研究

- 加快推进名山雨城一体化建设进程

打造国际化区域性生态城市核心增长极 朱和超 18

- 高水平建设和谐生态熊猫家园

——建设国际化区域性生态城市之宝兴路径

韩冰 21

- 雅安发展何处去:生态优势 特色旅游

地方文化一个都不能少 李家银 25

- 融入成渝、链接攀西、错位配套、统筹发展

着力打造区域性的实力雨城 雨城区委 29

- 借鉴国际先进经验强化预算绩效管理

市财政局 32

- 学习借鉴新加坡城市管理经验

努力推进雅安城市管理向国际化水平看齐

市城管局 36

※ 文化交流

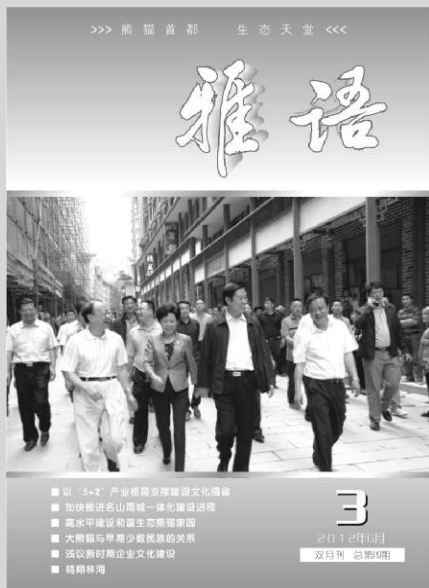
- 大熊猫与早期少数民族的关系

王勇 41

- 追逐大熊猫“阳光”的脚步

——姜小林赴英考察大熊猫纪行

高富华 45



封面:亲切关怀(王大军/摄)

2012年6月

总第十九期

主管:中共雅安市委宣传部

主办:雅安市委思想政治工作研究会

雅安市文化建协

编委会主任:姜小林

编委:毛嘉雄 李勇 李荣

刘亚衡 彤高凯

李春模 李文峰 张玉玲

主编:朱和超

副主编:唐世平

编辑:文博 郑国君 周锦香

编辑部地址:雅安市委思想政治工作研究会

秘书处(市委宣传内)

联系电话:0835-2824038

邮编:625000

出版日期:2012年6月18日

刊名题字:马负诚

准印证明号:雅内印(2011)字第7号

合作媒体:北纬网·读书频道

www.beiww.com/book

※ 名镇风采

- 安顺:红色旅游蓄势待发 燕 乡 47

※ 政工论坛

- 发挥思想政治工作优势构建和谐集团公司 黄建刚 53
 · 浅谈多渠道提升职工素质打造职工成才环境 马 颜 56
 · 新形势下如何做好电力企业思想政治工作 任志刚 58
 · 浅议新时期企业文化建设 熊 锋 60
 · 浅谈如何做好企业基层职工思想政治工作 杨艳松 63
 · 浅谈对企业退休职工的人文关怀 杨雪梅 65
 · 努力做好一个企业的办公室主任 彭昌华 68
 · 和谐企业文化的建设能促进企业凝聚力竞争力的增强 赵 勤 71
 · 努力提升思想政治工作人员的综合素质 雷永全 73
 · 关于新形势下企业思想政治工作的研究 刘 怡 75
 · 构建和谐企业需要发挥思想政治工作重要作用 何家善 78

※ 清风雅雨

- 西康、西康——写在《西康文学》诞生之际 梅香如故 80
 · 在十八道水畔听二胡声声 龙 叟 82
 · 《百年之后》——写给妻(外一首) 张玉红 83
 · 鸽翔林海 王志勋 84
 · 赛扬娜拉 孙超然 85
 · 认老鼠为师 李宗德 86
 · 走近贺敬之 罗大伦 87
 · 红色安顺场在巨变 思 森 89
 · 汉源县,被花香果香飘起来(组诗) 赖杨刚 90

※ 身边的楷模

- 陈怀炯:妙手回春“大先生” 91
 · 张德明:献身神经外科的白衣使者 93

征稿启事

《雅语》是综合性思想文化类双月刊,通过邮局赠阅到各级党政部门、政研会会员单位、企事业单位、乡镇文化活动和农家书屋、学校图书室、市外宣传文化单位。欢迎广大作者踊跃投稿,来稿题材、体裁不限,尤其欢迎思想深刻、个性鲜明、真切感人、格调高雅、内容健康、生活气息浓郁、具有探索精神的未经发表过的原创文学、美术、书法、摄影作品,分析透彻、着眼全市的综合性新闻和报告文学类作品,可读性强、观点新颖的理论文章。同时欢迎推荐优秀作品,提供宣传报道线索。来稿不退,请自留底稿(珍贵史料、图片除外)

投稿邮箱:

yayubianjibu@126.com

启事:欢迎广大读者和网友通过北纬网读书频道(www.beiww.com/book/)在线阅读或下载《雅语》杂志的电子版。

咨询信箱:

yayubianjibu@126.com

编者按

2012年5月16日至19日,中国共产党四川省第十次代表大会(以下简称省第十次党代会)在成都举行。省第十次党代会是在我省抗震救灾和灾后恢复重建取得全面胜利、奋力推进新一轮西部大开发和“十二五”发展、全面建设小康社会的关键时期召开的一次十分重要的大会。这次大会是一次民主团结、务实创新、昂扬奋进的大会。

大会批准了刘奇葆同志代表九届省委所作的题为《科学发展、执政为民,为建设西部经济发展高地而奋斗》的报告(以下简称《报告》),批准了九届省委工作报告,选举产生了十届省委、省纪委。《报告》总结了过去五年我省的发展成就和基本经验,分析了面临的发展形势,提出了未来五年全省工作的指导思想 and 奋斗目标,部署了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设的主要任务,明确了全面提高党的建设科学化水平的新要求,是指导今后一个时期我省改革开放和现代化事业的纲领性文件。深入学习宣传省第十次党代会精神,引导干部群众把思想和认识统一到大会精神上来,把智慧和力量凝聚到实现大会提出的奋斗目标上来,对于全面贯彻落实会议精神,加快建设西部经济发展高地,具有十分重要的意义。

通过学习和宣传,深刻认识大会确立的“科学发展,执政为

民,为建设西部经济发展高地而奋斗”的主题。深刻认识科学发展是当今中国的时代主题;执政为民是当代中国共产党人全部奋斗的鲜明主旨;建设西部经济发展高地是四川推进改革开放和现代化事业的关键抉择和战略定位,是与全面建设小康社会相一致的奋斗目标。深刻认识必须把握新形势新任务,把科学发展、执政为民统一于建设西部经济发展高地的宏伟进程中,加快建设富裕民主文明和谐的新四川。

通过学习和宣传,深刻认识省第九次党代会以来四川遭受汶川特大地震、特大山洪泥石流灾害和低温雨雪冰冻灾害等重大自然灾害严重冲击,经历国际金融危机、藏区维稳等重大事件严峻考验的特殊背景。深刻认识九届省委立足实际、着眼长远,确立全省工作的总体取向、战略定位、基本思路,作出“两个加快”的重大决策,在推动科学救灾、科学重建、科学发展中发挥的至关重要的作用。深刻领会“六个必将载入四川史册”的科学总结和评价,进一步加深对中国特色社会主义制度的巨大优越性和中国共产党的坚强领导力的认识,从四川走过的极为特殊而艰难的不平凡历程中汲取不竭的精神财富。深刻认识六个方面的经验和启示,既是对全省战胜灾难、重建家园、加快发展的成功实践的概括,也

是对省委超前谋划、化危为机、主动作为的执政能力和领导能力的总结。

通过学习和宣传,深刻认识把握科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,坚定不移走跨越提升、改革开放、“两化”互动、统筹城乡、富民和谐的发展之路,准确分析了四川外部环境、基本省情和发展态势,指明了四川未来发展的着力方向和科学路径。深刻认识到2017年实现全省生产总值、地方财政收入、城乡居民收入“三个翻番”和全省产业实力、城镇化水平、开放水平、发展保障能力、社会建设和管理水平“五个提升”的奋斗目标,符合四川发展的阶段性特征,抓住了新形势下推进四川改革开放和现代化事业的关键。

通过学习和宣传,深刻认识省委将“两化”互动、统筹城乡作为一个整体战略来部署,引领四川走科学发展之路,是对省委近年来一系列重大部署的坚持深化,必将对四川发展产生重大而深远的影响;深刻认识把“两化”互动、统筹城乡作为推进跨越发展的主路径和主引擎,必将全面增强全省产业核心竞争力、城市整体竞争力和区域竞争力。深刻认识坚定不移深化改革开放,扎实推进重点领域和关键环节改革,深入实施充分开放合作战略,加快推进成渝经济区建设,大力增强自主创新能力,是

科学发展 执政为民 为建设西部经济发展高地而奋斗

——在中国共产党四川省第十次代表大会上的报告

(2012年5月16日)

刘奇葆

同志们：

现在，我代表中国共产党四川省第九届委员会向大会作报告。

中国共产党四川省第十次代表大会，是在我省抗震救灾和灾后恢复重建取得全面胜利、奋力推进新一轮西部大开发和“十二五”发展、全面建设小康社会的关键时期召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举

中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把握新形势新任务，科学发展，执政为民，大力推进改革开放和现代化事业，加快全面建设小康社会进程，为建设西部经济发展高地而奋斗。

科学发展是当今中国的时代主题。执政为民是当代中国共产党人全部奋斗的鲜明主旨。建

设西部经济发展高地是四川推进改革开放和现代化事业的关键抉择和战略定位，是与全面建设小康社会相一致的奋斗目标。全省各级党组织和广大党员要切实肩负历史使命，始终不渝地坚持科学发展、执政为民，团结带领全省各族人民，朝着建设富裕民主文明和谐的新四川阔步前进！

一、“两个加快”谱写崛起危

强国兴省的必由之路，是推动科学发展的制度保障和动力源泉。深刻认识着力保障和改善民生，加快发展社会事业，加大扶贫开发攻坚力度，加强和创新社会管理，加强民主法制建设，体现了以人为本、执政为民的理念，顺应了全省人民的期待。深刻认识加快建设文化强省，重点推进社会主义核心价值观体系建设，加快构建公共文化服务体系，推动文化产业成为支柱性产业，不断推出具有中国气派巴蜀风格的优秀文化作品四项任务，是新时期

全省文化建设的总纲领，是建设与西部经济发展高地相适应的文化强省的总支撑。深刻认识坚持以党的执政能力建设和先进性建设为主线，不断推进党的建设制度化，提高党的建设科学化水平，是建设西部经济发展高地的重要组织保障。

全市宣传文化系统要按照市委的统一部署，及时传达学习大会精神，紧密联系本地本部门实际，找准切入点和着力点，切实学习好、宣传好、贯彻好大会精神。要把学习宣传贯

彻省第十次党代会精神作为一项政治任务，高度重视，精心组织，周密安排，把学习宣传贯彻活动不断引向深入，并使之转化为广大市民建设国际化区域性生态城市的强大动力和实际行动。现将刘奇葆同志代表九届省委所作的题为《科学发展、执政为民，为建设西部经济发展高地而奋斗》的报告编发于后，希望广大党员干部结合自身工作，认真学习报告精神实质和内涵，全力助推雅安国际化区域性生态城市建设。

难的恢宏篇章

省第九次党代会以来的五年,四川走过了极为特殊而艰难的不平凡历程,遭受了“5·12”汶川特大地震、低温雨雪冰冻灾害和特大山洪泥石流等重大自然灾害的严重冲击,经历了国际金融危机、藏区维稳等严峻考验。在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下,我们紧紧依靠和组织带领全省各族人民,战胜前所未有的灾难和困难,坚强地挺立起来,顽强地走了过来,创造了抗震救灾、灾后恢复重建和大灾之后加快发展的奇迹,再还人间一个锦绣巴蜀,书写了从悲壮走向豪迈的恢宏篇章。

过去五年,为全面贯彻党的十七大和省第九次党代会精神,省委先后召开了12次全会对全省重大工作作出决策和部署。特别是省委九届四次全会,明确提出在科学发展观指导下加快发展、又好又快发展的全省工作总体取向,确立了建设西部经济发展高地的战略定位和“一主、三化、三加强”的基本思路。针对汶川特大地震后的特殊形势,省委作出加快建设灾后美好新家园、加快建设西部经济发展高地“两个加快”的重大决策,统筹科学救灾、科学重建、科学发展,推动全省各项事业发展取得重大成就。

这五年,我们战胜灾难、坚强奋起,必将以创造人类抗御巨灾的伟大奇迹载入四川史册。8.0级汶川特大地震突如其来,地震灾区山河破碎,人民群众生命和财产遭受重大损失。在党中

央的坚强领导和全国党政军民的大力支持下,我们万众一心、众志成城,迅速展开了一场气壮山河、艰苦卓绝的特殊战斗,打赢了抢险救人、抢通保通、卫生防疫、防治次生灾害、安置群众、灾区维稳等一场场硬仗。从废墟中救出83988人,救治伤病员400多万人次,震后百日内解决了1200多万受灾群众的过渡安置问题,最大限度减少了人员伤亡和财产损失。坚持“就地、就近、分散”安置的方针,坚持民生优先、科学重建,强化规划引领,统筹推进住房重建、设施重建、产业重建、城镇重建、文化重建和生态重建,促进灾区发展振兴。到2011年9月,纳入国家规划的39个重灾县重建任务胜利完成,纳入本省规划的103个一般受灾县重建任务基本完成,实现了“家家有房住、户户有就业、人人有保障、设施有提高、经济有发展、生态有改善”的重建规划目标。重建和维修城乡居民住房540多万户,重建和修复学校8283所、医疗卫生机构2292个,原址和异地重建城镇38座,建成干线公路5606公里、农村公路32950公里,完成1222座震损水库除险加固,地质灾害得到有效防范和治理,同时妥善解决了20万因灾失地农民长远生计问题。我省重建投入1.7万亿元,其中国家重建基金、对口支援、港澳援助、社会捐赠、特殊党费等支援资金3400多亿元,通过招商引资、银行贷款、整合财政资金、群众和企业自筹等方式解决重建资金1.3万多亿元。重

建后的灾区发生了脱胎换骨的巨大变化,城乡布局全面优化,基础设施、产业发展、民生事业实现整体性跨越,主要经济指标全面超过震前水平。在这场特殊的斗争中,四川人民谱写了感天动地的英雄壮歌,铸就了“万众一心、众志成城,不畏艰险、百折不挠,以人为本、尊重科学”的伟大抗震救灾精神,探索形成了在党的领导和政府的主导下,自力更生、多方援助与市场机制相结合的科学御灾模式,充分展示了社会主义制度的巨大优越性和中国共产党的坚强领导力,向历史和人民交出了一份合格的“四川答卷”。

这五年,我们化危为机、跳起摸高,必将以克难奋进的巨大发展成就载入四川史册。变困难为机遇,化压力为动力,全省经济迅速走出地震灾害和国际金融危机影响,划出了一条“止滑提速—巩固回升—高位求进”的坚强曲线。全省经济增长速度实现跃升并保持在全国前列,成为全国经济大省中增长最快的省份。全省生产总值翻了一番,突破2万亿元,人均生产总值超过4000美元。地方公共财政收入增长两倍,突破2000亿元,长期的“吃饭财政”正在实现向“发展财政”的历史性转变。全社会固定资产投资增长两倍多,突破1.5万亿元。粮食生产连续5年增产,现代农业产业基地建设扎实推进,传统农业加快向现代农业跨越。工业经济增长速度走在全国前列,工业大省地位进一步巩固提升。自主创新能力不断增

强,科技教育对经济发展的贡献率进一步提高。对外开放合作取得重大突破,进出口总额跃居中西部首位,引进利用外资规模连续迈上新台阶。全省经济不仅有量的扩张,更有质的提升,呈现出转折性、跃升性的明显变化。四川正由西部经济大省向全国经济强省迈进。

这五年,我们前瞻布局、主动作为,必将以奠定长远发展的坚实基础载入四川史册。抓住灾后恢复重建、扩大内需和西部大开发等重大机遇,不失时机地推进“一枢纽、三中心、四基地”建设。西部综合交通枢纽建设取得历史性突破,主体骨架正在形成,铁路、高速公路在建和通车里程均超过6000公里,跃居全国前列,四川人世世代代期盼变“蜀道难”为“蜀道通”的梦想正在成为现实。“再造一个都江堰灌区”和“全域灌溉”工程加快实施,亭子口、武引灌区二期、岷河供水、向家坝灌区等灌溉面积300万亩以上的重大水利工程已经开工,数十个大中型水利工程正在兴建,将改变多数地区“靠天吃饭”的历史。特色优势产业和战略性新兴产业加快发展,一批国家级和省级产业园区带动产业集群发展。注重在扩增量中调结构,大力发展高端产业和产业高端,电子信息、汽车制造、油气化工、新能源等产业迅速崛起,装备制造、航天航空产业有新的发展,初步探索出了具有西部地区特色的调结构转方式的路子。围绕重大产业发展招大引强取得突破,一批世界知名企业和现代

产业扎根四川。中国西部国际博览会的国际影响不断扩大,已成为国家级国际化的投资促进、贸易合作、外交服务平台。推进新型工业化新型城镇化互动发展,城镇化率提高近8个百分点,达到41.8%,区域性中心城市和四大城市群快速成长,支撑和带动五大经济区协调发展。成渝经济区建设上升为国家发展战略,天府新区建设启动实施。重点领域改革向纵深推进,统筹城乡综合配套改革取得重大进展。生态建设、环境保护和节能减排工作扎实推进,长江上游生态屏障基本建成,防灾减灾能力得到加强。活力迸发的四川领先西部的发展优势更加明显。

这五年,我们以人为本、改善民生,必将以惠民富民的显著成效载入四川史册。城镇居民人均可支配收入增长近一倍,农民人均纯收入实现翻番,与全国平均水平的差距明显缩小。民生投入占财政支出比重逐年提高,坚持实施“十项民生工程”,一大批民生难题得到解决。就业规模稳定增长。城乡社会保障体系逐步健全,公共卫生和基本医疗服务体系加快建立。各级各类教育持续发展,全面完成“两基”任务,职业教育攻坚取得阶段性成果,高等教育质量不断提高。文化体制改革扎实推进,文化产业加快发展,公共文化服务体系初步建立,社会文明程度和公民文明素质不断提高。全民健身和竞技体育取得新成绩。保障性住房建设成效显著。在藏区启动实施富民安康工程和“三大民生工程”,规

划建设牧民新村,基本完成游牧民定居任务;“9+3”免费教育计划效果明显;藏区卫生事业全面加强。完成彝区“三房”改造,启动实施“彝家新寨工程”。规划实施“四大片区”连片扶贫开发。成片推进新农村建设取得阶段性成果。机关行政效能建设和城乡环境综合治理扎实推进,全省政务服务环境、发展环境和人居环境显著改善。

这五年,我们凝心聚力、风雨同舟,必将以全省各族各界共克时艰的突出贡献载入四川史册。在这样一段特殊的时期,全省各族人民自立自强、感恩奋进,社会各界共同担当、团结拼搏,一起走过了极不平凡的历程。全省各级人大、政协和各民主党派在危难之际超常付出,与灾区人民共渡难关,为全省战胜灾难、化危为机、加快发展作出了突出贡献,发挥了社会主义政治制度的优势。民主法制建设取得新进展,依法治省进程稳步推进,爱国统一战线发展壮大。坚持正确舆论导向,主动服务全省工作大局,宣传思想文化工作为战胜特殊困难和挑战提供了强大思想保证、精神动力和舆论支持。加强和创新社会管理,坚持用群众工作统揽信访工作,在全国率先建立社会稳定风险评估制度和全面构建“大调解”工作体系,藏区局势总体稳定,全省社会稳定和谐,营造了安定有序的改革环境。工会、共青团、妇联等群团组织工作卓有成效,在推进“两个加快”、促进民生改善和社会和谐中发挥了重要作

用。解放军驻川部队、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员积极参与和支持地方建设,在完成急难险重任务中立下卓著功绩。

这五年,我们高举旗帜、固本强基,必将以经受特殊考验为党增光添彩载入四川史册。把推进“两个加快”作为开展深入学习实践科学发展观活动和创先争优活动的最大实践,突出党的执政能力建设和先进性建设,以改革创新精神全面加强党的建设。学习型党组织建设深入推进,领导班子和干部队伍能力不断提升,选人用人公信度明显提高,人才工作成效显著,基层基础更加牢固。党风廉政建设和反腐败斗争不断推进,惩治和预防腐败体系建设取得新进展。各级党组织和广大党员干部特别讲大局、特别讲付出、特别讲实干、特别讲纪律,成为震不垮的堡垒、压不弯的脊梁,成为带领群众战胜灾难、重建家园、加快发展的主心骨,涌现出了一大批先进集体和模范人物。历经灾难洗礼和磨砺,各级党组织更加坚强有力,党群干群关系更加紧密和谐。共产党人的英雄壮举和无私奉献,为党旗增辉,为国旗添彩,在四川奋斗史上写下了可歌可泣的一页。

五年的奋斗充满艰辛,五年的成就令人振奋。遭受世所罕见的巨大灾难,遭遇冲击空前的国际金融危机,全省经济发展没有耽误,全省重大工作没有耽误,全省民生事业没有耽误,而且实现了又好又快发展,迈上了新的更高台阶。在此,我代表中国共

产党四川省第九届委员会,向全省各级党组织、广大党员和各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士,向所有关心支持四川改革发展的同志们、朋友们,表示衷心感谢!特别要向为我省抗震救灾和灾后恢复重建提供倾力支持及无私援助的全国人民、对口支援省(市),向人民解放军、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员,向港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友,表示诚挚感谢,并致以崇高敬意!

在看到成绩的同时,我们也要清醒地看到,全省发展和我们工作中还存在不少困难和问题:发展不足、发展水平不高的问题仍然突出,工业化城镇化进程滞后,城乡、区域发展还不协调、不平衡;制约科学发展的体制机制障碍仍然较多,经济结构调整升级任务还很重,开放水平需要进一步提高,科技创新和成果转化能力不强,人口资源环境压力较大;城乡居民收入水平不高,保障和改善民生的任务还很重;影响和谐稳定的因素仍然较多,民主法治还需加强,社会管理面临一些新情况新挑战;一些领导干部思想观念和能力素质还不适应新形势新任务的要求,少数基层党组织战斗力凝聚力不强,消极腐败现象在一些地方和领域不同程度存在,等等。对这些问题,我们要继续高度重视并采取有力措施加以解决。

回首五年奋进历程,我们坚持把中央精神和四川实际结合起来,把科学发展具体化,创造

性地开展工作,不断加深了对做好新时期四川工作的认识。第一,发展始终是四川第一位的任务,谋划四川发展重在坚持和把握加快发展的基本取向。四川的基本省情决定了必须把努力于快、服从于好作为谋划发展的立足点,坚定跨越发展不动摇,追赶全国发展水平,不断缩小发展差距。第二,着眼全局和长远才能赢得主动,确立战略定位重在找准四川在西部和全国的位置。四川是西部的四川、中国的四川、面向世界的四川,正是辩证地审视四川的区位特点和功能,确立西部经济发展高地的定位,使四川在战略布局上科学取势,创造和发挥出更大的优势,推动重塑四川“经济版图”。第三,内陆盆地更需要开放和创新精神,打开工作局面重在思想理念的解放和突破。跳出盆地看四川,打破“西部宿命”,克服“恐高”、“怕快”的求稳心态,使发展思路更加开阔,奋斗目标更加高远,增强了推进工作的主动性和创造性,在办好大事难事中拓宽了发展新空间、开辟了发展新境界。第四,应对复杂艰难局面取决于态度和工作,变被动为主动重在爬坡实干化危为机。多重困难聚集,多种矛盾叠加,多条战线作战,四川战胜灾难、崛起危难的勇气和危中寻机的努力,以非常之为成就非凡之事。第五,一切工作首先要以群众满意为出发点和落脚点,保障和改善民生重在解决群众的现实利益问题。始终把群众利益摆在第一位,抢

险救援生命至上,灾后重建民生为先,加快发展富民为要,安定人心、稳定社会,汇聚起了推进四川各项事业发展的强大合力。第六,党的建设必须紧紧围绕中心工作,干部队伍建设重在形成专注发展、风清气正的导向和氛围。根据事业需要选配干部,在重大工作中锻炼和成长干部,把各级干部的心思和精力引导到抓发展、干事业上,形成了为政清简、政治清明、作风清新、为官清廉的政治环境和工作环境。

五年砥砺奋进,我们和全省人民一起创造了可圈可点的业绩,这是创造美好未来的坚实基础和新起点。

二、在科学发展的轨道上实现跨越提升

推动一个时期的发展,必须顺应发展大势,踩准时代步点。我们要坚持发展是硬道理的战略思想,清醒把握历史方位,抓住发展主要矛盾,科学确定今后一个阶段的执政使命。

从发展的外部环境和自身发展的阶段来看,四川正迎来大有可为的重大机遇期。世界经济政治格局正在发生深刻变化,和平、发展、合作仍然是时代潮流,我国经济在较长时期内仍将保持平稳较快发展。国家着力于加快经济发展方式转变,实施区域协调发展战略和扩大内需战略,深入推进新一轮西部大开发,建设成渝经济区,国内外重大产业加快向西部地区转移,蕴含着重大的发展机遇。全国经济发展的空间格局出现新的变化,西部快速发展的态势已经显现。四川经

过近几年的加快发展,西部经济发展高地建设取得重大进展,新型工业化、新型城镇化和农业现代化加快推进,要素集聚和扩散能力、产业吸纳和承载能力显著增强,正在成为国家新的开发开放前沿和重要经济增长极。我们必须立足新的历史起点,科学把握发展阶段性特征,抢抓新的发展机遇,奋力推进发展新跨越。

当前和今后一个时期,四川蓄势待发,处于工业化城镇化的加速期、建设西部经济发展高地的攻坚期、全面建设小康社会的关键期。建成西部经济发展高地,是新一轮西部大开发和“十二五”发展的奋斗目标,是全面建设小康社会在四川的具体体现。确立这一发展定位,是把四川融入全国经济格局、纳入全球发展视野的战略审视,是实现四川在更大范围整合资源、推进跨越发展的迫切需要,与国家深入实施西部大开发战略对四川的定位相一致,与推进我国内陆地区开放战略对四川的要求相切合,将使四川发展成为我国西部地区最重要的经济增长极,成为西部最具聚集、辐射和带动效应的区域经济中心。在科学发展观的指导下,我们已经朝着建设西部经济发展高地和全面小康社会的奋斗目标迈出了重要而坚实的步伐。我们要统筹当前和长远,坚定信心,奋发有为,坚持“一主、三化、三加强”的基本思路,着力打造“一枢纽、三中心、四基地”,加快建设西部产业发展高地、科技创新高地、内陆开放高地和人才聚集高地,开启四

川改革开放和现代化建设的新征程,奋力夺取全面建设小康社会新胜利。

今后五年,全省工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把握新形势新任务,抓住国家新一轮西部大开发、实施扩大内需战略、建设成渝经济区和天府新区等重大机遇,突出科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,深入实施“两化”互动、统筹城乡发展战略,深入推进改革开放和自主创新,全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设,不断提升党的建设科学化水平,为建设西部经济发展高地和全面小康社会打下具有决定性意义的基础,加快建设富裕民主文明和谐的新四川。

今后五年,要集中力量解决一些事关发展全局和长远的重大问题,着力把基础做牢、把产业做强、把城市做大、把科教做优、把民生做实,努力实现“三个翻番”、“五个提升”的奋斗目标,在科学发展的轨道上推进新跨越。“三个翻番”,即全省生产总值、地方公共财政收入、城乡居民收入实现翻番。“五个提升”,即产业实力显著提升,构建起与西部经济发展高地相匹配、具有较强竞争力的现代产业体系,经济结构优化升级;城镇化水平显著提升,实现城镇人口超过农村人口的结构转变;开放水平显著提升,巩固和扩大承接重大产业转移、直接利用外资和对外贸

易在中西部地区的领先优势;发展保障能力显著提升,交通、水利、能源等基础设施条件实现历史性改善,生态环境质量持续好转;社会建设和管理水平显著提升,民主法制建设更加完善,社会保障体系更加健全,基本公共服务能力全面增强,全省保持和谐稳定。

我们要坚定不移走跨越提升的发展之路,努力走在科学发展前列。牢牢抓住经济建设这个中心,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不动摇、不懈怠、不折腾。突出主题贯穿主线,坚持在加快发展中促转变、在加快转变中谋发展,提高发展的全面性、协调性、可持续性。抢抓科技创新和产业演进带来的新机遇,大力提高自主创新能力,推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。把“巩固扩大优势、走在西部前列”作为努力方向,使四川成为西部最具发展活力的地区,巩固和提升四川发展的领先地位。

我们要坚定不移走改革开放的发展之路,努力打造区域发展竞争新优势。坚持社会主义市场经济的改革方向,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,努力在深化改革扩大开放上取得新突破。把改革与开放统筹起来,深入实施充分开放合作战略,坚持拓展视野、敞开大门,面向世界更加广泛地开展交流合作,在更加广阔的领域里寻求发展机遇,以开放聚集更多发展要素,变内陆盆地为开放前沿,不断拓展发展空间。

我们要坚定不移走“两化”互动的发展之路,努力构建四川现代化的基本框架。大力推进新型工业化,突出工业特别是制造业的核心地位,发展实体经济,加快产业转型升级,构建在西部乃至全国具有较强竞争力的现代产业体系。坚持以新型工业化为主导推进新型城镇化,做到“两化”时间上同步演进、空间上产城一体、布局上功能分区、产业上三产融合,使重大产业发展空间分布与城镇体系空间结构相协调,形成工业化带动城镇化、城镇化助推工业化的发展格局。

我们要坚定不移走统筹城乡的发展之路,努力形成城乡一体化发展新格局。在推进新型工业化新型城镇化的进程中,必须同步推进农业现代化。坚持把“三农”工作放在全部工作的重中之重,不断夯实农业基础地位。把握未来城乡发展的形态和走势,形成大中小城市、小城镇和新农村相互衔接、架构合理的城乡空间布局。实施统筹城乡发展战略,加大工业反哺农业、城市支持农村力度,着力破除城乡二元分割的体制性障碍,构建现代城乡新形态。

我们要坚定不移走富民和谐的发展之路,努力提高社会文明程度和社会管理水平。适应经济社会发展特别是城乡人口结构的深刻变化,更加重视加强和改进社会治理,积极推进社会管理创新,主动解决社会转型中的矛盾和冲突,建立适应现代化发展趋势和要求的现代社会管理

体系。处理好富民和强省的关系,着力改善民生,更好地保障人民的经济、政治、文化权益,不断提高社会文明程度,促进人的全面发展和社会和谐发展。

宏伟目标,承载着全省人民新的期待,描绘了四川发展的美好前景。今后五年,四川必将在科学发展的道路上取得更大成就,加快向全国经济强省迈进,人民生活一定会更加美好!

三、深入实施“两化”互动、统筹城乡发展战略

“两化”互动、统筹城乡,是从四川实际出发、深入贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式的必然要求。要坚持以工业强省为主导,把“两化”互动、统筹城乡作为推进跨越发展的主路径和主引擎,全面增强产业核心竞争力、城市整体竞争力和区域综合竞争力。

(一) 坚持走新型工业化道路,加快构建现代产业体系。把加快发展特色优势产业和战略性新兴产业作为优化产业结构的主攻方向,显著提升产业竞争力。加强水电、钒钛、天然气、稀土等优势资源的科学开发,布局和建设重大资源开发项目,推进资源就地转化和深加工,创新资源开发机制,打造国家重要的战略资源开发基地。瞄准高端产业和产业高端,以重大技术突破和发展需求为基础,积极发展新一代信息技术、新能源、高端装备制造、新材料、节能环保、生物等战略性新兴产业,推进信息化与工业化深度融合,加快建设科技创新产业化基地,以新兴产业的

率先发展抢占竞争制高点。推进产业集聚集约集群发展,优化园区布局,大力支持成长型特色产业园区发展,打造一批国家级和世界级的现代加工制造业基地。加强老工业基地调整改造和资源枯竭城市转型发展。发挥我省农产品资源比较优势,加快建设农产品深加工基地。积极培育发展大企业大集团,带动中小企业配套协作发展。加强科技投入,延伸产业链条,培育拳头产品,加大品牌创建和市场开拓力度,扩大“四川制造”产品市场份额和竞争力。

把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点,营造有利于服务业发展的政策和体制环境。加快建设西部重要的物流中心、商贸中心和金融中心,不断拓展服务业新领域,全面提升服务业发展水平。加强先进制造业与现代服务业的有机融合,大力发展现代物流、金融保险、商贸流通、信息咨询、服务外包、创意设计等生产性服务业。加快发展社区服务、家庭服务和老年服务等生活性服务业,积极培育消费新热点。改造提升

传统服务业,培育发展电子商务、物联网、地理信息等新型服务业。大力发展旅游业,实现旅游资源大省向旅游经济强省跨越。规范房地产市场秩序,促进房地产业平稳健康发展。积极发展会展经济,努力把成都建设成西部地区最具影响力的会展中心。

(二) 坚持以工业化带动城镇化,提升城镇化质量和水平。坚持走新型城镇化道路,以城乡统筹、产城融合、宜业宜居、集约高效、环境友好为方向,构建人口、经济、社会、资源与环境相协调的城镇化格局。用科学规划引领产城统筹,推进城镇总体规划与产业发展规划、土地利用规划、交通发展规划等多种规划相互衔接。大力实施中心城市带动战略,突出发展大城市和区域性中心城市,促进大中小城市和小城镇协调发展。支持成都建设城乡一体化、全面现代化、充分国际化的世界生态田园城市,把地级市和有条件的县级市发展成为50万人口以上的大城市,发展一批100万人口以上的特大城市。把城市群作为推进城镇化

的主体形态,率先发展成都平原城市群,推动成德绵同城化发展;加快发展川南城市群,推动自泸内宜一体化发展;依托区域性中心城市,积极培育川东北城市群,推动攀西城市群发展。集约发展小城镇,因地制宜发展一批特色鲜明的商贸镇、旅游镇和工业镇。

高水平规划和建设城市新区、产业新城,拓展城市发展空间。建设天府新区是我省今后几年推进西部大开发的标志性工程。要把握“再造一个产业成都”的发展定位,高起点规划,高品质设计,高标准建设,把天府新区建设成为以现代制造业为主、高端服务业集聚,宜业宜商宜居的国际化现代新城区,实现现代产业、现代生活、现代都市三位一体协调发展,形成四川乃至西部地区最为强劲、最具活力的经济增长极,为建设西部经济发展高地提供更有力的支撑。

大力提升城镇综合承载能力。科学制定城市发展战略,完善城市功能,因地制宜规划建设城市综合体。加强市政基础设施和公共服务设施建设,健全城市



防灾减灾生命线体系。加快推动老城区、废旧厂区、棚户区的更新改造,持续改善人居环境,拓展发展空间。注重城镇品位提升和风貌塑造,加强对古城镇和城市文物古迹的保护力度,提高城市管理水平。繁荣发展城市经济,聚集人气、培育商气。

(三)加快推进农业现代化,扎实推进社会主义新农村建设。加强农业基础地位,加大“三农”投入,发展现代农业。保障粮食生产和其他大宗农产品有效供给,保持我省作为全国重要的优势农产品生产基地的地位。加强农田水利基本建设,大力建设高标准农田,提高农业综合生产能力。加大农业科技投入力度,完善农业科技转化推广体系。大力发展特色效益农业,培育一批现代农业产业基地强县、现代林业产业强县和现代畜牧业重点县,打造一批特色农产品品牌。培育壮大农业产业化经营主体,推动农业适度规模经营,带动农民发展现代农业,带动农民持续稳定增收。完善农业社会化服务体系,提高农业生产经营组织化程度。大力培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。

坚持成片整体推进新村建设,按照成片连线、扩面连片、全面覆盖的工作思路,分级投入、分步实施,在整体规划的基础上用10到15年时间基本完成新村建设这一历史性任务。总结推广灾后恢复重建的经验做法,按照“三打破、三提高”和建设新农村综合体的要求,科学编制乡村建设规划。推进主导产业规模化

发展,加强农村基础设施配套建设,完善公共服务功能,打造新型农村社区,创新农村社会管理。

(四)深化统筹城乡综合配套改革,促进城乡一体化发展。统筹城乡改革,跨越城市和农村两大领域,是涵盖多项改革内容的全局性、综合性改革,是破除城乡二元结构、缩小城乡差距的必由之路。要深入推进成都统筹城乡综合配套改革试验区建设,逐步扩大省内改革试点范围。推进城乡规划一体化,把城市和农村作为一个整体放到区域经济发展大局中进行科学定位,统一规划城乡基础设施、公共服务、产业发展和生态建设,优化城乡空间布局。继续深化农村改革,坚持稳定和完善农村基本经营制度,推进农村土地确权登记颁证工作,深化集体林权制度改革,鼓励开展农村集体产权制度改革试点,推进农业经营体制机制和经营方式创新。在坚决保护粮食生产能力的同时,有序推进农村土地管理制度改革,切实保障农民权益,用好城乡建设用地增减挂钩等政策。推进城乡基本公共服务均等化,建立城乡均衡发展的公共服务体系,推动社会保障体系城乡全覆盖。探索建立城乡生产要素自由流动机制、生产方式和生活方式同步变革推进机制,促进城乡经济社会一体化发展。

(五)大力加强基础设施建设,全面改善发展保障条件。以建设西部综合交通枢纽为重点,统筹规划、适度超前,构建结构

合理、功能完善、安全高效的现代基础设施体系。加快铁路进出川大通道建设,建成全省高速公路骨干网络,加快成都国家级国际航空枢纽建设,完善次级交通枢纽,基本建成贯通南北、连接东西、通江达海的西部综合交通枢纽。紧紧围绕“再造一个都江堰灌区”和“全域灌溉”核心目标,坚持“蓄、引、提”并重,大力加强大中型骨干、防汛抗旱、农村水利、水土保持、水资源保护等“五大水利工程”建设,着力构建节水高效的供水保障体系和稳妥可靠的防洪减灾体系。合理开发煤炭资源,科学开发水电资源,优化发展火电,安全发展核电。加快天然气、页岩气、煤层气勘探开发,因地制宜发展风能、太阳能、生物质能等新能源。加快输变电骨干工程建设,大力发展智能电网。加强信息网络体系建设,推进“三网”融合。

(六)加快建设长江上游生态屏障,不断提高可持续发展能力。加强生态省建设,牢固树立低碳、绿色、可持续发展理念,促进经济与环境、人与自然的协调发展,构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式。大力推进重点生态功能区建设,深入实施天然林保护、退耕还林、退牧还草、川西北防沙治沙等重点生态工程,加强生物多样性保护。大力推进节约集约用地,加强全省特别是成都平原耕地保护,加强水资源保护。坚持资源开发与节约并重,合理开发利用资源,提高资源综合利用水平。积极发展生态经济,逐步实现生态经济

产业化。加强地质灾害防治,切实保护生态脆弱区和敏感区的生态环境。加强节能减排工作,加快淘汰高耗能、高污染企业,强化大气、水体、土壤和重金属污染防治,大力发展循环经济。建立健全环保收费制度和生态补偿机制。深入开展城乡环境综合治理,持续提高发展环境和人居环境质量。

四、以改革开放和科技创新增强发展动力活力

改革开放和科技创新是强国兴省的必由之路。必须坚定不移深化改革开放,努力为推动科学发展提供制度保障和动力源泉,在改革开放中增强发展动力,在创新突破中巩固和扩大发展优势,大力提高我省现代化、国际化和市场化水平。

(一) 扎实推进重点领域和关键环节改革,加快形成有利于科学发展的体制机制。把握正确的改革方向,突出改革重点,以深化改革推进发展方式转变。继续深化和完善国有资产监督管理体制改革,按照现代企业制度要求扎实推进国有企业深化改革,优化资产结构,提高企业管理和营运水平。大力发展非公有制经济,拓展民间资本进入的行业领域,改进政府监管,加大财政金融支持。深化社会领域体制改革,积极稳妥地分类推进事业单位改革,促进社会事业发展和基本公共服务均等化。深化水电气等资源性产品价格市场改革,建立健全要素市场,提高资源配置效率。积极推进财政体制和预算管理改革,完善公共财政体

系。推进投融资体制改革,规范完善政府投融资平台运行和监管制度,优化金融生态环境。支持和促进金融业发展,深化地方金融机构改革,加大金融对实体经济的支持力度。深化行政管理体制改革,加快转变政府职能,深入推进机关行政效能建设。推进扩权强县改革,大力发展县域经济。推进户籍管理制度改革,有序引导符合条件的农民工进城落户。

(二) 深入实施充分开放合作战略,加快建设西部内陆开放高地。积极承接产业转移,把招商引资与重大产业发展更好地结合起来,坚持招大引强,有针对性地引进产业和行业的龙头企业,带动配套企业跟进,促进相关产业迅速崛起和发展壮大。加强与泛珠三角、长三角、环渤海等区域的合作,提升与港澳台的合作水平。加快融入中国—东盟自由贸易区,加强与南亚、中亚国家的经贸交流与合作,扩大与欧美日韩和新兴市场国家的投资与经贸交流。支持和引导有条件的企业到境外投资发展。打造和用好开放合作平台,提高对外开放的能力和水平。充分利用对口支援形成的渠道和机制,深化和拓展与对口支援省(市)的全面合作。推进省内区域合作发展,支持市(州)之间建立合作园区,加强重要产业发展的协作和配套。进一步优化投资环境,形成和巩固四川作为西部地区投资首选地的地位。

(三) 加快推进成渝经济区建设,大力促进区域协调发展。

充分发挥不同地区的比较优势,推动重点地区快速发展,支持民族地区跨越发展,扶持革命老区加快发展,构建各具特色、优势互补、良性互动的区域协调发展格局。全面实施《成渝经济区区域规划》,强化成都发展核心,加快建设沿长江、成绵乐、成资内渝、成南遂渝、渝广达发展带,深入推进川渝合作,建设国家重要的现代产业基地、内陆开发试验区、统筹城乡发展示范区,构建西部地区重要的经济中心和全国重要的经济增长极。推进中国攀西战略资源创新开发试验区建设,充分发挥攀西地区的资源优势和发展潜力。大力推进汶川特大地震灾区发展振兴,突出发展产业、扩大就业和扶贫帮困,加强生态修复和治理,不断增强防灾减灾能力和可持续发展能力。

(四) 大力增强自主创新能力,加快科技成果转化和产业化。充分发挥四川的科教资源优势,走创新驱动之路,建设创新型四川。深入实施国家技术创新工程,强化企业创新主体作用,推动产学研融合。集中力量实施一批重大科技项目,努力在制约发展的关键技术、核心技术上取得突破,掌握更多的自主知识产权。大力实施重大科技成果转化工程,围绕转化应用深化科技体制改革和机制创新,搭建起科技成果对接市场需求的有效平台,构建多元化投入机制,推动一批重点科技成果转化落地并产业化。加快发展高新技术产业,积极利用高新技术和先进适用技

术改造提升传统产业,大力发展高新技术产业园区和企业,支持绵阳国家科技城市建设。探索军民结合、寓军于民的新机制,形成军工科技与民品发展相互促进的格局。完善支持创新的政策体系,大力培育和引进创新型人才、领军人才和创新团队,加强知识产权保护,营造有利于创新创造的环境。

五、着力保障和改善民生促进社会和谐

党和政府的全部工作必须以实现人民富裕幸福为根本目标,更好地为各族人民谋福祉。社会建设与人民幸福安康息息相关,必须以改善民生为重点加强社会建设,推进社会体制改革,扩大公共服务,促进公平正义,构建以人为本的现代社会治理模式,形成既充满活力又和谐稳定的社会局面。

(一)着力保障和改善民生,建设民生政府。这是坚持以人为本、执政为民理念的必然要求。要把保障和改善民生作为党委、政府工作的基本职责,坚持实施民生工程,突出解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。把满足群众的物质文化需求作为职能重心,强化政府公共职能,向群众提供更多更优的公共产品和服务。注重发展民生经济,把保障和改善民生作为公共财政支出的主要投向,加大民生投入。把保障和改善民生作为政绩考核评价的重要取向,完善改善民生的制度安排,让人民群众得到更多实惠。

提高城乡居民收入,深化收

入分配制度改革,建立健全工资正常增长机制,逐步提高最低工资标准,实现城乡居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步。实施积极的就业政策,完善就业服务体系,创造更多的就业机会,推动全民创业。切实维护和保障劳动者权益,依法推进企业建立工资集体协商制度,构建和谐劳动关系。健全覆盖城乡居民的社会保障体系,实现人人享有基本社会保障。健全社会救助体系,积极发展社会福利和慈善事业。加快推进住房供应体系和保障性安居工程建设。

(二)加快发展社会事业,促进基本公共服务均等化。坚持优先发展教育,加大教育投入,深化教育教学改革,深入实施素质教育,办人民满意的教育。继续实施学前教育建设工程,推进义务教育均衡发展,普及高中阶段教育,促进高等教育内涵发展、特色发展。实施职业教育攻坚,把免费职业教育计划逐步扩大到革命老区、集中连片扶贫地区和农村地区。大力发展民族地区教育。深入推进医药卫生体制改革,加快医疗卫生事业发展,加强基层卫生服务机构建设,加快推进县级公立医院改革试点,完善药品供应保障制度,健全重大疾病防控等公共卫生服务网络,加强地方病防治。实施体育惠民行动,加快群众体育健身设施建设。加强科学技术普及,提高全民科学素质。坚持计划生育基本国策,促进人口长期均衡发展。发展妇女儿童事业,维护妇女儿童

童合法权益。发展老龄事业和残疾人事业。

(三)加大扶贫开发攻坚力度,推进同步实现全面小康。全面实施国家和省新十年农村扶贫开发纲要,稳定解决扶贫对象温饱,尽快实现脱贫致富。坚持开发式扶贫与社会保障相结合,加强贫困地区基础设施建设,提高基本服务能力,及时妥善解决群众生产生活中的突出困难。把高原藏区、秦巴山区、乌蒙山区和大小凉山彝区等四大连片特困地区作为扶贫攻坚主战场,深入实施藏区“三大民生工程”,推进以建设“彝家新寨”和禁毒防艾为重点的彝区综合扶贫开发,大力推进藏区和彝区跨越式发展,增强秦巴山区和乌蒙山区自我发展能力。扎实开展省内对口定点扶贫,组织省内对口支援藏区经济社会发展,广泛动员社会各界参与扶贫开发。认真做好移民扶贫工程,加强移民后期发展扶持。

(四)加强和创新社会管理,保持和谐稳定的社会局面。正确处理改革发展稳定的关系,推动保稳定向促和谐转变。以解决影响社会和谐稳定的突出问题为突破口,把城乡社区管理作为加强和创新社会管理的重要切入点,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。推动基层管理创新,实现街道(乡镇)工作重心向社会管理服务转移,强化社区管理和公共服务功能。妥善处理人民内部矛盾,完善“大调解”工作体系,深化社会稳定风险评估,健全党和政府

主导的维护群众权益机制。加强非公有制经济组织、社会组织服务管理,提高对网络虚拟社会的管理水平。加强公共安全体系建设,完善突发事件应急管理机制。深化“平安四川”建设,依法打击各类违法犯罪,增强公共安全和治安保障能力。加强安全生产工作,坚决遏制重特大事故发生。高度重视和全面加强食品药品安全监督管理,确保食品药品安全。加强国家安全工作,深入开展反分裂、反颠覆、反渗透斗争,切实维护藏区稳定和长治久安,确保全省社会政治稳定。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在服务科学发展、促进社会和谐中的积极作用,支持其依法按章程开展工作。继续做好关心下一代的工作,促进青少年健康成长。进一步加强党管武装工作,支持国防和驻川部队全面建设发展,深化全民国防教育,做好民兵预备役工作。

(五)加强民主法制建设,积极发展社会主义民主政治。坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,扩大社会主义民主,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。坚持和完善人民代表大会制度,进一步加强和改进党对人大工作的领导,支持人大及其常委会依法行使职权,加强人大常委会和专门委员会建设,优化人大代表结构,充分发挥人大代表作用。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,完善人民政协履行政治协商、民主

监督、参政议政职能的制度规定,加强党外代表人士队伍建设,巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。认真落实民族区域自治制度,牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,加强民族团结进步教育,不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。完善基层群众自治制度,推进政务、厂务、村务公开。全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应。大力弘扬社会主义法治精神,深化法制宣传教育,推进依法行政,建设法治政府,保证审判机关、检察机关依法独立公正地行使审判权、检察权,切实维护法律权威和社会公平正义。

六、建设与西部经济发展高地相适应的文化强省

文化是民族的血脉,是人民的精神家园,是政党和国家的精神旗帜。要坚持社会主义先进文化前进方向,坚持把社会效益放在首位,不断提升文化促进社会团结进步的凝聚力、文化精神食粮的供给力、文化深入基层和群众的服务力、文化产业发展的竞争力、文化繁荣发展的创新力、文化对经济社会发展的推动力,促进社会主义文化大发展大繁荣。

(一)积极推进社会主义核心价值体系建设,大力弘扬伟大抗震救灾精神。把社会主义核心价值体系融入到国民教育全过程,贯穿于改革开放和现代化建设各个领域,体现到精神文化产品创作生产传播各个方面。推进

社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,推动学雷锋活动常态化。把诚信建设摆在突出位置,大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。统筹学校教育、家庭教育、社会教育,加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育。深化群众性精神文明创建活动,大力倡导志愿服务。培育“感恩奋进”文化,充分发挥地震灾区“三基地一窗口”的思想教育和精神激励作用。牢牢把握正确舆论导向,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,发挥宣传党的主张、弘扬社会正气、通达社情民意、引导社会热点、疏导公众情绪、搞好舆论监督的重要作用。加强舆论主阵地建设,充分发挥传统媒体的优势和作用,重视新兴媒体的建设、运用和管理,培育积极健康向上的网络文化。繁荣发展哲学社会科学。倡导各领域各行业基于社会主义核心价值体系,凝炼形成导向鲜明、各具特色、富有凝聚力的行业精神和行业文化。

(二)加快构建公共文化服务体系,切实保障人民群众基本文化权益。按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求,提高公共文化产品和服务供给能力。全面落实文化惠民工程,加快实施基层公共文化设施标准化工程。加快建设省级重大公共文化设施,更好地发挥公共文化服务设施和爱国主义教育基地的作用。积极开展公益性文化活动,支持和鼓励基层文化建设。提高公共文化资源布局均衡性,重视和满

足革命老区、民族地区、边远地区、贫困地区群众的基本文化需求。提高物质文化遗产保护水平,加强非物质文化遗产保护传承。

(三) 深化文化体制机制改革创新,推动文化产业成为支柱性产业。深化文化体制改革,巩固文化领域改革成果,建立有利于文化繁荣发展的管理体制和运行机制。突出巴蜀文化特色,优化文化产业区域布局,建设成都文化产业核心发展区,打造以红军长征路线、川陕革命根据地、伟人故里、将帅纪念园为主要内容的红色文化产业带,以古巴蜀文化和三国文化为代表的历史文化产业带,以“藏羌彝文化走廊”为核心区域的民族文化产业带,以汶川特大地震恢复重建区为依托的重建文化产业带。实施主导产业引领发展战略,做强做大文化旅游、出版发行、影视、演艺娱乐和印刷复制产业,重点培育动漫游戏、创意设计产业。实施大集团带大产业战略,加快培育一批核心竞争力强的国有或国有控股大型文化企业,鼓励和引导非公有制文化企业健康发展,形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。

(四) 深入挖掘特色优势资源,不断推出具有中国气派巴蜀风格的优秀文化作品。充分吸收借鉴现代文明和先进文化成果,深入挖掘红色文化、历史文化、少数民族文化和优秀民俗文化资源,推出更多精品力作,塑造特色文化品牌。引导文化工作者

深入实际、深入生活、深入群众。推进文化作品内容创新、形式创新和传播手段创新,创作和生产出根植现实生活、反映时代要求、思想性艺术性观赏性俱佳的优秀作品,着力营造让优秀文化作品、文化名家大师脱颖而出的良好环境。坚决抵制庸俗低俗媚俗之风,积极追求文化产品健康向上的社会效果。

七、在新的历史条件下提高党的建设科学化水平

推进四川改革开放和现代化事业,关键要把全省各级党组织和党员干部队伍建设好。坚持以党的执政能力建设和先进性建设为主线,坚持党要管党、从严治党,经受“四大考验”,防范“四种危险”,以改革创新精神全面加强党的建设,不断推进党的建设制度化,不断提高党的建设科学化水平,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,始终保持党的纯洁性,为建设西部经济发展高地提供坚强组织保障。

(一) 坚持以坚定理想信念为重点加强思想建设,着力提高党员干部思想政治素质。按照建设学习型党组织和学习型领导班子要求,深入学习和掌握中国特色社会主义理论体系,始终用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。加强理想信念教育和党性教育,深入学习我们党领导革命、建设和改革的光辉历史,坚持中国特色社会主义道路,不断增强为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性。强化党的意识,牢记

党员身份,增强党性修养,站稳政治立场,贯彻落实党的路线方针政策,维护中央权威,维护党的集中统一。强化执政意识,常怀忧党之心、恪尽兴党之责,为实现党的执政使命始终不渝。强化法制意识,牢固树立依法执政和依法用权观念,自觉遵守宪法和法律,自觉遵守党的纪律。强化发展意识,坚持理论联系实际的学风,解放思想,实事求是,与时俱进,聚精会神抓发展,坚定不移促改革,扎扎实实惠民生。

(二) 坚持以鲜明用人导向为重点深化干部人事制度改革,着力建设高素质的领导班子和干部队伍。坚持德才兼备、以德为先的用人标准,鲜明崇尚实干的用人导向,大力选拔人品正、干实事、真爬坡、敢破难的干部。深化干部人事制度改革,扩大选人用人民主,加大竞争性选拔干部力度,完善干部考核评价机制,注重干部德的表现和考核,保持选人用人风清气正。优化领导班子结构,加强各级党政“一把手”队伍建设,大力培养选拔优秀年轻干部,合理使用各个年龄阶段的干部,重视培养选拔女干部、少数民族干部、党外干部,重视从基层一线选拔干部。认真落实民主集中制,健全领导班子工作制度和运行机制。推进企事业单位人事制度改革。认真做好离退休干部工作。坚持严格要求与关心爱护相结合,进一步健全干部管理机制。坚持党管人才原则,全力推进人才强省战略,大力实施“天府英才”工程,着力优化人才创新创业环境,加快建设

西部人才高地,把各方面优秀人才聚集到四川各项事业发展中来。

(三) 坚持以抓基层打基础为重点筑牢为民执政的基石,着力增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力。坚持选好带头人、扩大覆盖面、增强凝聚力、推进一体化,全面加强基层党的建设。深入开展创先争优活动,引导基层党组织和党员干部在履行岗位职责、服务人民群众中创先进、争优秀。统筹推进农村、机关、社区、国有企业、高校和非公有制经济组织、社会组织党的基层组织建设,有针对性地加强藏区和基层力量薄弱地区的基层党组织和政权建设。突出抓好基层党组织带头人队伍建设,增强基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的能力。深入推广“文建明工作法”和“春风经验”,加强和改进大学生村干部工作。加强新形势下党员发展和党员教育培训工作,强化流动党员管理。健全党内激励、关怀、帮扶机制,加强对老党员、生活困难党员的关怀帮扶。扩大党内民主,推进党务公开,推行党代会代表任期制和党员旁听基层党委会议制度,深化党代会常任制试点。全面落实基层党建工作责任制,加强党建工作的推动力。

(四) 坚持以联系服务群众为重点加强和改进群众工作,着力形成优良作风凝聚党心民心。自觉把人民放在最高位置,尊重人民主体地位,尊重人民首创精神。强化群众观点,坚持群众路

线,改进群众工作,大力增强联系群众、组织群众、服务群众、团结群众的本领。高度重视和切实做好新形势下信访工作,坚持领导干部接访包案,有效化解信访积案,进一步健全群众工作统揽信访工作的机制,建立和完善维护群众权益机制。推进机关干部深入基层直接联系服务群众,深入开展“领导挂点、部门包村、干部帮户”活动,引导党员、干部工作重心下移、力量下沉,在同群众深入相处中增进对群众的感情,了解群众的需要,解决群众的困难。大兴求真务实之风,言必责实、行必责实、功必责实,反对形式主义和官僚主义。继续推进机关行政效能建设,改善政务环境和发展环境。

(五) 坚持以完善惩防体系为重点加强反腐倡廉建设,着力保持良好执政形象。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,加快推进惩治和预防腐败体系建设,如期完成各项目标任务,不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。加强廉政文化建设,强化领导干部从政道德教育,深入开展示范教育、警示教育 and 岗位廉政教育,筑牢拒腐防变的思想道德防线。全面落实党风廉政建设责任制,加大落实《廉政准则》力度,严格执行领导干部廉洁从政各项规定。健全规范和制约权力运行的制度体系,强化廉政风险防控机制建设。积极探索从源头上防治腐败的有效措施。认真执行《党内监督条例》,注重党内监督与党外监督、专门机关监督与群众监督

相结合,加强对各级领导班子特别是主要领导干部的监督,落实和完善经济责任审计制度。加强和改进巡视工作。推广阳光救灾、廉洁重建的有效做法,强化中央和省委重大工作部署贯彻落实的纪律保障。纠正损害群众利益的不正之风,着力解决发生在群众身边的腐败问题。保持惩治腐败的高压态势,严肃查办各类腐败案件,对腐败分子必须从严惩处,绝不姑息,推动党风政风行风持续好转。

同志们!

今后五年,将是击鼓奋进的五年。高位增长态势已经确立,竞相发展氛围日益浓厚,我们必须朝着更加宏伟的目标,高位求进、奋力争先,保持领跑西部、追赶东部的发展劲头。

今后五年,将是攻坚克难的五年。改革发展稳定任务艰巨,困难挑战不可低估,我们必须坚持“四个特别”的要求,勇于担当、敢于破难,始终保持爬坡上坎、向上攀登的精神状态。

今后五年,将是大步发展的五年。发展基础更加坚实,多重机遇相互叠加,我们必须坚定跨越提升的信心决心,只争朝夕、阔步前行,担负起加快四川发展、造福全川人民的历史重任。

让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,励精图治,开拓进取,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为建设西部经济发展高地和全面小康社会而努力奋斗!

加快推进名山雨城一体化建设进程 打造国际化区域性生态城市核心增长极

◇中共雅安市委宣传部 朱和超



市委 2012 年工作要点提出“实施名山雨城一体化发展,加快名山撤县设区步伐”。这是市委、市政府坚持科学发展观,运用先进经济理论,积极应对日趋激烈的区域竞争,为加快建设国际化区域性生态城市而作出的一项科学的、重大的决策;是培育我市区域经济核心增长极,加快“两化互动、三产相融”,有力促进名山雨城经济持续发展的内在要求。

一、加快国际化区域性生态

城市建设,打造雅安核心增长极

法国经济学家佩鲁最先按照“非均衡发展理论”提出“增长极”理论,即:一个国家或地区要实现均衡发展在现实中是不可能的,经济增长通常是从一个或数个“增长中心”逐渐向其他部门或地区传导。因此,应选择特定的地理空间(或产业集群)作为增长极,以带动整个区域经济发展。

(一) 打造雅安核心增长极的科学性。佩鲁的主张实质是

“非对称的支配关系”,充分说明地区差异存在的现实性,因而增长极理论被许多国家或地区,用来解决区域发展(首先是规划)问题。如我国继“珠三角”、“长三角”、“环渤海”三个增长极之后,成渝地区成为我国“第四增长极”。雅安作为“第四增长极”的重要一员,在市第三次党代会上,明确提出了“五年初步建成国际化区域性生态城市”的奋斗目标。实现这一奋斗目标,必须坚持科学发展、奋进跨越,运用

好“增长极”这一“国际化的视野思维”和“国际化的思路”。

(二) 打造雅安核心增长极的紧迫性。在“第四增长极”中,我省充分运用“非均衡发展”科学理论,提出并正在加快打造天府新区这一“极中之极”,这为雅安的发展带来前所未有的机遇和挑战。如果没有自己的核心增长极,那么雅安丰富的资本、资源、人才等容易被“极中之极”吸走,带来负面的“虹吸效应”;如果我们积极应对,建立自己的核心增长极,就能激发全市竞争活力,带动区域发展,加速发展转型,可以有效地将天府新区的“虹吸效应”变为“溢出效应”。

二、打造雅安核心增长极,加快推进名山雨城一体化建设

名山雨城山水相连、地壤相接、人脉相亲、发展相依,具有城市核心区建设的先天条件,名山雨城核心区构成的雅安中心城市将是带动全市经济和城镇发展的核心增长极。市第三次党代会提出“中心疏解、重心东移”和“加快名山撤县设区”,这就是城市群“增长极”和“两化互动、三产相融、产城一体、配套成龙”的总要求。在《贯彻落实成渝经济区区域规划的实施意见》中,雅安明确提出“实施‘双桥头堡’城市发展战略”,形象地概括了增长极的含义,科学阐释了实施名山雨城一体化发展的重要意义。名山雨城一体化发展有利于经济、人文的相互融合,促进经济社会共同发展;有利于以存量资源带动增量发展,增强整体竞争力;有利于实现优势互补,形成

辐射力、扩散力、竞争力强劲的板块经济。

(一) 在经济规模上。两县区与全市相比创新能力强、发展速度快、发展质量高、发展效益好。2011年两县区的GDP(共143.22亿元)占全市的40.9%,一般财政预算收入(共2.6199亿元)占全市的12.1%,规模以上工业增加值(共47.7亿元)占全市的30.78%。这个增长极已初具雏形,且衡量经济社会发展的主要指标多数居全市前列,具备了带动和支撑全市经济发展的实力和条件,呈现出良好的发展态势。

(二) 在区位优势上。两县区位于康藏交通要塞上,离成都最近,是成渝经济区的重要节点。便于承接东部的产业转移和寻找产业对接点,便于接受信息、技术、资本等方面的辐射和带动,有利于推动产业升级,增强中心城区的集聚扩散功能,培育形成新的核心增长极。

(三) 在资源禀赋上。两县区是目前雅安工业和科技最为集中的地区,有市工业园区和国家农业园区;两县区有蒙顶山、碧峰峡、上里古镇等全市最优势旅游资源和茶叶、林竹、水禽、奶畜、果蔬特色产业。

(四) 在生产要素上。两县区承载能力较强,特别是人口、土地、农业资源开发潜力较大,有条件成为链接成渝经济圈的主要节点城市,形成支撑区域经济发展的新的增长极。

(五) 在县区互补上。雨城区城镇化水平为54.2%、超过全市

17.6个百分点,但是名山县城镇化水平仅30.1%,不但低于全市平均水平,更与雨城区相差24个百分点。两县区工业化水平相对较快,具有经济发展的同质性和城镇化发展的互补性。两县区不仅是科技水平最高、投资效益最好的地区,而且农业、工业和旅游服务业等三次产业相融性最强,城市同城规划最宜、基础设施投入最省。

(六) 在发展机遇上。国家“十二五”规划纲要中明确“坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略的优先位置”,新一轮西部大开发的各项优惠政策陆续展开。十七届五中全会以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,调结构、促转型、谋长远的一系列重大举措,为雅安国际化区域性生态城市建设和名山雨城一体化“增长极”的打造指明了方向;省委省政府推进新型工业化、新型城镇化的一系列政策;雅安多年的发展和积累,内生活力明显提升,为名山雨城同城化、一体化加速发展打下了良好的基础。

三、科学把握增长极理论的内在要求,加快推进名山雨城一体化建设

当前,在推进名山雨城一体化建设的过程中,缺乏对增长极的“发动机”和“核动力”的充分认识,片面地把“一体化”理解成两个县区的简单捆绑,忽略了产业与城市的有机融入,忽视了优势互补、资源共享,把一体化机械地视为“撤县建区”,对详细规划、政策体系等情况了解不

够。所以,我们要按照新型工业化新型城镇化的要求,打造名山雨城产业集群发展格局,加快构筑雅安中心城区。

(一)科技主导,管理创新。一是以传统加工制造为主,向前后两端延伸、突出研发设计和品牌营销为方向的功能升级,以突破原有价值链、融入转换到新的价值链为目标的产业链升级,达到自主创新能力明显增强、创新创业环境更加完善、产业集聚发展效益显著、对经济发展贡献显著提高的目标。二是通过创新社会价值观念、行为方式和组织结构,创新服务共管机制,协同推进管理体制、市场体系、土地管理制度等综合配套改革,推动区域、城乡经济社会协调发展。鼓励发展非政府横向协调机构,支持同城化行业协会、商会等社会团体联盟;建立经济协作机制,协调产业政策导向,联合编制一体化产业结构调整指导目录,实施差异化引导政策,整合区域产业资源;抓住成渝经济区规划启动实施和天府新区建设的重大机遇,积极全面对接,完善招商引资政策,搭建招商选资平台,创新招商引资方式,形成大招商、招大商的格局。

(二)统一规划,明确目标。做好产城一体化概念性规划,指导、协调、整合雅安中心城区和产业集群发展,按照“两化互动、三产相融、产城一体、配套成龙”的总要求,做好“四规衔接”。一是做好规划。按照一体化的理念和构想,高起点、高标准科学做好名山雨城工业产业布局、综

合交通运输体系和城市道路规划,以及电力、通讯、科学技术和文化教育、生态环保等各项专业规划,并向一体化建设大力倾斜各类政策和项目。二是构建一体化发展核心区和协调区。整合名山雨城核心资源,积极促进城市规划核心区空间结构调整,高密度布局各类生产要素;选取战略空间,划定重点协调区,形成分工合理、优势互补、基础设施与公共服务平台共建共享、产业合作共赢、统一部署、协调发展的一体化地区。

(三)循序渐进,先易后难。加强城市规划的倒计时安排和工作机制体制的倒计时督促,“集中力量,先易后难,循序渐进,分步实施”。一是政策机制上要一致,产业布局和经济发展规划上相协调。引导工业项目向工业开发区集中,实现产业集聚;加速市县(区)经济发展的同时,加大基础设施建设,统筹安排好名山县城区商贸、居住、仓储、公用设施等用地。二是交通、旅游、水利及通讯等公共配套设施建设上实现统筹和协调。市上统一协调,利用现有市属公交资源,寻找“双赢”运行模式,实现市区方便快捷的公交营运一体化;加快雨城和名山旅游环线一体化规划和建设,无缝衔接碧峰峡—上里古镇—蒙顶山的旅游公路和旅游市场。

(四)加强领导,统筹协调。市县(区)成立由主要领导牵头的一体化建设领导小组及其办公室。建立市县(区)领导班子成员和部门领导联系项目制度和

“分管领导具体抓”的工作机制。

一是召开联席会议,积极协调推进。建立市级相关领导牵头,名山雨城轮值主持、市级相关部门参加的政府机构联席会议及工作协调机制,围绕一体化发展战略,规划和实施市政公用设施和社会事业共建项目、协调产业发展和生态环境治理等重大问题。二是灵活处理问题,促进县区“双赢”。开展深入调查和协调研究,重新审视、建立、完善开放型政策和机制,落实已有政策,抓紧清理不适应发展的政策规定,制定和完善相关政策,进一步建立健全有利于扩大开放、经济转型、跨越式发展的新机制和新体系。三是外出学习借鉴,加快推进工作。组织市级相关部门和名山雨城,到省内外的区域融入合作较好的地方考察学习经验,借鉴湖南省“长珠潭”两化互动试验区和湖北省郧县融入十堰城区的经验,加快推进速度。

(五)广泛宣传,形成共识。市县(区)相关部门充分借助雅安日报、雅安电视台、县(区)电视台、驻雅媒体及网络等各种传媒方式,以简报、信息和研讨会、干部学习会、群众坝坝会等形式,广泛深入宣传名山雨城一体化建设的重大意义、目标任务和要求,营造良好氛围。同时,消除部分干部群众的思想疑虑和抵触情绪,把干部群众思想统一起来,激发他们的参与热情,使“县区同城、园城共融、产城一体”战略决策真正深入人心,扩大群众的参与度,增强群众支持率和干部执行力。

高水平建设和谐生态熊猫家园

——建设国际化区域性生态城市之宝兴路径

◇中共宝兴县委书记 韩冰

按照市委“建设国际化区域性生态城市”的战略部署,县第十三次党代会既立足于宝兴发展,也立足于全方位融入国际化区域性生态城市建设大格局,提出了“高水平建设和谐生态熊猫家园”的战略目标,以新的目标定位引领新一轮的跨越发展。

定位与构想

宝兴是雅安北上战略的重要门户和桥头堡,也是长江上游和青衣江上游的重要生态屏障,生态优势突出,资源禀赋独特。特殊的地理区位和独特的生态资源,在雅安具有不可替代的作用和地位。建设国际化区域性生态城市,宝兴义不容辞、责无旁贷,而且理应成为建设国际化区域性生态城市的先行区和排头兵。

战略定位:高水平建设和谐生态熊猫家园。就是立足宝兴得天独厚的自然、生态、文化、资源优势,顺应世界生态发展潮流,体现生态建设与发展责任的统一,以生态文明为引领,以生态建设为基础,以生态产业为支撑,以生态城镇为依托,着力打造生态环境优良、人居生态宜人、生态文化繁荣、人与自然和谐相处的生态家园,经济更加发

展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康家园,发展更有质量、文化更具品位、城市更富魅力、群众幸福指数更高的美好家园,促进宝兴经济社会与自然和谐发展。

战略思路:一城二园三基四化。一城,就是践行绿色低碳的生态化人居理念,凸显熊猫文化和川西民居风情,优化城市布局,完善城市功能,高水平建设布局合理、生态宜居、特色鲜明的熊猫古城,打造县域经济社会发展的新增长极。二园,就是准确把握国家战略性新兴产业发展趋势,以新型工业化为主导,坚持专业化、园区化、集群化方向,整合优势资源,优化产业布局,扩大产业规模,提升产业层次,建设特色鲜明、产业集聚、资源循环的生态绿色产业园区,重点打造中药材产业园区和新材料产业园区,并把园区建成创业就业的新平台、产业发展的新高地、城镇发展的新组团。三基,就是围绕构建现代产业体系,充分发挥宝兴得天独厚的资源优势,全力加快能推进发展、拉动增长、促进升级的重大产业项目建

设,积极促进产业转型升级,着力打造世界大熊猫原生态旅游休闲度假基地、中国革命胜地——夹金山红色精品参观培训基地、中国汉白玉石材产业基地。四化,就是顺应可持续发展规律,把生态文明作为引领宝兴发展的主动力,推进县域经济社会发展逐步实现资源循环化、产业绿色化、生产生活低碳化、民居与环境生态化,构建经济、社会和生态系统相互协调并有机结合的可持续发展模式。

路径与支撑

高水平建设和谐生态熊猫家园与建设国际化区域性生态城市一脉相承,涵盖了自然、经济、社会、文化、民生等诸多方面,既是一个奋进的历史过程,也是一项紧迫的战略任务;既是一个着眼长远、牵动全局的总体目标,也是一项立足当前、爬坡攻坚的重要工作。为此,要突出宝兴特色,坚持生态立县,两化互动,三产相融,强力推进产业优化升级、发展方式转变、城市形象提升、生态环境优化、为民创造幸福等示范工程打造,构建具有宝兴特色的崛起跨越发展模式。

一、以生态文明为引领,强

力推进生态环境优化,建设生态环境优良、人与自然和谐相处的生态家园

生态环境是高水平建设和和谐生态熊猫家园的基础。始终把良好的生态环境作为宝兴最突出的竞争优势,大力倡导生态文明理念,统筹推进生态建设与保护,努力提高资源环境对经济社会发展的支撑、保障和促进能力。

(一)大力倡导生态文明理念。强化生态成本观、环境大局观、绿色政绩观,坚持经济建设与生态建设一起推进、产业竞争力与环境竞争力一起提升、经济效益与环境效益一起考核、物质文明与精神文明一起发展,积极探索以技术文明和绿色文明为特征的新途径。大力培育全民生态文明意识,把生态文明理念贯穿于公众宣传教育和干部教育培训之中,渗透于经济社会生活和管理的各领域、全过程,推行低碳文明的生产生活方式,推进生态文明理念由自然、自发向自觉、自愿发展,真正实现从山上有生态到心中有生态、从看得见的风景到看得见的文明,形成新的生态文明理念。

(二)全力推进生态建设与保护。以建设长江上游生态屏障为目标,继续实施退耕还林、长江项目、天然林保护等项目,积极发展替代生计,积极争取生态补偿政策,积极探索公益生态保护模式,促进人与自然和谐、资源与环境协调。强力推进污染治理,从严从重处罚污染企业,加快建立环境资源的限额分配和有偿转让机制,完善企业保护环

境的激励机制和污染排放的约束机制,增强企业减少污染、治理污染的内在动力。深入推进城乡环境综合整治,把工程治理、生态治理和人文治理结合起来,全方位推进工业、城市、农村污染治理,大力力开展“绿色学校”、“绿色社区”、“绿色村镇”创建工作,扎实推进生态细胞工程建设,着力打造生态功能区,改善城乡环境质量。力争2012年建成省级生态县,2016年建成国家级生态县,全县森林覆盖率达到72%以上。

二、以生态产业为支撑,强力推进产业转型升级,建设发展更有质量、人民生活更加殷实的小康家园

生态产业是高水平建设和和谐生态熊猫家园的支撑。按照“精一强二优三”的三次产业发展定位,突出生态资源优势,把生态建设与产业结构调整、转变发展方式和特色优势支柱产业培育有机结合起来,着力打造具有较高成长性的生态产业平台,变生态优势为经济优势,提升县域经济整体实力,增加城乡居民收入,让群众过上富裕殷实的生活。

(一)做精有机农业。以“生态、绿色、有机”为突破口,围绕“一主四辅”的发展思路,着力培育壮大生态农产品基地,逐步建立起总量适度、布局合理、优质高效的生态农业产业结构。重点培育壮大特色生态中药材主导产业,抓实科创集团、四川中药饮片公司、太极集团、南药集团、成都鼎润等龙头企业合作项目建设,依托川牛膝国家级标准化

示范区和云木香省级标准化示范基地建设,全面实施中药材规范化标准化种植,加快推进中药材标准化基地建设,力争5年内建成国家药源基地1个、省级中药材规范化种植基地2个、市级中药材规范化种植基地3个。突出林业在生态产业发展中的主导地位,积极探索林地流转新途径,优化配置全县林业资源,大力发展以纸浆竹木林、三木药材为主的速生工业原料林,大力发展林下产业和林木产业下游行业。配套发展有机果蔬、林竹、畜养和茶产业,做大药菊、紫色马铃薯、林麝等特色产业项目,逐步培育一批具有地方特色、市场竞争力强、产品质量符合绿色标准的绿色有机农产品,积极创建“全国有机产品认证示范县”和“国家有机食品生产基地”。

(二)做强绿色工业。按照新型工业化的要求,把打造生态绿色工业园区作为工业经济提质增效的战略支点,拓展园区发展空间,完善基础设施,强化要素保障,突出抓好中药材和新材料两大特色园区建设,建设特色鲜明、产业集聚、资源循环的工业园区,推动工业集中集约集聚和循环发展。积极开展“企业入园”行动,狠抓中小企业清理整治,重点抓好县城和县城以上工业企业清理整治,力争在三年内逐步将县城及东西两河沿岸工业企业全部迁入园区。着力扶优做强,全力助推三兴、汉龙、正兴等龙头企业向集约化集团化发展,积极鼓励支持三兴、汉龙、鑫广公司上市,实现宝兴上市公司“零”的突破,并着力

扶持有一定规模、具备发展潜力、上升态势强劲的中小企业做大做强,力争到2016年规模以上工业企业达到50户以上,销售收入上亿元的企业达到8户,培育2户以上的10亿元企业。全力开展“改造提升”行动,力争在中药材深加工、汉白玉板材和雕刻工艺提升、碳酸钙下游产品深度开发、石膏资源综合利用等方面取得重大突破,重点围绕推动宝兴石材产业上档升级,抓好石材、碳酸钙和石膏检测中心建设,制定重质碳酸钙区域性地方标准,研发、引进先进的石材处理工艺、雕塑工艺,积极探索低碳、PVC、PE等碳酸钙下游产品,延长产业链条,并依托汉龙集团筹建宝兴石材交易展览中心,筹备举办“中国汉白玉石材节”,建设中国汉白玉石材产业基地,把宝兴打造成全国汉白玉石材产品销售、展示的主战场。大力发展新兴产业,积极抓好产业引导和培育,着力扶持剑锋制箔、易达光伏、高润光伏等一批新材料、新能源企业做大做强,积极开发石英、碳化硅、化成箔等光伏产业材料和化成箔等电子材料,加快人造大理石和石光纸技术研发,加大石膏产业发展支持力度,着力打造集新材料、绿色能源于一体的新材料产业园区,培育壮大宝兴战略性新兴产业。同时,把抓好企业技改、提高自主创新能力与环境保护结合起来,积极推广新型节能技术和资源综合利用技术,改进资源开发利用方式,在产业链和产品链上下游之间实现资源的综合利用、循环利用,做到节约发展、清洁发展、安全发展和

可持续发展。力争到2016年,全县工业经济总量达到55亿元以上,新型工业化率达到60%以上。

(三)做优生态旅游。按照“两廊一环八景”的规划布局,立足生态和文化特色,统筹旅游资源开发、经营和管理,以品牌为核心,以会节为依托,以“红、绿、黑白、彩”为主题,拓展自然生态旅游资源与熊猫文化资源、民族文化资源、红军文化资源、历史文化资源、宗教文化资源的最佳组合半径,开发高品位、特色鲜明的旅游项目,梯次打造推出夹金山、神木垒、蜂桶寨——邓池沟、熊猫古城、东拉山、石喇叭、铁坪山、空石林八个景区,积极争取夹金山创建国家级风景名胜区,争取神木垒、东拉山等成功申报国家4A级景区,全力打造世界大熊猫原生态旅游休闲度假基地和中国革命胜地——夹金山红色精品参观培训基地,从整体上构建宝兴旅游发展的新骨架。加强人才队伍建设、市场规范和特色旅游纪念品开发,加快推进旅游标准化进程,重点抓好游客服务中心建设,完善旅游购物市场,因地制宜发展特色鲜明的农家乐、藏家乐和林家乐。依托“红叶节”、“冰雪节”、“中国汉白玉石材节”等会节,全方位推介宝兴旅游资源和产品,不断提升宝兴旅游知名度。力争到2016年,实现旅游综合收入12亿元、接待游客突破200万人次。

三、以生态城镇为依托,强力推进城乡统筹发展,建设城市更富魅力、群众幸福指数更高的美好家园

人民幸福安康既是我们发展的目标,也是我们发展的保障。从改造人居环境入手,以生态城镇打造为突破口,统筹推进城乡基础设施建设和公共事业发展,保障人民安居乐业,让宝兴城镇更靓丽、环境更宜居、社会更和谐、人民更幸福。

(一)打造生态城镇,加快新型城镇化进程。坚持规划引领,凸显宝兴山水宜居城市的特色和魅力,抓好城乡总体规划、土地利用总体规划、县城总体规划、县域村镇体系规划等编制,构建以县城为龙头、集镇为骨干、中心村为基础,布局合理、功能配套、特色鲜明、梯次发展的新型城镇体系。一是实施城市品牌战略,大手笔打造“熊猫古城”。科学拉开框架,将县城规划区面积由0.85平方公里提高至6平方公里,县城城镇化覆盖灵关、穆坪、五龙,增强县城集聚效应和辐射带动能力;致力功能完善,改造提升城市电网、管网、防洪排涝、垃圾污水处理等配套功能,完善教育、卫生、文化等公共服务功能,推进县城西扩北移,逐步形成“老城商业区(即熊猫古城)、两河口行政办公区、河西文化旅游区”三个功能区,构建相对独立、功能齐全、互为补充的城市单元;着力提升人气,以川西民居风情和熊猫文化为灵魂,加快以修建一座熊猫古城、打造一条熊猫风情街、建设一个熊猫文化广场、塑造一片商业步行区、开辟一个山地公园、增加一个湿地公园、恢复土司遗址等为城市名片的旧城改造,抓好县

城背街小巷和主要街道房屋外立面的风貌,实现城市品位大提升、特色大凸显、功能大变化,同时加快菜市、夜市、绿色生态有机旅游产品超市及公厕建设,搞活物流业、做旺商贸业、繁荣服务业,提升县城人气。二是加快小城镇建设步伐。根据各乡镇的地理特征、交通区位、产业基础等实际,以夯实基础、完善功能、改善环境、彰显特色为目标,促进人口和生产生活要素向集镇集中,把灵关、陇东、硃碛、五龙、蜂桶寨等乡镇建成产城一体示范集镇、发展成为经济强镇和县域经济次级中心,把明礼、大溪、永富等乡镇建成旅游型及现代农业化集镇,逐步建立协调发展、分工明确、布局合理、产业互补、联动发展的精品小城镇体系。三是加快新农村建设。加大投入力度,全面实施新村建设规划,优化新村布局,离城镇较远的村组打造生态村落,离城镇较近的村组打造“新农村综合体”,扎实推进新农村示范片建设。逐步引导农村居民集中居住,把“民族团结进步示范村”建设、民族特色村寨保护与现代新农村建设、生态村落建设有机结合起来,充分运用藏族建筑艺术风格、熊猫文

化等元素,塑造一批川西特色和藏乡特色的新农村建设典型。四是统筹推进城乡基础设施建设。高强度投入,高标准建设,大力推进交通、电力、水利、生态、环保等基础设施重大项目建设,着力改善城乡发展条件。重点抓好宝芦快速通道、永金路和省道210线改造升级为重点的交通建设,打通进出口,畅通内循环,破解最大制约瓶颈。

(二)关注民生民本,加强和创新社会管理。切实把改善民生放在更加突出的位置,精心组织实施民生工程,切实加强教育、卫生、科技、广播、电视、体育、计生、社保、就业等社会事业发展,着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,让群众收入有提高、生活有保障、困难有救助,全面提升群众的生活水平和幸福指数。认真落实稳定第一责任和领导干部维稳、发展、民生“一岗三责”,完善维稳领导体制、工作机制和责任制,以化解社会矛盾为主线,以加强和创新社会管理为重点,以夯实基层基础为保障,巩固深化平安创建成果,增强人民群众的安全感。完善突发事件应急处置机制,加强公共安全体系建设,严防各类安

全生产事故发生,确保人民群众生命财产安全。

(三)繁荣特色文化,提高社会文明程度。加快推进文化体制改革,健全文化市场体系,创新文化管理体制,完善政策保障机制,构建现代文化产业体系。进一步繁荣城乡文化,发挥群众文化创造积极性,深入挖掘民族文化、红军文化和熊猫文化内涵,精心打造“硃碛原生态多声部民歌”、“硃碛上九节”、“硃碛锅庄”等民族文化品牌,做好民族优秀文化的传承保护和发展创新,发展健康向上的网络文化,更好地满足广大群众的精神文化需要。加强文化基础设施建设,完善公共文化服务网络,抓好城乡文化中心、体育馆、影视文化中心、室内全民健身活动中心、广电业务大楼等公共文化设施建设,构建城乡一体化的公共文化服务体系,让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。坚持用社会主义核心价值观引导社会思潮,大力开展精神文明创建,倡导文明健康的生活方式,在全社会形成统一指导思想、共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范,提升社会文明程度。

雅安发展何处去：

生态优势 特色旅游 地方文化一个都不能少

◇天全县委党校 李家银

关键词：作力 策划 生态城市 特色旅游 地方文化

雅安市第三次党代会提出：坚持科学发展，为建设国际化区域性生态城市而努力奋斗。雅安要走向世界，要建设国际化区域性生态城市，要建设成为国际度假目的地，我们就只能依据雅安的历史、经济、人文和地域特点等综合情况经过深入的调研和分析去寻找新方法，探出新路子，这样才能走出新格局。这里面国际化、区域性、生态城市三个主题是融合为一体的。

一、生态优势，建设国际化区域性生态城市

雅安的发展，首先要立足于自己的实际，实事求是地找出本地的所长所短，比照相应地区，探索、规划出

自身未来的定位，才能探出新路子，走出新格局。

首先我们知道雅安的“短板”：生产总量虽然实现了历史最好水平，平均增长速度达14.2%，财政五年翻了两番，但是基础小、规模小、总量小。同时要看到财政收入占GDP的总量的比例不高，低于全省平均水平。全市7县1区，人口共计150.74万人，地处地理和民族上的过渡带，均属革命老区，在经济总量上要与省内发达地区是没法比对的。

与此相反，雅安的优势却非常突出：人口少，人均森林覆盖率就高。雅安不仅有多样的自然资源，森林覆盖率达到61.3%，降雨充沛，气候温和，植被茂盛，珍稀动植物繁多。空气质量达国

家一级标准，水质达国家二类标准，被誉为“天府之肺”和“天然氧吧”。地处四川盆地与青藏高原的过渡带，则就具有良好的区位优势 and 交通的潜在优势，是发展现代城市近郊旅游的理想目的地和通往藏区的大驿站；是藏、羌、彝文化和汉民族文化的大融合之地。

这样的区位优势，这样独特的地理条件就彰显了其他市州、经济发达地区没有而唯我独有的生态优势，这是上天赋我的一张牌；一张我能打，别人想复制都难的牌；一张符合国内，国际倡导的低碳、环保、绿色的，特有的牌。良好的生态环境为我们建设新型城市奠定了生态优势的基础，独特的地理条件和区位优势又为雅安城市建设向国际接轨搭建好了平台。有了对这些优势的认识、领悟，那么对建设建设国际化区域性生态城市的理解和接受就应当顺理成章，不是难题。也许有人会说，国内外生态环境好的地方多的是，凭雅安

现有的状况就建国际大都市是否不现实,拔高了?这之中,我们就要理清一个问题,我们建设的是:国际化区域性生态城市而不是建设国际化生态城市,区域性是基于现在雅安所处的实际提出来的,因而是办得到的。拿北欧的国际化风光城市、地中海沿岸的生态城市的国际建设标准、要求比对是不恰当的,我们是在现有基础上,在民族走廊中建设有雅安特色的国际化区域性生态城市,是走跨越型的城市建设之路,独特的区域性生态城市之路,就像大熊猫是雅安特有的一样道理。

雅安得天独厚的生态资源,为雅安经济发展走生态经济的道路打下了基础,“产业绿色化,资源循环化,生产生活低碳化,民居与环境生态化”的国际化区域性生态城市将会在雅安 150 万人民的勤劳奋进中实现。

二、特色旅游,建设成为国际度假目的地

雅安的定位也要依据生态优势的特点去找自身发展的坐标,那就是特色旅游。地处四川盆地到青藏高原的过渡带的雅安,有许多丰富独特的资源可供挖掘和打造。这当中,可以打造的特色旅游有:

红色旅游

为什么要把雅安的红色旅游列在首位,放在生态旅游、观光旅游的前面?这是基于:我们的山水有值得游的地方,但是在与国内知名的 AAAA、AAAAA 级的名山大川一比较,顶多有一、两处 AAA,更多的只能列 AA 或开发

初段的景点。而相反的是,雅安 7 县 1 区在我国现代史上,特别是红军长征这段恢弘的史诗中发生、经历了太多的事件、故事,在现有的影视剧片再现的情景中,我们很多县名、地名想避免都难!这座红色旅游的富矿,我们为什么不去捡现,挖掘?或许我们稍加打造,这些红色旅游资源一不留神就可能变成 4“星”、5“星”级红色旅游资本。我们不妨来简单的“畅游”一下:

先说毛泽东诗词“长征”中“红军不怕远征难”翻越的第一座大雪山——夹金山就在宝兴县,这里藏汉民族杂居,人文、地理均有丰富的旅游资源,仅在红军翻越期间的故事就不胜枚举,就更不说与这里相连的“山那边”阿坝的事了。

“翼王悲剧地,红军胜利场”而闻名于世的石棉安顺场,中国近代、现代史上发生的这两件让世人皆知的史诗般的故事,加上建国后锈刻有邓小平同志题词的红军战士塑像纪念碑,江泽民亲自题写馆名的中国工农红军强渡大渡河纪念馆及馆内珍藏着刘伯承、聂荣臻、杨得志、杨成武、陆定一、李一氓、黄镇等一大批老一辈无产阶级革命家的亲笔题词和信函原件,以及大量珍贵的图片资料,这些无需策划打造,都会吸引文人墨客,让史学爱好者神往。

天全程家窝“红四方面军总部旧址”曾见证共和国的诞生并非一帆风顺,不仅有与敌人的殊死搏斗,同样也有内部的争论与斗争,这些旧址内发生的事情曾

是共和国历史上一个不和谐的音符,但它毕竟见证了那段历史,在史学家眼中是弥足珍贵的。

我市的红色旅游资源,全市有 160 多处红色遗址遗迹完全可以得到很好的整合,我们没有理由不开发出一流的红色旅游。

生态旅游、观光旅游与特色风情游相结合

游客中流传着这样一句口语:张家界归来不看山,九寨沟游后不看水。早先开发具有名山神水的地方已先入为主,作为后来者,只有特色才能立足。既然生态是雅安的优势,我们就一定要用足、用够并且也要打好这张牌。

雅安地处成都平原向青藏高原的过渡地带,有多样化的立体气候和优越的生态环境,是距离省城较近的农业大市。汉源贡椒、水果,名山贡茶、毛峰,雅安边茶、竹工艺品,天全香菇、薇菜,芦山菜籽油、根雕,荣经的砂器以及天芦宝 3 县特有的高山生态药蜜等都极具开发潜力。这些特产的产地既是生态旅游地,也是导游要寻找的目的地,若我们把这些特色产品策划整合好了,游客就会蜂拥而至。

此外,我们还可以整合市内的县区生态地、农家乐、民族村寨组成特色旅游和观光旅游相结合的线路或景点。如以宝兴硃碛藏乡,石棉、汉源彝族、藏族的少数民族为基础打造藏彝族文化风情乡村旅游景区;名山,雨城区姚桥一带以茶文化发源地为载体,打造茶文化长廊,通过世界茶文化圣山、茶文化休闲、茶



主题度假等旅游综合产品体系，构建雅安茶文化旅游品牌；以上里古镇、望鱼古镇、红豆相思谷、小桥流水及雅安周边县有规模、有特色、上档次的农家乐构建一

日游、二日游生态度假旅游区。有了人气，才能拉动第三产业，有了三产的高增长就可在区域性生态城市里打造国际性度假目的地，实现生态立市。

三、地方文化，国际化区域性城市的灵魂

建设国际化区域性城市，我们有生态优势立本，又有特色旅游搭台，紧接着的就是要注魂。这个魂就是我们的地方文化。雅安历史悠久、文化厚重，拥有丰富的红军文化、熊猫文化、茶文化、土司文化等文化资源，7县1区中现有的，可供挖掘的地方文化积淀也较多，这些丰富的文化资源假以时日通过认真、深入的策划完全可以转换为文化资本和文化产业。

地方文化是当地历史文化的积淀，是一方水土养育一方人以文化世代传承的“活化石”。经济建设、旅游开发只有硬件的空壳是不会给人留下长久印象的，只有注入了具有本土特色的地方文化才能可持续发展，才会让所开发的产品、景观有魂，活起来。纵观中外著名的景区，鲜有不具备文化积淀的，埃及的古金字塔、狮身人面像即是如此。

我国古城扬州在以维扬文化、运河文化为主体的扬州文化中，既有吴越文化的纤巧、灵秀，又有荆楚文化的粗犷、厚重，体现出既善于汲取又勇于创新的文化品质。“故人西辞黄鹤楼，烟花三月下扬州”（李白）；“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春”（刘禹锡）；“春风又绿江南岸，明月何时照我还”（王安石）……这些千古名句就是历史的再现，是扬州的灵魂，活了起来，令游客络绎不绝。

笔者年初完成湘西之旅，感悟良多：经济上湘西与我们川西

都差别不大,均为欠发达地区,有的县份甚至比川西的更穷。从实际了解的情况看,它的土家族、苗族等少数民族地区得到国家的扶持、扶贫政策等还要少于我们川西的藏族、彝族。但湘西在不到10年的时间内开发开发旅游产业,开发旅游产品,打造文化产业并将三者成功的有效整合给我留下非常深刻的印象。在地方文化的传承打造上也颇有独到之处:被称为湘西三大邪的“湘西赶尸”,“湘西放蛊”,“落花洞女”,到现在也没人能指出它的真实情况来,然而湘人化腐朽为神奇把这些东西蒙上神秘面纱,搬上了舞台,编成书本,吸引了无数中外游客。让游人的湘西之旅充满回味,这就是地方特色文化赋予旅游景点的成功所在。或许这地方是曾相识,并不怎样,但是当游人穿梭而来,把当地土特产大包小包买走时,愚以为他们地方文化的魂活了,经济带动了,他们成功了。要建设国际化区域性城市,我们一定要找准自身的位子,扬长避短,既要善于发现自己存在的“短板”,更为重要的是要敢于挖掘包括地方文化在内的诸多优势,让存放于历史、典籍、民间的文化化作新的灵魂活起来。

有鉴于此,笔者对建设国际化区域性生态城市提出如下对策建议。

一、建设国际化区域性生态城市是一项系统工程,要突出重心,不走常规路

市第三次党代会提出的为建设国际化区域性生态城市,是当

前乃至今后一段时期内雅安150万干群需要齐心协力,攻坚克难的一个硬任务。国际化区域性生态城市的建设时间紧任务重,我们的工作一定要突出三位一体的重心:即城市立本的生态优势,经济发展搭台的特色旅游和持续发展注魂的地方文化。建议全市以三位一体的工作为重心,解放思想,在人才使用、资本注入,城市景区规划上只要符合相关规定不越红线,就要为国际化区域性生态城市的建设奋力前行。

二、打造国际性度假目的地需要相应的旅游软硬件

我们现有的,在外地人眼中有点印象的观光旅游地主要是这几处:蒙顶山、碧峰峡、上里古镇、蜂桶寨自然保护区、二郎山国家森林公园(喇叭河自然保护区)。但不回避的讲,这些景点无能软硬件还达不到游客的要求,更无法与成熟的景区相比。游客感到没有玩的,没有买的,给游客没有多少印象。各县的景区游略显单调,应该在旅游线路上进行策划整合。景区内的旅游品具有本土特色的极少,将本地特产深开发的就更少。建议将全市土特产、名优特产、工艺品经筛选提炼后策划包装,在既保留原产地特色又以全市整合打捆出现,那么就会避免原来以县区产品约显单薄的形象。外地游客就会同时买到雅安名山蒙顶山茶、汉源花椒(花椒油)、天全猕猴桃酒、宝兴高山蜂蜜等等。

三、建议作力打造一台融合全雅安地方文化精髓的大型歌舞节目

以歌舞艺术演绎地方文化已经是国内公认的成功经验。广西的“印象刘三姐”、福建武夷山的“印象大红袍”以及湖南张家界“梦幻湘西”,我们何又不可以来个四川的“印象大渡河”,“印象二郎山”或“梦幻川西”?“翼王悲剧地,红军胜利场”的大渡河,建国初期唱遍全国的“歌唱二郎山”,无能从人文历史还是思想内涵,都可以更好地“印象”和“梦幻”。完全可以演绎成这样优美史诗般的乐章(假定):“第一乐章——熊猫故里;第二乐章——茶山圣地;第三乐章——“翼王悲剧地,红军胜利场”;第四乐章——“巍巍二郎山”;第五乐章——“红豆相思谷”……剧场要建的大气磅礴,资金可吸引外资招商入股,但市政府要控股,可参照武夷山市的做法。剧目的导演,若请不起张艺谋那样的大牌,则退而请实力派的反倒实惠中用。

如成,既符合党中央发展文化产业的号召,又能使雅安的经济效益和社会效益获得双丰收。在经济总量不大的雅安,我们要把区位优势变化为区位优势就只有走生态优势的路,打特色旅游的牌,唱地方文化经典的歌,方能在西部的西部建成国际化的区域性生态城市。

(作者简介:李家银,民盟雅安市委委员、中共天全县委党校副教授,多年来致力于地方经济、社会、文化事业等研究,已在各类报刊发表论文、调研报告、时事评论及文化类散文数十万字。)

融入成渝、链接攀西、错位配套、统筹发展 着力打造区域性的实力雨城

雨城区委

加强区域中心建设,增强其对区域经济和农村发展的辐射带动作用,是事关雨城区改革发展和现代化建设的重大战略问题。对于实现雨城区以枢纽为纲,融入成渝、链接攀西,错位配套发展,加快推进“五个雨城”建设,全面建设国际化区域性生态城市示范区,都具有重要意义。如何加强区域性实力雨城打造,加快推进地区经济转型升级,是摆在全区各级干部面前的一个重要课题。

一、建设区域性实力雨城的潜在优势

围绕市委提出的“建设国际化区域性生态城市”的宏伟目标,雨城区审时度势,明晰思路,将“区域性”落脚于区域性实力雨城的打造之上,将潜在优势转化为发展的不懈动力。

(一)经济优势。过去五年,雨城区域经济总体保持快速健康发展态势,2011年,GDP实现101亿元,首次突破百亿元大关;地方财政一般预算收入实现1.5亿元,是2006年的3.7倍;全社会固定资产投资五年累计完成135亿元,日益壮大

的经济实力,为实现跨越发展提供了有力支撑。

(二)区位优势。作为中心城区,雨城区处于连接成都经济区、攀西经济区的重要节点,是进出川藏、川滇的交通咽喉,具有接受政策辐射最直接、共享发展成果最前沿的区位优势。G108、G318两条国道线穿越而过,成雅、成温邛雅高速“经济大动脉”作用明显;雅甘铁路、雅马、雅康高速等重大项目相继进入规划、设计和实施;统筹投入资金3.67亿元,建成农村公路700公里,全区道路通车总里程实现“千公里大突破”,川西交通枢纽的地位日益凸显。

(三)生态优势。雨城区在生态资源禀赋上具有不可复制的先天优势。森林覆盖率保持在58%以上,活立木蓄积量达到399万立方米,为建设长江上游生态屏障做出重要贡献。尤其是世界对生态环境日益重视的今天,我们以绿色发展为切入点,在努力跻身国际化区域性生态城市行列的过程中已占得先机。应该说,一个能提供

高品质宜居养生环境的城市,在区域中心建设中具有强大的天然竞争力。

(四)产业优势。雨城区坚持独具特色的新型工业化道路,推进“两区一中心”建设,不断完善基础设施,形成了以水电、电冶、机械制造、新材料、绿色食品加工等为支柱的产业。以水禽及配套产业发展区、茶叶产业发展区、高山奶畜发展区、林竹产业发展区、都市型观光农业发展区为主的5大农业产业基地初具规模。雅安茶厂、友谊茶厂、菊乐乳业、年代食品等龙头企业示范带动作用不断增强。

(五)旅游及人文优势。雨城区是“中国优秀旅游城市”、“中国十佳魅力城市”,辖区内拥有国家4A级碧峰峡景区、周公山温泉公园、上里古镇、红豆相思谷等旅游景区,是川西南发展中的旅游胜地和黄金旅游热线。以汉高阙为代表的汉代文化,以茶为代表的茶文化,以“年猪节”为代表的民俗文化,以中里苏维埃政府旧址为代表的红军文化,以上里古镇为代

表的明清建筑和石雕、木雕文化，无不向世人彰显境内文化魅力。

二、建设区域性实力雨城的现实差距

虽然雨城区在区域中心建设中有许多优势和条件，但也要看到，雨城区与发达地区甚至周边地区相比，还存在一定的差距，发展中仍存在一些需要解决的新的深层次的问题。

(一) 经济基础相对薄弱。区域性中心城市理论认为节点能力是构建中心城市最重要的前提条件。2011年，雨城区GDP实现101亿元，人均GDP达到2.89万元，离区域性中心城市人均GDP应达到8000美元的标准还有很大距离。从经济发展情况来看，雨城区与邛崃、新津、蒲江等城市相比，地区生产总值、规模以上工业总产值、社会消费品零售总额、地方财政收入差距较大，经济发展水平较低。

(二) 产业化水平低。长期以来，雨城区缺乏高技术含量、高附加值，辐射带动作用较强的骨干企业，与成都周边各县、市(区)相比，雨城经济增长方式仍处于粗放型增长阶段。产业多数规模小、产品结构单一、技术水平薄弱、基础配套设施不完善，在促进规模以上工业发展、增进产品竞争能力、延伸产业链条方面仍存在欠缺。

(三) 城市建设的差距。新型工业化新型城镇化动力不足，城乡统筹进程缓慢，城市基础设施建设滞后。2010年，雨城

区城镇化率达54%，高于全市平均城镇化率15个百分点，但仍低于成都13个百分点。社会建设亟须完善，公共服务水平与群众现实需求存在较大差距；社会管理和创新任务繁重，特别是人的现代化、社会保障和公平等问题，与区域性中心城市标准存在较大差距。

(四) 文化软实力不足。近年来，雨城区坚持走“文化强区”道路，文化发展成绩令人振奋。站在新的起点，把目光投向区外，雨城文化发展不仅与东部省份相比有着较大差距，而且也落后于成都及周边部分兄弟县(区)。文化发展总体水平还不够高，文化产业实力较弱，带动作用不明显；文化资源优势转化为经济优势和竞争优势的力度还要加大；文化人才队伍建设亟待加强。

三、建设区域性实力雨城的核心要素

成都是四川经济的领头羊，是链接东中西部的枢纽，是四川消费的大都市。加快推进区域性实力雨城建设，就是要依托成都，主动融入成渝经济区。

(一) 融人借智，汇聚南来北往人流。坚持“不求所有、不求所在、但求所用”的理念，借脑提高，借脑发展，通过请进来、派出去，重点在引进智力、适用技术和先进经验上下功夫。要整合资源，做好“兴旅”文章，借力雨城独特文化魅力及天然生态优势，深度开发旅游项目，增强对国内外游客的吸引力，提升旅游人气指数，实现市场对接、客源互送、

利益共享。

(二) 融事健体，开拓成都大市场。一要注重成都市场研究，把握成都大市场的信息，找准雨城与成都市场的对接点，发展与成都大市场适销对路的产业；二要大力发展运销大户，把雨城的特色产品源源不断地运往成都市场；三要在成都建立雨城专业商会，加强信息沟通和产业互助，增强抗御市场风险的能力；四要加强与成都各专业市场的联系，实行互惠互利模式，努力扩大雨城产品的市场占有率；五是运用现代服务技术和经营方式改造提升商贸、餐饮、娱乐等第三产业，发展商贸专业批发市场和大型连锁超市。

(三) 融物激活，做大做强特色产业。按照“一村一品”、“一乡一特”的定位，连点成线、连线成片、连片成面，大力发展茶叶、猕猴桃、林竹、食用菌等特色产业，促进产业、企业、产品加快形成，努力打造现代农业示范片。突出工业主导地位，承接产业转移，加快草坝工业集中发展区建设。坚持自然恢复与人工治理相结合，政府投入和社会援助相补充，加强地质灾害治理和生态修复，加快形成“生态产业化、产业生态化”，促进人口、资源、环境协调发展。

四、建设区域性实力雨城的着力重点

在建设区域性实力雨城中，要坚持把推进经济转型放在更加突出的位置，加快推进

“两化互动、三产相融”，实现“时间上同步演进、空间上产城一体、布局上功能分区、产业上三产结合”，筑牢雨城区域经济中心的重要地位。

(一) 加快推进新型工业化。突出工业支撑地位,构建以战略性新兴产业为先导、传统优势产业为骨干的新型工业体系。大力发展信息技术、新能源、新材料、节能环保、生物科技等战略性新兴产业,建设全省领先的新材料产业带。重点扶持华汇锂业、雅安茶厂、恒圣石墨、弘利展化工、太时生物科技等项目最大做强,加速高端产品转型升级。巩固提升机械加工、农产品加工、能源、化工等传统产业,加快城区企业“退二进三”步伐,全力支持众友机械、青江机器、小航电器、泛化电器搬迁技改和新产品开发,不断扩大优势产品生产规模。到2016年,工业经济总量达到130亿元,“四大支柱产业”增加值占全区规模工业的85%以上,新能源和新材料产业产值达100亿元以上,年销售收入亿元以上工业企业达到20户。加强企业技术创新能力建设,着力调整产业和产品结构,重点加强煤炭、建材、载能等传统行业技术改造,提高产品附加值和市场竞争力。5年内完成技改投资30亿元。

(二) 加快推进新型城镇化。按照“一核四组团、三区两轴线”的发展布局,高起点规划,大手笔建设,分阶段推进,实现城乡建设规划全覆盖,构

筑现代城镇体系。配合市委打造中心城区,构建以旅游、金融、物流、商务会展、房地产等服务业为重点的产业体系,形成支撑雨城未来发展的增长极。按照“产业园区化、园区城镇化、产城一体化”要求,把大兴新城建成全省“园城一体”特色样板区,把草坝新城建成全省“产城一体”、“两化”互动示范点,把多营建成现代宜居组团,高标准打造龙井桃花山、“秋山源·水墨上里”等重点项目。改善多营、孔坪、上里等乡镇基础设施条件,全面完成八步、中里、晏场、望鱼、合江新场镇建设,力争建成一批工业型重点镇、商贸型示范镇、旅游型特色小镇。积极探索新农村综合体建设,结合连片扶贫开发、集中搬迁安置、乡村旅游发展等项目,启动大兴天宝村、合江茶业基地等新农村建设,建成一批各具特色的魅力乡村。

(三) 加快推进农业现代化。大力推进农业标准化、专业化、规模化生产,深入推进全省现代农业产业基地建设。进一步壮大茶叶、林竹、水禽、猕猴桃、蔬菜等特色产业基地,打造茶叶、蔬菜、水果万亩亿元示范区。整合项目和配套设施,大力实施“一村一品”强村富民工程,加快推进以东线水禽、茶叶,南线林竹、乡村旅游为主导的新农村示范片建设;抓好北线省级新农村建设示范区创建工作,培育一批特色产业示范村,建成一批国家级农村休闲观光示范区,建成国家茶检中心并投入使用。认真落实

扶持和优惠政策,重点扶持一批骨干型、成长型龙头企业做大做强。5年内新增省级龙头企业2家,开设1-2家农业企业超市。大力推进“山、水、田、林、气、房”综合治理,着力改善农村生产生活条件。到2016年,农村自来水普及率达95%以上,饮用水卫生合格率达到100%,基本解决农村人口饮水安全问题。新建农村户用沼气池8000口,适宜地区建池率达90%以上。

(四) 加快发展现代服务业。加快现代物流、商贸居住、旅游会展“三大中心”建设,积极发展批发零售、住宿餐饮、家政服务生活型服务业,支持商场、超市、餐饮等连锁企业做大做强,繁荣商贸流通市场。大力发展高端度假旅游,全面完成周公山温泉、碧峰峡、上里古镇等景区上档升级,加快推进望鱼古镇、海子山湿地、蒙顶后山、红豆相思谷等新兴景区建设,力争启动黄龙湖、九龙湖等景区开发,精心打造“南北两条精品旅游线”,构建“全域雨城、处处风景”的大旅游发展格局。坚持“高端引领、点面结合”,创建1个国家5A级旅游景区,新增2个国家4A级旅游景区,建成1家五星级酒店,打响雨城旅游品牌形象。深化区域旅游合作,开发成渝地区及周边旅游市场,将望鱼古镇-瓦屋山、上里古镇-天台山连接成线。到2016年,实现旅游综合收入50亿元以上,入境游年均增长17%以上,使雨城旅游业成为具有竞争力的国际产业。

借鉴国际先进经验 强化预算绩效管理

◇市财政局

在我市建设国际化区域性生态城市的关键时期,市委孟加书记提出“立足部门实际,在国际化中去找差距、添措施”的新要求。落实孟加书记重要指示精神,拓展国际视野,学习借鉴财政预算绩效管理国际先进经验,是公共财政预算管理的发展趋势,是贯彻落实科学发展观的具体体现,是推进财政科学化精细化管理的重要举措,也是雅安建设国际化区域性生态城市的客观要求。近期,市财政局认真学习研究了国外财政预算绩效管理的做法,查找了财政预算绩效管理上存在的差距,明确了我市财政推进预算绩效管理的思路。

一、国外财政预算绩效管理的主要做法

20世纪90年代后,各国政府行政改革和重塑政府的核心目标集中在提高公共管理绩效上。财政作为政府公共管理的主要内容,不仅受到学术界的关

注,而且各国政府在实践中都通过一系列制度建设来改善财政绩效。其中,最重要的就是建立财政预算绩效评价体系。至今,国外财政预算绩效管理已初步形成一个完整的系统。

(一) 财政预算绩效管理的法律和制度比较健全。20世纪90年代开始,西方各国财政绩效管理首要特征是进行立法。1993年美国戈尔副总统提出重视行政绩效、加强财务管理、采用企业弹性的做法以改善预算编制流程等财政改革议题,国会随之通过《政府绩效与结果法案》,要求所有的联邦政府在一个特定系统的基础上从事战略规划、目标设定和绩效考评,要求预算中增加绩效信息的使用。这一法案通过设定政府财政支出的绩效目标和比较绩效目标的实施成果,进行年度绩效评价,提高了联邦政府的工作效率。英国也于1997年颁布《支出

综合审查》,要求政府部门每年与财政部签订《公共服务协议》,确定绩效目标,进行年度绩效评价,向议会提交《秋季绩效评价报告》。?

(二) 财政预算绩效管理层级性明显。美国的财政绩效管理首先从联邦政府开始,逐步推进到各州及地方政府。20世纪90年代后,美国几乎所有的州政府要求其地方政府编制经审计的以GAAP(一般公认会计原则)为基础的财务报表,各州纷纷加强财政绩效评价,以强化政府施政成果与财政资源分配间的因果关系。美国47个州已实行以绩效为基础的预算管理,并要求各机构报告相关的绩效指标。尽管在实施绩效管理系统过程中经常遇到“绩效定义的问题”和“建立合适的绩效指标方面的困难”,但在美国大部分州的政府机构已开始开发宏观的绩效指标体系,并可能会制定更为详细

的绩效指标。

(三) 财政预算绩效管理方法不断拓展。财政问题属于宏观经济领域,财政管理中运用的方法也以宏观经济分析方法为主。但近年来,顺应市场经济的企业化管理方法越来越多地被借用到财政管理改革中。政府机构在公共支出中要对国家和公民负责,因而,客观上要求政府的财政支出情况以及这些财政支出的结果要公之于众。在这种压力下,为建立低成本、高效率的服务驱动机制,公共管理者开始用一系列方法强化对组织的资金管理。这些方法包括:战略管理、更大范围的战略管理过程、质量改进计划和流程再造过程、标杆管理,以及预算过程改革,许多国家都实行了有战略特点的多年期预算。这些方法和其他以结果为导向的管理工具迫切地需要绩效考评系统提供基础数据和评价依据。

(四) 财政预算绩效管理评价指标体系初步建立。财政本身的特点决定财政预算绩效管理是一个复杂的系统。财政收支涉及中央政府和地方政府,要求具有层级特点;财政收支涉及不同的部门,特点不同;财政收支涉及不同的项目。因而,财政预算绩效管理是一个纵横交错的网络式管理。美国、澳大利亚、新西兰、瑞典以及英国的财政绩效管理都包括绩效预算、绩效审计、绩效评估这样几个内容。同时,对项目、部门和其他支出进行绩效评估也是重要内容。?

(五) 财政预算绩效管理理由

重投入转向重支出。表现在各国预算改革都在推行以结果为导向的预算绩效改革。澳大利亚、新西兰、瑞典以及英国等许多国家都放松对投入的控制。在预先规定总的营运成本的基础上,在支出方面几乎赋予支出机构以完全的自由裁量权:预算投入的组合决策——用多少钱“买酱油”、用多少钱“买醋”,支出机构在很大程度上是自己说了算,在资源使用方面具有很高的灵活性。放松投入控制也包括允许机构将未使用完毕的资金递至下年度使用,典型的做法是设置一个递延的百分比,即本年度未使用完毕而可递延到未来年度的资金,占本年拨款额或营运成本的某个百分比。

二、实施预算绩效管理的必要性

预算绩效管理是政府绩效管理的重要组成部分,是一种以支出结果为导向的预算管理新模式。它强化政府预算为民服务的理念,强调预算支出的责任和效率,要求在预算编制、执行、监督的全过程中更加关注预算资金的产出和结果,要求政府部门不断改进服务水平和质量,花尽量少的资金、办尽量多的实事,向社会公众提供更多、更好的公共产品和公共服务,使政府行为更加务实、高效。

当前,正是雅安财政逐步从“吃饭财政”向“发展财政”转变的关键时期,财政收入有了显著的增长,但实现建设国际化区域性生态城市的战略目标需要大量的投入,财政收支矛盾仍然十

分突出。而财政管理中还存在重收轻支、重分轻管,重预算编制、轻预算执行,重制度建设、轻制度约束的问题。党的十七届二中全会提出“要推行政府绩效管理和行政问责制度”,开展预算绩效管理,是科学发展观和执政为民理念的具体化、操作化,是建设高效、廉洁、责任政府的核心内容,也是建设国际化区域性生态城市的客观要求,具有十分重要的意义。

(一) 加强预算绩效管理有利于转变政府职能,提高管理效率。当前,面对全面建设小康社会的新形势、新任务和建设国际化区域性生态城市的新要求,现行行政管理体制还存在一些问题,主要表现为:政府部门职能交叉、权责脱节、机构重叠、人员臃肿、效率不高、考核体系不健全;公共资源配置效率不高;公共产品和服务供给不足等。预算绩效管理强调政府提供公共服务的质量与成本,并注重财政资金的使用效益,其内容和意义实际上已经超过了公共支出管理本身,涵盖了政府整个公共管理范畴。加强预算绩效管理能从一定程度上解决上述问题,提高政府工作的效率。

(二) 加强预算绩效管理有利于增强政府的责任意识,提升公共服务质量。政府花钱的目的是为了获得社会效果,在以结果为导向的绩效管理中,体现在预算资金分配上就是部门每年的支出要与其取得的产出和成效挂钩,上一年的表现会影响下一年的预算拨款。部门申请资金必

须依据其职责,设定具体的绩效目标,准确计算达成目标所需的资金,力求避免浪费。“谁支出,谁负责”的基本原则,使预算部门申请财政资金时变得谨慎,从而增强政府部门和用款单位的责任意识。同时,绩效管理强调把居民看作顾客,要求政府的一切活动都要从满足顾客需求出发。因此,加强预算绩效管理,可以强化政府为公众服务的观念,强化政府对公共资金使用结果的关注,使政府机关人员追求办事效果,激发政府的活力,使政府行政更加务实、有效,从而提升公共服务的质量。

(三) 加强预算绩效管理有利于增加政府的透明度。预算绩效管理形成的一套量化的绩效目标、指标体系,为社会和公众监督政府行为创造了条件,有利于扩大公众的知情权和参与权,从而促进政府创新管理理念与管理方式,提高决策、管理水平。财政精细化管理作为当代政府理财的最优目标,需要在现实中细化分析并客观评价预算资源配置的经济社会影响及差异,并通过敏感性分析与回应,提升预算的资源配置效率。

三、推行财政预算绩效管理面临的主要困难和问题

我国财政预算绩效管理改革工作首先在广东佛山市南海区试点。2004年,南海区按照科学发展观的要求在全国率先探索建立了以绩效预算为核心的财政模式,且在实践中不断完善、不断探索,积极推行项目绩效预算,构建绩效管理导向的财

政资金分配机制。最近,湖南省也开展了省直单位预算绩效管理试点工作。目前,四川省仅在省级部门试点,而我市预算绩效管理改革才刚刚起步,停留在选择部分项目进行预算绩效评价试点这个层面,在推行中还面临着不少困难和问题。

(一) 绩效评价只能针对单个项目或某一部门,不能反映项目之间、部门之间的相互关系。因此,从更高层面上,对整个财政资金在不同领域进行分配的情况,或者说,对整个财政盘子、财政支出结构的合理性无法进行评价。

(二) 缺乏审核标准,难以判定绩效目标是否符合要求。由于缺乏审核标准,对目标本身的科学性、合理性等问题缺乏必要的分析,因此很难判定部门的绩效目标是否符合社会经济发展的要求。

(三) 绩效评价停留在学习层次,未到战略层次。目前开展的绩效评价对财政支出的长期影响关注不够,评价结果只能停留在学习层次,停留在对改进项目管理提出建议,还不能从战略层次对项目选择,无法对项目设计的合理性、正当性进行分析评价。

(四) 财政支出绩效评价与政府绩效考评的互动联系还没有建立起来。两者之间互为因果的拉动作用还未充分体现。

(五) 预算绩效管理信息化建设还需要加快步伐。否则会影响绩效管理的进一步推广和绩效目标、指标体系的建立和完善。

(六) 绩效信息如何满足外部需求有待进一步研究。如以什么样的方式方法将部门或项目绩效目标提交人大审议;如何推进预算公开,提高公众参与度,形成“共同治理”的机制等。

四、雅安财政推进预算绩效管理改革的思路

建设国际化区域性生态城市,客观上要求我们拓展国际视野,深化预算改革,向管理要效益,在预算管理过程中引入绩效理念,推行绩效管理,通过绩效管理为财政支出决策提供技术支撑。为此,确立我市财政预算绩效管理的指导思想是:推行以结果为导向、以绩效为准绳的财政改革,努力做到预算精细编制、有力执行、严格约束;资金科学分配、投向合理、重点突出;制度健全有力、责任明确、纪律严明,从而建立健全“花钱看结果,花钱必问效”的绩效管理体系,提升预算资源的配置效率。

(一) 选择预算绩效管理的有效路径。任何制度创新的改革方案,都需要寻求某种具有可操作性的路径选择。结合工作需要,我们将改革的路径设定为:把绩效理念融入预算管理的全过程,建立事前有目标,事中有监控,事后有评价的首尾衔接的预算绩效管理体系,通过这套体系持续、循环地运作,逐步形成一套量化、科学的绩效目标、指标体系。并推动公共部门绩效管理,强化部门责任,提高部门管理、决策水平,在此基础上再造预算管理流程,改革财政运行机制,逐步建立绩效预算体系。最

终,通过绩效预算改革实现提高财政资金使用效益,建设廉洁、高效政府的目标。

(二) 建立预算绩效管理的基本框架。逐步完善部门预算编制管理办法,继续推进实施零基预算,进一步完善财政支出项目绩效评价操作办法和制定预算绩效管理财政内部暂行办法。形成较为完整的工作制度框架,推动绩效管理成为预算管理不可或缺的重要组成部分,为绩效管理工作全面开展奠定坚实的制度基础。

理务处,将绩效评价的工作融入预算全过程,形成预算绩效管理體系。一是建立事前目标申报审核和立项评审机制。从源头入手,抓住预算编制过程中的绩效管理目标管理工作这一关键环节,研究制定预算绩效管理目标管理体系。主动对部门预算编制进行探索和改革,完善预算编制流程,加强对重大投资项目实行投资评审,逐步建立部门预算编制管理办法,实施零基预算,对部门基本支出按定额,项目预算逐一事前审核,并把部门提出的项目预算明确纳入绩效考核。二是建立事中绩效报告和跟踪监督机制。通过事中绩效监督,不断完善项目管理,进一步落实支出责任,加快预算执行进度,更好地实现绩效目标。要对实施绩效考核的项目在立项评审的基础上,围绕绩效监督关键点,设计《财政支出项目绩效评价考评表》,确定绩效监督要点,要求预算单位项目管理人员围绕“是否存在绩效问题”展开自查,逐项分析

填列《财政支出项目绩效评价考评表》,并针对问题提出并落实整改措施。三是建立事后评价工作机制。即建立部门(单位)自评、财政部门重点评价、中介机构评价等多层次评价组织体系,并逐步把评价范围扩大到所有公共支出项目。设计一套规范的绩效评价操作方法和程序,让财政部门、预算单位和相关中介机构懂得如何评价,如何操作,逐步将公共支出绩效评价内化为各部门的日常工作方式。四是建立绩效问责机制。绩效问责是提高政府绩效的动力机制,如果没有相应的责任追究奖惩机制,公共部门及其工作人员也就没有约束预算提高成效的动力。目前,应以重点支出或重点项目为抓手,建立政府领衔、社会广泛参与的绩效问责机制。每年在单位自评完成后召开年度重点项目绩效问责会,被问责单位就项目绩效情况作出公开陈述,其后专家组或公众代表进行有针对性的提问,部门负责人再做答辩,最后由专家组对问责结果作出评定。评定结论不仅作为下年度支出预算安排的依据,而且作为政府绩效考评的重要内容。

(三) 将预算绩效管理与政府绩效考评有机结合。前者主要是项目层面的管理,后者是部门层面的管理,二者是一种互相促动的关系,并且有一致的目标,即构建一套符合公共需求的绩效目标体系,提高政府的公共服务水平。为此,这项改革应当自上而下的推开,首先是重新定位各级政府职责,清理交叉重复,

并把权力性表述转化为责任性表述;其次,根据职责,逐级设定量化的战略目标;第三,根据战略目标,清理、归并现有项目。通过以上三步,建立一种基于部门职责的、规范的预算编制结构体系。

(四) 大力推进预算公开。大力推行公共支出预算绩效管理必须保障社会公众对政府预算的编制、执行拥有知情权、参与权、表达权和监督权,这是实现公共支出合理性的前提,没有公众的参与,我们的一切努力都将失去意义。因此,应当按照有关要求,主动公开反映政府活动、体现政府职能的预算及其绩效结果,接受社会公众监督,通过外部力量促使政府部门增强责任意识,努力提高公共产品和公共服务的质量。

(五) 完善改革的技术支撑。根据绩效管理的制度框架,我们设想该系统由两个部分构成,一是与预算编制系统融合的绩效管理目标管理系统。主要思路是:在预算编制系统中融入绩效管理相关内容,建立一个可以进行流程审核、实时跟踪、动态管理的项目库或预算编制系统。二是开发绩效评价管理信息系统。主要思路是:建设绩效评价指标库、专家库、绩效评价操作平台、绩效结果反馈等相关模块,并与资产管理信息、预算单位财务核算、财政决算、预算编制等系统互联互通,信息共享,建立一个覆盖全市各级各部门,集中进行绩效评价及其信息管理的网络平台。

学习借鉴新加坡城市管理经验 努力推进雅安城市管理向国际化水平看齐



◇市城管局

2011年9月27日,中共雅安市委书记徐孟加同志在雅安市委第三次党代会上作了题为“坚持科学发展、奋进跨越,为建设国际化区域性生态城市而努力奋斗”的报告,响亮地提出了雅安未来的奋斗目标,为雅安的发展指明了方向。这一目标要求我们要用国际化的视野思维重新审视雅安,用国际化的思路发展雅安,用国际化的标准建设雅安,把雅安建设成为以生态文明为显著特征的川西重要区域中心城市。

未来几年,雅安城市管理行政执法工作将紧紧围绕这一核心目标,树立以人为本、可持续发展、服务大局的城市管理理念,扎实工作,务实创新,在城市精细化管理、智能化管理以及城市日常维护管理、破解城市管理难题等方面,努力提高工作水平,以不断提升广大市民的归属感、认同感、自豪感和幸福感作为城市管理的根本价值取向,把最大限度地满足市民需求作为城市管理的根本目的,努力为广大市民创造安居乐业的城市环境,使雅安真正成为极具生态魅力、陶冶市民情操的幸福家园。

城市管理是一种管理工作,其最根本的任务可以说就是在

城市中创造良好的物质环境和文化环境,使居于其中的人们愉快地工作和生活,从而实现城市社会经济可持续发展的目标,并带动周围区域社会的健康发展。一个城市的管理,既包括城市政府行政事务的管理,还涉及到城市的社会、经济和环境等问题,城市管理已成为一门管理科学。城市管理包括城市政府机构的行政管理和城市规划与建设过程中及其后的社会、经济、文化、环境、安全、公用设施等各种城市事务的管理。而城市政府机构行政管理的目标也是为了提高城市公共事物管理的水平和效率。城市管理的主要责任者是城市的政府机构。新加坡在城市行政管理和城市公共事务管理方面采用的一些具体有效的管理理念和经验是值得雅安借鉴和学习的。

一、新加坡城市管理的先进经验

新加坡于1965年建国,人多地少,自然资源稀缺,建国之初是一个“脏乱差”的国家,城市管理的压力大、难度大,建国之后他们结合自身的实际以法制为先导,以严管为手段,以精细为目标,通过严格科学高效的管理,使新加坡成为了一个让西方

先进发达国家都赞不绝口的“东方明珠”城市。新加坡城市管理的成功经验成了世界各个国家以及我国厦门、深圳、南京等一线城市学习的典范。

(一)先进的管理理念

新加坡作为一个城市国家,成为世界闻名的“花园城市”,为大多数亚洲发展中国家树立了现代都市发展的典范。新加坡城市管理之所以取得如此成就,与其树立先进的城市管理理念是分不开的。它强调以人为本,服务为先,法治保障。首先,坚持以人为本,将有利于提高人民群众生活水平、生活质量作为城市规划、建设和管理的重要目标,不断完善、不断超越“花园城市”建设。新加坡城市规划分概念规划和总体规划两个层面。概念规划主要制定土地和交通的规划蓝图,更多的是对城市发展框架的研究。总体规划是在概念规划基础上,整合55个分区的控制性规划编制而成,为法定文件,具有法律约束力,对城市管理发挥法律作用。其次,强调服务优先。在经济全球化趋势日愈凸显的大背景下,新加坡政府转变传统管制思维,树立亲商思维、服务理念,政府行为由服务型方式取代命令型方式。再次,加强法治

保障。新加坡是一个法治国家,它强调法律面前人人平等,法律之内人人自由,法律之外没有特权,法律之上没有权威。新加坡城市管理在法治理念的指导下实现了长效管理。

(二)科学的城市管理体制

新加坡城市管理体制的特点在于:(1)城市管理部门职责明确。在新加坡城市管理中,国家发展部等行政部门之间职责是法定的,特别是有关部门下属的多个法定机构均由议会授权设立。(2)城市管理协调有力。新加坡城市管理涉及诸多相关部门职责,有些管理也存在衔接、配合等问题,为了增加管理合力,成立了“花园城市行动委员会”,这个跨部门的委员会在拟定政策、综合协调有关城市园林绿化建设及管理方面发挥了重要作用。(3)建立严格的考评监督制度。建立一套完备的、操作性强的考评体系是新加坡城市管理的一个有效方法。其考评项目非常体系化,对每项指标都有十分具体的评分标准,这就减少了考评中的人为主观评判程度,硬化了考评工作。(4)社区自治在城市管理中发挥了重要作用。新加坡政府在城市管理上很有特色的一点就是社会和公民角色的确立,并使其成为城市规划建设管理的重要基础。新加坡将城市划分为5个社区,并设立社区发展理事会,以此推动社区自治,激发社区居民参与城市管理的积极性和主动性。

(三)高效的管理手段

新加坡在城市管理方面,积

极推行电子化。一方面,市镇理事会内部调动调度指挥工作、收集服务信息,全部实行电子化,决策机构成员,通过电脑下达工作指令、收集工作完成情况;另一方面,所有交通要道、公共场所都安装了很多大小方向不同的监控探头,既是执法人员收录社区情况的“眼镜”,也是管好城市的“警察”,查处违法行为的证据。在城市保洁上,全面推行“市场化”。政府侧重于政策规章制度,把好市场准入关,将全国分为9大区域,对道路和公共场所清扫保洁、垃圾收运,由政府部门测定价格,面向有资质的私营环境管理(垃圾处理)公司公开招标,首次中标者获得5年的经营权,第二次中标者经营权增至7年,这些私营公司,为了提高竞争力,普遍加大环卫设施的投入,购置作业机具,有的甚至主动与科研院所配合,研究开发垃圾清扫、收集、处理新技术、新设备,不仅提升环卫作业机械化、自动化水平,还对外输出技术和设备。

(四)完备的城市管理法规体系

新加坡城市管理方法中最根本的是建立了一整套严格、具体、周密、切合实际、操作性强、没有回旋余地的法律体系。国家对城市中建筑物、广告牌、园林绿化、环境卫生、公共厕所等城市管理硬环境的方方面面都作了具体的规定。完备的法规体系是新加坡法制化城市管理的基础。

(五)良好的管理氛围

新加坡政府从小就开始培

养孩子节约资源和爱护卫生的习惯,学校有时特意将洗手间停水,让孩子们从水桶里舀水洗手、冲厕所。同时重视保护环境的宣传教育,每周一、四是法定的宣传教育日,报纸、电视台都要组织专题的环境教育活动,从爱护环境到减少垃圾、从简便包装到保护水源,从点滴做起、从身边做起,反复宣传,为推进环境治理、城市管理发挥了极大的作用。

二、雅安城市管理的差距

与新加坡城市相比,雅安城市管理还存在很大的差距,主要体现在以下方面:

(一)城市建设投入不足,基础设施不配套,城市管理难度大。

目前城市建设投入不足,基础设施不配套,最突出的问题反映在三个方面:

一是集贸市场规划不配套,原有市场容量不足,特别是缺乏专业市场、小商品市场和夜市,不能满足市民群众交易谋生的需要,造成市场爆市,游商小贩满街跑,影响城市秩序。城管部门大多采取“堵”的方式,强行驱赶,疏堵结合的机制难以形成,具体管理实践中矛盾很大,执法冲突时有发生,在解决“政府要面子,百姓要肚子”的问题上确实难度很大。

二是停车场不能满足需要,车辆乱停乱放的治理难度大。雅安中心城区停车场不能满足本市内日益增长的车辆停放需要,也与旅游城市应该具备的基础设施不相称,临时站道停放和沿

街乱停乱放的车辆比较普遍,治理难度较大。

三是城市公共交通发展滞后,交通秩序混乱。城市公交和出租车发展跟不上城市发展的需要,大量人力客三轮在城区随意穿行,使城市交通秩序显得较为拥挤混乱。

(二)城市规划监察体制不合理,城市管理难度大

目前,我市城市规划和建筑业监察的职能职责由市城管执法局行使。城市规划建设以及房管部门负责建筑规划施工以及小区物业的管理、审批,并对其证照资质、诚信记录等具有管控手段。建设管理与监察执法的脱节,导致城管执法部门在查处违法违规建设方面的手段不多,成效不明显,难度较大。

(三)城市管理手段落后,管理效率较低

目前,我市城市管理工作大多依赖大量的人力巡查,效率较低,而发达城市的管理已基本转向于数字化城市管理手段。我市因为资金投入和办公地点等方面的问题还没有落实,数字化城市管理手段还没有建立起来,城市管理的手段和效率还比较低。

(四)执法力量不足,管理效能较差

城管执法力量严重不足,正式执法编制需要补充。目前,中心城区共有各类城管工作人员115名,分布到133条大小街道,平均每条街道不足1人。其中只有75名为正式队员,40名为临时聘用的协助执法人员。在

正式队员中还有37名为工人身份,由于长期以来身份问题得不到解决,严重影响了城市管理的效能。

(五)城管体制不健全,城市管理综合协调手段薄弱

在执法过程中,城管队员尽力做到规范引导、文明劝导与管理执法相结合,但由于个别群众对城管工作的不理解和不支持,具体城管执法行为实施难度很大,而城管部门综合协调的手段薄弱,协调公安、工商、卫生等有关部门整体联动执法的难度很大,城市综合管理的联动机制尚未形成。

(六)城市管理细胞作用发挥不够

未能有效发挥管理执法部门和近郊乡镇以及街道办事处、社区等基层组织管理力量的作用,城市管理的细胞作用没有得到有效发挥。背街小巷以及小区等各个“城市细胞”内的管理比较薄弱,导致有的背街小巷和小区内存在管理的盲点死角,脏乱差现象很难根治。

(七)市民文明素质需要进一步提高

城乡环境综合治理工作中反映出的许多问题都与市民文明素质不高有很大关系,乱吐、乱扔、乱倒、乱遛狗、乱张贴、乱涂写、乱搭建、乱停车、乱摆摊等等不文明行为在我市还普遍存在,文明城市的创建还有一段很漫长的路程。

三、借鉴新加坡经验,提升雅安城管水平

新加坡城市与雅安城市有

许多相似之处,诸如:(1)新加坡致力于打造花园城市,雅安致力于打造生态城市,自然情况有类似之处;(2)新加坡人口为410余万、外来流动人口80余万,雅安市区人口约为20万、其中外来人口约为4万人(包括川农学生),人口组成比例相差不大,其管理方式也有共同的要求;(3)新加坡经济较发达且保持了经济、社会和环境协调发展,雅安市在保持经济、社会和环境协调发展方面也取得较好成效,城市发展思路有其一致性。新加坡与雅安两地的城市共性,决定了雅安借鉴新加坡城市管理经验的可能。学习新加坡的管理经验关键在于把新加坡的先进理念与雅安实际有机结合起来,推动雅安城市管理水平提高。

(一)树立以人为本、和谐城管的理念,加大城市规划建设投入力度,加快基础设施的规划建设配套,改变过去只堵无疏的生硬管理模式。

要学习新加坡经验,树立以人为本、和谐城管和亲商亲民的理念,把城市建设成为具有强烈亲和力的聚集体,让城管执法由命令式的管理上升到服务型的管理,改变过去城管只堵无疏的无奈做法,提升城管执法队伍的形象。

一是根据城市发展变化的实际,按照人口数量,分区域规划建设配套集贸市场、夜市和小商品市场以及其他专业市场,让各类交易各有其市、各行其道、各得其所,以更好地满足广大市民和游客的消费需求。

二是尽快建设一批停车场,鼓励有条件的机关企事业单位对外开放单位停车场,缓解城区停车难的问题。今后新建小区和公共设施周边必须配套相应的停车设施。

三是大力发展城市公交和出租车,逐步让人力客三轮车退出运营市场,不断改善城区公共交通秩序。

(二)改进城市管理体制,提高城市管理效能。

学习借鉴新加坡城市管理的体制框架,改进城市管理体制,建立健全长效机制,力求提高城市管理效能。

一是成立市城市管理委员会。牵头厘清城市管理体制中横向、纵向部门的管理职责,定期研究解决城市管理工作中的重大问题,建立健全协调联动、综合巡检、应急处置、奖惩考评、责任追究等机制,形成“横向到边、纵向到底,不留死角”的城市管理网络体系,积极推动城市管理从“治脏、治乱、治差”向“做细、做优、做靓”转型,不断提升雅安城市管理的精细化水平。组织相关城市管理执法部门构建联动机制,解决城市管理行政执法部门只有行政处罚而没有行政强制措施的问题,逐步形成城市管理工作多部门联合参与的长效机制。同时,对城市管理委员会的各责任单位建立严格的考核考评监督机制,明确各成员单位的工作职责和责任,建立完善考核考评办法,将城市管理工作纳入市委市政府的目标考核体系,由城管办负责实施考核考评。

二是深入推进城市网格化管理。学习新加坡社区管理经验模式,将城管工作重心下沉,实行城市管理行政执法队伍包干管理责任制,大队包街道,中队包社区。同时,推进城市管理职责下移,明确雨城区、街道、社区和市、区两级部门的城市管理职责,完善指导监督和考核考评办法,落实机构、人员和经费保障等,建立“两级政府,三级管理,四级网络”的城市管理新格局。

三是理顺管理体制,提高规划监察效能。针对规划建设管理和监察执法脱节的问题,建议将市规划和建设局委托市城市管理行政执法局行使的城市规划建设方面的行政处罚权划回市规划和建设局,可以更直接、更高效地处理违反城市规划和违法建筑的行为。如不能从体制上解决,建议给予城管执法局在规划建设及房管的证照资质、诚信记录等方面的前置审批职能,审批前由规划和建设局以及城管三方会签意见,以便有效监管城区规划建筑的违法违规行为。

(三)建立高效的城市管理手段,提高科学化城市管理水平。按照省委省政府新型城市化的要求,在“智慧城市”的框架下,大力发展和运用先进科技手段,提升城市智能化管理水平,2012年底前建立雅安中心城区城市管理基础信息数据库和覆盖市、区、街道三级的数字化城市管理平台,推动城市管理效能和水平迈上新台阶。

(四)建立完备的城市管理规章体系,依法规范管理城市

新加坡在城市管理工作中建立了一整套严格、具体、周密、切合实际、操作性强、没有回旋余地的法律体系,很值得借鉴。雅安由于撤地设市较晚,城市管理工作滞后,相关的规章制度和标准体系建设很不完善,应在《四川省城乡环境综合治理条例》、《雅安市城市户外广告和招牌设置管理办法》等已出台法规和办法的基础上,尽快着力对城市中建筑物、广告牌、园林绿化、环境卫生、公共厕所、餐饮业油烟排放、促销噪声、车辆停放等城市管理硬环境的方方面面制定具体的管理规定和标准,依法依规推进城市规范管理。

(五)不断引导和提升市民文明素质,营造良好的城市管理氛围

一是重视爱护环境意识的培养。将环境教育纳入中小学教育的内容,从小学抓起,从点滴做起、从身边做起,反复教育,为推进环境治理、城市管理发挥积极作用。

二是宣传部门要大力宣传引导和提高市民的文明素养,曝光谴责不文明的陈规陋习,引导市民热爱家园,热爱城市、热爱环境,自觉抵制不文明行为。

三是要建立有效的监督处罚机制。学习新加坡的严厉处罚办法,对于乱吐乱扔乱倒以及乱闯红灯等不文明的行为坚决实施处罚和曝光,一旦违反规定,坚决按规定处罚,绝不留情面和讲人情,通过强制性的处罚引导人们树立对法律法规的敬畏和遵守,逐步养成文明习惯。

大熊猫与早期少数民族的关系

◇四川蜂桶寨国家级自然保护区 王 勇

前 言

大熊猫 (*Ailuropodam e-lanoleuca*) 是我国特有的濒危珍稀动物,被誉为国宝和活化石,是世界野生动物的旗舰物种,有独一无二的观赏价值和科学研究价值,被全世界人民所珍爱,被称为天之骄子、地之精灵、竹林隐士、和平使者。自 1869 年法国博物学家戴维神父在四川穆坪邓池沟(现蜂桶寨国家级自然保护区)发现并命名大熊猫以来,大熊猫就一直受到国内外政府机构、国际组织、新闻媒体以及社会大众和科研人员的高度关注。大熊猫是古老的孑遗物种,为了适应环境,在漫长的进化过程中,有些生物学特性发生了重大改变,其中生殖退化、繁殖困难、食物单一是比较严重的挑战,特别是人类出现以后,人类的干扰给许多物种带来了灭顶之灾,与大熊猫同地、同期生存能力较强的许多物种已经灭绝,而大熊猫依然顽强地生存到现在,应该说是一个奇迹。是谁为我们留下了这样伟大的物种?有哪些因素使它一次又一次地

躲过了人类的屠杀,在人类的扩张中成功转移?大熊猫还有没有继续转移的空间,还能生存多久?这些有关大熊猫的问题一直受到人们的普遍关注,本文试图从大熊猫现存的狭小生存空间里去寻找一些答案。

1. 大熊猫分布特征

1.1 大熊猫的历史分布

从大熊猫的化石显示来看,当古猿还没有进化成人类前,大熊猫已经存在,大熊猫祖先出现在 2-3 百万年前的洪积纪早期。距今几十万年前是大熊猫的极盛时期,它属于剑齿象古生物群,大熊猫的栖息地曾覆盖了中国东部和南部的大部分地区,北达北京,南至缅甸南部和越南北部(夏勒,1993 年)。化石通常在海拔 500-700 米的温带或亚热带森林发现。后来同期的动物相继灭绝,大熊猫却孑遗至今,并保持原有的古老特征。根据历史文献记载,距今 3000 年左右,大熊猫还曾在中原地区有过活动的痕迹,广泛分布于我国西南、华南、华中、华北和西北十六个省市——北京周口店、陕西、山

西、河南、安徽、浙江、江西、福建、台湾、广东、广西、湖南、湖北、贵州、四川、云南以及国外越南和缅甸北部。

1.2 大熊猫分布现状

根据全国第 3 次大熊猫调查结果表明,目前我国野生大熊猫种群数量达到 1596 只,间断分布于四川省、陕西省和甘肃省的凉山、大小相岭、邛崃山、岷山和秦岭等六大山系,栖息面积 2304991 hm²。

1.3 分布区缩小的主要原因。与历史分布比较,大熊猫现在的栖息地面积已大大缩小,缩小的原因在不同历史时期有不同的原因,主要有:

1.3.1: 气候变化: 在第四纪的更新世,地球上气候发生剧烈变化,出现大规模的冰川活动,冰川的前进和退缩,形成了寒冷的冰期和温暖的间冰期的多次交替,并导致海平面的大幅度升

降、气候带的转移和动、植物的迁徙或绝灭。在更新世初期,大熊猫分布相当广泛,几乎遍布中国东部和南部,北至北京周口店,南至台湾岛及缅甸、越南、泰国北部。当时的大熊猫与剑齿虎、剑齿象以及北京猿人、南方猿人一起生活,构成典型的更新世大熊猫——剑齿象动物化石群。就在更新世中晚期,秦岭及其以南山脉出现大面积冰川等自然环境的剧烈变化,特别是在距今约1万8千年前的第四纪冰期之后,大熊猫——剑齿象动物群衰落,大部分动物灭绝,仅留下无数化石表明它们曾经存在。北方的大熊猫绝迹,南方的大熊猫分布区也骤然缩小,进入历史的衰退期。

1.3.2: 人类活动: 人类出现以后,人类对自然的影响越来越大,甚至成为影响自然最主要的原因,由于人类的生产活动和猎杀等原因,野生动物及其栖息地环境大大减少,特别是近代由于生产的发展,人口数量剧增,大量开荒耕种、采伐森林使大熊猫栖息地不断缩小或消失,仅20世纪中期50年,大熊猫栖息地就减少了五分之四,以前,大熊猫曾经生活的低山河谷,现在已经成了居民点。大熊猫只能生活在海拔1200—3400米之间的高山峡谷区。因此,研究和关注人类对自然的影响,对大熊猫的影响成为当前保护环境、保护大熊猫最重要、最迫切的问题。

1.3.3: 食物因素: 大熊猫的祖先是肉食性的动物,为了适应严酷的自然环境,逐步进化为以

很少有动物取食的竹类为主要食物的杂食动物,大熊猫对竹子有非常强烈的依赖性,是其它食物无法替代的。因此大熊猫的栖息环境必须有一定数量的竹类分布,保证能每天提供足够的食物来源。相对单一的食物也限制了大熊猫的分布。

1.3.4: 繁殖困难: 大熊猫繁殖困难主要有以下几方面原因: 一是交配难,大熊猫是独居动物,有自己的领地,一般在发情期才外出寻找配偶交配,由于发情期短,在发情期末寻找到适合的交配对象将错过当年的繁殖,并且大熊猫的性二型特征不明显,成熟的个体都很难分辨雌雄,交配成功率小于其它动物; 二是育仔难,大熊猫幼仔仅重50—150克,是成体体重的千分之一,在大熊猫幼仔出生几天到一个月之后,母熊猫会把幼仔独自留在洞中或树洞里外出觅食,母兽有时会离开2天或者更长时间,这期间大熊猫幼仔最容易受到其它动物攻击或出现意外; 三是育龄短,自然条件下雌性个体在3—4岁时性成熟,雄性个体5岁左右,年轻的雄性个体在等级中位置较低,到7—8岁时才有机会交配。大熊猫在野外的平均寿命约14岁,雌性个体从4岁到14岁,通常每2—3年产仔一次,平均每只大熊猫一生生育5次左右。

1.4: 大熊猫分布区的自然环境。

目前大熊猫分布区处于我国自西向东总地形三大阶梯中的第二阶梯,位于青藏高原东部

边缘中山和亚高山地带,一般分布于海拔1400至3600M,地形多呈V字形,山高坡陡,属亚热带季风气候,年降雨量在1000—2000毫米,气候温暖潮湿。分布区植被类型包括常绿阔叶林、针阔混交林、亚高山针叶林,以针阔混交林为主,林下以竹类灌丛为主。

1.5: 大熊猫分布区的人文环境。

我国少数民族集中分布地区处在或大部分处在野生动物分布的关键地区,具有丰富的生物多样性资源。藏、羌、彝族均是我国古老的少数民族,其集中分布地区与野生动物集中分布地区在很大程度上有一致性。更值得关注的是我国西南的藏、羌、彝族分布区与大熊猫的栖息地也具有相同的关系。目前在大熊猫分布区的陕西、甘肃和四川省,属于自治州的有甘肃省的甘南藏族自治州、四川省阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州;属于自治县的有峨边彝族自治县、马边彝族自治县、北川羌族自治县。据统计现在是少数民族自治州、县或曾经是少数民族集中区的州、县的面积占大熊猫栖息地的69.6%。由此可见,大熊猫的分布区基本上处于藏、羌、彝族的聚居区,在具体分布点位上位于中高山地段,一般地广人稀,交通不便,农业相对落后,民族人口相对集中或民族融合较迟,融合程度较低,民族传统保持较为完整。

附:《与少数民族有关的大

与少数民族有关的大熊猫栖息地分布表

	县名	栖息地面积	大熊猫数量
阿坝藏族羌族自治州	若尔盖	3499	2
	九寨沟	106275	44
	松潘	111361	102
	茂县	36520	36
	理县	3825	3
	汶川	166582	187
甘孜藏族自治州	康定	7029	1
	泸定	6286	1
	九龙	3533	2
凉山彝族自治州	冕宁	32977	15
	甘洛	17140	2
	越西	10988	5
	美姑	37798	25
	雷波	8209	6
雅安市(古青衣羌国)	芦山	46370	24
	宝兴	200032	143
	天全	130835	52
	荥经	61265	25
	石棉	43694	15
其它民族自治县	马边彝族	50712	20
	峨边彝族	94299	56
	北川羌族	88951	106
享受民族待遇县	平武	277071	230
	金口河	1266	1
甘南藏族自治州	迭部	51891	11
	舟曲	5663	1
合计		1604071	1115
所占百分比		69.6	69.9

熊猫栖息地分布表》

1.6 大熊猫分部区主要的少数民族。

大熊猫分部区主要的少数民族主要有藏族、羌族、彝族,其中羌族主要集中分布于大熊猫栖息地北部,秦岭山脉南麓和中部的岷山山脉。藏族主要分布于大熊猫栖息地北部、中部的岷山山脉和邛崃山脉,与羌族分布有重叠。彝族主要分布于大熊猫栖

息地南部的大、小凉山,同藏族、羌族很少相交。

1.7 藏、羌、彝族对大熊猫分布的影响

为什么大熊猫仅存于这三个少数民族聚居区?是巧合还是必然?我们来看看这三个民族的宗教信仰、历史文化、生产方式、生活方式等方面的特点,从中寻找答案。

1.7.1 宗教信仰、历史文化

对大熊猫的影响

几千年来,宗教被渗透到人们社会生活的各个方面,进而支配着民族的精神世界,具有至高无上的约束力。羌族、藏族、彝族主要信奉佛教,小区域内也有自己独特的崇拜和信仰,但很多教义与佛教有相同之处。

羌族的宗教信仰以自然崇拜和祖先崇拜为主。自然崇拜主要表现为对白石的崇拜,还有一些原始宗教的动物崇拜和图腾崇拜,藏传佛教对羌族的影响也很大。

藏族是全面信教的民族,主要信奉藏传佛教和苯教。不杀生是佛教和苯教的一项重要教义。完全不能捕杀的动物有秃鹫、金丝猴、喜鹊等

彝族的宗教信仰主要是自然崇拜。包括崇拜天、地、山、河、火以及众多的动、植物。自然崇拜使这些区域和这些物种得到很好的保护。

在这三个民族的聚居区附近一般都有一座山或一片森林一个湖泊被封为“神山”“神林”或“神湖”。被封为“神山”“神林”“神湖”的地区,森林连同其中的野生动物受到非常严格的保护,生态环境良好,成为动植物的天堂。

综上所述,民族同胞的一些早期传统信仰与自然保护的科学观点在某些方面是一致的,利用宗教信仰的教义,把自然保护理论和现代生态学的观念融入到教义中,因此才有了现在的大熊猫安乐祥和的家园。

1.7.2 生产方式对大熊猫的影响。

几千年来,藏、羌、彝民族主要的生产方式按时间排序主要有狩猎、畜牧业、农业,按重要程度排序是畜牧业、农业、狩猎。

畜牧业:畜牧业是藏、羌、彝民族最重要、最传统的产业,长期以来成为多数少数民族重要的生活来源和生产方式,畜牧业对森林生态系统不会造成较大的破坏,对环境影响远远小于耕作,牧区适合野生动物生存,其中包括大中型野生动物。

农业:农业是藏、羌、彝民族出现最迟的生产方式,但是在近几百年中迅速成为最主要的生产方式,众所周知农业发展的速度与野生动物消亡的速度成正比,农业文明加速了野生动物的消亡,农业耕作区基本不适合野生动物生存,特别是中、大型野生动物。尽管近一、二百年来,藏、羌、彝民族的农业得到飞速发展,但在历史长河的大部分时间,民族地区的农业总体粗放、总量少,对环境的破坏总体较少,为野生动物的生存留下了宝贵的空间。

狩猎:狩猎曾经是我国少数民族几千年的传统和重要的生产方式,随着生产力的发展逐步被畜牧业和农业所取代,藏、羌、彝民族狩猎是有明确的目的性和选择性。主要狩猎对象包括两大类,一类是豺狼虎豹等猛兽,目的是减少对人畜的威胁,其结果也减少了对大熊猫等野生动物的天敌,使现在的成年大熊猫几乎没有了天敌。第二类获取生活必需品,主要获取肉、皮、药用。由于大熊猫的肉品质差不受欢迎,皮厚

毛粗基本无实用性,也无特殊药用价值,因此不是人们捕杀的对象,反而因人们捕杀其它动物而获得更多的生存空间。

1.7.3 生活方式的对大熊猫的影响。

藏、羌、彝民族的生活方式相对简单,这种简单的生活方式更为低碳、环保。

村落:修建村落会使用大量木材,人们日常生活也会消耗大量森林资源。大熊猫分布区山高坡陡,自然条件相对艰苦,地广人稀,村落相对较小、分散,所以对资源破坏也相对较小。

修房:藏、羌、彝民族的传统建筑以土、石为主,一般是土木结构或石木结构,对木材的需求相对少,对森林的破坏相对较小。

藏、羌、彝民族几千年来生活在山区,一切生活来源依赖于自然,正是由于他们传统的生活习惯对自然资源的依赖和重视,消耗和破坏相对小于其他地区或其他民族,使这些地区的生态环境相对较好,为大熊猫等珍稀野生动物留下了宝贵的生存空间。

1.7.4 结论

在大熊猫的生存和进化过程中,为了适应环境,大熊猫的有些生物学特性发生了重大改变,其中生殖退化、繁殖困难、食物单一是比较严重的挑战,尽管如此,大熊猫依然顽强地生存到现在。同地、同期生存能力较强的有些物种已经灭绝,大熊猫还能在这些狭小的空间里生存,与这些地区的民族早期传统的宗教信仰、生产方式、生活方式密不可分,也可以说由于少数民族

传统文化的影响,生态环境得到较好的保护,才使这些区域成为大熊猫等濒危物种的避难所,成为宝贵的动植物的基因库。

1.8 大熊猫保护前景

大熊猫未来的命运一直牵动着亿万人的心。中国政府和人民以及有关国际组织、科学团体和科学家们都在积极地投入对大熊猫的保护和科学研究,以探索出科学有效的方法,使大熊猫能摆脱濒危的境地,得以永续繁衍。经过多年的努力,大熊猫的保护工作,取得了可喜的成就。2006年四川大熊猫栖息地列入世界自然遗产,大熊猫受到更加严格的保护,大熊猫栖息地的面积也在逐步扩大,全国建立了40个大熊猫自然保护区,保护区面积218万 hm^2 ,大熊猫已经有了自己的诺亚方舟。

通过30多年的保护和研究,大熊猫种群数量在各栖息地稳中有升,人工饲养条件下的“三难问题”(交配难、受精难、育仔难)已经解决,异地保护正在积极推进。

更为可喜的是,由于科技的发展、社会的进步,人们已经摆脱了对自然资源的简单依赖,保护意识大大提高,无论有益还是无益的传统文化、传统思想已经不会对大熊猫的生存造成大的影响,取而代之的是法律法规、科学技术和人们的公益意识的影响,这些影响是更加积极的、有益的、科学的、有效的。我们相信,有全世界热爱大熊猫的人们不懈的努力,大熊猫一定能够与人类长期共存。



※ 文化交流

追逐大熊猫“阳光”的脚步

——姜小林赴英考察大熊猫纪行

◇高富华

去年12月4日，大熊猫“甜甜”“阳光”从雅安碧峰峡大熊猫基地启程远赴英国。时隔半年，5月7—12日，市委常委、宣传部长姜小林随四川省大熊猫文化及旅游交流代表团到英国进行了为期5天的友好访问，专门到英国苏格兰爱丁堡皇家动物园看望家乡的“游子”——大熊猫“阳光”和“甜甜”。

虽然5天的访问很短暂，让姜小林既欣喜又感慨。欣喜的是大熊猫“阳光”“甜甜”在英国生活得很好，感慨的是英国营造了一个浓厚的大熊猫文化氛围。

在接受记者采访时，姜小林的第一句话是——

不出去不知道英国大熊猫热有“多热”

“两只大熊猫，搅热了英伦三岛。”在接受记者采访，姜小林首先出示了一组数据：

今年4月，在大熊猫“阳光”“甜甜”发情期，动物园在网上公布大熊猫交配视频，虽然交配没有成功，“甜甜”（雌性大熊猫）没有怀孕，但该视频的点击量超过了2.4亿人次。

大熊猫入住爱丁堡动物园，爱丁堡动物园成了“明星动物园”，游客从英国的四面八方慕名而来，一睹中国大熊猫的真容。

游客数量从上年同期的40万

人，增加到170万人。

爱丁堡位于英国北部，是苏格兰的政治、经济和文化中心。人口只有40多万人。一个当地的作家称赞道：“没有比这里更适合称为王国首屈一指的地方；没有比这里更高贵迷人的景色。”

自从大熊猫“阳光”“甜甜”落户爱丁堡动物园，游客到这里观光旅游，大多是冲着大熊猫“阳光”“甜甜”去的。游客一时人满为患，难以满足游客的需要。

无奈之下，动物园只得采取提前“极端”的方式：“要看大熊猫，对不起，请预约。”通过互联网报名。据动物园介绍，眼下预约看大熊猫的游客已安排到了下半年9月份。

爱丁堡动物园还与旅游、教育、食品加工、培训机构、交通运输等行业建立起合作关系，成立了相应的基金组织。大熊猫科普知识还进入到了校园，姜小林在这里观光时，不时看到不少学生集体赶到这里，一边观看大熊猫，一边听取讲解，接受大熊猫科普知识教育。同时，学生们还向游客展示他们创作的大熊猫作品。

爱丁堡国际艺术节组委会确定，他们将在2012年爱丁堡国际艺术节期间，专门设立熊猫展台。

“其实，大熊猫‘阳光’‘甜甜’还没有到英国，英国市民就对大熊猫热起来了。”姜小林说。

2011年年初，中英两国正式签署了为期10年的大熊猫保护研究合作协议，两只大熊猫“阳光”和“甜甜”参加合作。消息传到英国，英国市民兴奋不已，这是英国人近20年后再次有机会在本土见到这种珍贵的“黑白精灵”。

爱丁堡动物园斥资约7.5万英镑，将以前的老猴山改造为大熊猫的居所。姜小林等人看到，竹林几乎环绕着大熊猫馆。更让他们吃惊的是，这里充满着浓郁的中国风情，大熊猫馆入口处，就像茶馆的门口，上面还写着大熊猫“阳光”“甜甜”的中文名。这里还有一处茶室，游人观看大熊猫后，还能品尝一杯清香的中国绿茶。

动物园展出的不仅是大熊猫，还升华为一个更全面的中英两国间文化交流项目。

一打听，原来为了建好大熊猫馆，爱丁堡动物园专门派人到雅安考察，一是与大熊猫“阳光”“甜甜”培养感情，二是考察大熊猫馆的建筑风格。据大熊猫馆负责人介绍，他很喜欢中国茶馆的风格，是一个很好的休闲和社交场所。

走在英国大街上，姜小林等人十分兴奋，伦敦奥运会已明确公交、出租车使用熊猫形象，在奥运会举办期间，将满城尽是大熊猫。伦敦奥运会开幕还有几个月，已开始公交车、出租车喷绘大熊猫图案，大熊猫出租车的外形设计将熊猫圆滚滚的身材与伦敦黑色出租车巧妙地结合在一起，车灯的设计更神似大熊猫的眼睛，惹人喜爱。

看到大熊猫“阳光”“甜甜”在英国生活得很好，增进了中英两国的亲情和友谊。姜小林十分欣慰，她代表大熊猫“阳光”“甜甜”的家乡人民，向英国人民对它们的热爱和悉心照顾表示感谢。

在欣慰与感慨之际，姜小林又在思考一个问题——

如何用国际化视野让大熊猫文化从雅安走向世界

在英国友好访问期间，姜小林还与爱丁堡国际艺术节组委会，英国两家最大的旅行商（Thomas Cook和Kuoni）在伦敦的旗舰店，同时就如何推广雅安“熊猫首都”旅游形象、产品与线路、客源等进行了座谈，同时也在英国《英中时报》、《华商报》、《欧洲时报》等媒体上进行宣传造势。为代表团在英国的促销活动起到了极好的造势效应。

另外，姜小林还对英国旅游市场进行了考察调研。作为世界顶尖旅游强国，英国每年接待海外游客2000万人次，出境游客超过6000万人次，它是包价旅游的起源地，旅游市场非常成熟。从旅游方式到旅游目的地的选择来看，该国出境旅游市场也正在形成散客化发展趋势，英国出境旅游主要依靠主流旅行商运作，出境旅游产品以休闲度假及观光旅

游为主。在四川省旅游局提出爱丁堡动物园与雅安碧峰峡合作建议的基础上，姜小林向他们提出了围绕“雅安大熊猫科学发现地”这一主题，双方共同开展“阳光”“甜甜”家乡游——中国游客到英国看“阳光”

“甜甜”、英国游客到中国观光“阳光”“甜甜”家乡的旅游活动建议。

她的建议，得到了英方的认可。英方表示近期将到雅安进行考察，进一步洽谈合作事宜，共同开发双边旅游文化市场，实现合作共赢。

“在建设国际化区域性生态城市的进程中，我们如何用国际化视野来审视雅安大熊猫这一珍稀旗舰物种？我们如何利用国际化平台拓展雅安大熊猫的对外影响？如何通过以大熊猫文化为代表的生态文化旅游，来推动雅安高端生态旅游的发展？如何通过大熊猫文化产业的打造提升雅安的对外影响力和美誉度？”

考察归来，姜小林陷入到深深的思考中。

与众所周知，雅安是大熊猫的故乡，是大熊猫的科学发现地和命名地。虽然大熊猫文化从雅安起源，但长期以来，对于大熊猫这一珍稀物种的保护，是“保护多于开发”、“科研重于科普”，在保护和科研上，我们花费了大量的人力、物力、财力，忽视了大熊猫文化产业，以致出现了“墙内开花墙外香”的窘态。

有欣喜有感慨，但感慨多于欣喜。虽然感慨有些沉重，但姜



小林自认收获颇丰。

眼下，她正在撰写考察报告，将她的所见所闻所思所想写出来，让更多的人一起积极思考，精心实施，依托世界大熊猫文化的发源地这一珍稀资源，做大做强大熊猫文化产业园区，从而把雅安建设成“熊猫首都”——一座名副其实的中国雅安国际熊猫生态文化城。

【相关链接】

今年是中英建交40周年，根据中英两国签署的大熊猫科研合作协议，大熊猫“阳光”和“甜甜”作为和平友谊的“使者”，从雅安碧峰峡大熊猫基地被送往万里之遥的英国苏格兰爱丁堡皇家动物园，开始了为期10年的“留英”生涯。

2011年12月4日，一对象征中英两国友谊的大熊猫“甜甜”和“阳光”于当地时间4日中午抵达英国北部城市爱丁堡，开始它们在英国为期10年的交流生活。2011年年初，中英两国正式签署了为期10年的大熊猫保护研究合作协议。“阳光”和“甜甜”两只熊猫均出生于2003年，正值生育能力旺盛期。

“阳光”和“甜甜”是在英国生活的第二对中国大熊猫。中国政府1974年曾将大熊猫“佳佳”和“晶晶”赠送给英国，不过这两只大熊猫没有产下熊猫宝宝。

安顺：红色旅游蓄势待发

◎ 燕 乡

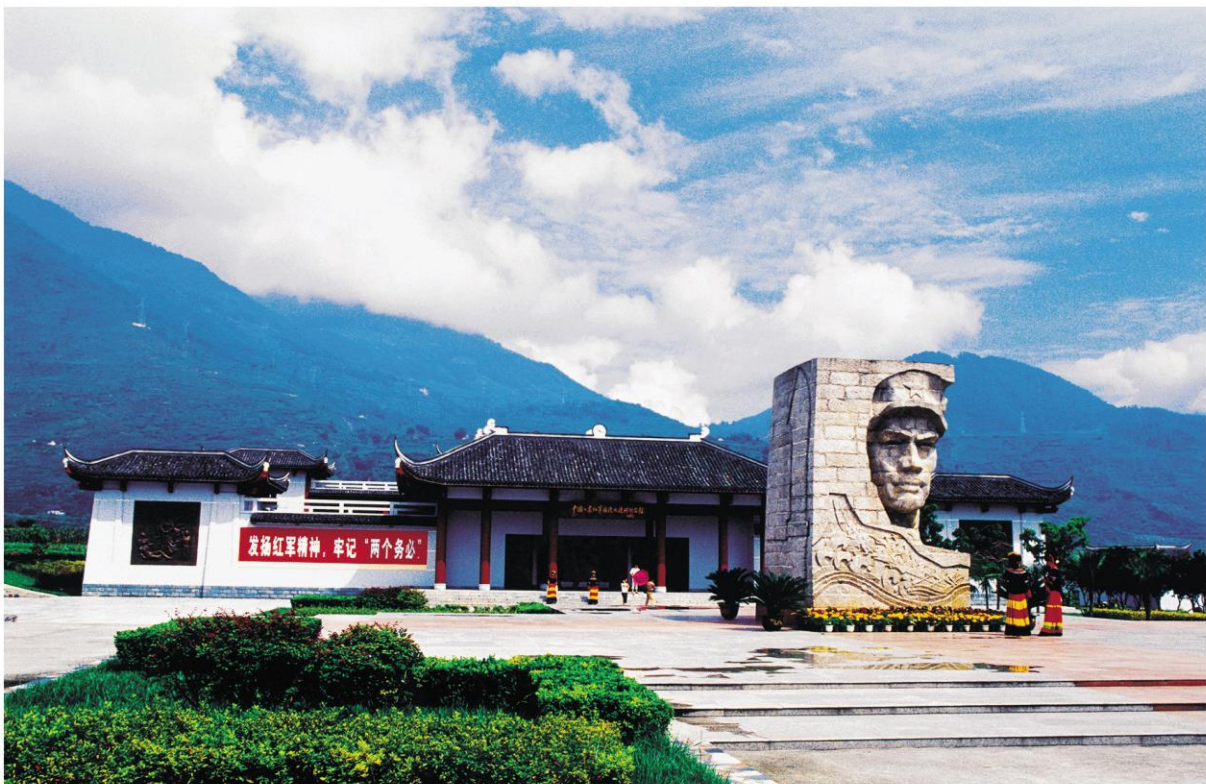
安顺场旅游总体规划

石棉县安顺场位于贡嘎山南麓、大渡河中游，以“翼王悲剧地，红军胜利场”闻名中外，是省级历史文化名镇、全国爱国主义教育基地和全国100个红色旅游经典景区之一，安顺场红军强渡大渡河遗址是全国重点文物保护单位。

“5.12”汶川特大地震及“6.18”石棉地震后，为重建美好家园，加快旅游产业发展，石棉县委托省旅游规划设计院、省古典建筑园林设计院、北京中铁工设计院等单位高标准规划设计，完成《安顺场历史文化旅游区总体规划》和《安顺场修建性详细规划》等规划，形成五大功能区总体发展格局，着力打造国家AAAA级旅游景区。

安顺场旅游景点简介

安顺场主要景点有中国工农红军强渡大渡河纪念馆、红军纪念碑、翼王记忆、红军渡河指挥楼、毛主席曾经居住地、红军渡口遗址、生态农业观光园区、古安顺场寨门、古镇老街观光体验区、红军强渡大渡河遗址公园、民俗风情园等。



中国工农红军强渡大渡河纪念碑建于1983年5月，纪念馆于2002年5月落成开馆，占地面积2200平方米

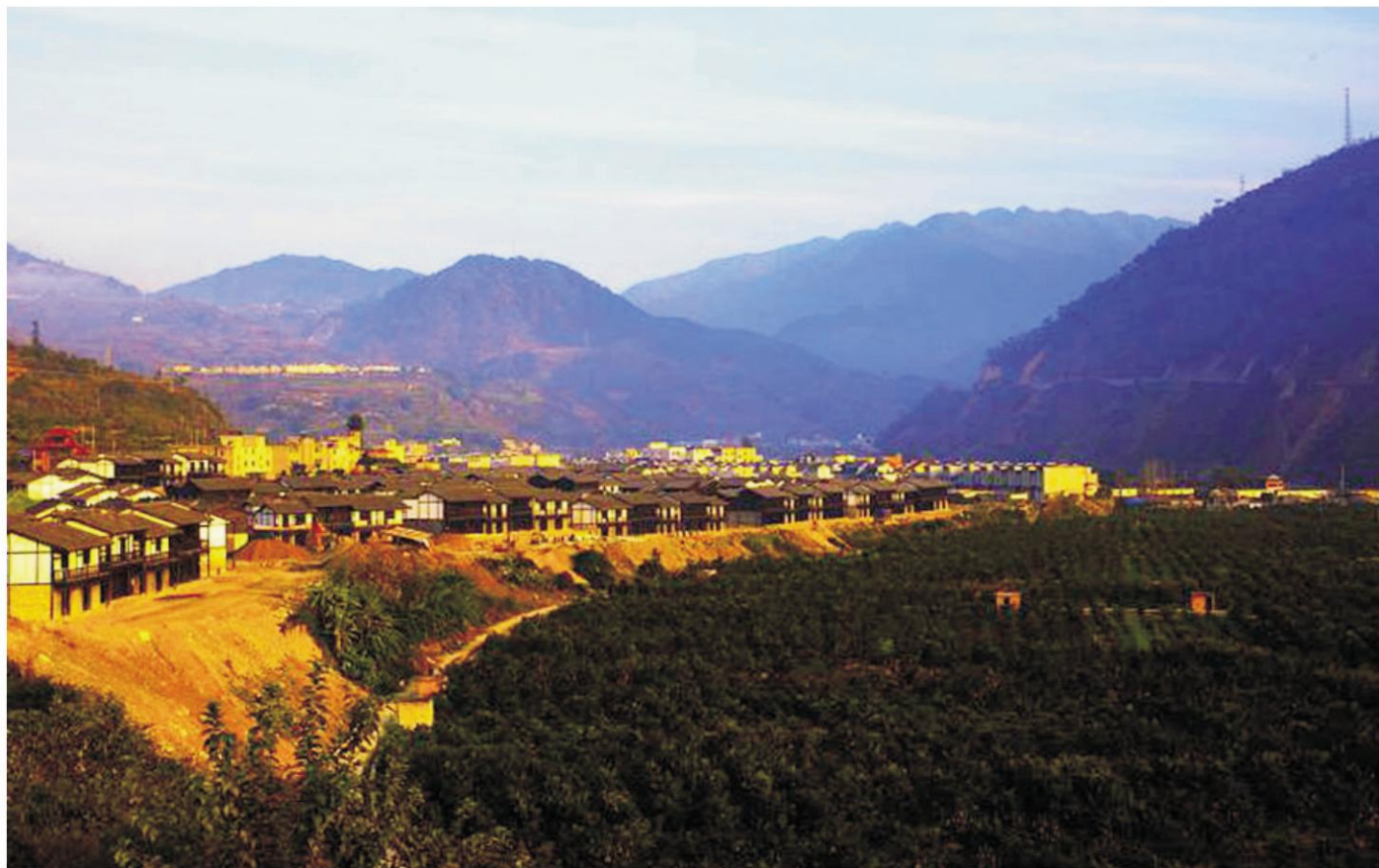
※ 名镇风采



原中国工程院院长、全国政协副主席徐匡迪到安顺视察



2012年4月28日，省委副书记、省长蒋巨峰视察安顺场



红色安顺场一角



生态黄果柑示范片



现代生态农业观光园区



美丽新家园



设施完善的居民小区



民族风情



干净整洁的商业街



蓝天白云下的小镇北区



古色古香的小镇南区



丰收时节

2012年3月17日，中国第二届黄果柑节暨石棉县乡村旅游节活动现场



安顺场特色坝坝宴



发挥思想政治工作优势 构建和谐集团公司

◇天力公司泗坪水泥厂 黄建刚

企业是社会的组成部分,是社会的重要“细胞”,企业特别是国有大型企业,不仅是物质财富的创造者,也是构建和谐社会的重要力量。集团公司所属企业的经营发展需要和谐社会所创造的良好环境,构建和谐社会需要每个和谐发展的企业提供强有力的支撑,二者相辅相成。因此,作为天力集团公司的党务工作者搞好思想政治工作要坚持把“以人为本,科学发展”作为构建“和谐企业”的一条主线,发扬“勤政务实、开拓创新、负重攀登、再创辉煌”的企业精神,通过全体职工的共同努力让天力集团公司一步一步走出困境,重塑辉煌。

众所周知,2001年公司债转股后,依然没有解决集团公司

在发展中最根本的资金瓶颈问题,设备老化、技术落后、产品缺乏市场竞争力、效益低下,企业由此缺少“造血功能”,职工收入普遍偏低,创新动力严重不足,生产经营举步维艰,有几年各项经济指标在市级规上企业中排名均靠后,企业思想政治工作难上加难,“稳定压倒一切”成为集团管理的首要任务。2007年年底,集团公司新一届领导班子上任后,痛定思痛,扑下身子,忘我工作,深入调研企业工作,拟定集团公司《未来二至三年发展规划》和《实施部分资产债务重组,盘活存量,实现公司整体基本脱困》等方案,由此,集团公司生产经营管理和思想政治工作翻开了新的一页。近两年,集团在深化改革和发展中,陆续出台

了很多富有成效的管理制度和实施办法,我们要解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新,不断加强理论学习,发挥思想政治工作优势,构建和谐集团公司。

一、坚持科学发展,以发展促进和谐

从本质上讲,和谐社会是不断发展和全面进步的社会。构建和谐社会的目的,是使人民群众充分享受物质文明、政治文明、精神文明发展的成果,经济社会全面进步和人的全面发展。因此,加快发展、全面发展、协调发展,应成为集团公司构建和谐社会的根本依托。按照深入学习科学发展观的指导思想,突出“科学发展、奋进跨越”战略,结合集团公司《未来二至三年发展规划》,我们要“提高思想认识、解

决突出问题、创新制度机制、促进科学发展。”

1、用加快发展的环境,优化职工成长空间。环境对人的思想和行为的影响作用,既有正激励也有负激励,而思想政治工作所要构建的和谐环境,就是为了谋求最大的正效应。要坚持思想政治工作尊重人、理解人、关心人的原则,必须要有针对性地解决职工群体的思想问题和实际问题,而用发展的环境凝聚人心无疑是最佳的途径。俗话说,企业无人就成止;反过来说,企业发展“止”了,人也失去向“上”发展的台阶。集团公司只有通过加速发展,才能破解各种难题,缩小职工渴望“小康生活”与现实条件下的差异,才能满足职工展示自我价值、追求更高层次的需要,也才能使思想政治工作在企业 and 职工的同步发展中发挥最大效应。

2、用协调发展的环境,磁化职工不懈进取。思想政治工作的实践表明,职工身处讲政治的环境,政治意识就会明显增强;身处公平竞争环境,就会主动挖掘自身潜力;身处团结和睦环境,就会感到心情舒畅;身处企业持续发展的环境,就会越干越有劲头。针对当前集团《关于公司中高级管理人员任职年龄的规定》和《关于做大做强机械产业的工作意见》等等重要举措,不少职工既盼改革,又怕丢了位子;既盼薪酬改革,又怕降了工资;既盼公平竞争,又怕风气不正;既盼走向市场,又怕难以存活。思想政治工作必须把握职工的这

些矛盾心理,注重职工个体素质和企业群体素质的协调发展,这样才能形成良性互动。对此,一方面要协调好人员培训、人才开发中的矛盾,防止过去那种“重眼前使用,轻长远培育”、“重少数人‘充电’、轻多数人‘充值’”以及“优不送学”等现象的回归,构建和谐的人才培养、人才储备的良好环境;另一方面要协调好社会矛盾和利益,针对职工由社会,尤其是体制改革后的利益落差而产生的心理不平衡和对企业发展的诉求,通过深入细致的思想政治工作,理顺职工的思想情绪,解释认识上的疑惑,使职工对改革中的新情况有一种正确的认识,不断增强心理承受能力和自我调节能力,从而促进企业的协调运行和均衡发展。

3、用全面发展的环境,强化职工素质立身。科学发展观的核心就是以人为本,这个“人”既指个体又指群体;既涵盖人的数量,也涵盖人的素质。随着国企改革进程不断深入、企业岗位竞争日趋激烈的趋势愈加显现,职工队伍的危机意识、忧患意识、成才意识普遍得到增强,思想政治工作要在构建职工全面发展的环境中要有所作为,应充分发挥“三大激励”的效能,为职工素质立身提供持续进取的动力。一是用真理的力量激励职工,努力增强说服力。通过理论武装、政治导向、思想免疫等,使职工在物质、精神追求中得到同化,成为一支综合素质全面提升的职工队伍。二是用目标的力量激励职工,要使职工充分认识到,要

实现人的全面发展,就不能追求单一的目标。要积极推动职工职业生涯设计的立体化,职业技能的市场化,从偏重当前的岗位能力,向注重提升创新能力和与市场需求相吻合的方向转变。三是用典型的力量激励职工,增强思想政治工作的感召力。对岗位成才、发展有功、爱企敬业的人,不仅在精神上宣传到位,还要在物质上奖励到位,以此促进职工队伍在理论修养、思想道德、职业能力等诸方面得以全面发展。

二、坚持以人为本,以稳定保证和谐

科学发展观的核心是以人为本。紧紧围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的要求,牢牢抓住“保增长、保民生、保稳定”的工作主线,我们必须把改革、发展、稳定三者很好地结合起来,严格执行集团公司《维护稳定工作制度》,全心全意为广大职工群众服务,既要改革促进和谐、以发展巩固和谐,又要以稳定保障和谐,确保职工群众安居乐业、社区稳定有序、国家长治久安。

1、思想政治工作要把营造和谐集团公司作为价值取向,必须在践行“以人为本”的理念上多点人性色彩。首先,要多点人文素养,坚持把思想政治工作作为提升文明、体现职工智慧和素质的创造性活动,全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,营造鼓励职工干事创业、支持职工干成事业的企业环境。其次,要多点人文关怀。把关心人与尊重人、理解人与教育

人、管理人和成就人统一起来,通过思想政治工作与职工的“零距离”,达到职工人生修养的“零缺陷”,有效实现个人与群体、职工与企业发展需求的最佳结合,使思想政治工作营造融洽和谐的企业工作环境、人际环境。

2、构建和谐企业,必须把握思想政治工作的重点。维护社会和企业的稳定,加强综合治理,防范与及时化解群体性、突发性事件发生,既是当前开展集团公司思想政治工作的重点与难点,也是思想政治工作的出发点和着力点。因此,思想政治工作应以其特殊的功能,一方面,注意引导职工在确立个人意愿时,要充分看清自己和周围的世界是一体的,个人与企业是联系在一起的,各种因素都处于互动之中,只有把个人的意愿融进企业的共同目标,才能通过组织的力量来增强自身的力量,最终实现自己个人的意愿。另一方面,企业在确定共同目标时,必须充分关注职工的个人意愿,鼓励职工发展个人的意愿,将组织的目标化为个人意愿的延伸,通过坚持服务于职工,坚持全过程融入,使职工在实现企业共同目标的同时,更好地实现自我意愿,从而为营造更加和谐的企业环境奠定坚实的基础。

3、创建和谐企业的目标任务,要求思想政治工作实事求是。面对集团公司改革发展的实际,坚持讲真话不回避、办实事不畏惧、求实效不务虚,从讲实际、重过程、求实效中,真正做到与时俱进,把集团公司建成政通

人和的精神家园。

三、坚持自我创新,以优秀的企业文化孕育和谐

江泽民同志1995年在全国科学技术大会上指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。”坚持自我创新,将是集团公司科学发展的不竭源泉。一位成功人士曾说过这样一句名言:三流企业竞争靠产品,二流企业竞争靠服务,一流企业竞争靠文化。这句话充分说明了企业文化对于一个优秀企业的重要性。因此,我想,对于几十年来立足于向雅安发展的“天力”而言,我们与其他企业竞争的一个重要品牌,就是企业文化的建设。我们必须紧紧围绕着“让职工感到满意、感受幸福”来建设,以优秀的企业文化孕育和谐。

1、着重做好三个关系的协调。企业的前行,要求思想政治工作必须科学地整合文化资源,努力培育与时代相适应、与企业发展相吻合的“合金”文化。当竞争无处不在,职工更加期盼有一个温馨的和谐企业。无论是思想政治工作的“以人为本”,还是企业文化推崇的“人性化”管理、“情感式”管理和“人际关系”的管理,都要求以诚信为原则,妥善处理“三大关系”。一是管理者与职工的关系,通过互相尊重,换位理解,使上下级关系更加融洽,在和谐企业中最大限度地发挥好各自的积极性和创造性。二是职工与职工之间的关系,通过相互学习、互相帮助,不断强化团队精神,促进职工把管

理规范从“束缚”变为自然,从“他律”变为“自律”的一种养成教育,保证企业各项管理制度和劳动纪律的有效落实。三是企业及职工与社会和服务对象的关系,加强企业对社会和环境必须承担责任和义务、职工就是企业形象等行业道德教育。

2、在培育“三大文化”方面狠下功夫。一要精心培育“学习文化”氛围,把职工的文化素质作为企业竞争力的基本要素,视作企业决胜的法宝,积极倡导勤于动脑、善于思考的工作态度和劳动方式,努力提高企业各方面工作的技术构成和知识含量,为全员学习、终身学习创造必要的条件。二要精心培育“执行文化”,教育职工充分认识事业成功的艰巨性和市场竞争的残酷性。要获得成功,就必须超越以往的模式、超越现成的经验,把工作任务的接受视作承诺,在兑现自己的承诺中,无论遇到什么样的困难都决不找任何借口。三要精心培育“创新文化”,打破旧模式、构建新思维,通过因时而异、因地制宜、因任务而异的观念创新、管理创新、科技创新等,使企业文化既充满科学精神的理性,又洋溢着人文关怀的温情,既富有历史的积淀,又不失时代的特色,使全体职工都成为和谐企业的营造者和受益人。

因此,我们“集天力之智、举天力之力”,在困难中谋划天力的希望和未来,最终一定能实现集团公司的全面、协调和可持续发展。让我们为集团公司的明天共同努力吧。

浅谈多渠道提升职工素质 打造职工成才环境

◇四川泛华航空仪表电器有限公司 马雅光 颜军 马荣光

加入WTO后,我国迈入了全球经济一体化的快速发展进程,单个企业的生产行为已经成为整个社会化大生产的一部份,要么融于其中,要么就被淘汰。在当今的竞争中,焦点就是科技与人才。谁能把握先进的科技知识与人才资源,谁就可能在竞争与合作中把握主动权和占据优势地位。而企业职工的整体素质已经成为快速接受先进科学知识和掌握先进科技技术,使企业立足于市场的其中一个决定性因素。在现代社会高速发展的大环境下,随着知识的更新,高新技术的应用,如何有组织的、系统化的

提高职工自身素质,建设一支高素质的职工队伍,已经是每一个企业面临的紧迫问题。

职工队伍的建设是企业生存的基础。在现代高速发展、激烈竞争的条件下,要建设一支高素质的职工队伍就是要建设一支拥有高素质的科技、管理、技能型的职工队伍,而建设这样一支队伍是现代企业推行企业文化,实行企业人文发展的趋势。

一、通过多渠道、多方式开展职工教育,努力促进高素质科技型人才、高素质技能型人才和高素质管理型人才三大职工队伍的建设。

市场的竞争就是企业的竞争,企业的竞争说到底就是人才的竞争,一个是引进人才的竞争,一个是内部人才培养速度的竞争。企业的发展要充分认识到人才培养的重要性,人才是企业最宝贵的无形资产,企业最应重视的是人,在企业的发展中要始终强调“人”的重要性,并把人的重要性与企业所追求的目标有机的融合在一起。

科技工作者是人才,管理工作者是人才,拥有绝技、绝活、掌握先进技术的操作工人也是人才。企业的发展,不仅需要引进高素质的科技人才、管理人才,还要强化内部可发展人才的培养,同时也需要培养大批的高素质的技能型职工,缺乏哪一个层次的人才都会阻碍企业的发展。而在众多人才中,拥有一技之长或多技之长的技术型职工是企业的中坚,有着举足轻重的作用,因为他们直接与生产实践相结合,把科技成果转化成为产品,直接推动着企业的发展。

我们不难发现,现在很多企业

的职工整体素质呈现一个不对称菱形,即“两头小中间大”,一头是高科技人才、高技能型人才的缺乏,一头是少部份只具有小学、初中学历职工的低素质,中间更多数是不具备高学历和只具有初、中级技能的职工。

实际上企业的整体职工素质应以一个多层次梯形来构造,它实际上是按照两条互相交叉的线,四个层次构造了一个企业职工素质的总体发展趋势,它设定出了一个企业职工所应具有的最高素质,但没有把职工局限在一个范围里,而是赋予了职工丰富的可塑性和发展性。它要求企业最基层的广大职工应具有最基本的文化和思想素质要求和能接受新知识、动手实践的能力,第三层职工应具有较强的自我学习、基本管理和工作创新的能力,第二层职工应具有能寻求自我突破、中层管理、指导实际工作、勇于创新 and 勇于探索的能力,第一层职工应具有全局战略思维和工作专业性研究的能力。而每一层职工都具备一种积极向上,对工作有一种长期坚持不懈的激情。

职工只要认真学习、深入钻研、勇于进取,就具有多向发展前途,既可沿本职工作直线上发展,也可根据个人能力以及工作需要做交叉发展,从而发挥出长处,体现出自己的人身价值。在工作中有了长期坚持不懈的激情,工作才能有动力、有新意。

从中我们看到了职工的素质总体构成和发展趋势,但职工素质的发展不是自发的,而是需要有计划、有目的、规范性的教育给予正确引导。首先,企业只有通过普及化教

育,自办夜校或培训班等多种形式促那些低文化层次的职工进行在职升级教育,提高他们的文化素质和思想素质,保证企业的职工具有一个较高起点的素质水平;其次,可联合院校开办多种形式的管理、技能等系统的理论培训,开展在岗、轮岗培训,不断更新现有职工的知识,保证职工的总体文化、技能、思想素质水平向上发展;其三,采取定向培育,可根据企业技术、管理等发展的阶段化需要,选派专人到院校进行高级管理培训或短期进修,并与院校合作定点培育专业技术人才,从而真正培养出适合企业自身发展所需要的人才;其四,鼓励在职职工自费参加国家承认的各种学历、技能考试,保证职工首先在单个素质提高的基础上带动整体素质的提升。

开展群众性经济技术创新活动是提高企业内部人才培养速度的关键。它紧密结合企业的科研生产实际,围绕创新技术、加强管理、提高质量、增加效益等内容,深入开展多种形式的主题劳动竞赛、技术革新、技术攻关、小改小革、合理化建议、岗位练兵和技术比武等活动,不断增强职工的创新意识,推广先进的管理、操作方法,增进职工应用性工作、技能的转化,为职工学技术、钻业务,尽快成才提供了舞台和空间,创造了一个良好的环境。

对内培训和送外培训的有机结合是企业提高职工整体素质的必经之途,它鼓励每一位职工都去学习,让每一位职工都能在岗位上感受到自己对企业发展的重要性,从而为企业的结构优化、资源优

化、人员优化夯实基础。企业通过加强职工的教育培训,根据自身的实际情况制定出培养职工队伍的有效方法,才能真正切实地把职工队伍的建设搞好,才能为企业的长期发展提供有力的人才、技术保障。

二、努力营造良好的学习环境、工作环境,制订与之相适应的政策,为培养高素质的人才队伍打下一个坚实的基础。

企业要提高职工的整体素质必须形成一整套促进学习和科技创新的机制。对于那些立足岗位、具有共同发展理念、勇于开拓创新的优秀科技、技能型职工应给予重点支持;适当调整企业的人才引进机制,在提供相对优厚的生活工作条件的基础上,按需引进、竞争择优,提高层次,保证质量。要正确处理人才培养近期目标与长远目标的关系,正确处理重点与整体的关系,正确处理自主培养与吸引凝聚的关系,在公平竞争中识别人才,在创新实践中培育人才,在事业发展中凝聚人才,在工作生活中关爱人才,形成多层次、全方位、系统化的人才开发新格局。要注意人才结构的优化,注重发现、吸引和大胆使用那些素质好、有发展潜质的青年优秀人才,坚持公平、公正、竞争、合作与流动的原则,为他们的成长创造条件,提供机会。要按照科技创新人才成长的规律,注重培养后备人才,形成合理的梯状结构,对处于不同成长阶段的青年科技、技能型职工,有针对性地进行扶植和培养,全面提升职工队伍的整体素质。

企业职工的整体素质要有提高,就必须制订出一系列与之相适

应的激励机制,增强文化要素、技术要素在工资中的比重,适当拉开高级管理人员、高级技能职工与一般管理人员、一般职工分配上的差距,缩小高级技能职工与高级管理人员在分配上的差距。只有改变原有企业的激励机制,才能真正保证职工个人的文化要素、技术要素与工资的分配挂钩,改变原有学与不学一个样、钻与不钻一个样的局面,从而极大促进地职工学习、钻研技术的积极性,从而带动整个企业技术素质水平的提升。

在人员的使用上,应充分给予信任,委以工作重任,突出其创新人才的作用和地位。美国3M公司不畏失败,鼓励创新,对于成功者,他们给以英雄式的款待,对于失败者,他们照样给以鼓励。3M公司的企业文化中的信条之一就是:“你必须接受失败。”爱默生公司的奈特也强调:“你需要有承担失败的能力。除非你肯接受错误,否则你不可能有任何创新、突破。”对失败的容忍精神已成为杰出公司精神内涵之一。企业只有给职工以更多的信任,鼓励职工参与到企业的生产经营管理中去,使职工的主人翁作用得到充分的发挥,才能充分调动起职工的创新积极性,对职工整体素质的提升起到积极的推动作用。

总之,企业只有打造出良好的职工学习、成才环境,建立起严格的培训制度,才能保证每一位职工都能“实践在岗位、学习在岗位、创新在岗位、贡献在岗位、成才在岗位”,培养出职工的群体意识、学习意识、创新意识、奉献意识,从而建设出一支拥有高素质的科技、管理、技能型职工队伍。

新形势下如何做好 电力企业思想政治工作

◇天力公司 任志刚

随着我国社会主义市场经济体制建设的发展,电力行业进入深化改革的关键性阶段,电力企业管理体制和模式已发生了根本的改变。不断的改革已触及到深层次的矛盾,电力企业职工群体心理活动受到不小冲击。职工的思想因素对企业至关重要,职工的思想观念转变与否直接影响到企业的改革和发展,如何在竞争中立于不败之地,这就需要企业的思想政治工作队伍在面临新形势、新情况和新问题时努力进行创造和改进,团结职工队伍,增强企业的凝聚力、向心力和战斗力,为企业经济效益的快速发展提供有力的保障。

从加强企业思想政治工作队伍自身素质方面,我们要做到以下几个方面:

一、求真务实,不断创新,推进思想政治工作的新观念。

时代在变,形势在变,电力企业干部职工的价值观念、思维方式、生活方式、行为方式都在

变,电力企业思想政治工作也会遇到许多新情况、新问题。面对这些新情况、新问题,电力企业思想政治工作就要转变“因循守旧”的观念,开拓思路,要不断创新,克服形式主义、教条主义、经验主义,使思想政治工作具有创造力、感染力和号召力。新时期的思想政治工作要顺应“知识经济”发展的潮流,实现思想观念的现代化,跟踪现代企业发展的轨迹,与单位建设“同频共振”,把思想政治工作融入现代管理之中,在单位发展的过程中,把传统的思想道德教育,转变为思想道德与科学文化教育,教育引导与严格管理并重,提高工作人员素质,激发他们的主人翁意识和创新活力。把塑造富有凝聚力,具有强烈“团队意识”的“四有”职工队伍,创造一流经济效益和社会效益作为思想政治工作的中心内容和主要目标。同时,只有积极探讨新形势下员工的精神需求和价值取向,研究与

之相适应的思想政治工作的新内容、新方式、新途径,思想政治工作才有生命力。

二、为职工服务,为企业服务,贯彻思想政治工作“服务”理念。

新时期的思想政治工作要提倡“服务”观念。生产经营需要“服务”,思想政治工作也应贯彻“服务”的理念。广大职工既是政治工作实施的对象,也是政工干部、宣传工作者赖以生存的“市场”和“用户”,我们应以不断满足“市场”、“用户”的需求为己任。思想政治工作必须树立一种新理念,以职工满意不满意、喜欢不喜欢、接受不接受作为思想政治工作的标准,尽其所能为职工提供服务,从服务中得到各层面的理解、支持。政工干部要以普通职工的身份和平和的心态,弱化说教色彩,尽其所能为职工提供服务。以平等的身份来进行沟通、交流,在对职工了解、理解的基础上为大家服务。

三、意识超前,工作超前,思想政治工作者必须具备“超前意识”。

形势不断发展,新的挑战不断发生,干部职工的思想也会不断发生变化,使做思想政治工作者防不胜防。这就要求思想政治工作者必须有前瞻性,防患于未然。基层的思想政治工作,既要紧跟上级党委的各项总体部署,又要结合自己的具体情况,在深刻理解党委精神的基础上,进行适时、适度的“超前”工作。思想工作具有超前意识,可以把许多问题发现和处理在“萌芽”状态,可以融洽干群关系,使企业的凝聚力得到加强。只有把思想政治工作做在前,才能防微杜渐,争取工作的主动,控制事态的发展;才能在企业改革过程中体现党的核心作用,凝聚作用,战斗堡垒作用;才能使党的先进性在社会实践中得以发挥。

四、讲究方法,选好载体,保证思想政治工作的有效性。

企业思想政治工作队伍在加强自身素质的同时,在工作方法上要紧密围绕企业中心工作来安排和开展思想政治工作,工作中应注意几个方面:

1、要在形势教育上下功夫。改革在深入,形势在发展,然而部分职工对困难看得过多过重,对改革前景信心不足,有必要对职工深入进行形势教育,及时向职工讲清电力企业改革的形势及所面临的挑战和机遇,帮助职工认清动态管理与自身利益的关系,认清当前存在的暂时性困难和解决困难的有利条件,明确

电力企业的任务和自身的责任。引导职工引导职工看全面、看整体、看发展、看前途,从而增强信心,振奋精神。

2、要加大思想政治工作的科学含量。思想政治工作是一门科学,也是一项创造性的工作。又是一门发展中的科学,它必须研究新情况,解决新问题,在继承的基础上创新,在创新的基础上发展。加强和改进思想政治工作,必须加大科学含量。这个科学含量,既包括社会科学,也包括自然科学。我们要运用政治经济学的基本原理,解决人们的信念问题,用科学社会主义理论解决人们的信心问题,用党建理论解决人们对党的信任问题,还要用其他学科,如政治学、伦理学、社会学、教育学、人才学、管理学等社会科学以及自然科学的原理解决人们的信仰问题。

3、要注意区别对象、区分层次。在深化改革和建立社会主义市场经济体制的过程中,企业职工构成及他们的思想状况都在变化着,并且由于每个职工工作岗位不同、个人经历、文化程度、思想觉悟和认识水平等不同,其接受能力、承受能力和对问题的理解深度也会有所不同。因此,电力企业在开展思想政治工作时,一定要克服以往那种不分对象和层次,在内容方法和目标要求上“一刀切”的方法,充分注意各层次职工的具体情况和特点,从职工思想实际出发,分层次恰如其分地提出不同要求,采取不同的教育方法。

4、要利用各种活动载体,做好思想渗透。企业文化是职工的生活支柱,企业文化的建设,是企业思想政治工作最具个性和特色的载体。随着企业的发展,企业文化越来越丰富,为我们提供的载体也就越来越强大。一是利用教育阵地,以创建学习型班组、学习型岗位为切口,办好岗位培训班、图书阅览室、职工之家,引导职工强化学习意识,使职工形成学习工作化,工作学习化,营造职工终身学习理念;二是利用文化娱乐阵地,以办好职工活动中心,文化联谊会,体育场、健身房等为主体,适时地开展好职工文体活动,用活动来组织职工,用活动来团结职工;三是利用宣传阵地,以报刊杂志、广播电视、网络信息、黑板报、宣传栏等为主体,大力宣传电力企业的亮点、闪光点。要依托这些阵地,持久地、广泛地开展融思想性、知识性、趣味性于一体的实实在在的职工喜闻乐见的活动,把思想政治工作渗透到家庭、延伸到八小时之外,使广大群众置身于思想教育的浓厚的文化氛围之中。

作为电力企业的思想政治工作者,必须紧跟形势,要有高度的责任感、使命感和求真务实的工作态度,要不断学习,努力创新,力求发展,要充分发挥思想政治工作的力量,凝聚人心,调动人心,真正体现出思想政治工作服务于电力企业经济工作的作用力,为新形势下电力企业的不断发展提供有力的保障。

浅议新时期企业文化建设

◇天力公司泗坪水泥厂 熊 锋

科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾,其实质是要实现经济社会又好又快发展;而企业文化建设,是以人中心,以文化引导为手段,以激发职工的自觉行为为目的的一种企业经营管理过程,其实质是要促进企业实现又好又快发展。工作中,我们要用科学发展观统领企业发展,更要用科学发展观指导企业文化建设。

科学发展观的第一要义为企业文化建设提供了明确的方向。发展是解决中国一切问题的总钥匙,要牢牢扭住经济建设这个中心,为发展中国特色社会主义奠定坚实的物质基础。而企业是社会主义市场经济的主体,也是经济建设和社会生产力的最重要的载体,企业的发展水平决定着社会主义物质文明建设的程度。因此,发展也是企业的第

一要义,企业文化建设要始终贯穿这个第一要义,切实服务于这个第一要义。

科学发展观把企业文化管理的“以人为本”的主旨,提升到了一个更高的层次。以前我们谈到企业文化的“以人为本”时,通常总是说要“理解人,尊重人,关心人,信任人”等,但是从其着眼点来看,都是为了调动人的积极性,去搞好工作。然而,从科学发展观来看,这是有失偏颇的,至少是不全面的。因为它只是看到了人的手段性一面,而没有看到人的目的性一面。即除了企业的发展之外,还要关注人的发展。因此,我们讲“以人为本”应是“理解人,尊重人,关心人,发展人”,即把“发展人”作为“以人为本”的根本内涵之一。“发展人”的根本意义在于使人的生命价值的实现,即使每个人的个性全面发展,人的潜能充分发挥和释放。实际上只有把“发展

人”纳入到其中,才体现了企业文化管理的“一切为了人,一切依靠人”的真谛。而这也正是我党“一切为了人民群众,一切依靠人民群众”的群众观点和群众路线的要求和体现。

科学发展观的基本要求使企业发展建立在全面、协调、可持续发展基础之上,为企业文化建设的持续性奠定了基础。对于企业,如果说企业文化回答的是“我是谁”,企业发展则回答的是“我要做什么”。企业文化与企业发展,二者应相互匹配、相辅相成。企业文化必须支持企业发展,企业发展则反过来改造企业文化。

科学发展观的根本方法为企业文化建设提供了科学的方法论。统筹兼顾深刻反映了科学发展观所集中体现的马克思主义关于发展的世界观和方法论,是辩证唯物主义思想方法在现代化建设中的具体运用。在企业

文化建设中,我们要牢牢掌握统筹兼顾的科学思想方法,努力做到总揽全局、统筹规划,立足当前、着眼长远,全面推进、重点突破,兼顾各方、综合平衡,更好地推进企业安全发展、科学发展、和谐发展。

我认为:以科学发展观为指导,抓企业文化建设,主要有五方面问题应予科学统筹解决,亦可概括为“五化运作”:即系统化、制度化、通俗化、细节化和全员化的运作。

1、系统化运作。把企业文化建设作为一种贯穿于企业全面工作的战略来考虑和部署,着眼于精神文化、制度行为文化和物质文化三个层面,建立一整套适合的企业文化建设方案,落实专门的组织机构进行运作,有计划有步骤的逐一实施,使企业文化力真正成为推动企业发展的核心竞争力。

当前有一种现象值得注意,即有些企业搞企业文化建设,他们的重点不是放在企业文化三个层面的协调发展上,而总是片面地强调先进文化理念的灌输,却忽视了物质和制度层面建设的协调运作,因此效果甚微。实践表明,在进行企业精神文化宣贯过程中,必须同时关注企业员工们在企业中的地位、作用以及员工们的物质利益等各层面问题的解决,才能使那些先进的文化理念深入员工们的心中。否则,如果只是让员工树立主人翁精神,而不去关注员工们的主人翁地位和主人翁利益,那么员工们是不可能树立起主人翁精神

的。因为这不符合马克思主义的社会存在决定社会意识的基本原理。“群众利益无小事”,如果管理者有了为民、亲民、爱民之心,员工们也就有了主人翁精神。也就是说,从科学发展观的方法论要求来看,只有把企业文化的三个层面全面、协调地发展搞好了,先进的企业文化才能够真正的树立起来。

2、制度化运作。即企业文化建设不能仅就观念抓观念,它必须有相应的制度规范作为硬性的约束来配合,否则就可能成为空对空式的说教。这种制度的硬性约束作用是一个逐渐减弱的过程。在初始阶段,带有硬性约束的宣贯是必要的,强制性的行为规范要求也是必要的。因为无此约束,再先进的文化观念也不会自行其道。当然即使这时制度强制性约束,也应当体现人性化的关怀。随着员工对于企业价值观的接受和认同,制度的硬性约束作用会逐渐淡化,而员工的软性自我约束则会逐渐增强。当员工将企业价值观内化于心灵中,能够实行自我管理时,制度的外在硬性约束就已经消失,而代之以员工们的内在自我约束的自觉行为。而企业文化管理的最高阶段就在于实现“自我管理”,亦称“没有管理的管理”或“不管理的管理”。

3、通俗化运作。在企业文化建设过程的初始阶段,提出企业文化理念系统,编制《企业文化手册》等都是必要的,但是如何使这些抽象的企业价值观和经营理念等能够被广大员工所理

解和接受,是一个重要的问题。因此,在企业文化的宣贯过程中,应该注意采用广大员工通俗易懂、喜闻乐见的形式,才会收到预期的效果。例如,海尔集团采用的员工的“画与话”、ge公司的企业价值观卡以及许多优秀公司的讲故事(西方叫企业神话)等,实践证明都是行之有效的形式。

北京有家民营企业科瑞集团,根据企业常遇到的问题编写了上百个问题,例如“挣钱与做企业”和“信赖的作用”等,每个问题都配有漫画和作者评论。漫画生动活泼,点评深刻透辟,结果不胫而走,广为流传。这就是一个成功地宣贯企业文化的典型案例。如果我们的企业领导都把传播企业文化放在心里,就会创造出更多更好的宣贯形式来。

4、细节化运作。使企业文化建设的系统文本被广大员工理解 and 接受是重要的,然而把这些精神理念的东西转化为每个员工的实践行动则是更为重要的。实际上企业文化建设是与企业生产经营活动连接在一起的,没有什么游离于生产经营之外的企业文化。因此要把企业文化建设落实到企业生产经营活动的每个细节中。

从横向层面来看,就是要落实到每个班组、科室、每个岗位之中。沈阳一运实业公司在企业改制后进行了系统的企业文化再造。在他们的每个办公室、每个岗位都看到了各自的座右铭。这种座右铭就是企业精神的岗位化,很具体也很生动。它是员

工的自我规范约束,可以产生积极的管理效果。这些朴素生动的群众智慧语言已经转化为巨大的物质力量。用当今流行的企业文化语言来说,就是文化力转化成为生产力。

把企业文化落实到细节中,从纵向层面来看,就是要落实到每个工序和工作环节之中。上海宝钢公司实施的“用户满意工程”(tcs),就是把企业的价值观和理念系统贯彻到了每个工序与工作环节之中。把先进的企业文化贯彻到生产经营活动的细节之中,它会产生文化力,实际上也就是当前许多企业所倡导的执行力。企业文化固然要为企业发展战略服务,然而战略确立之后,执行就是关键问题了。而把企业文化落实到细节的过程,也就是执行文化的形成和运作过程。在企业文化建设中,强调细节化也是很有必要的。

(五)全员化运作。当前有许多企业仍处于企业文化建设初期,这时候强调企业家文化、企业领导班子文化或者“老板文化”的作用是完全必要的,也是非常重要的。因为企业文化建设是一个过程,而企业家文化的提出就是这个过程的起点和发端。换言之,只有企业家

具有了这种文化自觉,才可能在企业中引进企业文化管理。如果把它比喻为打球,那么企业家就是第一发球人。然而要使这场球赛运作起来,还必须让广大员工们投入其中,才能够实现。这实际上就是如何把企业家文化转化为企业全体员工文化的问题。从企业文化发展过程来看,这是企业文化的主体工程阶段。实践表明,这是相当艰巨和复杂的工作任务,然而我们又无法回避而必须解决。原因很简单,如果企业家文化不能转化为全员文化,那么就只能是企业家个人的文化,而不能成为企业文化,因为企业文化是企业全体员工接受和认同的主流文化。

实践证明,企业文化是企业

可持续发展不可或缺的精神动力,它能使企业赢得员工的共识和支持,调动并整合各个经营管理环节的积极因素,为企业的持续发展提供不竭的驱动力,能使企业员工在逆境中同舟共济,在顺境中求实进取,自始至终为企业构筑强大的精神支柱。对于构建企业文化,我们只有以科学发展观为指导,坚持以人为本,自主创新,把可持续发展等人类文明世界关于发展的新认识吸收到企业理念当中去,才能创建经济、文化和谐发展的现代企业。



浅谈如何做好企业 基层职工思想政治工作

◇天力公司泗坪水泥厂 杨艳松

思想政治工作是做“人”的工作,它的工作对象是人,是人的思想、观点、立场。随着市场经济的发展和改革开放的深入,人们的思想观念、价值观念、道德标准、思维方式和心态都发生了巨大的变化,甚至对美丑、荣辱观念也发生了“错位”,在这种形势下,企业基层职工的思想政治工作尤为重要,它是企业生产经营工作和其他一切工作的生命线,是企业稳定、社会稳定、社会和谐的重要保证。怎样做好新形势下企业基层职工的思想政治工作是我们每一个思想政治工作者思考的问题,下面结合自己的实际工作经验谈一点体会。

一、充分认识加强企业基层职工思想政治工作的重要性和紧迫性。

当前,由于企业职工道德建设的缺失与滞后,导致职工思想道德出现错位与偏差,主要表现为:拜金主义、享乐主义、个人主义、金钱至上、唯利是图、见利忘义、麻木不仁、萎靡不振,权利义务观和组织纪律观出现了滑坡。为此,重视和加强新时期企业职

工思想道德建设,有利于中华民族传统美德的传承,有利于社会主义世界观、人生观、价值观的确立,有利于企业职工价值取向的定位,对贯彻落实建设社会主义核心价值观体系,提升企业软实力,增强企业竞争力具有重要的现实意义,我们必须充分认识做好新形势下职工思想政治工作的重要性 and 紧迫性,切实增强责任感、使命感,努力开创职工思想政治工作新局面。

二、创新和改进企业职工思想政治工作的途径、方法。

随着改革的深化,企业的市场主体地位日益突现,企业思想政治工作的方法也必须不断创新,在实际工作中要注意把握思想政治工作与其他各项工作的关系,做到有机结合、相互促进,要从以下几个方面着手:

1、加强政工干部和职工队伍建设。政工工作是涉及思想灵魂工程的科学,政工干部队伍就是这门科学的主体,是实施这项工程的关键,因此,要加强企业思想政治工作,首先必须切实组织好这部分力量,让他们积极发挥好作用。另外,要加大资金投

入,大力倡导有益的职工文体活动,加强对图书室、阅览室、职工活动室等的建设,营造活跃的文化力,激发潜在的创造力,形成巨大的向心力,全面提高职工队伍素质,促进物质文明、精神文明在企业的协调发展。

2、以促进企业生产为目的,抓好效益型思想政治工作。把提高企业效益放在首位,以保证企业实现最佳社会效益和经济效益为目标,通过强有力的思想政治工作,充分调动职工的主动性、积极性和创造性,提升企业经济效益。

3、在思想政治工作中不断增强企业凝聚力。一个企业的发展壮大必须要有凝聚力。职工的心,企业的根,凝聚力是企业一种无形的力量,有利于职工紧密团结在一起,鼓舞职工的士气,协调职工与职工之间,职工与领导者之间的关系,有利于增强职工对企业的信心,激发职工工作的积极性,主动性,创造性。思想政治工作应当与工会组织分工协作,按照思想政治工作的职能要求和内在规律,组织开展合理化建议等活动,广泛征集职工的

意见和建议,并充分依靠职工的力量,推动企业决策的民主化、科学化,进而有效提高企业核心竞争力。

4、在思想政治工作中促进企业形象的提升。良好的企业形象是企业宝贵的无形资产,它对企业内部管理和对外经营方面的影响和作用巨大而深远。企业良好形象的树立,重要的是发展理念的确定,企业精神的树立,职工行为的规范,这就要求我们:一要围绕企业文化理念、企业精神展开深入讨论,激发职工的责任心、积极性和创造性,增强集体主义精神。二要在服务社会过程中,通过生动事例进行深入阐述,并结合职工培训教育,使职工不断强化危机意识和开拓进取的发展理念。三要制定企业职工行为规范准则,通过经常性的职业道德教育和规章制度的严格约束,促使大家在工作中自觉遵守,自觉执行。这样才有利于提升企业形象,企业才能够充满生机,富有活力,从而在竞争中立于不败之地。

三、以人为本,坚持三贴近,增强企业亲和力、吸引力和感染力。

坚持以人为本,把坚持“三贴近”作为企业基层职工思想政治工作的指导原则,使思想政治工作贴近实际稳人心、贴近生活感人心、贴近职工暖人心,从而增强了企业的亲和力、吸引力和感染力,促进企业的可持续发展。

1、从职工实际生活入手。就是要关心职工、爱护职工、问寒

嘘暖,让职工感受到企业对他们的重视。同时,还要带着人情味、人性化地去做思想政治工作,加强情感沟通,晓之以理,动之以情,帮助打开心结,重拾信心。并且尽可能地帮助解决职工的实际问题,免除后顾之忧。只有他们的实际问题得到关心、重视和解决,企业才会稳定发展。

2、从帮助增强职工本领入手。要从千方百计提高职工的劳动技能和知识水平入手,建设一支高素质的职工队伍。如本着“干什么、学什么、缺什么、补什么”的原则,举办各种培训班与讲座,开展“比、学、赶、帮、超”活动和技术练兵比武、技能比赛等等。重视与发掘职工的主动性、创造性,带动职工学习,把他们培养成为“有理想、有文化、有道德、有纪律”的职工和学习型、复合型的社会主义劳动者。

3、从维护职工合法权益入手。就是要加强和完善企业管

理、民主管理,建立健全各项规章制度,切实维护职工的各种合法权益与主人翁地位。在现代企业制度中,职工依法享有知晓企业重大事项、参与企业各项管理,以及表达利益诉求等基本权利。与此同时,维护职工各项合法权利,也是企业义不容辞的义务和不可推卸的责任,对于构建和谐劳动关系具有极为重要的意义。

4、从满足职工各种需要入手。多层次、多方面、多元化培养和发挥职工的各类兴趣、爱好、专长,发展和满足职工自我实现的需要,这是做职工思想政治工作的最有效果的途径之一。

总之,做好企业基层职工思想政治工作是一个系统而又复杂的工程,也是企业思想政治工作者必须认真研究的一个永恒课题,只要有决心、有信心去研究它,方法总比困难多。有了强大思想政治工作作为支撑,企业的发展就有了可靠的保证。



浅谈对企业退休职工的人文关怀

◎天力公司 杨雪梅

近年来，随着改革开放和社会主义市场经济的深入开展，企业在改革，在发展，在不断地追求经济效益，我们在做好对企业职工的人文关怀工作的同时却忽略了企业离退休职工，企业离退休职工——这个告别了工作岗位，步入安享晚年阶段的特殊群体。在岗位上时，他们受到企业的教育和培养，为企业的改革发展，艰苦奋斗，无私奉献。离开了岗位，他们更渴望能得到政治上的关心，生活上的照顾，渴望老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，渴望能安享晚年。但作为一个不同于在职职工的群体，他们常常被忽视，他们面临的问题和困难常常被淡化，他们和企业之间的矛盾也常常得不到化解，以致对社会、对单位产生了一定的负面影响。随着时间的推移，离退休职工还将会越来越多，这个庞大的社会中老年

群体某种程度上影响着企业的改革发展和社会的政治稳定。因此我们有必要客观、冷静地分析离退休职工思想的不稳定因素的成因，正确认识解决这些问题的重要性和艰巨性。

一、随着我国社会主义市场经济体制的进一步完善，企业的外部竞争环境越来越激烈，这给传统的企业离退休职工思想政治工作带来了很大冲击。企业将生产经营工作放在了更加突出的位置，并且随着改革的不断深化，退休职工的管理工作逐步推向社区管理，企业将内部原先的思想政治工作专门机构进行了精简合并，相应地，离退休职工的专门工作部门大大压缩，工作人员减少了，但随着人口老龄化趋势的加快，社会主义市场经济体制不断深化，无论企业还是社区都不足以应对离退休职工的各种思想表现及物质诉求，配置的少数工作人员以将就的办

法应付，不太注意选用精兵强将，在管理服务的经费上也不予以积极的保障，使得管理教育赖以进行的物质基础被零化；对一些应该解决的问题一拖再拖，甚至实行愚民政策，到了实在扛不过去的时候才予以解决，形成了“大闹大解决，小闹小解决，不闹不解决”的恶性循环，使本该不成问题的问题，酿成了大问题。凡此种种，都是对离退休职工思想不重视的突出表现。

二、企业离退休职工自身的思想状况不容乐观。由于退休后不同程度地放松了学习，放松了思想改造，对社会上发生的新情况，对社会主义市场经济条件下出现的新事物总是以老的、传统的观念去审视；有的则认为离退休后别人约束不了自己，成为天不管、地不收、人也不管“三不管”自由人，因而在语言和行动上处于一种无所顾忌的无政府状态；对改革

开放及各项现行政策总是抱一种怀疑态度去认识,特别对涉及自身及子女利益的问题,总是以个人的得失去衡量,得益时则称好,不得益时则反对,缺乏一种全局意识,也是加剧他们思想问题的一个重要原因。

三、企业离退休人员的生活现状,是他们情绪波动,甚至产生负面思想的主要原因。表现有以下几个方面:

1、由于种种的因素,离退休职工与在职职工、早退休与晚退休、退休与离休之间的收入差距越来越大;加上社会上企业与机关、事业单位之间,效益好的与效益差的单位之间的经济收入、福利待遇等都出现了明显的差异,特别是离退休职工在养老金、医疗费、贫困救助等方面差异较大,使离退休职工特别是贫困职工在心理上非常不平衡,产生一种强烈的失落感。

2、由于前些年企业在转型过程中生产经营较为困难,涉及到职工的一些利益问题未能及时解决和妥善处理,加之多年积累下来的生活福利设施的建设不尽完善,还有许多不配套的方面,而目前企业又没有足够的经济能力来解决这些历史遗留问题,使离退休职工产生了一种埋怨心理

3、从国家整体发展看,改革开放虽然取得了举世瞩目的成就,广大人民群众也确实从中得到了相当多的实惠。但在涉及群众最大切身利益的住房、医疗、教育等问题上存在着愈来愈大的问题。有人曾说“百

姓头上三把刀,买房、看病、上学校”。相比之下,离退休职工更关注自身的健康状况,对老有所医要求强烈。不少老职工年老体弱,疾病缠身,有的是子女下岗负担较重,有的是子女不在身边,留下两老相依为命,一人生病往往拖垮另一人,还有无配偶无子女的,他们一旦病了,更是麻烦。对医疗费用开支有经济压力和心理压力,看病难,看病贵,轻病不敢住院,往往轻病拖成了大病才不得入院治疗,治疗期间躺在病床上还时刻想着住院费。有的虽然可暂时挺住不去住院,自己花钱买药吃,但那些长期的、慢性的、不能断药的老年性疾病,仅是此项开销就使一些人成为“月光族”。经济负担重,思想负担更重,情绪波动大,对医改存在的不足反映强烈。

四、做好企业离退休职工思想政治工作的思考。

企业退休职工渴望能得到社会方方面面的关心,希望能有一个良好的生活环境,有一个高品质的幸福晚年,这些要求并不为过。针对他们思想状况和特点,倘若我们不及时疏导和解决,容易使他们产生思想动荡,影响个人身心健康,影响家庭和睦,乃至社会稳定。可见加强和改善企业退休职工的思想政治工作是当前做好退管工作中的重要一课,值得认真研究和探讨:

1、要在政治上关心离退休职工。企业退休职工实行属地管理和社会化管理后,原企业

不应一甩了之。企业在实行退休人员社会化服务工作中,应加强与退休人员所在街道劳动保障机构联系,密切配合,共同解决好他们的生活和思想问题。离退休职工虽然离开了工作岗位,但他们对企业有着深厚的感情,对国家的形势、企业的发展非常关注,所以,作为企业要对他们更要多一些尊重和信任,特别是对一些企业的重大改革问题以及涉及到离退休职工的切身利益的问题要及时向他们通报和传达,并且要认真听取他们的反映和意见。有些重要的文件和会议精神也要按规定及时向离退休职工传达,定期组织他们参加企业举办的形势报告会和企业生产经营报告会,让他们同在职职工一样,能经常了解当前国际和国内的政治经济形势和企业的生产经营情况,不断提高认识,更新观念。还要经常组织他们参观本地区、本行业和本企业的改革发展成果,使离退休职工在参观中开阔眼界,坚信党的改革开放政策的正确性。

2、要在学习上关心离退休职工。年轻人要学习,老年人也要学习,只有经常学习,才能保持良好的精神状态,才能有积极向上的情绪。所以,我们一定要在离退休职工中搞好“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育,同时还要加强科学知识的普及,加强无神论的宣传,加强辩证唯物主义的教育,使离退休职工牢牢树立终身接受教育的观念。

3、要在生活上关心离退休职工。关心离退休职工的生活，落实离退休职工生活待遇，是企业党组织和行政对他们关心的直接体现。当然，落实离退休职工的生活待遇，首先要靠政策，但是更重要的是靠企业各级领导的感情和认识。能够落实的，我们一定要不折不扣的全部落实，要把好事作好，作实。目前落实有困难的，我们也决不能推诿和回避，而要耐心细致地做好工作，在耐心说服的同时，要协调各有关部门，积极寻找解决的办法和途径，尽最大的努力解决好存在的问题，帮助他们走出生活和思想的困境，以清除他们的后顾之忧。同时我们还要熟悉每一个离退休职工的家庭情况，尤其是对那些多子女下岗，家庭生活困难和孤、寡、病、残的离退休职工，我们更要对他们进行特殊的关心和照顾，要建立联系网络，指定专人负责，随时解决他们遇到的困难和问题。我们还要教育离退休职工的子女，多给老人一份爱心，一些关心，多给老人一点一起相处的时间，让他们能够更加温暖幸福地享受天伦之乐。

4、要为离退休职工解决热点问题。要根据新形势新情况，进一步明确工作思想，要紧紧围绕医疗制度改革，尽快完善离退休职工医疗保障机制，切实保障离退休职工的医药费在规定范围内按比例进行报销。我们还要紧紧围绕着企业的改

革，努力解决企业改制后离退休职工面临的一些难点问题，把各项管理和服务工作做好。一个企业的不断发展和壮大，靠的是我们几代人的共同努力，我们就当乘凉思根，饮水思源。在新的历史条件下，我们要增强时代感，要不断探索离退休职工思想政治工作的新途径，新方法，通过满腔热情和周到细致的服务，把党和人民对离退休职工的关心、爱护，把党的温暖送到每一位离退休职工身边，尽最大的努力安排好他们的晚年生活，这是我们应尽的政治责任。

5、要为企业离退休人员提供必要的活动场所。因此企业要在离退休职工中开展丰富多彩的文体活动。离退休职工的文体活动要以康乐为主题。企业要为离退休职工创造一个轻松、快乐、健康的生活氛围，要因地制宜、因人制宜、因事制宜地组织他们开展一些文明健康、喜闻乐见的健身活动和欢快活泼的文艺活动。企业还要建设好离退休职工活动中心，活动中心设置图书阅览室、健身房、乒乓球室、棋牌室、老年舞厅等，举办一些医疗、法律、园艺及其他知识的咨询活动，开办一些保健、书法、绘画知识讲座。同时还要充分利用报纸和杂志及电影、电视等媒体，为离退休职工提供丰富多彩的娱乐活动。高科技的发展也为离退休职工的生活增添了新的内容，我们可以引导他们通过互联网与异地的陌生离退休职工

交朋友、聊天、交流感情，探讨人生真谛。

6、要充分发挥离退休职工的作用。我们除了要根据离退休职工特点组织开展各种形式的学习和文体活动外，还要把那些体力充沛、精力旺盛、学有专长的离退休职工组织起来，充分发挥他们的作用。因为他们离退休后赋闲在家，无所事事，于心不甘，他们通过长期的工作磨砺，积累了很丰富的专业知识、实践经验和劳动技能，很想在晚年再有所作为，我们应尽量满足他们这些愿望，我们要面向企业、面向市场，解放思想，多做工作，广开离退休职工发挥余热的渠道，让这些老同志有继续用武之地，这样才会使他们心情舒畅地欢度晚年，使他们成为一支坚持改革，稳定社会的重要力量。

离退休职工的思想政治工作是一项艰巨、复杂、长期的任务，是不可能一朝一夕就能解决的，加之现今科技的高速发展，多元化经济思想和文化的存在，各种信息又呈立体性的传播，离退休职工的思想必然十分活跃，见风是雨的反应也会经常发生，许多不可预知的问题将会随时考验着思想政治工作者。所以，开展离退休职工思想政治工作任重而道远。但只要我们对认真对待，真心投入，不断研究，不停探索，离退休职工的思想政治工作一定会有广阔的天地；做好离退休职工的思想政治工作，对企业以致对社会的良好作用不可忽视。

努力做好一个企业的 办公室主任

◇天力公司 彭昌华



要做好一个企业的办公室主任,首先明白办公室主任岗位职责,办公室处于承上启下的地位,是联结领导和基层的桥梁,协调各有关部门关系的纽带,保持全厂工作正常运转的中枢,在日常工作中具有十分重要的地位和作用。实践表明,公司、工厂的各项决策能否在基层不折不扣地得到贯彻落实,工厂后勤工作是否保障有力,职工文化生活

开展工作得是否有声有色,很大程度上取决于有没有一个合格、称职的办公室主任。因此,做一个忠于职守、勤于职守、胜任职守的优秀的办公室主任,不仅是上级领导的要求,职工的殷切期盼,更应该是办公室主任为之努力奋斗的目标。

本人自参加工作以来,长期担任基层办公室后勤工作。现在根据自身积累的一些经验,就基

层单位办公室主任职能、素质与修养问题,谈一点粗浅的看法。

一、办公室主任的基本职能

概括的讲,办公室主任的主要职能就服务,为领导的科学决策和决策的正确执行服务。服从具体的讲,其基本职能大体有四项,即参谋职能、承办职能、管理职能和协调职能。

1、参谋职能。

办公室主任的参谋职能大

多的围绕领导决策进行的。主要表现在：第一，在决策形成过程中，在帮助领导全面了解基层情况、确定工作方向和重点、范围及程度上发挥参谋作用。第二，在决策实施过程中，在帮助领导及时了解工作进展情况、审时度势、强化控制上发挥参谋作用。第三，在决策实施过程结束后，在帮助领导正确总结经验、进行新的决策活动上发挥参谋作用。

2、承办职能。

办公室主任的承办职能大致来自三个方面。一是来自上级部门的。主要是指上级领导部门交付的事项，如工作调研、信息反馈、工作总结等，需要认真对待，按期完成。二是来自工厂领导的。对于工厂领导班子的决策，办公室主任要带领工作人员不折不扣地去落实，负有领导、组织、指挥和管理的责任，是第一责任人。三是来自工厂内各科室和班组的。工厂内职工需办理有关事项或对工厂内的意见或建议，按程序应先和办公室取得联系，这就需要办公室主任根据实际情况去处理。总之，办公室主任对所负责的事项要高度负责，一丝不苟，一办到底，落到实处。

3、管理职能。

管理职能主要是针对办公室内部而言，集中体现在以下三个方面。一是文书管理。尽管工厂内文件并不太多，但围绕着公文的处理与保管而需要进行的撰稿、校对、印制、收发登记、立卷、归档等环节是必不可少的。办公室主任负责对文书工作统

一领导，统一组织安排，负责督促、检查，把好质量关，防止滥抄乱送和形式主义。二是事务管理。办公室作为工厂内事务性办事机构，办公室主任作为这个机构的负责人，应该说是事无巨细，都要认真操办。如会议安排、领导用车、对外接待、办公用品以及为工厂内职工提供生活服务的有关事项。使办公室真正成为工厂内部的枢纽。

4、协调职能。

办公室主任履行协调职能，主要是抓好纵向协调、横向协调和内部协调。所谓纵向协调，即指致力于上下级之间关系融洽，上令下行，下情上晓，上下紧密配合、步调一致的协调工作。

二、办公室主任应具备的素质与修养

工厂工作的顺利开展，需要工厂内后勤工作的有力保障，也就是说需要一个得力的办公室主任。“得力”，就是素质高、修养好。办公室主任应具备哪些素质呢？主要包括政治素质、品德素质、心理素质、知识素质四个方面。

政治素质是办公室主任的首要素质。就是政治上绝对可靠，具有坚定的共产主义理想信念，能经得起执政、改革开放和反“和平演变”三大考验，是坚定的马克思主义者，是“三个代表”重要思想的忠实实践者。

品德素质是除了政治素质以外最基本、最要紧的素质之一。要求做到光明磊落，忠实老实；服从组织，顾全大局；关心他人，助人为乐；公道正派，谦虚谨

慎；严以律己，廉洁奉公。

心理素质主要包括稳定的情绪、良好的性格、广泛的兴趣和坚强的意志。要求做到：急而不躁，怒而不形，喜而不亢；随和而不盲从，自信而不固执，忍让而不献媚，直率而不粗暴，多思而不多疑，谨慎而不圆滑。同时，还要从本职工作出发，不以个人爱好为取舍，培养广泛的兴趣，培养兴趣的多样性，以适应工作需要。此外，在工作中不仅要雷厉风行的作风，还要有善始善终的毅力；不仅在取得成绩的时候保持清醒的头脑，也能为顾全大局而忍辱负重。

知识素质主要包括三方面。一是深厚的理论功底。要求熟知马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的基本理论和基本知识，掌握其思想体系，特别是“三个代表”重要思想的基本内涵和科学发展观的要求。二是专业知识。不仅要具有人事办公室工作的基本知识还要熟知交通管理的各项法律法规等专业知识，努力成为一个“多面手”。三是宽广的基础知识，如历史知识、自然科学知识等辅助知识，力争使自己成为一个知识渊博的人。

三、办公室主任应树立三种意识

1、要树立敬业意识

所谓敬业意识，也就是人们平常所说的干一行、爱一行、专一行，这是做好工作的前提。首先是要爱这一行，喜欢这一行，要有浓厚的兴趣，带着感情去做这项工作。办公室主任的工作，既辛苦又枯燥，没有一定的爱

心,没有浓厚的兴趣,没有诚挚的感情,是做不好的。应该看到,办公室主任是个很重要的岗位。能够为工厂领导和同志们服务,是一件很光荣的事。对于这样一项重要而又有意义的工作,不能妄自菲薄,不能见异思迁,而要怀着强烈的事业心和高度的责任感,全身心投入进去,努力把工作干好。其次要钻这一行,专这一行。第一个“钻”是钻研的“钻”,就是要钻进去,潜心研究;第二个专是专业的“专”,就是通过钻研学习达到很高的专业水平。有人说办公室主任无非是一些服务性工作,专业性不强,不需要很高的专业水平,这是不正确的。没有一定的专业知识,尽管有良好的愿望,工作也是干不好的。例如,企业管理的各项法规,公文写作的各项知识,后勤设施的使用保养知识,怎样使我们的工作保持与日俱进的状态等等,这些都是一个办公室主任应该了解、熟悉和掌握的。只有这样,才能当好领导的参谋和助手,才能在工作中有所建树。而要做到这一点,就必须认真学习,刻苦钻研不断提高思想政治工作水平和专业水平,增强使命感和工作能力。

2、要树立公仆意识

公仆意识,也可以说是服务意识,就是要当上级领导的公仆,当好广大职工的公仆,全心全意地为他们服务。当好“公仆”要做到“三心”、“四勤”。“三心”是热心、诚心、耐心,“四勤”是脑勤、嘴勤、手勤、腿勤。

热心,就是要有一付热心

肠,满腔热情地服务,自觉自愿地服务,尽心尽力地服务。当办公室主任,不是为了应付差事,不能敷衍了事,得过且过,当一天和尚撞一天钟,而是要认真负责、积极努力、克己奉公埋头苦干,以浓厚的兴趣、高度的热情、负责的精神,去干好每一项工作。

诚心,就是要有一颗真诚的心,真心实意地、实实在在地干事情,不弄虚作假,不懈怠,不自满。一方面,我们反映情况、提供资料,要实事求是,真实可靠,有一是一,有二是二,不能瞎估计,想当然,含糊其词,似是而非,以免贻误工作。

耐心,就是不怕麻烦,不辞辛苦,谦虚谨慎,不骄不躁。办公室的工作单调而琐碎,难免有众口难调的现象出现,所以当好办公室主任要有较高的涵养,要有毅力,有韧性,有忍辱负重的精神。接受任务、听取意见、汇报情况、开展工作,都必须有耐心,不可急躁冒进,不可粗枝大叶,更不可三天打鱼两天晒网。

脑勤,就是要勤于动脑,善于思考。如何使我们的工作适应形势发展,体现时代特征,更有针对性和实效性;怎样在工作中贯彻“三个代表”重要思想,落实科学发展观,怎样为经济建设这个中心服务,为实现全面建设小康社会这个宏伟目标服务;怎样才能做到贴近实际、贴近生活、贴近职工,所有这此问题都是我们应该经常考虑的。

嘴勤,包括两个方面,一方

面要多请示汇报,及时得到领导的指示、支持和帮助;一方面要多做宣传工作。宣传先进的管理经验,宣传广大一线职工的感人事迹,争取广大职工的支持。

手勤,就是要勤于动手动笔写文章,这是办公室主任的一项基本功。工作总结、情况汇报、调研文章、领导讲话、典型经验等等,都是勤于动手撰写,不能懒惰。

腿勤,要迈开双腿,不辞辛苦地上跑下跑。上跑就是往领导同志那跑,及时请示工作、汇报情况、征求意见;下跑就是深入职工中搞好调查研究,了解情况、发现典型、总结经验,掌握第一手材料;左跑右跑就是踊跃与兄弟单位勤联系、多沟通、学习优秀经验,取长补短,不断改进自身工作。

3、要树立奉献意识

实实在在地说,当好一名办公室主任是不容易的。上呈下达、联络协调、调查研究、撰写文稿、谋划工作、制订计划、总结经验、请示汇报,后勤服务,工作具体而繁杂,平凡而枯燥。我们所做的工作大者无形的,不像一线工人生产一件产品就是一件产品,也不像农民春天播下种子,秋天收获粮食。为赶写一篇文稿往往要加班熬夜甚至通宵达旦,为了组织好一次会议或开展好一项活动不知要说多少话、跑多少腿。所以我们必须树立无私奉献的意识,不计名利,不讲报酬,任劳任怨,甘于奉献,在办公室主任这个平凡的岗位上做出不平凡的成绩来。

和谐企业文化的建设能 促进企业凝聚力竞争力的增强

◇天力公司 赵 勤

构建和谐社会是我国新时期的必然要求,和谐社会的建设与企业的和谐文化建设息息相关,建设和谐的企业文化更是推动社会和谐的重要保证。作为现代企业管理的重要组成部分,和谐的企业文化在企业经营管理中的作用日渐突出,对内形成企业凝聚力,对外提高市场竞争力,从而推动企业持续、健康、协调发展。现在就建设和谐的企业文化方面加以思索。

一、和谐企业文化的三个新特点

随着市场经济的不断发展,企业文化将不断赋予新的内容,形成企业文化建设的新特点:

一是和谐性。和谐是当今社会的热点话题和主旋律,和谐文化更是当今企业界一直追求和崇尚的管理理念。和谐文化包含企业内部自身的和谐、企业与社会和谐两部分。构建和谐社会离不开和谐企业,构建和谐企业离不开和谐车间、和谐班组、和谐家庭以及和谐的人际关系。

二是竞争性。企业要想获得持续、快速、稳步发展,除了要拥有核心技术、人才储备以及出色

的资本运作能力外,独具特色的企业文化必不可少。我们都知道,当今世界的竞争是品牌的竞争、技术的竞争和人才的竞争,而要把品牌、技术、人才培育凝聚起来形成强大的生产力,就离不开企业文化。

三是时代性。企业文化不是一成不变的,它随着时代的发展变化需要不断赋予新的内容,只有做到与时俱进,才能使企业永葆青春和活力。

二、建设和谐企业文化的重要性

建设和谐企业文化的重要性主要表现在3个方面:一是有利于形成一支团结向上的员工团队。这是企业发展的坚实基础。二是和谐的企业文化对企业的发展产生有利影响,能促进企业健康和谐发展。三是和谐的企业文化是企业核心竞争力的重要组成部分,是企业发展的助推器和内在动力。

三、建设和谐企业文化重在建设与创新

建设和谐企业文化是一项长期的、复杂的系统工程,必须在建设上下工夫,在创新上做文



章。

首先,在思想上要树立“四种意识”:一是要树立科学发展观意识。发展是建设和谐企业文化的物质基础,而企业文化是企业发展到一定阶段的产物,也是企业发展到一定层次和高度的标志,只有企业兴旺发达,员工的生产环境和生活质量才会越来越好,企业文化也越来越丰富多彩。二是要树立竞争意识。企业

面对的不仅仅是国内市场的激烈竞争,而且还要应对国际市场的残酷竞争,如果不牢固树立竞争意识,没有全球性的战略眼光,就很难在市场竞争中站稳脚跟,企业就很难持久地发展下去。三是要树立创新意识。要大力推动技术创新,大胆进行制度创新、机制创新、管理创新和文化创新。四是要树立“以人为本”意识。要把“以人为本”作为管理经营的第一理念,把人力资源的开发和利用作为首要任务来抓,大力营造“想干事、会干事、干成事”的好氛围,让想干事的人有机会,会干事的人有舞台,干成事的人有地位。

其次,在行动上要处理好“四个关系”:一是协调的组织关系。尤其是企业首先要处理好“新三会”(股东会、董事会和监事会)和“老三会”(党委会、工会和职工代表大会)的工作协调问题,可以说这一问题是现在许多企业面临的首要问题,如果这一关系处理不好,必然影响到企业的稳定与和谐,影响到企业文化建设。二是稳定的劳动关系。劳动关系是社会经济活动中最基本、最重要的劳动关系,是人们生活中最重要的利益关系之一,是构建和谐企业文化的关键环节。稳定和和谐的劳动关系体现在企业凝聚力强、职工工资收入和福利待遇与企业效益同步增长、确保职工的劳动就业权利、劳动环境良好四个方面,稳定和和谐的劳动关系对激发员工干事创业的积极性、促进企业发展将起到直接的推动作用,因此,务必抓

紧抓好。三是公正和谐的企业与员工关系。市场经济条件下企业与员工的关系主要表现在公平合理的关系上。这一利益关系处理得妥善与否,直接影响企业的和谐和企业的发展。特别是企业要高度认识到员工在企业的民主管理权利、主人翁地位,充分发挥广大员工的主人翁精神,积极投入到生产经营管理中去。企业有关员工切身利益的重大问题按规定都必须提交职工代表大会审议通过,落实员工的民主管理权利,要把企业办成员工之家。四是和谐的人际关系。企业的人际关系是构建和谐企业文化的重要组成部分,要在员工中积极倡导团结友爱、互相理解信任、互相关心帮助、和谐相处、共同发展的人际关系。

第三,在规范上要健全“四种制度”:首先要健全机制,成立由党委领导、党政工团齐抓共管的企业文化工作格局,共同倡导、策划和推动企业文化建设。其次要建立健全企业的各项管理制度,用方方面面的制度来规范人们的行为,保障员工的合法权益,引导广大员工依法行使权利,履行义务,做到工作有章法,办事有尺度。其三要加大教育培训力度,努力提高员工的综合素质。其四要建立企业文化建设研究制度,加强对企业文化的研究,紧紧围绕企业生产经营工作中心,细化研究内容,创新文化内涵,指导企业发展。

第四,要发挥好“三个作用”:首先要充分发挥党组织的政治核心作用。党的十六届六

中全会上明确提出,构建和谐社会关键在党。要充分发挥党组织的政治核心作用,企业党委主要任务是立足于企业的工作大局,从政治上、思想上、组织上加强领导,集中精力把好方向、抓好大事、出好思路、管好队伍。其次要充分发挥工会组织的作用,工会作为工人阶级的群众组织,有着得天独厚的群众基础,在和谐企业文化建设中具有不可替代的作用。工会通过开展形式多样、丰富多彩的文化体育娱乐活动,寓教于乐,使广大职工在参与活动的同时受到耳濡目染、潜移默化的教育。工会担负着企业民主管理、民主监督的重要职责,通过实施民主管理、民主监督,提高职工的参政议政意识,增强主人翁责任感。其三要开展传帮带工作,充分发挥青年职工的作用。通过开展“党建带团建”“导师带徒”等活动,传承企业文化和传统精神,团结和带领青年积极投身企业经济建设,构建和谐企业,发挥模范带头作用,激发广大团员青年立足本职,建功立业。

综上所述,构建和谐企业文化是企业内增凝聚力,外增竞争力的有效途径,是企业和谐健康发展的必然要求和动力,也是建设和谐社会的重要组成部分,只要我们紧紧围绕生产经营管理这个中心,努力培育和谐健康的企业文化,促进企业健康和谐发展,增强企业核心竞争力,企业未来发展之路就会越走越宽广。

努力提升思想政治 工作人员的综合素质

◎天力公司 雷永全



企业在改革发展过程中出现的一些问题。纯靠管理制度来约束、规范是远远不够的。这时思想政治上就应该显示出它强大的力量和功效,而企业思想政治工作人员是做思想政治工作的工程师,对于引导企业正确的发展导向发挥着重要作用。工作做好了,企业的思想政治工作才能有效地活跃起来。但由于思想政治人员方法不灵活,导致企业的思想政治工作存在不少问题。主要表现为:

企业中仍有很多人认为给职工做思想政治工作是独立于企业管理之外的,不会对企业的经营、绩效什么有力促进作用,所谓思想政治工作无非是费时、费力、费神、可有可无的辅助工作。领导与职工的沟通少,上级习惯下达任务时当发号施令。下级职工则更加漠视思想政治工作,更有甚者会产生逆反心理。企业政治工作人员的工作方式单一没有吸引力,还是沿用开会、批评、惩罚等老一套的工作

方法,“以人为本”无从谈起,企业思想政治工作人员在对员工进行思想教育时,不区分职工素质、层次等个体差异,一味灌输、效果往往不尽如人意。

以上提到的这些问题是由于思想政治工作人员没有让职工甚至领导领会到思想政治工作对于企业发展大局的重要性,没有新颖的方式、方法将务虚的思想政治工作落到实处,没有充分研读职工的心理和企业的情况,没有协调好整体和局部利益并使二者

没有很好协调统一造成的。要全面提升思想政治工作人员的素质,要从以下六个方面着手:

一是企业思想政治工作人员必须具备组织指导能力。不少思想政治工作人员普遍遇到的问题是学习材料好找,但组织学习的人却很难找。思想政治工作人员不单是自身意识到政治思想工作的重要性、自己更要研读政策,闭门造车起不到任何作用,而要将自己研究的内容推广出去,要被广大职工所接受,化为职工生产工作中的动力才算起到了作用。这就要求思想政治工作人员具备组织指导能力,在实际工作中找到职工关注的问题为切入点。寻找大家普遍接受的方法开展思想政治工作,才能收到良好的效果。

二是思想政治工作人员必须具有开拓创新的能力。企业内外部环境发生了的变化,在很大的程度上影响着职工的思想 and 行为,思想政治工作人员要不断加强学习,拓宽视野、顺应外界变化努力创新自己的工作方法。在处理具体问题时要用发展的眼光看,思想政治工作人员要及时发现身边的新线索,借鉴各种传媒的灵活形式,紧密结合岗位工作、制定一系列的思想政治宣传、企业动态宣传及职工关注事宜的报道等。多种灵活多样的工作方法才会让职工有所触动,继而为所被推动。

三、企业思想政治工作人员必须具备化虚为实的能力。在企业的管理中,思想政治工作性质是务虚的。这也是很多干部和职

工对思想政治工作有误解的原因,但工作所产生的效益是潜在的,只要工作做到位,潜在的效益就会成为有形的效益,这就要求思想政治工作人员必须具备化虚为实的能力。将各项工作做到实处、落到实处。因此,思想政治工作人员要学会虚功实做,化虚为实,结合自身工作特点,善于在生产经营管理中发现思想方面的问题,提出解决办法。比如:在企业员工的养老保险、医疗保险和失业保险等方面。企业要突出地做好保障工作,这是看得见、摸得着的思想政治工作。对于职工向企业提出的合理化建议,只要是对有利于企业改革、发展的就应抓紧落实,给予职工满意的答复,把落实行动摆在职工面前,这样职工才会心悦诚服的认为自己确实是企业不可或缺的一分子。

四、企业思想政治工作人员必须具备有调查研究的能力。起作连接企业和职工的桥梁纽带作用。思想政治工作人员一方面要经常深入了解职工群众,全面掌握职工基本情况,另一方面要调研分析企业的现状出现的问题和职工群众反映突出的问题,搞好对策研究提出有价值的参考意见。

五、思想政治工作人员必须具备综合协调能力。综合协调包含两部分的内容:一是教育疏导,企业内部的变化直接影响着职工的内心,当职工认为自身发展和企业不相一致时,必定要有抵触情绪。直接影响其工作状态甚至会对其他职工有所波及,针

对此种情况思想政治工作人员就要深入分析职工心理,主动找职工谈心,这不仅仅是解开了个人的心结,更重要的增强了整个团队的凝聚力向心力。二是培训辅导,传统的思想政治工作是组织职工读报谈感想,新时期的思想政治工作要求,将思想理论、企业动态和发展情况、经济形势、职工关心几方面的问题柔和在一起对职工进行心理疏导解决,要做好思想工作协调至关重要,沟通领导和职工之间的关系、协调好企业各方面的问题是一项任务十分艰巨工作。

六、思想政治人员必须具备文字表达能力、口头表达能力,思想政治工作如何在如何创新都离不开文字形式,文字要体现出鲜明的观点,口头表达能力更要有强有力说服力。

思想政治工作是一项难度及强的工作,要求做思想政治工作人员具有理论知识水平,这也要求思想政治工作人员的口头表达能力更要有宣传鼓动性,当然在宣传的过程中言语还要有艺术性,企业的思想政治工作人员是企业党委思想政治工作的一线指挥员,是基层思想政治工作的组织者和主要实施者。作为企业思想政治工作人员的素质如何,具备怎样的能力必将直接影响企业思想政治工作的最终效果。因此企业抓思想政治工作的核心还是要从思想政治工作人员入手,这样企业的思想政治工作才会得到进一步提高,思想政治工作人员的综合素质才能全面提升。

关于新形势下 企业思想政治工作的研究

◎天力公司 刘 怡

如果行动是根基,思想便是嫩绿的芽胚,让行动生长出人类热情、激情的大树;如果成功是飞鸟,那思想便是飞鸟的翅膀,让鸟儿在天空中展翅翱翔;如果人生是航行的巨轮,那思想便是控制方向的舵盘,让巨轮在茫茫大海中不迷失方向。英国作家查·霍尔曾说过:“有什么样的思想,就有什么样的行为;有什么样的行为,就有什么样的习惯;有什么样的习惯,就有什么样的性格;有什么样的性格,就有什么样的命运。”由此可见,思想不光决定了个人的命运,更是对企业和集体的发展起着至关重要的作用。而在新时期,政治工作更显得尤为重要,和平时期,政治工作就是稳定的基石。“思想”与“政治”结合起来,就成了我们今天要探讨的主题。

企业的思想政治建设工作一直是企业经济工作和其他一切工作的生命线,要想在企业

各方面建设上都取得一定成绩,思想政治建设工作是首当其冲的。当下世界经济形势日趋复杂,市场经济建设不断推进,科技文化变革不断进行,员工思想观念日趋复杂化、多样化,价值取向和行为方式也发生了巨大变化,企业内外环境都处在不断地变化当中,如何在新的形势下闯出一片生存发展的新天地已经成为每个企业研究的主题,这也符合了党的十七大所着重强调的“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展观,促进经济社会和人的全面发展”的科学发展观的要求。

改革开放以来,我们在企业的管理中也借鉴学习了不少西方管理的思想与方法,但是如拉姆所说:你可以从别人那里得来思想,你的思想方法,即熔铸思想的模子却必须是你自己的。也就是我们必须在借鉴了国外相关思想方法之后根据

自己的实际情况提出自己的一套思想方法,任何外来的思想方法都为我所用,所以我们丝毫都不能松懈。正如李嘉诚所说:“以外国人的管理方式,加上中国人的管理哲学,以及保存员工的干劲及热忱,无往而不利。”一个时期以来,企业思想政治工作也进行了可贵的探索,取得了一些经验和成果,对企业的发展起到了积极和重要的作用。但是随着新形势的不断变化新问题的不断出现,当今企业的思想政治工作还是面对着一系列难题与挑战。目前主要存在以下几大问题:

一、企业领导班子对思想政治工作的认识存在偏差,对思想政治工作不重视,企业思想政治工作氛围不浓。企业的领导班子是整个企业的领头羊,德鲁克说过:“一个企业只能在企业家的思维空间之内成长,一个企业的成长被其经营者所能达到的思维空间所限

制!”企业的领导班子即管理者对思想政治工作的认识以及方法影响甚至决定了整个企业的思想政治建设工作。管理者的理念差异如同两条相交线的夹角,角度差一点,延伸后的差距就会越来越大,造成不堪设想的后果。现在存在不少企业,只抓效率,追求效益,却忽视了企业的思想政治建设。短时间内,企业可能获得较好的效益,可是企业的思想政治工作长期跟不上,相当于企业的精神文明发展长期落后,长此以往,思想上滞留的问题必然会影响实践的发展,从而使企业的发展越来越陷入混沌之中,不利于企业的长期可持续发展。

二、在思想观念上循规蹈矩,缺乏敢为人先的创新精神。创新是指人们创造性劳动及其价值的实现。它一般是指经济的范畴,但也并不仅限于此,从一定意义上说,人类创新活动贯穿于每一项实践活动之中,思想政治工作也不例外。思想政治工作的创新就是以强烈的时代感对思想政治工作的观念、机制、内容、方法等方面进行改革,使之适应并服务于经济建设。当今很多企业存在管理的思维方法过于老套,管理模式生搬硬套的现象。层层开大会却无人提出新的发展路子 and 解决问题的新方法。从哲学的辩证的否定观来讲,任何事物的发展都是在新事物的提出与旧事物的否定中不断进行的,没有人去提出新问题就意

味着新事物不会出现,而旧事物还一直存在,这种现象只会造成企业思想政治风气的消极发展,人人都不愿动脑,不勇于创新,最后必然会被困死在守旧的发展模式中。

三、有的企业思想政治工作体制、制度建设不完善,在运行机制上不健全,工作流于形式,没有形成具体的责任落实到人的机制,责任互相推脱。一个健全完善的政工体制、运行机制是一个企业思想政治工作的基石。现在某些企业出现不少兼职与挂虚职的现象,不仅造成了机构设置的混乱、冗杂,工作无法明确分工,也为责任的互相推诿创造了条件,对企业的发展造成了极大的危害。

四、企业的领导班子做思想政治工作的方法存在问题。如今存在一些企业管理者的自身文化水平比较低,做企业思想政治工作的方法不正确,造成做无用功的现象,不仅效果不明显,甚至引起某些员工的不理解,产生截然相反的后果。

以上几个问题可能暂时不会影响企业的短期内的的发展,但是,“千里之堤,溃于蚁穴”,小问题不解决,终将成为企业的心腹大患。下面,我们将从几个方面探讨一下解决各个问题的对策。

1、深化企业领导班子对思想政治工作的认识,加强领导班子对思想政治工作的重视,从源头上抓好企业思想政治工作。领导班子是企业思想政治工作的领导者、组织者和实践

者,只有充分认识其重要性、必要性和紧迫性,才会齐心协力开展工作。因此,加强领导班子对企业思想政治工作的重视,是搞好思想政治工作的首要任务和重要突破口。一是定期组织企业领导班子进行政治理论学习,增强他们对思想政治工作的重视度,把政治理论学习,提高政策水平,做为班子的基本功,每周召开会议,坚持先学一步,学深一点,提高班子的政策理论水平,提高班子的决策能力和执政能力,坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑,在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致,提高把握政治方向的能力和水平,二是,加大对思想政治工作的人力、物力和财力的投入,努力在企业营造浓厚而健康的思想政治工作氛围,为思想政治工作打好基础。从凝聚职工力量,带领职工团结奋斗的迫切需要的角度,认识加强思想政治工作的必要性,引导职工积极主动进行政治学习,组织召开座谈会、讨论会,让职工在讨论、辩论中辨别正误,自我教育。

2、解放思想、创新理念,调动员工积极性,鼓励员工勇于创新。创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉。思想政治工作只有在继承中不断创新,把握时代脉搏,紧跟时代步伐,符合时代要求,才能有发展,有生命力,永葆生机活力。塞内加曾说

过：“伟大的思想能变成巨大的财富。”由此可见从思想上调动员工积极性会大大提高企业的效益。一是要坚持解放思想，实事求是。解放思想、实事求是马克思主义理论的精髓，是我们认识新事物、解决新问题、推动改革开放和现代化建设不断取得新发展的强大思想武器。面对目前的机遇与挑战，要想实现企业的可持续发展就必须始终不渝地坚持解放思想、实事求是的思想路线；坚决克服僵化保守、教条主义、不思进取、无所作为的思想倾向，勇于打破习惯势力和主观偏见的思想束缚。二是从实际出发，实行动态管理，用先进的文化理念引导人，用浓厚的文化氛围熏陶人，用人文关怀凝聚人，用灵活多样的形式激励人，在管理者和职工之间搭起一座连心桥，对群众中出现的问题要给予疏导，对工作生活中的实际困难要真诚地予以帮助解决。实际问题解决了，思想问题才会迎刃而解，也才会赢得职工群众的信赖和拥护。三是坚持以人为本，充分肯定员工的价值，增强其自我认知水平，正确把握员工思想，尊重其独立自主性，积极鼓励引导，培养员工大胆质疑的批判态度，努力锻造员工敢为人先的创新开拓精神。

3、健全政工机构、体制，完善运行机制。一是结合实际，通过改革不断优化人员结构，精简机关，充实一线，改进工作机制，提高工作效率，把有限的人

力资源用好用活。经营者就是资源优化配置者，谁在这方面做得好，谁就是赢家。因为改革就是优化资源再分配，最大程度地发挥资源优势。二是与有关部门积极协调，把具体责任落实到个人，领导班子亲自抓，一级抓一级，责任到人，措施到位。三是建立考核评价机制，这是企业思想政治工作创新的基础环节。强化考核监督。建立科学的共性评价和个性评价体系，建立横到边、纵到底、涉及每个工作人员的监督体系。四是建立奖惩机制，这是企业思想政治工作创新的重要手段。凡用赏者贵信，用罚者贵必（出自《六韬·文韬·赏罚》）。表彰奖励工作要更加注重经验总结和先进典型的梯次培养，要寄希望于表扬之中，授经验于表扬之中，寓道理于表扬之中，融鞭策于表扬之中。慎用批评，但不代表有了错误就不批评，批评员工时要注意技巧，让他们更容易接受，从而更好的去改正错误。

4、积极探索、认真总结企业思想政治工作的方法与技巧。一是做好思想政治教育，取得最佳教育效果，必须善于运用艺术语言去工作。语言艺术研究源远流长，古今中外均不乏光照千秋的上佳成果可资借鉴。对这些珍宝，我们应当结合思想政治教育的实际特点，大胆借鉴吸收。要注重语气平和，融情入语，因情用言。二是在企业的思想政治工作中要善于运用高科技手段，更加简

便快速的处理事情，提高办事效率。随着社会的不断发展，高端科技运用到企业的思想政治工作乃至其他工作中已是必然之势。三是讲求思想政治工作的技巧，不断增强思想政治工作的感染力。要善于运用多种宣传手段，寓教于乐，寓教于文；要善于同职工谈心交朋友，以理服人，以情感人；要善于对症下药，因人施教，具体问题具体分析；要善于调查研究，深入职工群众，听取批评意见和建议，改进工作方法；要善于把握职工群众脉搏，切实解决职工实际困难。四是善于积累经验，及时总结。善于积累是企业发展的基础，善于积累才能赶上潮头。在做企业思想政治工作的过程中一定要多思考，及时总结积累经验，要鉴前世之兴衰，考当今之得失。个人的生命、时间、实践机会有限，不可能都靠直接经验取得知识，关键在于学习，然后通过自己的实践，将间接经验尽可能多地转化成直接经验。

总而言之，企业思想政治工作直接影响企业的长远利益，关系到企业的稳定与发展。所谓“行百里者半九十”，在以后的思想政治工作中务必要谦虚谨慎戒骄戒躁。“路漫漫其修远兮”，面对不断变化的新形势，在这片新天地下，我们必须把企业的思想政治工作与企业的管理结合起来，及时改进思想政治工作的方法，寻求新的路子，推进企业的新发展。

构建和谐企业需要发挥 思想政治工作重要作用

◎天力公司 何家善

构建和谐企业,才能使企业不断发展壮大。思想政治工作是助推企业和谐发展的重要手段。

构建和谐企业向思想政治工作提出新课题、新要求。一个社会只有在和谐状态中才能顺利进步,一个企业也必须在和谐状态中才能继续发展。在当前我国社会主义市场经济体制进入以完善为主题的新阶段,在当代世界汇入“竞争中合作”为特征的新潮流,追求并实现企业内外部和谐状态,就必然地成为企业重要的核心理念。因此,构建和谐企业和谐不仅关系到企业的稳定,同时也决定企业的生存和发展。

所谓和谐企业,是指一个有序的充满活力的企业,其内涵,一是企业各组织之间的和谐,各司其职,各负其责,融洽配合,特别是企业中的党组织凝聚力强。二是企业经济发展的和谐,企业以经济建设为中心,其他各项工作服从、服务于中心,协调有序,既追求经济效益,又注重社会效益和社会责任;企业以科学发展观为指导,坚持发展建设质量和效益相统一,企业发展与全体职工的全面发展相协调;企业以市场经济为导向,不断提高市场竞争能力。三是企业内部关系和

谐,企业实行民主管理,干群团结一心,充满活力。职工利益得到充分维护,其积极性、主动性和创造性得到有效的发挥,职工间互帮互助,诚信守信、融洽相处。凡此种种,作为企业思想政治工作的负责人,必须学会和运用构建和谐企业应掌握的新的要求。

构建和谐企业,对思想政治工作的定位提出新要求。“和谐企业”的提出,是根据构建和谐社会的具体内容和要求衍生而来的,与企业的经济建设、民主管理、企业文化和精神文明建设四位一体,这与全面建设小康社会的宏伟目标是一致的,企业思想政治工作要适应这一变化,服从和服务于构建和谐企业的新目标,为实现这个目标提供精神动力、思想保障。在构建和谐企业的过程中,思想政治工作既要做到使党的路线方针政策在企业中得到有效贯彻落实,又要充分发挥培养企业员工健康向上精神风貌的企业文化功能。

构建和谐企业,要求思想政治工作不断更新内容。思想政治工作的主要内容包括理想信念教育和思想道德建设,要在继承和发扬原有内容的基础上,探索

和总结改革开放以来在实践中所取得的新鲜经验,充实和完善新的内容。要着眼于解答和解决构建和谐企业过程中的理论和实际问题,进行深入研究,作出科学的、实事求是的、有说服力的回答。要着眼于激发和调动人们的积极性和创造性,准确把握职工的需求,通过满足需求从而卓有成效地开展思想政治工作。要着眼于维护和促进企业和谐安定和发展,为职工办实事好事,在办实事好事中贯穿思想教育,在服务职工中引导提高精神境界。

构建和谐企业,要求思想政治工作探索新方法。要建设和谐企业,就必须妥善协调各方面的利益关系,正确处理职工内部矛盾。在改革和建立社会主义市场经济体制过程中,许多经济关系、利益关系需要重新调整,许多新的矛盾亟需化解。面对新情况、新任务,思想政治工作就要把教育和管理相结合,综合运用政策、法律、经济、行政等手段和说理教育、人际协调等方法,依据有关政策和法律规定,妥善处理职工内部矛盾,防止侵犯职工群众的合法权益;要把解决思想问题与解决实际问题结合起来,把对职工

进行思想教育的过程与解决实际问题的过程结合起来；要把传统形式与新兴科技手段结合起来，大大增强思想政治教育实践活动的思想内涵和技术含量。

构建和谐企业要求思想政治工作着力创新机制。和谐企业应该是一个管理完善、管理体制和管理制度健全的企业。推进企业管理创新，是建设和谐企业的可靠保证。思想政治工作的机制创新，是要学习和借鉴别人的先进管理理论、管理模式和管理方法，结合自己企业的实际，用现代化管理理念对传统管理理论和管理方法进行整合和创新，要形成畅通的民情民意反映渠道，健全信息汇集和分析机制，把职工思想和行动引导到符合企业要求的正确方向上来。要健全和完善考核机制、激励机制和约束机制、应急机制，从而保证思想政治工作高效运转，充分调动思想政治工作者的积极性和主动性。

思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线，在构建和谐企业中，思想政治工作要发挥重要作用。

发挥思想政治工作引导舆论和激励鼓励作用。企业最基本的和谐是干部职工政治上、思想上的和谐，这种和谐突出地表现为全体人员有共同的理想和坚定的信念，有共同的价值观和精神追求，进而把人们的意志和力量凝聚起来，汇成巨大的精神合力。而要做到这些，思想政治工作在任何时候，任何情况下都要把正确的导向作为第一使命，促进干部职工观念创新。一些企业之所以

存在不和谐的现象，其根源来自传统观念的误导，或者一些问题处理不及时、不公正，导致思想上想不通，行动上难统一，使一些矛盾和问题升级或扩大化，酿成企业不安定因素。因此，我们的思想政治工作者，要客观地、准确地摸清和掌握企业干部职工所关心、所期盼、所焦虑、所困惑的问题，认真分析其原因，创新思想观念，解开思想疙瘩。作为企业负责思想政治工作者要关心和激励职工，激发职工的工作热情，增强职工主人翁意识和责任感，为构建和谐企业提供思想保证。

发挥思想政治工作解疑释惑、理顺情绪的作用。企业和谐的基础是职工个体的和谐，而每个职工自身和谐的关键又在于心理和谐。当前，企业改革处于攻坚阶段，发展处于关键时期，诸如企业改革改制、结构调整、人员分流、职工下岗等，事关每个职工的切身利益，势必会影响企业职工，产生烦躁、焦虑、冲动、低沉甚至抵触情绪。这些疑虑和消极情绪化解不开，必然会影响企业生产经营。我们要通过思想政治工作把思想和心理疏导的着力点放在干部职工关心的热点问题上，善于从苗头上发现潜在的思想问题，从渐变过程中预测到突发的可能性，切实帮助职工解除心灵深处的困惑和疑虑，以更加积极的姿态，更加健康的心理参与企业改革改制，自觉地投身到企业生产经营各项工作中去。

发挥思想政治工作化解矛盾、协调关系作用。和谐企业应是既富有活力，又保持稳定的企业；

是既包括各方面的不同利益，又能把各种复杂利益关系处理恰当的企业。当前，企业改革改制已成为社会又一热点、难点，职工的思想观念、心理矛盾作为社会现象是客观存在的，在这种情况下，必然引起企业内部利益格局的变化，各种矛盾呈现多样性的特点，如果处理不及时就影响企业的稳定。人与人最长的距离是冷漠，心与心最短的距离是关爱。思想政治工作要抓住当前发展的大好机遇，通过民主的、说服教育的、相互沟通的方式，帮助职工化解矛盾，协调各种关系，把问题和矛盾解决在基层，化解在萌芽状态。要为在企业改革改制中分流出来，没有特殊技术的职工谋出路；为特困家庭送温暖，尤其要关心最需要帮助的职工和“弱势群体”家庭，确保他们的基本生活，解决职工的后顾之忧。

加强党的建设，为构建和谐企业提供组织保证。全面建设小康社会，构建和谐企业是企业党组织面临的一项紧迫而又艰巨的任务。要在全面建设小康社会的宏伟目标进程中，把党组织建设成为构建和谐企业的战斗堡垒，使党员成为构建和谐企业的先锋模范，必须大力加强党的组织、思想和作风建设。只有教育、指导全体党员时时处处事事以自己的模范行动带领和影响周围的职工，积极投身企业发展实践活动，充分体现共产党员的先进性和时代精神，才能促进“人企共同发展”，为构建和谐企业，顺利实现全面建设小康社会的宏伟目标提供组织保证。

西康、西康

写在《西康文学》诞生之际

◇ 梅香如故

2012年4月,一本以西康命名的文学刊物《西康文学》在雅安创刊。这是一本由雅安市文化馆、四川文化艺术促进会主办,雅安文学界一群热爱文学的作家和资深编辑创办的文学季刊。

《西康文学》出刊以来,引起社会各界的关注。许多市民通过不同途径索要读本,周边地市,乃至河北、广西、山东、河北等地文学爱好者纷纷投稿。热心读者在阅读后,主动联系编辑们,表达支持,提出改进意见。《西康文学》所引起的蝴蝶效应编辑们兴奋不已,对办好这本本土文学刊物信心更足,也深感肩上的责任。

《西康文学》创办的初衷是为雅安文学人建立一个文学创作的阵地,提供雅安本土文学展示平台,希望通过一本纯文学刊物凝

聚雅安市爱好文学写作的作家和作者,通过在《西康文学》发表作品相互交流,共同提高,从而推动雅安文学的发展和繁荣。

乍一看,《西康文学》以业已消失的原西康行政区域命名,貌似带有深厚的怀旧韵味。走近《西康文学》,细细品读《西康文学》,方知,怀旧不仅是对过往岁月的刷新,更是要那些业已泛黄散落的地域文化。

以一片早已在共和国行政区域划分上消失了半个多世纪的省份之名作为一本文学刊物的名称是否可行,《西康文学》主要创办者们先后思考了近一年的时间。2011年,从筹备《西康文学》的那一天,一群土生土长的雅安作家就是用一颗赤诚的心奉献给这里的山山水水,也用文字之笔展望未来和远方。

清风雅雨建昌月,溜溜康定跑马山。这片神秘的土地,是厚重的藏汉文化交融汇聚的地方,难道不应该有一本文学刊物以目光注视?

中国的地图上,曾经有一个充满吸引力的省份西康省,它是一片辽阔的土地,是一片神秘的土地。这里一山一水的奇妙组合,仅是地形图上的颜色变化,就足以令人幻想出各种壮丽的景色与冒险风景。西康在行政上的界限被擦掉了,等高线与原住民的脸孔却无法更改;青藏高原、横断山脉,藏、羌人种、丰富的水力、动植物资源、千年的茶马古道、艰险的川藏公路南北线;五、六千米以上的极高山所在多有,被河川深深切割的河谷并行而立;一望无际

的大草原、英勇的格萨尔王传说、剽悍的康巴汉子,举世皆知的大熊猫,流传世界的《康定情歌》……,交织出一幅幅迫人心弦的画面!

一山一水的横断山脉,让南北民族得以在峡谷中相融、并存。因了这种交融并存,西康文化具有宽容、开放等特点;西康文化大量融入了汉族、羌族、彝族、纳西族文化元素,文化多元与丰富凝厚,让西康人不管流着什么民族的血液,都接纳着多重文化。消失的西康,不仅存在于记忆,它依然以独特的生命形态存在于我们身边。

我们有责任用手中的文字表现西康地域丰厚的文化底蕴,用文字书写这块生生之地淹没在历史尘埃的风华。《西康文学》立足于雅安,却不局限于雅安。因为,文学的视野仅仅局限于眼前必将狭隘。《西康文学》以大西康概念,意欲展现西康地域的历史文化、民俗民风,作为西康儿女,以饱含西康的文化意识推出《西康文学》,是为了寻找迷失的西康文化,西康人更懂西康,更看重保留骨子里的西康气质。《西康文学》用象形文字掌握西康的根,探寻这片土地现在的精神和未来的走向。

《西康文学》在文学创作上主张思想开放新锐、欢迎写作手法的实验与探索。这样办刊宗旨得到各地文化人的鼎力支持和赞许。

《西康文学》刊名由前辈著名作家马识途先生亲笔题字。省作协副主席曹纪祖为这本刊物亲写

了卷首语。中国作协会员曹纪祖、石英、徐建成、杨建光、赵良冶、唐毅，国家一级编剧张建蓉，以及不少在全省有影响的作家们纷纷寄来佳作。这些作品文字或凝重、或鲜活、或是诉说西康历史、或审视现实表达生命感悟。思想性和艺术性皆备，趣味性和艺术性共存。因此，《西康文学》创刊号中，强大的作家阵容、优质的文学作品，显示出高起点、高品位的文学性，表现出雅安作家渴望融入中国文学大江大河，承载历史与现实的决心。中国资深作家贺敬之和袁鹰目前也发来未曾发表的新作，支持《西康文学》。

这是一个开放的时代，也是一个物欲之上的时代。社会众生多在追逐浮利，纸醉金迷，文学艺术在于市场接轨的浮躁声中沦陷成快餐，纯文学的边缘化境地日渐严重，许多纯文学刊物举步维艰，发行量不断萎缩。面对文学的迷茫，刊物团队却在《西康文学》孕育之时，对将《西康文学》纯文学刊物的定位保持了高度一致。选择纯文学形式的姿态，是我们这个团队对文化的坚守，对精神自我地守望，也是对于文学现状的思考以探索。

物质经济高度发达的时代，纯文学应该对大众文化采取“宽容”的态度。纯文学与大众文学实际上代表着文学的“二元”，纯文学是“雅”的代表，大众文学是“俗”的代表。置身于多元化盛行的社会，《西康文学》不单纯地用二元对立的方式去敌对大众文化，而是理智的思考大众文化的兴盛的原因，取其精华弃其糟粕，

渴望用纯文学作品经典的叙事语言、审美思维和对现实的介入去愉悦读者的精神，引发刊物与读者之间的共鸣。

纯文学需要大众文学的市场、读者和发行量，而大众文学也需要纯文学的精深典雅。西康作家以及《西康文学》在保证纯文学本质的基础上实现文学的“雅俗共赏”。我们不排除借鉴大众文学的传播方式，比如网络、电视等现代传媒技术。毕竟纯与不纯是精神上的，跟选择什么传播手段无关，何况文学价值的实现是在读者接受层面进行，如果没有读者，纯文学的价值何以实现？只要我们在创作时必须保证纯文学的本质：深邃的人文关怀，指向人心灵最深处的终极关怀。在此基础上走一条纯文学作家的自我调整与融合之路未尝不可，关键是作家要创造出深入灵魂的作品，刊物要推出百姓喜爱的作品。这样才能真正让纯文学散发旺盛生命

别林斯基说过：“在任何意义上，文学都是民族意识，民族精神生活的花朵和果实。”所以，文学一定离不开本土文化的滋养。纯文学作家应在深入探究社会生活的变化，全身心投入社会生活的深层，感受时代精神和文化的多样性，才能写出适合读者口味的文学作品。同样道理，纯文学刊物要建立在读者的基础上，用读者读得懂的作品去表达人物内心本真的一面，表达终极关怀的生命意义。纯文学作为文学主流不应该在物质丰富、精神缺失的时候退缩固守，而是需要寻找本源，关注现实，向社会发言和时代共进。

作为作家和文学刊物在坚持表露人性本真的同时必须意识到人是社会性动物，作家强调个体性，但其先天承袭的社会政治仍然会在其思想中存在，并在某种程度上支配人的行为选择。逃避现实，沉湎与风花雪月的空洞想象，是当前某些纯文学作家一味的向内转使得纯文学走向一种文本自恋的趋向。《西康文学》以及编辑团队，有着承担文学和作家应有的社会责任的自觉。

与其他刊物不同，《西康文学》没有强大背靠，也没有大笔资金支持，钻营商业经营。编辑团队的每个参与者都有自己的生存方式，办刊对于这个团队而言，凭的是对文学的热爱和兴趣，对理想与梦想的追寻与执着，这是一本纯属民间人士主办的文学刊物，在温煦的雨城，清风送暖的青衣江岸，几杯清茶就着汇集来的作品，团队组建。用温和的气质和独立的精神创办《西康文学》，用《西康文学》与脚下的土地对接。所以，这本文学刊物将会保持从容温和的气度

西康，我们来了，用一本《西康文学》去搜寻历史的足迹。

西康，我们来了，用一本《西康文学》去歌颂勤劳善良的生命。

西康，我们来了，用一本《西康文学》向世界展示我们神秘而古老的神态，讲述各民族血脉相连的团结。

即使是山高水深，即使是鬓角染霜，因为有了西康这片土地，因为挚爱脚下的土地，我们在写作，我们在路上。

在十八道水畔听二胡声声

◇ 龙 叟

十八道水是一条弯弯的河。弯弯的十八道水在永兴桥下方二十米处突然拦断,这让一路小跑而来叮咚作响的流水瞬间变得散漫而平静。永兴桥头一直就拥有这样的特质。譬如在某个落日残照的时刻,永兴集镇昏昏欲睡,永兴桥的两头一定是或坐或靠的中老年人,他们的茶水喝得咕咚作响。

裴体华阿伯的二胡声习惯在这样的下午飘扬而出。它依傍在河边,靠近永兴桥头,发自一个叫做“十八道水茶座”的地方,掠过十八道水如镜的水面,飘向河的对岸。

裴阿伯平时玩点“天全大二”的小牌,只为陪陪老朋友,打发时间。在他的生活中,没有什么能胜过对音乐的热爱。裴阿伯是十八道水农民艺术团的头,艺术团成立十一年,来自各村的音乐和戏曲爱好者由三十多人发展到如今的一百五十人。“十一年,艺术团已经开展各类演出一百一十三场。”裴阿伯能记起每一场演出的场面和细节。在田间、庭院、学校、广场、文化馆、体

育场,到处都留下了裴阿伯和艺术团成员的足迹。

大多数时间,裴阿伯在乡文化站里摆弄二胡、扬琴,有时则带把自己的二胡到十八道水河畔,伴着流水和清茶,一曲一曲地拉。裴阿伯想让十八道水在永兴桥头流淌出浓郁的文艺气息来,就像那蓝色多瑙河缓缓流过维也纳,或者塞纳河的柔波亲吻着巴黎。这是艺术的想象和祈望。裴阿伯的艺术情结根植在十八道水河畔的泥土里。于是喝浓茶玩大二的老牌友们顷刻就被撵进了旁边的房间。河畔只供下棋和吹拉弹唱。

不少年轻人就在这河畔的文艺之风熏陶下成长起来,比如小唐。小唐十五岁就跟着裴阿伯学歌唱,她天生嗓子好,又得到了艺术团杨元华大叔的指导,甚至还得到过山歌王程培贤阿伯的点拨,并与程阿伯同台献唱多次。她跟随艺术团参加了大大小小近百场演出,很有些知名度。现在她在十八道水河畔另一个位置的派出所上班,业余还是跟着裴阿伯吹拉弹唱,在文化站,

或者在河畔的茶座里。

这个“十八道水茶座”,后来吸引了很多文艺界人士慕名造访。有本县的文艺工作者,有老年大学的专业腰鼓队,有邻县芦山的花灯传承人——裴阿伯的堂兄裴体文,有雅安的“曲艺达人”、竹琴艺人李联祥。十八道水河畔永远不缺乏琴声、歌声和谈笑声。

而常常在下午或黄昏,一支支二胡曲会从河畔扬起。独奏,那是裴阿伯在抒发自己的情感;合奏,是裴阿伯和艺术团的同仁在酬唱或排练。名曲,《赛马》、《良宵》、《喜洋洋》;也有本土曲目,《杜鹃花开在二郎山上》、《青幽幽的二郎山》以及不久前才由县里音乐界的杜明月老师采风整理的曲子《山药小调》。裴阿伯的二胡一拉,往往就是几小时,乐音或婉转或悠扬或欢快或激越或豪迈或凄凉或悲壮,声声划动那原本慵懒的阳光、空气和水流,令河畔的行人驻足,草木探身。

龙叟被分配到十八道水畔工作不久,耳朵、脚步和心神就

被这声声二胡曲调牵引了去。在永兴桥头、十八道水河畔，或坐或蹲，不像个沉醉音乐中的人，倒像个听话的孩子。这是裴阿伯们二胡曲所拥有的巨大魔力。龙叟的心在二胡声中慢慢变得纯净、安详，那一刻他是个真正的孩子。龙叟听裴阿伯的二胡曲，一支，再一支，他的粗略意会始

终无法变为滔滔言传，更不能就二胡之音准确描绘“巍巍乎志在高山，洋洋乎志在流水”。后来他沿着十八道水逆流而上，在十八道弯里走得曲折而蹒跚，他甚至逐渐变得不善于用言词来对事物作表述，包括这二胡之音。

好在裴阿伯的二胡声一直跟在耳畔。裴阿伯的二胡不会锁

进琴匣。

阳光普照的季节，十八道水河畔的永兴桥头一直缭绕着悠悠二胡声。

这永兴桥头，它在永兴集镇的入口处。永兴集镇在二郎山下的天全。二郎山在中国的西部，是地球上一小段略微起伏的线条。

1

最先熟透的果子自然要先落地

比你大几千来天 理应先走
其实 缘分规定了聚散时间
谁都不愿意这样
可别无它路

隔着匣子
骂我老坏蛋的人好伤心
这时候还给我温暖
想到这些 我轻松 安息了
许多

时间停止了我 你呢也快了
我干了一辈子户主 真担心
没人替代
想到这事 我颤抖几下

许多年后
你我并排睡在一个被窝里
我们依偎着
感受着 久别重逢胜新婚的
滋味
生出的儿女 满山遍野

2

《你不来，我不敢老去》

其实 这是一种默契的交易

在签订协议时
中间隔着距离
你站在那边 我站在这边
而我总爱认死理地等

这些年来 时钟摇皱我的脸

它咔嚓声音剪掉我许多张
狂

以及一堆台历肥厚的身高
现在 我真的老了
那些曾经有脾气的肌肉
已消融在岁月里
可是我内心 尚未长成熟
持续用移动
联通那些 早已作废的威胁

论——

你不来 我不敢老去

没人时候 我渺茫地希望你
从
云朵的华衣里来 哪怕是梳
着辫子小雨
也会让我苍白的额头挂满
丝丝幸运

现在 已是春天了
燕子飞过解冻的大地

我的眼中溢出明亮的春水
你会想到 我有一些祈祷要
寄出

那么 给我一次失足的可能

种子萌动 冉冉发芽
你将是睡卧在绿叶中那花

儿

偶然呻吟的那张笑容

《百年之后》

写给妻(外一首)

◇张玉红



一

层层叠叠绿叶中,你羞赧地探出头来,抖去一冬的寂寞,微微一笑,便幻化成一只银白的鸽子,在山林中尽情地飞舞。

清晨,抑或黄昏,飒飒微风中,你跳起翩翩的舞,在大片绿叶丛里轻盈地摇曳,旋转,翩飞,银色的身影如寒夜里闪烁的星辰。

我未曾想到,多少个世纪以来,你就躲在这深山里,悄悄地繁衍着儿女!今天,当我追着你

棱着翅膀,冲霄而去。我注视的目光,在你的躯体上,凝成了渐行渐远的祝福。

海水茫茫无边,方舟不知所往,你竟也渺渺无归期。你去了哪里呵,从我心上起飞的鸽子?

一个白点从远远的天边而来,近了,近了,终于落在我的船上。啊,是你,我心爱的鸽子!漫长的二十一天后,你终于衔一枝绿橄榄,穿越无垠的大海,穿越时空而来,给我带回一份近乎绝望的希冀!

齿,梨花带雨,雪白迷人。你笑起来,声音如铃,应山应水,引得那只饮水的小鹿举目四望,吓得那只胆小的野兔惊蹿逃逸。

林中闪烁的是你吗?含苞未放,亭亭玉立,娇羞矜持。你舞起来,鸽翔林海,轻舞飞扬,引得我激动的心欢呼不已,忘记了疲倦,一心以为到了天堂。

此刻,你银白的身影,如一片轻盈的相思,流淌在绿叶的边缘,翩飞在千万绿叶之上,翱翔在我如水的记忆里。

鸽翔林海

◇王志勋

轻盈的身影而来,融入温煦的阳光中,初春的心境被你滤得纤明如镜,你的气息芬芳了我零乱的思绪,沉醉了我骄躁不安的心灵。

那树上,落满了你的儿女,随你一呼,全都迎风飒飒作响,迎着风儿动情歌唱。你展开歌喉,开始优美地歌唱,一支纯粹的生命之歌,便在崇山峻岭之中徐徐升起。

二

我双手如舟,捧你过头,对着天空,向上苍喃喃祈求。你扑

你顾长,银白,轻盈,掬你于手,便拥有无数的感叹。造化的神奇,世事的沧桑,都在你娇巧的躯体里一一展现。

一不留神,你却展翅飞去,如美人一笑而过,令我今生再找不着。

三

喇叭河的凉风吹来,你扬起举世惊愕的翅膀,从山谷到山顶,掠飞于无边青春色之上,轻盈的姿势,从亘古到未来,升腾了绿水青山。

湖中倒映的是你吗?明眸皓

告诉你,亲爱的,当年我为你写下的诗行,如今也已化作飞翔的精灵,沐清风,迎朝阳,晨飞夕宿,翱翔在苍茫的天地间,掠飞于无垠的大海上。

尽情地飞翔吧,我心爱的鸽子!

珙桐树,国家一级重点保护树种,素有植物界的“大熊猫”之美誉。因其叶如一只银白色的鸽子,又被人们称为鸽子树。春天来临之时,喇叭河漫山遍野“鸽翔林海”,是为一绝。

赛扬娜拉

◇ 孙超然

随着起落架放下,飞机平稳的降落在双流机场。

回到成都,这一次感觉跟以往的每一次回归都不太一样。归属感?应该是一种陌生感吧,至少也是最熟悉的陌生人。回来,没有归心似箭的冲动,反而多了一份凝重和反思。

离开中山,离开这片曾经因为成功,让我的冲动一发不可收拾的伟人故里;离开这片因为徘徊,因为渺茫,让我突然失去自己的失落园。离开中山,并不是因为逃避,回到四川也不是因为贪图享受和安逸。临走前一天,和尚告诉我:好好努力,相信自己。无论你在何方,不管你干什么,兄弟们始终支持你。

我走出较封闭的内陆山区,走向很开放的沿海城市,为什么又转身返回?说来话长。

记得四年前的这个时候,在收到现在这个大学的录取通知书的时候,我都不知道是开心,还是难过.....开心的是结束了高中3年魔鬼一样的生活,难过的是这个结果让我大失所望!

6分之差,和自己理想的大学失之交臂。将要去的是一个自己完全未知的学校,还是一个3本院校。那时的心情真的是糟糕透顶!

3年的付出得到的就是这样的一个结果吗?上帝是不是太不公平了呢!想想自己为了理想付出的努力---从清晨的早自习,一直到深夜的模拟试卷。就像老师说的那样,高中3年的草稿纸都有自己那么高了.....

回想起来,自己是怎么一步

一步挺过来的。经历了无数次的失败的打击,又一次次地勇敢的站在新的起跑线上。一次又一次对自己说:我还有时间,我还会努力,一切都是只是暂时的。集腋成裘,积少成多,想到只要能把如此多的错误避免;只要漫漫积累,能力是可以慢慢提高的。但现实就是这么残酷,无论我怎么付出,怎么努力,新的错误还在不断的出现,而旧的过失也在时不时的为难自己。但我却不能有一丁点儿的喘息时间。高3的自己就想是一只爬在巨石上的青蛙,而巨石上面布满了苔藓。青蛙只能不停的向上爬。虽然并不能前进半步,但如果停滞不动,青蛙就只能从巨石上滑下来,滑到身后万丈的悬崖。最终,粉身碎骨!

那时候,说实话我都想过放弃。但这就是我吗?!一个面对高考就退缩的我吗?准男子汉的心,是用委屈撑大的。我一次又一次的这样告诫自己:不能放弃,为了自己也为了身后默默为我付出的人。就这样,我走进了高考考场.....

3年,我知道了这样一句话---自己为自己喝彩!但现在,我很知足也很快乐,因为我长大了,也懂得什么是一个男人应该拥有的---上进心、责任心以及永不言败的自信心。这所有的一切,都要归功于大学的历练。四年的时间,我从失落到从新为自己找寻并定下奋斗的目标。大学,是我一个新的起点。失败,早已经成为过去;成功,我已经迈步上路!

再见,我的大学!再见,我的好朋友们!

临走前三天,大学四年的好朋友鸟蛋皓,老廖,小泉,EPICA一起来送别,最简单的宵夜,最给力的白酒,最后的哭,最终的醉。真的很舍不得这帮一路走来的兄弟。不论我是顺境还是逆境,始终如一陪在我身边,提携我,鼓励我,调侃我,甚至“讹”我的兄弟!

恒天财富作为我在中山奋斗、努力的第一站,也是最后一站,给与我的不仅仅是能力的提升,收入的增加,最难遣怀的是那实习期短暂的四个月,我结识了一帮真的很不错的“兄弟姐妹”。万总,刘主管,赵盈姐,柱哥,海莉姐,涂哥,麻豆,还有天天饱受我“甜言蜜语”轰炸,嘴上从来不放过我,却在我将要离开中山,离开公司的最后,亲自做了一顿我向往已久的午餐的郑政同学!虽然只有四个月的时间

认老鼠为师

◇ 李宗德

常言道，能者为师。认老鼠为师，鼠有何能？

老鼠在地球上往来，不知已经有多少年了。我国领先问世的《诗经》里写到硕鼠，说它吃粮。《诗经》之后的古籍里写到的麋鼠、仓鼠也是吃粮之鼠。民以食为天，吃粮就是向人争夺生存权，因此，“老鼠过街，人人喊打”。人打还嫌不够，又雇用专业打手猫儿来参加联打。可是，打呀打，不知打了多少年，不知打

了多少代，老鼠还是一代又一代，至今没有断代。能说老鼠没有能耐？

打老鼠的是人，双方力量对比，真是天壤之别。老鼠很有自知之明，如果它与人打一硬仗，一定肝脑涂地，惨败沙场。但它却不沽名钓誉，争当烈士，而采用了“打不过你躲得起你”的躲字主义。

文化大革命期间流行过这样一条谚语：“龙生龙，凤生凤，老鼠生儿会打洞”。看来，老鼠在娘胎里就受到了躲的教育，就练好了躲的功夫。生下来就打洞，就营造自己的暗恋王，就构建自己的避难所。如果猫儿追它，它就钻进洞。再厉害的猫儿，也只得苦蹲洞口，摆摆手，摇摇头，长吁加短叹；莫奈何，莫奈何。曾记否？一九五八年的中华大地，发动了一场除四害的人海战役，几亿人马齐上阵。多少人啊，对着鼠洞子，用水灌，用烟熏。尽管这样打杀，老鼠还是没有断子绝孙，足见其躲术之高明。

“老鼠过街，人人喊打”，即使你的市政建设再美丽，它也不拖人带女出来逛新城，你哪里去打？俗话说，“仇人相见，分外眼

红”，它就不让你眼红。你白天活动，晚上睡觉。它就打个颠倒，晚上活动，白天睡觉。十二生肖，鼠列榜首，因为它在一天的第一个时辰——半夜子时最为活跃。那时，你正鼾声如雷，你用什么时间去打？做梦去打。

因为老鼠会躲，面对强敌，它才会在动物世界里站立于不败之林。

抗日时期的游击战中，有一种战术叫“打得赢就打，打不赢就跑”。跑是为了什么？躲。又有一种战法叫“地道战”。进地道是为了什么？躲。“地道战”曾经被指责为右倾退却主义，后来总结出了血的惨痛教训，终于承认了它的正确性。文化大革命中有这样一幅醒目而持久的标语：“深挖洞，广积粮。备战备荒为人民。”“深挖洞”，那就简直像老鼠一样躲了。

自保意识，人人该有。当躲的躲，不是懦夫的耻辱，而是明智的选择。当躲的躲，又像老鼠那样会躲。一个人就会少受骗，少生病，少愠气……

君不见，那拳出场，不能出重拳者，得不到金牌；不会躲重拳者，成不了拳王。

间，但是，跟这帮朋友在一起工作、玩笑，彼此之间更多的是一份掏心窝的真挚，有一种相见恨晚的遗憾！

还有她，临走前的最后，我终于着拨通了那个一直默念而又不敢拨通的号码，终于说出：我就回四川了，告诉她，我曾经喜欢过她，现在也喜欢着她！

回到家，收到曹总的QQ，他说和尚提议年底我们再次回中山相聚。那一刻，我心里真的很难受，中山对于我们来说不是简简单单的象牙塔，在这里留下了我们太多的喜怒哀乐，留下过太多关于友谊，关于爱情，关于图书馆，关于食堂和宿舍的记忆。

有些事情注定要发生，有些

感情注定只能藏在心底。

临走前，赵盈姐发微博说：“走吧，走吧，人总要学着长大”。

是的，人生就是一场不断经历选择，不断……的梦，应该对既苦涩又欢欣的过去说一声，赛扬娜拉，然后继续前行。

二〇一一年十月四日

一曲《南泥湾》，传唱了多少年？一首《回延安》，打动了多少人的心？一部《白毛女》，使多少人流下眼泪？《放声歌唱》、《十月颂歌》、《雷锋之歌》、《三门峡——梳妆台》、《桂林山水歌》、《西去列车的窗口》等脍炙人口的作品，至今仍在广大读者中传颂。

提起贺敬之，谁人不知？谁人不晓？他的作品被收进大中小学课本和多种选集，影响了一代又一代人。上个世纪40年代贺敬之开始出版诗集，1951年荣获斯大林文学奖，1996年10月“贺敬之文学馆”在山东台儿庄隆重建成，

主席、国防部原部长迟浩田上将亲书祝贺条幅：三镇群贤至/举世唱真诗/人民好歌手/文坛扛大旗。

贺敬之不仅是文坛泰斗，还是宣传文化界重要的老领导。他15岁参加抗日救亡运动，16岁到延安参加革命，17岁入党，建国后曾任《剧本》、《诗刊》编委、人民日报文艺部副主任、中国作家协会理事、中国戏剧家协会书记处书记等职，“文革”中被下放首钢劳动，1977年后出任文化部副部长、中宣部副部长，十二届、十三届中央委员，十一届全国人大代表。出任要职之后的贺

敬之。我是1997年在北京工作时与贺老认识的，以后多次去他家拜访和作客。一位高山仰止的人物，近距离接触了，感觉他就像一位慈祥的长辈。

贺老住在北京三里河南沙沟，家里十分简朴。一套住了30多年的老房子，白色的墙壁、水磨地砖、黄漆木门、拉线灯闸，上世纪七十年代末的“罗马尼亚塑料贴膜家具”，不足10平米的客厅，一台29寸的彩电，一部普通电话机，发旧的布沙发，墙上挂着一些名家书画，书柜里放着书籍和放大了的贺老和柯岩的照片。每次

走近贺敬之

◇罗大仝

2002年12月27日，第7届国际诗人笔会授予贺敬之“中国当代诗魂金奖”，2003年，世界诗人大会、世界文化艺术学院授予贺敬之荣誉文学博士。2004年12月15日，中国作家协会在北京举办“贺敬之文学创作生涯65周年研讨会”，中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部长刘云山和中央书记处原书记、中宣部原部长邓力群发来贺信，中宣部副部长李从军、中国作协党组书记、副主席金炳华出席会议并讲话，李瑛、张锲、陈建功、高洪波、吉狄马加、雷抒雁等200多位文艺界著名人士参加会议。2005年4月在武汉召开的“贺敬之文学创作国际学术研讨会”上，中央军委原副

敬之，在文艺界拨乱反正、平反冤假错案、解放思想、活跃新时期文艺创作等方面，做出了重要贡献。1989年7月，年届65岁，已从中宣部领导岗位上离休一年多的贺敬之，再次被中央任命为中宣部副部长、文化部党组书记、代部长，一直到1992年9月，因患肺癌身体不适，中央才批准了他从领导岗位上退下来的请求。离休后的贺敬之，仍然拖着病体练习书法，坚持创作，不断有诗作和文论问世，让人敬仰不已，尊称“贺老”。

贺老和夫人柯岩1994年9月曾到洪雅县槽渔滩综合开发区访问，并小住数日，留下组诗《槽渔滩诗草》，可惜我无缘拜

去他家，他都会亲自开门，泡茶倒水，问寒问暖，十分热情。聊天中，他总是静静听你述说，然后慢慢阐明自己的观点。他的谈话不时在时局政治和百姓情怀中游走，思维清晰，条理清楚，言简意赅，又不乏幽默风趣，微笑里饱含着慈爱，严格中充满激励。他不仅给你讲人生历练，文坛往事、地方风情，还关心你的工作、生活和创作，让那不算宽阔的客厅里，溢满浓浓的温馨。

贺老德高望重，平等待人，对后辈的请求，有时甚至是过分的请求，他都会尽量满足。1997年秋天，那时我借调在中国林业报社工作，专题与副刊部主任李青松要我去找贺老为“森林”文

学副刊题写刊名，我觉得很为难，拜托柯岩阿姨代为转告后，又在电话里小心翼翼地给他作了汇报，不久就收到了他老人家的题字。报社社长黎祖交夸我为《中国林业报》作了贡献，其实如果不是贺老给予支持，我又如何能办成此事呢？2006年6月，我任四川天全县委宣传部副部长兼外宣办主任时，县委常委、宣传部长杨茂涛要我去找位名家，为天全中学新校区题写校名。犹豫很久，就找了他老人家。虽然他老人家那时身体不太好，但还是为天全中学题写了“四川省天全中学”校名。由贺老题写的校名被铸成牌匾悬挂在校门口，激励着天全中学全体师生拼搏进取。2008年12月29日北京出差时，想起不久后可能离开四川去江西省林业厅工作，到新的工作环境后，来北京恐怕不太方便了，于是决定去看望贺老；2009年1月3日上午从和平里去贺老家时，虽然有朋友开车相送，可由于路程太远、一路塞车，紧赶慢赶，还是比约定时间迟了20多分钟。轻轻敲开他家门后，看到他家的客厅里已有两位客人。贺老起身，把我介绍给客人后，带我到书房接待。他亲切地问起我的近况，我谈起有可能到外省去工作。他表示对江西情况不太了解，但支持我到新的地方发展，并嘱咐我无论到什么地方，前提是要把工作做好。看到他家还有客人，我不忍心打扰太久，起身告辞。临别时腼腆地向他表达了此次离乡背井去江西，想带幅他的书法作品去壮行。贺

老的书法造诣很高，十分珍贵，原本也只是随便说说而已，没抱什么奢望，不料贺老慷慨诺之。几天后收到贺老寄来的书法作品，写的就是他那首《谒黄陵》：风云四十载/几度谒黄陵/古柏今犹绿/战士白发生/不问挂甲树/但听征马鸣/指南车又发/心逐万里程。贺老在电话里告诉我他先后写了3幅，选了1幅寄给我，但因年纪大了，还是留下一些遗憾，漏掉一个字，添在了旁边，盖印章时不小心盖倒了。听着贺老的电话，我心里感动至极……。这幅气势磅礴、激情奔放，飘逸豪迈、线条流畅的诗书合璧珍品，伴随我在江西南昌度过了一年零八个月，孤独寂寞时，给了我很大的精神慰藉。

贺老虽然做过高级领导干部，但他虚怀若谷、静水流深。贺老的家乡山东省台儿庄出于对贺老的崇敬和爱戴，修建了“贺敬之文学馆”，贺老回去参观后，谦逊地说他做的太少，与文学馆很不相称，要求今后改为“台儿庄文学馆”。2008年8月著名军旅作家魏巍去世后，84岁的贺老不仅亲自去魏巍家悼念，还亲自去八宝山革命公墓兰厅为魏巍先生送行。每次去他家拜访，临别时贺老都签名送书给我。有两次分别在《贺敬之短诗选》、《贺敬之文集》扉页上写下“罗大仝同志指正”字样，让我惭愧汗颜。

贺老的夫人柯岩阿姨也是一位著名作家、诗人，和贺老一样著作等身、平易近人。2011年12月11日，柯岩阿姨因病溘然去世。看到消息后我立即挂去

唁电，他女儿贺小凤说她爸爸身体不舒服，正在休息。我知道，失去几十年相濡以沫的伴侣，贺老悲痛的心情是巨大的，真担心他的身体受此打击，能否挺过来。12月19日，柯岩追悼会在北京八宝山革命公墓举行，贺老拖着病体参加，向来宾握手致意，并深情赋诗《写在小柯灵前》：小柯，你在哪里/谁说你已离我而去/不，你我的同一个生命永在/永在这里——/在战士队列/在祖国大地/在昨天、今天和明天/永远前进的足迹里……贺老的诗表达了他和柯岩阿姨几十年的夫妻情战友谊，感人肺腑，许多人读后当场泪流满面。12月29日，我给贺老家挂去电话，当秘书报出我的名字后，贺老亲自接了电话。他问我“你在什么地方？”我告诉他“在四川雅安。”他问“你不是去江西了吗？”我告诉他“已经调回来了。”他说“回来好回来好，四川是个好地方。”我告诉他“我写了一篇悼念柯岩阿姨的文章，发表在《雅安日报》上，是否寄一份报纸给您？”他说“寄来吧，我家的地址你是知道的。”接着贺老在电话里说“柯阿姨走了，我们都很难过，我现在正寻找心理的平衡点，谢谢你写她！”说完慢慢挂了电话。这就是大名鼎鼎的贺敬之，谦和慈祥的话语里，充满朴实的人情味。

今年11月5日是贺老88周年寿辰。作为晚辈，我们衷心祝愿贺老健康长寿，为我国文化事业留下更多宝贵的文化财富。

红色安顺场在巨变

◇ 思 淼

安顺场独一条老街，有一百多年的历史，前人用全木架结构建成的瓦房。1935年5月25日，红军北上途经安顺场，当时正遇大渡河涨水，要北上，就必须抢渡大渡河，安顺人民还拆过木板用于造船渡河，七几年的一场大火以后，全街只剩下十几家木板房了。5.12大地震把全是木架房的老街震得东倒西歪，瓦砾遍地一片狼藉。中央号召灾后重建，当地政府救灾民于水火，重建！重建安置的号角吹响了，像是当年红军抢渡大渡河那样雄伟的气势。安顺乡党委、政府带领一班人马，引领安顺人民重建家园，发扬出了红军精神，在灾后重建工作中，领导干部们废寝忘食，记不清多少个周末、多少个节假日没有休息，领导干部亲临现场与大家齐心协力，基层干部的那种“立党为公、执政为民”的干部观、领导观彰显了出来。

经过安顺乡全体干部和群众两年的艰苦奋斗，一个崭新的红色小镇已经初具规模，今日的安顺已旧貌换新颜，来观光的游客说的最多的就是“变化实在太大了，真的很漂亮！”

好雨知时节，昨夜的春雨将雨露留在了红军长征走过的马鞍山，山路两旁绿色的树木上，那么的美丽。五月里春意盎然，

石安路上更得繁忙起来，车水马龙，来自四面八方的游客开着私家车向安顺场驶去，映入眼帘的是叫“开心农场”的黄果柑基地，因为中国第二届黄果柑节、乡村旅游节刚召开不久，节日里浓浓的气氛，和热闹的场面还有些存留，比如彩旗仍在飘舞，招牌依是那样的醒目，又迎来了“五一”劳动节，安顺的五月红啦、火啦！

一排排一株株黄果柑，春浓了、换季了，有黄色的果、白色的花，草绿色的春芽儿微风吹起，玉枝摇曳，婀娜多姿，花香异人，沁人心脾，游客们流连忘返，目不暇接。

一栋栋川西式民居，庭院别致，雕梁画柱，古色古香。配有外院的曲径花园，十分别致优雅，花岗石堆砌而成的门前路梯，配有汉白玉的围栏，更显得大气得体，一条用青石铺成的街道，这就是原老街后面的新街了。一串串红灯笼高挂，一株株桂花正在发芽，桂花树下那八仙桌似的盆景里栽满了粉红色的小花花，正吐着花蕊，散发着迷人的香气。你看，那几个女孩儿正在八仙座椅上拍照留影呢，侧边就是景观沟了，清水中的雨花石在阳光的照耀下显得是那么美丽。

穿过新街，拐一个弯就到了中国工农红军纪念馆，一眼望

去，纪念碑、纪念馆十分庄严，人们来到这神圣的地方，三三两两的游人手拿鲜花在纪念碑前缅怀革命烈士。敬仰前辈先烈的心情无比激动，思绪万千。回想起一九三五年五月二十五日，这里发生的一幕幕。碑文上，强渡大渡河的悲壮场面又浮现在我的眼前，多少红军战死在大渡河上，把年轻的生命献给了红色安顺场，5.25的激战，一举成为了中国革命建立新中国的有力保证。今天，安顺场以“翼王悲剧地，红军胜利场”而驰名中外，国务院将安顺场定位全国爱国主义教育基地，全国十大红色旅游线之一。

下午时分，安顺场的几十家餐馆全部满坐，坝坝宴更是热闹非凡，谈笑中总有这样的感叹：“我们第一次来到安顺场，太美了，太安逸了！简直是来了就不想走，下次我们再来多玩儿几天，多感受一下这里的朴实、善良、热情、好客、多享受一下安顺场的美景、美食”。安顺行，总会给游客留下幸福、美好、开心、珍贵的记忆。

我们要打造好红色旅游线，发展旅游产业，拿出品牌，加强城乡一体化建设，让安顺人人端起金饭碗，不再受穷、受累……

汉源县， 被花香果香飘起来（组诗）

◇ 赖杨刚

汉源，有下——

我的乡愁，搭上
雨水的跑跑车，从雅安之外
出发，一路赶过来

刚刚穿过一片山雾
我就大声叫喊：师傅
汉源，有下——！

春天啊善解人意地
踩刹车，让温暖
明亮，停满了嫩绿脚基苔

闻香识妹妹

香推着香
香，追着香
香从梨树杈，溜下来
捏了捏游人的鼻子
那动作，带着
乡下，妹妹的天真
轻轻地，亲亲地，春天
就在小村的梦里
咯咯地，笑啦

果树，新娘般美丽

东南风，喊来小雨点
一口姥姥的四川话
招呼左邻右舍，快来帮忙
枝桠佩上花朵，耳坠子一样
闪着阳光。你们还磨蹭啥
给果树道喜吧
祝福新娘，美丽的人更美丽
善良的人更加善良
人丁兴旺，小日子过成了
桃花，李花，苹果花

爷爷奶奶的绿色银行

爷爷扛起锄头，奶奶抱着树苗
他们在荒坡上开一家果树银行
趁春天，存下蝴蝶、蜜蜂
存下鸟鸣，风吹，阳光，
存下爷爷的和蔼奶奶的慈祥
多年以后，孩子们来到这家银行
提取出苹果的甜脆，梨儿的
香与润，樱桃的饱满
置办嫁妆，建房，修桥
幸福和小康都全部买下

泥巴山传奇

泥巴山，传奇的山
每一块石头都在幻想
——捡星星，烧雪
把清溪古城，煮成
一碗豆腐花
红辣椒，比平常
要多加！风的眼神
才能年青起来，脸上的汗水
小小的疯狂，像一朵朵映山红
开满了茶马古道的沧桑

喜欢故乡，就该这样
我的喜欢，应该
微微地闪着光
让一只蝴蝶，感到
自己遇上了另外一只
萤火虫。可以
说说松树，聊聊晚霞
可以尖叫，抬杠
把狐狸的狡猾，统统淡忘
在花椒的芬芳，在
大渡河的清涼，梨花开放

陈怀炯： 妙手回春“大先生”

【颁奖词】：

不负生命嘱托的“大先生”陈怀炯。医术高超与人格高尚在他身上完美结合。行医几十年，他几乎没有离开过医院，“我走了，病人到医院找不到我怎么办？”金钱、地位，都是过眼烟云，但他不能没有病人，“大先生”眼中只有病人，因为痛苦着的他们正等待着“大先生”妙手回春。

某种意义上，大先生和天全县中医院是融为一体的同一个名字。

已近七旬的大先生本该退休在家休息，可他离不开病人，离不开医院，仍旧坚守在岗位上。

陈怀炯出生在一个世代行医的家族，从乾隆年间算起，其家族行医已有 100 多年的历史。1959 年，15 岁的陈怀炯成为陈氏骨科门诊所的第三代传人，到他接手主持后，陈氏家族小小的门诊所更是每天门庭若市。大先生曾任四川省第八届、雅安市第一届政协委员，天全县四、五、六届政协副主席，国务院特殊津贴享受者，原天全县中医院院长，中医骨科专业副主任医师，先后获得“全国先

进工作者”、“省卫生工作先进工作者”等荣誉称号 20 多个，2006 年 9 月被评为“四川省首届十大名中医”。

“五毛钱的挂号费建起一座现代化的中医院，了不起”！

今天的天全县中医院，已经发展成为占地 40 亩，建筑面积 2 万平方米，病床 500 张，职工 130 人，门诊近 25 万人次，收治住院病人 4700 人次，年创业务收入 1700 万元的国家二级乙等中医院。

作为医生，他心里只有患者，作为院长，他心里只有医院在老百姓心中的形象。

陈怀炯，这位大名鼎鼎的普通人，说他至今没有小车，没有人相信，但事实的确如此，伴随了他大半生的是一辆破旧的自

行车，医院迁到新区后，在大家的劝说下，他才买了一辆助力车。

说他至今只到过两次 35 公里外的雅安市，没有人相信，但事实的确如此，一次是副主任医师论文答辩，一次是到邻县参观学习时路过。2006 年被评为十大名中医，他才第一次到成都，第一次穿西服打领带，第一次离开病人。

说他每天诊治病人上百例，诊治住院病人三四十例，也没有人相信，但事实的确如此，只要你一踏进陈怀炯的治疗室，但见了他的熟练的动作，平均五六分钟处理一名患者，你就不由得不信。

“做医生的，没有退休的时间，除非是身体不行了。如果能

选择的话，我宁愿倒在病床上……”

每天雷打不动的作息时间表，早晨5点，起床，6点到13点或是15点，把当天的病人处理完毕，然后回家吃午饭，补觉1到2小时，起床锻炼，18点到22点或午夜，医院继续诊治病人。一周当中，星期二下午休息，但上午的工作时间往往超过8小时。叫人分不清他的今天和昨天和前天和过往的每一天有什么区别，看上去，俨然就是同一个日子的重复和翻版。

有人这样给大先生做过一次计算。大先生一年工作360天，每天工作12个小时，全年工作量为4350个小时，如果按照工作30年计算，相当于常人工作了51年。

如今，退了休的陈怀炯依然离不开他的病人，离不开他已经站立了几十年的诊断室，他之所以有如此精湛的医术，得益于长年累月的不断学习和自我超越。

1982年，《谁是最可爱的人》的作者，著名作家魏巍从北京来到天全采访红四军路过天全的遗址，脚部不慎受伤骨折，当他被送到中医院时，陈怀炯仅用手一摸，便立刻说出骨折的位置。治伤期间，他和陈怀炯结下了深厚的友谊。

在民间，陈怀炯的高明医术更是被传得神乎其神，但他医术高明且独到却是千真万确。天全青石乡的一名患者，因1990年车祸，左小腿骨折，愈合后畸形

且僵硬，如芭蕾舞状脚，严重影响了生产生活。一年后，到中医院恳求陈怀炯矫正，陈怀炯采用手法掰断小腿骨，然后重新固定，治愈后，竟然能正常行走。

他独创了各种丹、膏、散、丸，其中三七跌打酒、大力易筋丹、万应膏等疗效独特，使成千上万的骨折病人重新站立起来。

“我们甘孜州家家户户都知道天全中医院，千万个患者都知道陈先生的高姓大名”。

一位手患骨疾多年的西藏患者，因为家里穷，长年得不到医治。当他听说陈怀炯的大名之后，步行到天全，求陈医生医治。陈怀炯不仅亲自为他治疗，免去全部的医疗费用，还自己掏钱，给他回家的路费。

上世纪80年代，一位甘孜的藏族农民骑马时不慎摔成重度骨折。病人康复出院时，特意请人从家里捎来洁白的哈达并准备了红包，说什么也要陈怀炯收下。可陈怀炯执意不肯。病人热泪盈眶，到街上买来上百条鱼放进池塘，祝愿陈医生永远吉祥，永远扎西得勒。

在藏族同胞眼里，他们把陈怀炯奉若活佛，敬若神明。

“这里是雅安乃至全省最大的惠民医院，不仅能减轻患者身体上的苦痛，还最大限度减轻了患者的经济负担。”

在天全中医院，一个骨折病人住院治疗的费用往往不超过500元。

弱水三千，只取一瓢饮。几十年来，他总是尽量推辞各种声明显赫的荣誉，几乎找不到媒体

的公开报道，在他看来，一生的忙碌就像自然天成、理所当然。四川省卫生厅曾指明给他一个主任医师的职称，他婉言谢绝，有关部门为他办理正高职称，他坚决推让。

正是因为胸怀慈爱恻隐之心，普救人间生灵之苦的高尚医德，成就了大先生这个独特的称谓。

“几十年了，我们只有每周星期二下午，一家人才能吃上一顿团圆饭，也只有星期二下午，我们家的饭菜是最香的”

因为忙，不仅岳母去世没有参加葬礼，而且居然还缺席了女儿的婚礼……

一生勤奋无比的大先生，无论是学问修养还是文化水平，却并非一般人所能企及。走进大先生的书房，笔墨纸砚文房四宝摆放整体，墙上的行楷书法作品章法得体，力透纸背，精神气浑然一体，非数十年功力不能写就；门廊上精致的宫灯上是他的国画牡丹和花草，色泽鲜美，气韵非凡……

大先生一生，治疗的患者无数，写过的书法作品也不知多少。但是，唯一让我们读到的，是他亲自写成的这幅唐代大医学家孙思邈的《大医精诚》：

“凡大医治病，必当安神定志，无欲无求，先发大慈恻隐之心，誓愿普救含灵之苦……勿避险巇、昼夜、寒暑、饥渴、疲劳，一心赴救，无作功夫形迹之心，如此可为苍生大医。”

大先生——就是一个苍生大医的名字。

张德明： 献身神经外科的白衣使者

【颁奖词】：

生命守护神张德明。他一生只有一个梦想——要做一个能看病、能治好病的医生。梦想成真的他成了生命的守护神，在生死线挽回了无数人的生命，但他的父亲却倒在他外出会诊手术的路上。他以令人景仰的高尚医德和职业操守，给予人们战胜疾病的力量。

有一种职业，身着白衣，神圣而纯洁，人们亲切地称呼他们为“天使”。人们希望“天使”们能够将健康播洒到人间，更希望“天使”的内心如同他们工作服颜色一般纯洁。

1994年7月，一位中年患者因为头痛剧烈，来到雅安市人民医院就诊。患者头痛难忍，常常用头去撞墙。经CT检查，发现是巨大丘脑、基底节、胼胝体肿瘤合并脑积水。患者家人抱着一线希望找到市医院，最终全切除了肿瘤。患者的主治医生就是市医院神经外科的主任张德明。

当年，张德明以优异的成绩考上泸州医学院。毕业时，他谢绝了学校要求其报考研究生或是留校任教的选择，来到雅安市

人民医院，成为一名外科医生。

刚分配到医院时，张德明为了扎实基本功，用自己的床单、被子练习手术缝合、打结和拆线，在蚊帐上练习钳夹止血，一天只吃一顿饭只睡4个小时。张德明熟练掌握外科各专业疾病的诊断和手术技术后，他选择了令很多人望而生畏的神经外科。

在当时，神经外科被喻为一个神秘莫测、高不可攀的专业，诊疗手段简单落后，外科同道们都不愿问津这个“冷”而“神”的专业。

只有一个医生，没有任何标本，诊断基本依靠临床判断，辅助检查也只有A超、普通X线片等极低水平的原始诊断设备。

在神经外科发展的初期，由

于条件简陋，判断病人是否手术，需要进行脑血管造影间接定位，要求神经外科医生直接暴露在大剂量的X线照射下操作。每一次医生要接收相当于连续普通照片120次的X线剂量。

随着病人的逐渐增多，张德明进行脑血管造影的次数也相应增加。由于长时间受到大剂量X线照射，一段时间里他曾浑身无力，吃不下饭，面色苍白，直到有一次他差点昏倒在科室。经查血发现，X线杀灭了其体内大量的白细胞，抑制了骨髓的造血功能，导致白细胞总数不到2000。血液科同事告诉他，必须住院治疗，不能再接触X线。

但张德明看到一个个被病魔缠身的伤病员期待的目光时，

他义无反顾地选择了继续坚守岗位,放弃住院治疗。

他,针对高血压脑出血设计了新的手术方法,减低了病人的残废率,走在全省前列;

他,经过一年苦心临床研究,设计出“脑室脑池引流在急性颅内高压中的应用”,在全国杂志上公开发表;

他,经过无数次的技巧定量研究,提出先“控制性囊内切除”直至最后全切的新概念,给巨大颅内脑肿瘤患者带来福音;

他,为改变因为脊髓损伤导致瘫痪的残酷现实,开展临床研究,并采用“胎脑皮层脊髓内微移植”,使部分截瘫患者大大提高了生活质量,在国内属首创。

随之而来的是一道道难关被翻越,一个个课题被攻克,一项项成果被摘取,一级级台阶被他迈在脚下。

一次,他刚为一位中年患者切除了巨大脑肿瘤后,骑着自行车回到家中。8个小时的手术已让张德明疲惫不堪,刚坐在沙发上喝了一口水,电话响了。原来是科室收了一位脑出血的危重患者,家属点名要让张德明手术。二话不说,他跑下楼,骑自行车赶到医院,换上手术服,紧急上手术台。手术结束后已是凌晨1点多钟。

2000年5月8日对张德明来说,终生难忘。那是五一长假后的第一天,他为一位神经瘤病人做完手术,已是下午6点,正在写手术记录时,电话响起。一县医院有一位重型颅脑损伤的患者,由于病情突然恶化,需要

张德明紧急出诊。接他的车已到了医院门口。和无数次一样的举动,张德明拿上急救物品和手术器械,立即上车,并在路途中不断用手机和病人所在医院的医生取得联系,指导用药和抢救,赢得了手术时间。

凌晨,手术结束。当张德明急匆匆赶回雅安时,房东报信说老父亲突然昏迷不醒。最终,父亲因为高血压脑出血陷入深昏迷,抢救无效离开了人世。那天,张德明抱着父亲大哭了一场。

张德明常常说:“作为医务人员,首先应有高度的责任感和使命感,必要时可以用自己的生命‘延续’患者的生命。”

连续十几个小时抢救病人,没喝一口水,没进一粒饭对张德明而言是家常便饭。

2008年1月29日,张德明右踝关节严重扭伤,脚肿得穿不进鞋,疼痛难忍,不能站立,生活须人照料。但想到科室的病人和已预约的患者,硬是设法坚持到病房诊治病人,让人搀扶着到手术室。

由于手术难度太大,他一面叮嘱迅速术前准备,一面请骨科医生赶快给他的伤脚敷药。

4个多小时的手术,张德明是将脚变换着放在不同高度的凳子上完成的。手术成功了,家属非常感动,而他的脚则雪上加霜……

张德明屡获殊荣:雅安市双优竞赛先进个人、四川省十佳杰出青年岗位能手、全国五一劳动奖章获得者、四川省有突出贡献的优秀专家享受省政府津贴

……

在荣誉和称赞面前,张德明总是谦虚地说:“我只是做了我应该做的工作,但党和人民给了我崇高的荣誉。”





雅安市参赛作品《花灯跬进彩楼会》



雅安市参赛作品《羌江水长流》

四川省“群星奖”音乐舞蹈大赛暨农民工文艺汇演在芦山县圆满落幕

5月26日晚，姜城的夜空群星璀璨。经过三天激烈的角逐，由四川省文化厅、雅安市人民政府主办，四川省文化馆、芦山县人民政府、雅安市新闻出版和广播影视局承办的“天府情深”——四川省“群星奖”音乐舞蹈大赛暨农民工文艺汇演，在芦山县圆满落幕。省文化厅副厅长李兆权，省纪委驻省文化厅纪检组长、监察专员孙舒亚，市委常委、市委宣传部长姜小林，县委书记范继跃等省市县领导及嘉宾出席了颁奖晚会。

晚会颁发了音乐类、舞蹈类一、二、三等奖和舞蹈类特别奖、农民工奖、廉政文化奖、大赛组织奖共计13个奖项。我市参赛节目花灯情景舞蹈《花灯跬进彩楼会》、《羌江水长流》获得了舞蹈类二等奖。这些获奖作品，大多根植于生活沃土，来源于人民群众，以鲜明的艺术特征、强烈的民族地域特色和朴实浓郁的生活气息，生动地展现了人民群众在构建和谐社会、建设和谐文化中的精神风貌，获得了观众的好评和评委专家的一致认可。

据悉，这些获奖节目还将要经过进一步的提炼、加工和遴选，最后评选出六个节目代表四川参加今年10月在山东举行的全国第16届群星奖音乐舞蹈决赛。本届“群星奖”按照“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的

原则，重点突出“服务农村、服务基层”的宗旨，通过举办“群星奖”音乐舞蹈大赛，促进群众文化事业的繁荣发展，推出一批优秀群众文化节目，打造一批具有突出影响力和推广价值的群众文化品牌，造就一批群文骨干队伍和领军人物。通过“评、演、奖”相结合，提升“群星奖”作为全省社会文化艺术政府奖的品牌影响力，充分发挥“群星奖”在群众文艺创作和公共文化服务方面的导向性、示范性、带动性和持续作用。

据悉，本届“群星奖”系四川“群星奖”活动历年来规模最大、规格最高的一届。全省21个市州上报了160余个节目，初步筛选出57个节目参加音乐组和舞蹈组的比赛，参赛人数达800多人。参赛作品题材丰富，形式多样，艺术水准很高，不乏精品佳作。参评作品不但广泛来自社会基层，而且藏羌彝等少数民族均有节目参赛。不但参赛演员来自各行各业，而且节目内容十分丰富，具有很强的时代感和较高的艺术性和观赏性。（芦宣 何瑶）



成都市代表队表演的舞蹈《春色羌绣》



南充市代表队表演的舞蹈《绒花》



甘孜州代表队表演的歌曲《香巴拉》



颁奖晚会现场



在云中穿行的雅西高速 郑汝成/摄